

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2001-2002

2 OKTOBER 2002

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot aanmoediging van de aanleg en
de instandhouding van bossen
door middel van een aangepast beleid
inzake successierechten**

(ingediend door de heer Stéphane de LOBKOWICZ (F))

Toelichting

1. Algemene beschouwingen

Ons Wetboek der Successierechten is reeds zeer oud ⁽¹⁾ en bevat maar zeer weinig categorieën erfgerechtigden. Spijtig genoeg heeft men voor een aantal gevallen geen afzonderlijke categorieën ingevoerd en heeft men geen rekening gehouden met bijzondere situaties.

Een aantal van onze geachte collega's zijn niet ongevoelig gebleken voor deze toestanden en hebben al tijdens de eerste gewestelijke zittingsperiode voorstellen van ordonnantie ingediend om voor deze onrechtvaardigheden een oplossing te bieden.

De samenwonenden hebben ongetwijfeld de meeste aandacht gekregen van onze collega's, omdat het waarschijnlijk om veel en steeds meer mensen gaat.

(1) Er zij aan herinnerd dat het Wetboek der Successierechten vervat is in het koninklijk besluit nr. 308 van 31 maart 1936 (*Belgisch Staatsblad* van 7 mei 1936) en bevestigd is door de wet van 4 mei 1936 (*Belgisch Staatsblad* van 7 mei 1936). Sindsdien zijn de oorspronkelijke teksten door heel wat wets- en verordeningsbepalingen gewijzigd. Artikel 29 van de wet van 22 december 1977 (*Belgisch Staatsblad* van 24 december 1977) stelt de tarieven van de rechten van successie en van overgang bij overlijden vast.

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2001-2002

2 OCTOBRE 2002

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant, par une politique fiscale
successorale adaptée,
à encourager la plantation et
la conservation des bois et forêts**

(déposée par M. Stéphane de LOBKOWICZ (F))

Développements

1. Considérations générales

Notre Code des droits de succession, déjà très ancien ⁽¹⁾, ne prévoit que très peu de catégories de successibles et a eu la fâcheuse tendance à généraliser quelques catégories oubliant toute une série de situations particulières.

Plusieurs de nos honorables collègues se sont émus de ces situations et ont déposé, dès la première législature régionale, des propositions d'ordonnance en vue de rencontrer des situations sources d'injustice.

Le cas des cohabitants est certainement celui qui a le plus ému nos collègues car probablement il concerne beaucoup, et de plus en plus, de personnes.

(1) Rappelons que le Code des droits de succession est contenu dans l'arrêté royal n° 308 du 31 mars 1936 (*Moniteur belge* du 7 mai 1936) confirmé par la loi du 4 mai 1936 (*Moniteur belge* du 7 mai 1936). Depuis de nombreuses dispositions réglementaires et législatives ont modifié les textes initiaux. C'est la loi du 22 décembre 1977, dans son article 29 (*Moniteur belge* du 24 décembre 1977) qui fixe les taux des droits de succession et de mutation par décès.

Er blijven nog andere pijnpunten bestaan waarvoor de wetgever een oplossing moet zoeken.

In deze aangelegenheid zoals in vele andere mag het fiscale beleid niet enkel gericht zijn op de ontvangsten voor de overheid. Men moet ook denken aan de verdediging van de sociale, culturele en milieubelangen.

Dit voorstel van ordonnantie verdedigt de milieubelangen.

Op het Belgische grondgebied dat per definitie klein is, zijn er een aantal bossen. In Wallonië is er voldoende ruimte voor de bosbouw, maar niet in het Vlaamse Gewest. Bovendien wordt deze ruimte in de twee grootste Gewesten van het land alsmaar kleiner.

Deze achteruitgang, die betreurenswaardig is voor de volgende generaties, heeft tal van oorzaken.

Zo zijn er de hoge tarieven van de successierechten die nog zwaarder doorwegen gelet op de trage groei van de bomen.

Een naaldboom is volgroeid na een generatie, maar een loofboom pas na drie of vier generaties.

Met andere woorden, de boom kan driemaal belast worden voordat hij volgroeid is. Aangezien het belastingpercentage ongeveer 30 % bedraagt (in België kan dit oplopen tot 80 %), zal de investering in het beste geval niets opbrengen, maar in de meeste gevallen zal er verlies geleden worden.

Dit soort belasting is dus op milieuvlak zeer betwistbaar temeer omdat de successierechten betaald moeten worden door een generatie die geen andere keuze heeft dan een aantal bomen te rooien om deze rechten te betalen. Deze generatie wordt immers belast op een kapitaal dat nog niets opgebracht heeft en dat bijvoorbeeld pas na honderd jaar iets zal opbrengen.

Het gevaar bestaat trouwens dat iemand vóór zijn overlijden zijn bossen laten rooien om te voorkomen dat zijn nakomelingen een buitensporig hoge belasting moeten betalen.

In een modern fiscaal beleid zou men daarentegen de grondeigenaar die bezorgd is om de toekomst van zijn kinderen en hun nakomelingen, ertoe moeten aanmoedigen om voor zijn dood veel bomen te planten.

Dit is natuurlijk geen echt probleem in het Hoofdstedelijk Gewest. Maar aangezien het Gewest dat de successierechten toegewezen krijgt, het Gewest is waar de erflater zijn woonplaats heeft, en een aantal Brusselaars eigenaar zijn van beboste percelen of van percelen die kun-

Il n'en demeure pas moins qu'il existe d'autres situations qu'il appartient au législateur de rencontrer.

Dans ce domaine comme dans beaucoup d'autres, la politique fiscale ne doit pas avoir uniquement des objectifs de rentrées financières pour les pouvoirs publics. Elle doit, en outre, avoir à l'esprit la défense d'intérêts sociaux, culturels ou de protection de l'environnement.

C'est d'intérêts écologiques qu'il est question dans cette proposition d'ordonnance.

Le territoire belge, exigü par définition, comporte un certain nombre de bois et forêts. Si en Wallonie la surface réservée à l'exploitation forestière est suffisante elle ne l'est certainement pas en Région flamande. De plus, dans les deux principales Régions du pays ces surfaces sont en diminution constante.

Ce phénomène, regrettable pour les générations futures, trouve à s'expliquer par de multiples raisons.

Parmi celles-ci se trouve l'importance des droits de succession conjuguée avec le phénomène naturel de la lenteur de la croissance des arbres.

Si un résineux atteint sa maturité en l'espace d'une génération, les feuillus en exigent au moins trois ou quatre.

Autrement dit l'arbre risque d'être taxé au moins 3 fois avant qu'il n'atteigne sa maturité. Et si le taux d'imposition se rapproche de 30 % (n'oublions pas qu'en Belgique il peut atteindre jusqu'à 80 %) le rendement espéré de l'investissement sera au mieux nul mais dans la plupart des cas négatif.

Ce type de taxation est donc sur le plan écologique tout à fait contestable d'autant plus que les droits de succession seront payés par une génération qui n'aura d'autre solution pour payer les droits que d'abattre un certain nombre d'arbres puisqu'on lui demande de payer sur un capital qui n'a pas produit de revenus et qui n'en produira pas avant par exemple 100 ans.

Ceci sans compter le risque réel de voir une personne faire abattre ses bois à la veille de son décès pour éviter une taxation ruineuse pour ses descendants.

Une politique fiscale moderne devrait, tout au contraire, encourager un propriétaire foncier soucieux de l'avenir de ses descendants durant plusieurs générations, à la veille de son passage sur l'autre rive, à planter de nombreux arbres.

Ce problème, on s'en doute, ne concerne pas directement la Région bruxelloise. Par contre, puisque la Région qui se voit attribuer les droits de succession est celle du domicile et que, par ailleurs, un certain nombre de Bruxellois, sont propriétaires de parcelles boisées ou susceptibles de l'être

nen worden bebost indien een beleid inzake successierechten gevoerd wordt dat nieuwe aanplantingen aanmoedigt, loont het zeker de moeite om de voorgestelde wetswijziging goed te keuren want de bossen van het hele land zullen er beter door beschermd worden. Men kan geen beter voorbeeld van federale solidariteit vinden.

In de ordonnantie wordt voorgesteld om de waarde van de loofbossen van de totale nalatenschap af te trekken en daarop een forfaitair en symbolisch tarief van 1 % toe te passen.

De naaldbomen vallen buiten het toepassingsgebied van de ordonnantie omdat de exploitatie van dergelijke bossen inhoudt dat die eenmaal per generatie gerooid worden. De traditionele teelten vallen daar ook buiten omdat er jaarlijks geoogst wordt.

Het gaat hier ook niet om de grond waarop de bomen geplant zijn. Daarop moet volgens ons de algemene regeling van toepassing blijven.

Alleen op de geschatte waarde van de bomen is een tarief van 1 % van toepassing.

Met dit voorstel van ordonnantie willen wij een oplossing bieden voor deze uit fiscaal oogpunt onrechtvaardige situatie. Het zou zeker een oplossing bieden voor een toestand die niet goed is voor het milieu.

2. Rechtsgrond

De tarieven van de rechten van successie en van overgang bij overlijden kunnen door de Gewesten gewijzigd worden. Het Vlaamse en het Waalse Gewest hebben dat reeds gedaan en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft zulks onlangs gedaan voor de samenwonenden.

Het zijn eveneens de Gewesten die de successierechten betaald door de erfgenamen ontvangen.

Overeenkomstig artikel 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 (financieringswet) int de Staat immers bepaalde belastingen waarvan de opbrengst vervolgens geheel of gedeeltelijk aan de Gewesten toegewezen wordt. In het kader van de financieringswet hebben de Gewesten de bevoegdheid om de elementen van deze belastingen te wijzigen.

Door van deze nieuwe gewestelijke bevoegdheid gebruik te maken kan men de wetgeving aanpassen aan reële situaties zoals de mensen die meemaken.

3. Fiscale gevolgen

De gevolgen van de voorgestelde hervorming zullen beperkt zijn omdat het maar om een klein aantal mensen

suite à l'adoption d'une politique fiscale successorale encourageant les nouvelles plantations, il n'est pas du tout inutile d'adopter la modification législative proposée puisqu'elle bénéficiera à la protection des bois et forêts de l'ensemble du pays. On ne peut trouver meilleur exemple de solidarité fédérale.

L'ordonnance propose de retirer de la masse successorale la valeur des bois de type feuillus et de la taxer forfaitairement et symboliquement à 1 %.

Les résineux ne sont pas concernés puisque leur mode d'exploitation permet une coupe une fois toutes les générations et bien entendu les cultures traditionnelles ne sont pas visées non plus car là la récolte est annuelle.

Le terrain sur lequel les arbres sont plantés n'est pas visé non plus, et ne doit pas, à notre sens, échapper au régime général.

Seule, donc sera taxée à 1 % la valeur estimée des arbres.

Le dépôt de cette proposition d'ordonnance se veut de remédier à cette situation fiscalement injuste et serait certainement une réponse à une situation écologiquement inappropriée.

2. Base légale

Les taux des droits de succession et de mutation par décès peuvent être modifiés par les Régions comme l'ont déjà fait les Régions flamande et wallonne et comme vient de le faire tout récemment, pour les cohabitants, la Région de Bruxelles-Capitale.

Ce sont également les Régions qui bénéficient du paiement par les héritiers des droits de succession.

En effet, conformément à l'article 3 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 (loi de financement) certains impôts sont perçus par l'Etat et le produit en est attribué, en tout ou en partie, aux Régions. Dans le cadre de la loi de financement, les Régions ont la compétence de modifier les éléments de ces impôts.

L'usage de ce nouveau pouvoir à un niveau régional permettra sans aucun doute d'être plus proche de la réalité vécue par la population.

3. Impact fiscal

La réforme proposée aura un impact fiscal limité voire quasi-nul en raison du petit nombre de personnes concer-

gaat. Het geringe verlies aan belastingopbrengst verzinkt echter in het niets in vergelijking met de gunstige gevolgen voor het milieu.

4. Commentaar bij de artikelen

Artikelen 1 en 3

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

Artikel 2

De waarde van de bomen wordt van de totale nalatenschap afgetrokken.

Op deze waarde is een forfaitair tarief van 1% van toepassing.

Dit tarief is van toepassing op alle gedeelten en op alle categorieën erfgenamen.

Het gaat enkel om loofbomen.

De grond blijft deel uitmaken van de totale nalatenschap.

nées. L'impact écologique serait, par contre, sans commune mesure avec la petite perte de recettes fiscales.

4. Commentaire des articles

Articles 1^{er} et 3

Ces articles n'appellent pas de commentaires particuliers.

Article 2

La valeur des arbres vient en diminution de la masse successorale.

Elle est taxée forfaitairement à 1 %.

Le taux de 1 % est fixé pour toutes les tranches et pour toutes les catégories d'héritiers.

Ne sont visés que les feuillus.

Le fond reste dans la masse.

Stéphane de LOBKOWICZ (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot aanmoediging van de aanleg en
de instandhouding van bossen
door middel van een aangepast beleid
inzake successierechten**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt een artikel *48bis* in het Wetboek der Successierechten ingevoegd luidend :

« De geschatte waarde van de loofbomen komt in mindering van de totale nalatenschap. Op deze waarde is een tarief van 1 % van toepassing. »

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

6 mei 2002.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant, par une politique fiscale
successorale adaptée,
à encourager la plantation et
la conservation des bois et forêts**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée par l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Pour la Région de Bruxelles-Capitale, il est inséré un article *48bis* au Code des droits de succession, libellé comme suit :

« La valeur estimée des arbres, de type feuillu, vient en déduction de la masse successorale et fait l'objet d'une taxation unique de 1 %. ».

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur à dater de sa publication au *Moniteur belge*.

Le 6 mai 2002.

Stéphane de LOBKOWICZ (F)

