

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2001-2002

8 OKTOBER 2002

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot vermindering van de tarieven
van de successierechten met 50%
voor de nalatenschappen van tijdens
de uitoefening van hun ambt
overleden brandweermannen,
politieagenten en militairen**

(ingediend door de heer Stéphane de LOBKOWICZ (F))

Toelichting

1. Algemene beschouwingen

Ons Wetboek der Successierechten is reeds zeer oud ⁽¹⁾ en bevat maar zeer weinig categorieën erfgerechtigden. Spijtig genoeg heeft men voor een aantal bijzondere gevallen geen afzonderlijke categorieën ingevoerd en heeft men geen rekening gehouden met bijzondere situaties.

Een aantal van onze geachte collega's hadden aandacht voor deze toestanden en hebben al tijdens de eerste gewestelijke zittingsperiode voorstellen van ordonnantie ingediend om voor deze onrechtvaardigheden een oplossing te bieden.

De samenwonenden hebben ongetwijfeld de meeste aandacht gekregen van onze collega's, omdat het waarschijnlijk om een groot en een toenemend aantal mensen gaat.

(1) Er zij aan herinnerd dat het Wetboek der Successierechten vervat is in het koninklijk besluit nr. 308 van 31 maart 1936 (*Belgisch Staatsblad* van 7 mei 1936) en bevestigd is door de wet van 4 mei 1936 (*Belgisch Staatsblad* van 7 mei 1936). Sindsdien zijn de oorspronkelijke teksten door heel wat wets- en verordeningsbepalingen gewijzigd. Artikel 29 van de wet van 22 december 1977 (*Belgisch Staatsblad* van 24 december 1977) stelt de tarieven van de rechten van successie en van overgang bij overlijden vast.

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2001-2002

8 OCTOBRE 2002

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant à réduire de 50 %
les taux des droits perçus sur
les successions recueillies
par les héritiers de pompiers,
policiers et militaires
décédés dans l'exercice de leurs fonctions**

(déposée par M. Stéphane de LOBKOWICZ (F))

Développements

1. Considérations générales

Notre Code des droits de succession, déjà très ancien ⁽¹⁾, ne prévoit que très peu de catégories de successibles et a eu la fâcheuse tendance à généraliser quelques catégories oubliant toute une série de situations particulières.

Plusieurs de nos honorables collègues se sont émus de ces situations et ont déposé dès la première législature régionale des propositions d'ordonnance en vue de rencontrer des situations sources d'injustice.

Le cas des cohabitants est certainement celui qui a le plus ému nos collègues car probablement il concerne beaucoup, et de plus en plus, de personnes.

(1) Rappelons que le Code des droits de succession est contenu dans l'arrêté royal n° 308 du 31 mars 1936 (*Moniteur belge* du 7 mai 1936) confirmé par la loi du 4 mai 1936 (*Moniteur belge* du 7 mai 1936). Depuis de nombreuses dispositions réglementaires et législatives ont modifié les textes initiaux. C'est la loi du 22 décembre 1977, dans son article 29 (*Moniteur belge* du 24 décembre 1977) qui fixe les taux des droits de succession et de mutation par décès.

Er blijven niettemin nog andere pijnpunten bestaan waarvoor de wetgever een oplossing moet zoeken.

Dat is met name het geval met tijdens de uitoefening van hun dienst overleden brandweermannen, politieagenten en militairen.

De voorbije eeuwen kwam zulks spijtig genoeg vaak voor, omdat er veel oorlogen gevoerd zijn waarbij veel slachtoffers gevallen zijn.

Er zijn nooit zoveel slachtoffers geweest als tijdens de eerste helft van de twintigste eeuw ten gevolge van de gewapende conflicten.

Sindsdien is dit aantal in ons land gelukkig fors verminderd, hoewel er nog regelmatig slachtoffers vallen onder de brandweermannen, de politieagenten of de militairen bij het vervullen van hun plicht, bijvoorbeeld in het kader van humanitaire acties in het buitenland. Deze acties zijn de jongste jaren toegenomen. Niemand heeft de tien Belgische paracommando's vergeten die in Rwanda vermoord zijn. Er zijn echter nog andere militairen in soortgelijke omstandigheden om het leven gekomen, maar dat heeft niet dezelfde weerklank gehad in de media.

De dood van honderden brandweerlieden in New York op 11 september 2001 is een voorbeeld dat zich spijtig genoeg in de toekomst ook in België kan voordoen.

Deze sterfgevallen zijn voor de familie op de eerste plaats menselijke drama's.

Het zijn ook financiële drama's voor de gezinnen die een inkomen verliezen en die daarvoor zeer weinig terugkrijgen van de maatschappij waarvoor deze slachtoffers nochtans een offer gebracht hebben.

De betaling van successierechten op bijvoorbeeld de gezinswoning wordt nochtans als een grove onrechtvaardigheid beschouwd.

Indien de de cujus bovendien pas van een van zijn ouders geërfd heeft en dus onlangs de hoge successierechten die in ons land van toepassing zijn betaald heeft, wordt het vermogen van dit gezin dus voortijdig opnieuw belast, nog voor het iets heeft kunnen opbrengen dat belast zou kunnen worden.

Op fiscaal vlak moet rekening gehouden worden met dit betreuenswaardige gegeven.

Wij menen dat een tarief dat beperkt blijft tot 50 % van het normale tarief zeer billijk zou zijn om twee belangrijke redenen :

1. De maatschappij kan op die manier haar erkentelijkheid bewijzen voor een offer dat voor haar gebracht is; zij heeft daar anders weinig de gelegenheid toe.

Il n'en demeure pas moins qu'il existe d'autres situations pénibles qu'il appartient au législateur de rencontrer.

Il en est ainsi tout particulièrement du cas des héritiers de pompiers, policiers ou militaires décédés en service commandé.

Dans les siècles passés ce type de situation était malheureusement très fréquente en raison du grand nombre de guerres et des victimes qu'elles causaient.

La première moitié du vingtième siècle aura connu un nombre jamais égalé de victimes du fait de conflits armés.

Depuis ce nombre a été heureusement très fortement diminué dans notre pays quoique l'on enregistre hélas encore régulièrement des victimes de leur devoir parmi les corps de sapeurs-pompiers, les corps de police ou au sein des forces armées dans le cadre des actions humanitaires à l'étranger, par exemple, qui ont eu tendance à se multiplier ces dernières années. Personne n'a oublié les 10 para-commandos belges assassinés au Rwanda même si d'autres militaires sont également tombés dans des circonstances analogues sans avoir par contre trouvé le même retentissement dans les médias.

Le décès de certaines de pompiers à New York le 11 septembre 2001 est également un exemple qui pourrait malheureusement se reproduire à l'avenir en Belgique.

Ces décès sont pour les familles d'abord et avant tout des drames humains.

Ils sont également des drames financiers en raison de la perte de revenus au sein de la famille très mal compensée par la collectivité qui a pourtant bénéficié du sacrifice de l'un des siens.

Le paiement de droits de successions, par exemple sur le domicile familial, est toujours considéré comme une très grande injustice.

Par ailleurs, si le de cujus venait d'hériter récemment de l'un de ses parents et venait donc de payer les droits de succession élevés qui existent dans notre pays, ce patrimoine familial sera à nouveau taxé, de façon tout à fait prématurée, avant même qu'il n'ait eu le temps de produire les revenus qui pourraient justifier une taxation.

Il nous semble que sur le plan fiscal il y a lieu de tenir compte de cette malheureuse réalité.

Une taxation limitée à 50 % du taux normalement dû nous semble tout à fait équitable pour deux raisons essentielles :

1. Ce serait pour la collectivité l'occasion de manifester sa reconnaissance face à un acte de sacrifice vis-à-vis duquel elle a généralement peu l'occasion de montrer sa gratitude et

2. Het zou een rechtvaardige behandeling betekenen van de voortijdige overdracht van een vermogen als gevolg van een heldendaad die per definitie buiten de wil om van de de cujus gebeurd is en die zijn medemensen ten goede gekomen is.

Met dit voorstel van ordonnantie willen wij een einde maken aan deze onrechtvaardige en vaak zeer pijnlijke situaties, die gelukkig niet zeer vaak voorkomen.

2. Rechtsgrond

De tarieven van de rechten van successie en van overgang bij overlijden kunnen door de Gewesten gewijzigd worden. Het Vlaamse en het Waalse Gewest hebben dat reeds gedaan ⁽¹⁾.

Het zijn eveneens de Gewesten die de successierechten betaald door de erfgenamen krijgen.

Overeenkomstig artikel 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 (financieringswet) int de Staat immers bepaalde belastingen waarvan de opbrengst vervolgens geheel of gedeeltelijk aan de Gewesten toegewezen wordt. In het kader van de financieringswet hebben de Gewesten de bevoegdheid om de elementen van deze belastingen te wijzigen. De Gewesten zijn bevoegd om het belastingpercentage en de vrijstellingen van bepaalde belastingen vast te stellen.

De Gewesten zijn niet bevoegd om de belastinggrondslag van de rechten van successie en van overgang bij overlijden vast te stellen, maar wel om de vrijstellingen en de belastingpercentages van deze belastingen vast te stellen. Door van deze nieuwe gewestelijke bevoegdheid gebruik te maken kan men de wetgeving aanpassen aan reële situaties zoals de mensen die meemaken.

3. Fiscale gevolgen

De gevolgen op fiscaal vlak van de voorgestelde hervorming zullen zeer beperkt zijn, gelet op het zeer kleine aantal personen die in aanmerking komen.

4. Commentaar bij de artikelen

Artikelen 1 en 3

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

(1) Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft dit onlangs voor de samenwonenden gedaan.

2. Ce serait justice vis-à-vis de la transmission accélérée dans le temps d'un patrimoine suite à un acte héroïque, par définition tout à fait indépendant de la volonté du de cujus, et dont à bénéficié ses semblables.

Le dépôt de cette proposition d'ordonnance se veut de remédier à cette injustice et serait certainement une réponse à des situations souvent très pénibles même si elles restent heureusement peu fréquentes.

2. Base légale

Les taux des droits de succession et de mutation par décès peuvent être modifiés par les Régions comme l'ont déjà fait les Régions flamande et wallonne ⁽¹⁾.

Ce sont également les Régions qui bénéficient du paiement par les héritiers des droits de succession.

En effet, conformément à l'article 3 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 (loi de financement) certains impôts sont perçus par l'Etat et le produit en est attribué, en tout ou en partie, aux Régions. Dans le cadre de la loi de financement, les Régions ont la compétence de modifier les éléments de ces impôts. Pour certains de ces impôts, les Régions sont compétentes pour fixer respectivement le taux d'imposition et les exonérations.

En ce qui concerne les droits de succession et de mutation par décès, s'il n'y a pas de compétence régionale en matière de base imposable, la compétence régionale est bien réelle en ce qui concerne les exonérations et les taux d'imposition. L'usage de ce nouveau pouvoir à un niveau régional permettra sans aucun doute d'être plus proche de la réalité vécue par la population.

3. Impact fiscal

La réforme proposée aura un impact fiscal limité voire quasi-nul en raison du très petit nombre de personnes concernées.

4. Commentaire des articles

Articles 1 et 3

Ces articles n'appellent pas de commentaires particuliers.

(1) Et comme vient de le faire tout récemment, pour les cohabitants, la Région de Bruxelles-Capitale.

Artikel 2

Alle tarieven voor alle nalatenschappen worden met 50 % verminderd.

Bijvoorbeeld :

In rechte lijn en tussen echtgenoten wordt het maximumtarief van 30% tot 15% verminderd, tussen broers en zusters wordt het maximumtarief van 65 % tot 32,5 % verminderd, tussen ooms en tantes en neven en nichten wordt het maximumtarief van 70 % tot 35 % verminderd. Tussen alle andere personen wordt het maximumtarief van 80 % tot 40 % verminderd en dat gaat zo verder voor alle andere tarieven en voor alle andere gedeelten.

Article 2

Tous les taux, pour toutes les successions, sont diminués de 50 %.

Par exemple :

En ligne directe et entre époux le taux maximum est réduit de 30 à 15 %, entre frères et sœurs le taux maximum est réduit de 65 à 32,5 %, entre oncles/tantes et neveux/nièces, le taux maximum est réduit de 70 à 35 %, entre toutes autres personnes, le taux maximum est réduit de 80 à 40 % et ainsi de suite pour tous les autres taux et pour toutes les autres tranches.

Stéphane de LOBKOWICZ (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot vermindering van de tarieven
van de successierechten met 50%
voor de nalatenschappen van tijdens
de uitoefening van hun ambt
overleden brandweermannen,
politieagenten en militairen**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt een artikel 48*bis* van het Wetboek der Successierechten ingevoegd luidend :

« De tarieven vastgesteld in het vorige artikel worden met 50 % verminderd voor de nalatenschappen van tijdens de uitoefening van hun ambt overleden brandweermannen, politieagenten en militairen. »

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

6 mei 2002

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant à réduire de 50 %
les taux des droits perçus sur
les successions recueillies
par les héritiers de pompiers,
policiers et militaires
décédés dans l'exercice de leurs fonctions**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée par l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Pour la Région de Bruxelles-Capitale il est inséré un article 48*bis* au Code des droits de succession libellé comme suit :

« Les taux fixés à l'article précédent sont réduits de 50 % pour les héritiers de pompiers, policiers ou militaires décédés dans l'exercice de leurs fonctions. »

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur à dater de sa publication au *Moniteur belge*.

Le 6 mai 2002

Stéphane de LOBKOWICZ (F)

