

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2002-2003

22 NOVEMBRE 2002

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative au statut des administrateurs publics et des commissaires du Gouvernement

(déposée par Mme. Geneviève MEUNIER (F) et
M. Alain DAEMS (F))

Développements

Un drame social et des récentes interrogations autour de la gestion et de l'évolution de certaines entreprises à capital public au niveau de l'autorité fédérale ont confirmé la nécessité pour l'autorité publique de quelque niveau de pouvoir qu'elle soit d'exercer autrement son rôle à l'égard des organismes d'intérêt public et des entreprises publiques ainsi que de mieux définir le cadre des relations qui doivent exister entre l'autorité publique et ces personnes morales d'intérêt public. C'est dans cette optique que les différentes entités fédérées et fédérale s'apprentent à légiférer dans le sens d'un meilleur contrôle et d'une meilleure transparence quant à la gestion de leurs organismes d'intérêt public ou de leurs entreprises publiques (1).

(1) Proposition de loi portant sur le statut des administrateurs et des gestionnaires publics (M. GERKENS et J. TAVERNIER, (Chambre, doc. Parl. 50 1777/001) et Proposition de loi modifiant, en ce qui concerne les entreprises publiques autonomes, la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes et la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques M. GERKENS et J. TAVERNIER, (Chambre, doc. Parl. 50 1686/001); Projet de décret relatif à la transparence, l'autonomie et au contrôle des organismes d'intérêt public et des entreprises publiques qui dépendent de la Communauté française au Parlement de la CF ainsi que le projet d'arrêté relatif à la Charte de l'administrateur public d'un organisme d'intérêt public ou d'une entreprise publique relevant de la Communauté française; deux avant projets de décrets adoptés par le gouvernement wallon relatifs aux statuts des commissaires de gouvernement et des administrateurs publics.

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2002-2003

22 NOVEMBER 2002

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende het statuut van de overheids- bestuurders en de regeringscommissarissen

(ingediend door mevr. Geneviève MEUNIER (F) en
de heer Alain DAEMS (F))

Toelichting

Een sociaal drama en recente vragen omtrent het beheer en de evolutie van sommige bedrijven met kapitaal van de federale overheid hebben bevestigd dat de overheden van alle gezagsniveaus hun rol ten aanzien van de instellingen van openbaar nut en de overheidsbedrijven anders moeten uitoefenen en dat ze het kader van de betrekkingen die ze met die rechtspersonen van openbaar nut moeten hebben, beter moeten omschrijven. Om dat doel te bereiken, bereiden de federale overheid en de deelgebieden wetgeving voor om het toezicht op het beheer van hun instellingen van openbaar nut of van hun overheidsbedrijven te verbeteren en om dat beheer transparanter te maken (1).

(1) Wetsvoorstel tot vaststelling van het statuut van de overheidsbestuurders en de overheidsbeheerders (M. GERKENS en J. TAVERNIER (Kamer, gedr. st. Parl. 50 1777/001) en wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de oprichting van het Rekenhof en de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, wat de controle op de autonome overheidsbedrijven betreft (M. GERKENS en J. TAVERNIER (Kamer, gedr. st. Parl. 50 1686/001); Projet de décret relatif à la transparence, l'autonomie et au contrôle des organismes d'intérêt public et des entreprises publiques qui dépendent de la Communauté française, in het Parlement van de CF en le projet d'arrêté relatif à la Charte de l'administrateur public d'un organisme d'intérêt public ou d'une entreprise publique relevant de la Communauté française; twee door de Waalse regering aangenomen voorontwerpen van decreet over de statuten van de regeringscommissarissen en de overheidsbestuurders.

Région de Bruxelles-Capitale : diversité de réglementation

En Région de Bruxelles Capitale, de nombreux organismes d'intérêt public ont été créés ou sont financés par la Région: l'ORBEm, la SLRB, le Port de Bruxelles, la SRIB, la STIB, ... L'arsenal législatif et réglementaire les concernant est hétéroclite et parfois incomplet : il y a autant d'organismes que de statuts différents et les missions ou mode de fonctionnement sont multiples.

Face à cette diversité réglementaire, il conviendrait de mettre en place un cadre formalisé précisant les règles et mécanismes de transparence, d'autonomie et de contrôle des organismes concernés. Il est en effet essentiel de pouvoir garantir un service public efficient, transparent tant à l'égard de la Région de Bruxelles-Capitale en sa qualité d'autorité publique, de pouvoir subsidiant, d'actionnaire ou encore de mandant qu'à l'égard du bénéficiaire du service public (citoyen, usager, entreprise, ...) assumé par l'autorité publique.

Il y a également lieu d'organiser une harmonisation et une certaine standardisation de la relation entre la Région de Bruxelles-Capitale et les organismes concernés, au travers de volets législatifs distincts, qui peuvent toutefois s'avérer complémentaires.

Quelques propositions d'ordonnance ont été déposées récemment dans ce sens :

- la proposition d'ordonnance (MM. D.Grimberghs, et cs) modifiant l'ordonnance du 22 novembre 1990 relative à l'organisation des transports en commun dans la Région de Bruxelles-Capitale (A-216/1 – 2000/2001) qui prévoit une procédure d'adoption et de contrôle du contrat de gestion (de la STIB);
- la proposition d'ordonnance (Mme Marion Lemesre) visant à renforcer les moyens de contrôle sur les pararégionaux (A-266/1 – 2001/2002) ainsi qu'une proposition de modification du règlement du CRB (A-265/1 – 2001/2002), visant à créer une Commission *ad hoc* d'examen des « pararégionaux ».

Administrateurs publics et commissaires du Gouvernement : un statut légal

La présente proposition d'ordonnance apporte sa contribution au débat en traitant plus particulièrement de la situation par laquelle l'autorité publique est amenée à désigner des administrateurs publics et des commissaires du Gouvernement dans des organismes d'intérêt public. Actuellement, le mode de désignation des commissaires du Gouvernement et des administrateurs représentant les intérêts de

Brussels Hoofdstedelijk Gewest: grote verscheidenheid aan regels

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest telt veel door het Gewest opgerichte of gefinancierde instellingen van openbaar nut, zoals de BGDA, de BGHM, de Haven van Brussel, de GIMB, de MIVB, ... Deze instellingen zijn aan een heterogene en soms onvolledige wet- en regelgeving onderworpen : er zijn evenveel verschillende statuten als instellingen waarvan de opdrachten of werkwijzen zeer verscheiden zijn.

Gelet op die verscheidenheid, zou er een geformaliseerd kader ingevoerd moeten worden dat de regels en mechanismen inzake transparantie, autonomie en controle van de betrokken instellingen verduidelijkt. Het is immers van wezenlijk belang een efficiënte openbare dienst te kunnen verlenen die zowel transparant is voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als overheid, subsidiërende overheid, aandeelhouder of nog als opdrachtgever als voor degenen voor wie de door de overheid verleende openbare dienst bestemd is (burger, gebruiker, bedrijf).

De betrekkingen tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de betrokken instellingen dienen eveneens te worden geharmoniseerd en in zekere mate te worden gestandaardiseerd door middel van onderscheiden, maar soms complementaire wetgevingstrajecten.

Onlangs zijn enkele voorstellen van ordonnantie in die zin ingediend :

- het door de heer D. Grimberghs c.s. ingediende voorstel van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 22 november 1990 betreffende de organisatie van het openbaar vervoer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (A-216/1 – 2000/2001), dat in een procedure voor de goedkeuring van en het toezicht op de beheersovereenkomst met de MIVB voorziet;
- het door mevrouw Marion Lemesre ingediende voorstel van ordonnantie tot versterking van de controlemiddelen op de gewestelijke semi-overheidsinstellingen (A-266/1 – 2000/2001) en het voorstel tot wijziging van het reglement van de BHR (A-265/1 – 2001/2002) tot oprichting van een commissie voor de bewaking en de controle van de gewestelijke semi-overheidsinstellingen.

Overheidsbestuurders en regeringscommissarissen : een wettelijk statuut

Dit voorstel van ordonnantie levert een bijdrage tot het debat en behandelt meer bepaald de manier waarop de overheid overheidsbestuurders en regeringscommissarissen in instellingen van openbaar nut aanwijst. De wijze van aanstelling van de regeringscommissarissen en de overheidsbestuurders die de belangen van het Gewest verdedigen en hun bevoegdheden worden geregeld in de wettekst

la Région, ainsi que leurs compétences sont réglementés dans chacun des textes créant l'organisme : leur statut diffère donc fortement d'un organisme à l'autre.

La proposition d'ordonnance vise, outre l'harmonisation de ces règles, à améliorer le fonctionnement des organes de gestion des organismes créés ou financés par la Région. Elle clarifie le rôle de chaque acteur et donne les moyens à la Région, actionnaire public, de contrôler de façon continue la gestion menée au sein de ces entreprises selon des critères qui dépassent la seule légalité de cette gestion.

Ce statut s'adresse donc autant aux administrateurs publics qu'aux commissaires du Gouvernement, car c'est à la fois dans le choix des stratégies de gestion et de développement que dans le contrôle de cette gestion que ces représentants de la Région doivent allier les intérêts de la personne morale où ils sont actifs et les intérêts de la collectivité. Les fonctions liées à ces deux mandats sont donc essentiellement différentes et complémentaires.

Pour atteindre ces objectifs tout en préservant la liberté d'action de ces administrateurs publics et commissaires du Gouvernement, il importe de créer un cadre légal qui permette clarté et transparence dans le mode de désignation et d'indemnisation, qui les responsabilise et qui les encadre par des mécanismes de contrôle interactifs.

La définition d'administrateur public est très large : elle comprend les administrateurs désignés ou proposés par le Gouvernement, ainsi que ceux qui sont désignés par un organisme d'intérêt public de type A. Sont par contre exclus du champ d'application, les éventuels membres de l'organe de gestion proposés, éventuellement avec le Gouvernement, par les communes, les partenaires sociaux, etc..

Organismes d'intérêt public bruxellois

Devant l'impossibilité de définir juridiquement l'ensemble des organismes publics bruxellois auxquels le présent texte devrait s'appliquer, les auteurs ont fait le choix de les désigner nommément.

Sont ainsi exclus les organismes de type A qui, par principe, sont soumis à la gestion directe du Ministre compétent: aucun administrateur public et aucun commissaire du Gouvernement n'y sont donc désignés. La proposition d'ordonnance vise par contre des organismes de type B ainsi que des organismes n'entrant pas dans la classification de la loi du 16 mars 1954. Le Gouvernement peut par ailleurs décider d'étendre le champ d'application du texte à d'autres organismes.

tot oprichting van de instelling : hun statuut verschilt sterk van instelling tot instelling.

Dit voorstel van ordonnantie strekt er niet alleen toe die regels te harmoniseren, maar ook de werking van de beheersorganen van de door het Gewest opgerichte of gefinancierde instellingen te verbeteren. Het voorstel verduidelijkt de rol van elke actor en verstrekt het Gewest, de overheidsaandeelhouder, de middelen om continu toezicht te houden op het beheer van die bedrijven volgens criteria die verder gaan dan de loutere wettigheid van dat beheer.

Dit statuut geldt dus zowel voor de overheidsbestuurders als voor de regeringscommissarissen, want die vertegenwoordigers van het Gewest moeten zowel bij de keuze van de beheers- en ontwikkelingsstrategieën als bij het toezicht op dat beheer tegelijk de belangen van de rechtspersoon waarvoor ze werken en de belangen van de gemeenschap behartigen. Deze twee mandaten houden dus wezenlijk verschillende en complementaire functies in.

Om die doelstellingen te bereiken en tevens de handelingsvrijheid van de overheidsbestuurders en de regeringscommissarissen niet te beknotten, dient er een wettelijk kader te worden ingevoerd dat duidelijkheid en transparantie omtrent hun aanwijzing en vergoeding mogelijk maakt, dat hun verantwoordelijkheidszin vergroot en dat hen met interactieve controlemechanismen flankiert.

De definitie van overheidsbestuurder is zeer ruim, want ze is van toepassing op de bestuurders die door de regering aangewezen of voorgedragen worden en op de bestuurders die door een instelling van openbaar nut van categorie A aangewezen worden. Van het toepassingsgebied zijn daarentegen uitgesloten de eventuele leden van het beheersorgaan die door de gemeenten, de sociale partners enz. eventueel samen met de regering voorgedragen worden.

Brusselse instellingen van openbaar nut

Aangezien men geen juridische definitie kan geven van alle Brusselse instellingen van openbaar nut waarop dit voorstel van toepassing zou moeten zijn, hebben de indieners ervoor gekozen om ze met name te vermelden.

De instellingen van categorie A, die per definitie onderworpen zijn aan het rechtstreekse beheer van de bevoegde minister, vallen bijvoorbeeld buiten de werkingssfeer van de ordonnantie: voor die instellingen wordt dus geen overheidsbestuurder noch een regeringscommissaris aangewezen. Het voorstel van ordonnantie doelt daarentegen op de instellingen van categorie B en de instellingen die niet behoren tot de bij de wet van 16 maart 1954 vastgestelde categorieën. Voorts kan de regering beslissen om de ordonnantie op andere instellingen van toepassing te verklaren.

Mandats

Concrètement, la désignation des administrateurs publics et des commissaires du Gouvernement se fera à partir d'un appel à candidature via annonce dans le *Moniteur belge*. Les candidatures devront permettre d'apprécier les compétences professionnelles, l'expérience utile et la disponibilité des candidats ainsi que l'absence de conflits d'intérêt ou d'incompatibilité avec d'autres fonctions.

Dans le même esprit, le texte établit une liste d'incompatibilités entre ces mandats et d'autres fonctions qui créeraient des conflits d'intérêt majeurs.

S'agissant particulièrement des administrateurs publics, leur désignation se fera dans le respect de la représentation proportionnelle du Conseil. En effet, il convient d'assurer une représentativité des choix politiques et des sensibilités des citoyens lors de chaque législature au sein de l'organisme public. Il s'agit également d'assurer une coopération maximale de l'organisme dans l'exécution des missions qui leur sont confiées par la Région. Enfin, la référence au mode de calcul d'Hondt permet aux partis d'opposition d'obtenir également des mandats au sein des conseils d'administration des organismes publics.

Le Gouvernement devra désigner les administrateurs publics et les commissaires du Gouvernement dans les 6 mois du renouvellement du Conseil. Ces mandats sont donc intimement liés à la législature régionale. Le texte uniformise donc la durée de ces mandats à 5 ans et précise qu'ils sont renouvelables deux fois.

Charte de l'administrateur public

Les obligations de l'administrateur public sont consignées dans une « Charte de l'administrateur public », dont le texte, signé par l'administrateur public et par le Gouvernement, est annexé à l'arrêté de désignation de l'administrateur public. Le contenu de cette charte est fixé par le Gouvernement et prévoit au moins certains engagements tels que :

- agir en toutes circonstances de manière responsable;
- respecter toutes les dispositions de la présente ordonnance et veiller aux intérêts et objectifs publics de l'organisme ainsi que de son actionnaire public;
- veiller au fonctionnement efficace de l'organe de gestion;
- observer des règles de déontologie en particulier en matière de conflits d'intérêts et d'usage d'informations privilégiées.

Mandaten

In concreto zullen de overheidsbestuurders en de regeringscommissarissen aangewezen worden na een oproep tot kandidaten die in het *Belgisch Staatsblad* wordt aangekondigd. De kandidaturen moeten het mogelijk maken om de beroepsbekwaamheden, de nuttige ervaring en de beschikbaarheid van de kandidaten te beoordelen en om na te gaan of er geen belangenconflict of onverenigbaarheid met andere functies is.

Het voorstel bevat daartoe een lijst van de onverenigbaarheden tussen deze mandaten en andere functies die grote belangenconflicten zouden doen rijzen.

De overheidsbestuurders worden meer bepaald aangewezen, rekening houdend met de evenredige vertegenwoordiging in de Raad. De politieke keuzen van de burgers moeten immers tijdens elke zittingsperiode representatief vertegenwoordigd worden in de openbare instelling en er moet tevens rekening worden gehouden met wat er bij hen leeft. Het gaat er eveneens om te zorgen voor maximale samenwerking met de instelling bij de uitvoering van de opdrachten die ze van het Gewest krijgen. Ten slotte maakt de verwijzing naar de formule d'Hondt het mogelijk dat de oppositiepartijen eveneens mandaten kunnen krijgen in de raad van bestuur van de instellingen van openbaar nut.

De regering dient de overheidsbestuurders en de regeringscommissarissen aan te wijzen binnen 6 maanden na de vernieuwing van de Raad. De duur van deze mandaten valt dus samen met de duur van de gewestelijke zittingsperiode. Het voorstel brengt bijgevolg de duur van die mandaten op 5 jaar en preciseert dat ze tweemaal hernieuwd kunnen worden.

Handvest van de overheidsbestuurder

De plichten van de overheidsbestuurder worden vastgesteld in het Handvest van de overheidsbestuurder dat door de overheidsbestuurder en de regering ondertekend wordt en dat bij het besluit tot aanwijzing van de overheidsbestuurder wordt gevoegd. De inhoud van dat Handvest wordt door de regering vastgesteld en moet ten minste de volgende verbintenissen bevatten :

- in alle omstandigheden verantwoordelijk te werk gaan;
- alle bepalingen van deze ordonnantie in acht nemen en toezien op de openbare belangen en doelstellingen van de instelling en van de publieke aandeelhouder;
- toezien op de efficiënte werking van het beheersorgaan;
- de deontologische regels naleven, in het bijzonder inzake belangenconflicten en gebruik van voorkennis.

La proposition d'ordonnance prévoit que le Gouvernement puisse révoquer l'administrateur public qui n'a pas respecté les engagements consignés dans la Charte.

Le commissaire du Gouvernement

Deux commissaires du Gouvernement par organisme auront pour mission de contrôler la gestion de l'organisme, au regard de la légalité et de l'intérêt général. Chacun d'eux est ainsi amené à veiller entre autres au respect de la mise en œuvre du contrat de gestion. Il doit en outre s'assurer que les activités de l'organisme ne portent pas préjudice à la mise en œuvre des missions de service public.

Le Gouvernement est habilité à exercer son pouvoir de tutelle sur l'organisme par l'intervention de son commissaire : le Gouvernement dispose de 20 jours pour se prononcer sur un recours exercé par son commissaire contre toute décision que ce dernier juge contraire à la légalité, aux statuts, au contrat de gestion ou à l'intérêt général.

Enfin, le texte règle également les relations entre le Gouvernement et son commissaire : certaines décisions de l'organisme doivent être rapportées d'office au Gouvernement, ainsi que des rapports réguliers sur la situation de la trésorerie de l'organisme. Le Gouvernement peut également solliciter certaines informations.

Indemnité, formation, information

Par ailleurs, dans un esprit de transparence, la proposition instaure en outre l'obligation de communiquer au Gouvernement et au Conseil les indemnités des administrateurs publics et des commissaires du Gouvernement.

Enfin, les administrateurs publics et les commissaires du Gouvernement sont invités à se former et le Gouvernement s'engage à les informer des orientations d'opportunité relatives à l'organisme concerné.

S'agissant de la coordination de la proposition d'ordonnance avec les dispositions législatives existantes, il est proposé de laisser au Gouvernement le soin d'en assurer l'exécution.

Le texte entrera en vigueur le 1^{er} juin 2004. Les mandats actuellement en cours prendront donc fin suite aux élections de juin 2004 et le Gouvernement sera invité à procéder à la désignation de nouveaux mandats en application du présent texte pour la première fois à ce moment-là.

Het voorstel van ordonnantie bepaalt dat de regering de overheidsbestuurder die de verbintenissen in het Handvest niet is nagekomen, kan afzetten.

De regeringscommissaris

Per instelling worden twee regeringscommissarissen ermee belast een wettigheidstoezicht uit te oefenen op het beheer van de instelling en te controleren of het algemeen belang nagestreefd wordt. Ze moeten er aldus onder meer op toezien dat de beheersovereenkomst uitgevoerd wordt. Hij moet er zich bovendien van vergewissen dat de activiteiten van de instelling de uitvoering van de openbare dienstopdrachten niet in het gedrang brengen.

De regering vermag haar toezicht op de instelling via haar commissaris uit te oefenen: de regering beschikt over 20 dagen om zich uit te spreken over een beroep dat haar commissaris heeft ingesteld tegen een beslissing die hij in strijd met de wet, de statuten, de beheersovereenkomst of het algemeen belang acht.

Ten slotte regelt het voorstel eveneens de betrekkingen tussen de regering en haar commissaris : van bepaalde beslissingen van de instelling moet ambtshalve verslag uitgebracht worden aan de regering en er moet regelmatig verslag uitgebracht worden over de thesaurietoestand van de instelling. De regering kan eveneens om bepaalde inlichtingen vragen.

Vergoeding, opleiding, voorlichting

Voorts voert het voorstel, ter wille van de transparantie, de verplichting in om de vergoedingen van de overheidsbestuurders en de regeringscommissarissen aan de regering en aan de Raad mee te delen.

Ten slotte wordt de overheidsbestuurders en de regeringscommissarissen verzocht voor hun opleiding te zorgen. De regering verbindt er zich toe hen te informeren over de opportune beleidskeuzen voor de betrokken instelling.

In het voorstel van ordonnantie wordt voorgesteld om de coördinatie van de tekst met de bestaande wetsbepalingen aan de regering over te laten.

De ordonnantie treedt in werking op 1 juni 2004. De huidige mandaten lopen dus ten einde na de verkiezingen van juni 2004. De regering zal dan krachtens deze ordonnantie voor de eerste keer verzocht worden om nieuwe mandatarissen aan te wijzen.

Commentaire des articles

CHAPITRE PREMIER Généralités

Article 2 Définitions

Cet article définit les notions utilisées dans le cadre de l'ordonnance.

La définition d'administrateur public est très large : elle comprend les administrateurs désignés ou proposés par le Gouvernement, ainsi que ceux qui sont désignés par un organisme d'intérêt public de type A. Ainsi, les filiales créées par l'Agence Régionale pour la Propreté sont également visées.

Sont par contre exclus du champ d'application, les éventuels membres de l'organe de gestion proposés – éventuellement avec le Gouvernement – par les communes, les partenaires sociaux, etc. Ainsi, l'ordonnance ne s'appliquera pas aux membres du comité de gestion de l'ORBEm représentant les employeurs ou les travailleurs, et ceci même si le gouvernement intervient dans leur désignation. De même, les membres du conseil d'administration du Port de Bruxelles nommés sur présentation des communes ne sont pas visés par la présente ordonnance.

Enfin, l'ordonnance s'appliquera aux administrateurs publics désignés dans les filiales des organismes visés par le texte.

Le Commissaire du Gouvernement est la personne désignée par le Gouvernement pour exercer une mission de contrôle, de manière spécifique et temporaire, sur les opérations de l'organisme. Il s'agit donc de la mise en œuvre du pouvoir de tutelle du Gouvernement sur les organismes visés par l'ordonnance.

La définition de l'organe chargé de gestion vise tant les conseils d'administration que les comités de gestion (de l'ORBEm et de la STIB, par exemple).

Article 3 Champ d'application

Devant l'impossibilité de définir juridiquement de manière générale, l'ensemble des organismes publics dans lesquels la Région a des intérêts financiers et auxquels le présent texte doit s'appliquer, les auteurs ont fait le choix de les désigner nommément : l'Office régional bruxellois de l'emploi, la Société de logement de la Région bruxelloise, la Société Régionale du Port de Bruxelles, la Société régionale d'investissement de Bruxelles, la Société des transports intercommunaux de Bruxelles, la Société de développement pour la Région de Bruxelles-Capitale, le Fonds

Commentaar bij de artikelen

HOOFDSTUK I Algemene bepalingen

Artikel 2 Definities

Dit artikel definieert de begrippen die in de ordonnantie gebruikt worden.

Het begrip « overheidsbestuurder » wordt zeer ruim omschreven : het omvat de overheidsbestuurders die door de regering aangewezen of voorgedragen worden en de overheidsbestuurders die door een instelling van openbaar nut van categorie A aangewezen worden. Daardoor vallen de dochterinstellingen van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid binnen de werkingssfeer van de ordonnantie.

De leden van het beheersorgaan die eventueel mede door de regering voorgedragen zijn door de gemeenten, door de sociale partners, enz. zijn evenwel van het toepassingsgebied uitgesloten. Bijgevolg is de ordonnantie niet van toepassing op de leden van het beheerscomité van de BGDA die de werkgevers of de werknemers vertegenwoordigen, zelfs als de regering bij hun aanwijzing betrokken is. Deze ordonnantie is evenmin van toepassing op de leden van de raad van bestuur van de Haven van Brussel die op de voordracht van de gemeenten benoemd zijn.

Ten slotte is de ordonnantie van toepassing op de overheidsbestuurders die in de dochterinstellingen van de in de tekst bedoelde instellingen aangewezen zijn.

De regeringscommissaris wordt door de regering aangewezen om een specifiek en tijdelijk toezicht te houden op de verrichtingen van de instelling. De regering oefent dus via de regeringscommissaris haar toezichtsbevoegdheid uit op de bij de ordonnantie bedoelde instellingen.

Zowel de raden van bestuur als de beheerscomités (bijvoorbeeld van de BGDA en de MIVB) vallen onder de definitie van het beheersorgaan.

Artikel 3 Werkings sfeer

Aangezien het niet mogelijk is om een algemene juridische definitie te geven van alle openbare instellingen waarin het Gewest financiële belangen heeft en waarop deze tekst van toepassing moet zijn, hebben de indieners ervoor gekozen ze uitdrukkelijk te vermelden : de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling, de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij, de Gewestelijk Vennootschap van de Haven van Brussel, de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel, de Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel, de Gewestelijke Ontwikkelings-

bruxellois de garantie et le Fonds du logement des familles de la Région de Bruxelles-Capitale.

Dans cette liste, ne sont pas repris les organismes de type A qui, par principe, sont soumis à la gestion directe du Ministre compétent : aucun administrateur public et aucun commissaire du Gouvernement n'y sont donc désignés. La proposition d'ordonnance vise par contre des organismes de type B ainsi que des organismes n'entrant pas dans la classification de la loi du 16 mars 1954.

Le Gouvernement peut par ailleurs décider d'étendre le champ d'application du texte à d'autres organismes éventuellement nouvellement créés.

CHAPITRE II
**Désignation des administrateurs publics et
des commissaires du gouvernement**

SECTION 1
Administrateur public

Article 4
Désignation

La désignation des administrateurs publics au sein d'un organisme se fait en début de législature et dans le respect de la représentation proportionnelle des groupes politiques reconnus au sein du Conseil. La référence à la notion de groupe politique reconnu est à mettre en relation avec le règlement du Conseil, récemment modifié, qui retire la reconnaissance des groupes politiques dont un des membres, ou le groupe lui-même, a été condamné pour un délit raciste.

La désignation des administrateurs doit tenir compte de la représentation des tendances politiques du Conseil. En effet, il convient d'assurer une représentativité des choix politiques et des sensibilités des citoyens lors de chaque législature au sein de l'organisme public. Il s'agit également d'assurer une coopération maximale de l'organisme dans l'exécution des missions qui lui sont confiées par la Région. Enfin, la référence au mode de calcul d'Hondt, tel qu'appliqué au sein du Conseil, permet aux partis d'opposition d'obtenir également des mandats au sein des conseils d'administration des organismes publics.

Le Gouvernement devra désigner ou proposer la désignation des administrateurs publics dans les 6 mois du renouvellement du Conseil. Le texte uniformise donc la durée du mandat des administrateurs publics régionaux, comme celui des commissaires du Gouvernement, à 5 ans. Actuellement seuls les mandats à la SRIB, au Fonds de

maatschappij voor Brussel, het Brussels Waarborgfonds, het Woningfonds van de Gezinnen van het Brussels Gewest.

De instellingen van categorie A, die per definitie rechtstreeks beheerd worden door de bevoegde minister, zijn niet in deze lijst opgenomen : voor die instellingen wordt geen overheidsbestuurder of regeringscommissaris aangewezen. Het voorstel van ordonnantie is daarentegen van toepassing op de instellingen van categorie B en op de instellingen die niet in de categorieën van de wet van 16 maart 1954 zijn opgenomen.

Voorts kan de regering beslissen om de werkingssfeer van de ordonnantie uit te breiden tot andere eventuele nieuwe instellingen.

HOOFDSTUK II
**Aanwijzing van de overheidsbestuurders en
van de regeringscommissarissen**

AFDELING 1
Overheidsbestuurder

Artikel 4
Aanwijzing

De overheidsbestuurders in een instelling worden bij het begin van de zittingsperiode aangewezen, rekening houdend met de evenredige vertegenwoordiging van de erkende politieke fracties van de Raad. De verwijzing naar het begrip « erkende politieke fractie » moet in verband gebracht worden met het onlangs gewijzigde reglement van de Raad, dat de erkenning van een politieke fractie intrekt als een van haar leden of de fractie zelf veroordeeld is wegens racistische misdrijven.

Bij de aanwijzing van de overheidsbestuurders moet rekening worden gehouden met de politieke strekkingen die in de Raad vertegenwoordigd zijn. Tijdens elke zittingsperiode dienen de politieke keuzen van de burgers immers representatief vertegenwoordigd te zijn in de openbare instelling en moet tevens rekening worden gehouden met wat bij hen leeft. Men moet zich er eveneens van vergewissen dat de instelling zoveel mogelijk meewerkt bij de uitvoering van de opdrachten waarmee de overheidsbestuurders door het Gewest belast zijn. Ten slotte kunnen de oppositiepartijen door de verwijzing naar de formule d'Hondt zoals die in de Raad toegepast wordt, eveneens mandaten krijgen in de raad van bestuur van de openbare instellingen.

De regering dient de overheidsbestuurders aan te wijzen of voor te dragen binnen 6 maanden na de vernieuwing van de Raad. De tekst brengt dus de duur van het mandaat van de gewestelijke overheidsbestuurders, net als voor de regeringscommissarissen, op 5 jaar. Voor het ogenblik duren alleen de mandaten in de GIMB, het Waarborgfonds en de

garantie et à la SDRB s'étendent sur des périodes différentes que 5 ans. Les statuts ou les dispositions légales relatives à ces organismes devront donc être adaptés dans ce sens. L'article 9 précise que ces mandats sont renouvelables.

Enfin, pour chaque organisme, au maximum deux tiers des administrateurs doivent être du même sexe. Il ressort d'une étude récente que la majorité des conseil d'administration sont majoritairement masculin. La présente disposition vise donc à rétablir l'équilibre en faveur des femmes, comme cela a déjà été prévu dans d'autres législations bruxelloises (voir conseil consultatif).

Article 5

Charte de l'administrateur public

La Charte de l'administrateur public est un document contractuel par lequel ce dernier s'engage formellement à respecter certaines règles essentielles et directrices de sa fonction.

L'objectif de cette Charte est donc de fixer le cadre dans lequel les administrateurs publics remplissent leurs missions. La Charte, dont le contenu doit être arrêté par le Gouvernement, présente l'avantage de pouvoir être modifiée de manière souple.

Le présent article prévoit la liste des éléments devant se retrouver au minimum dans la Charte. Pour ce faire, les auteurs se sont inspiré de la « Charte de l'administrateur » établie par la Fondation des administrateurs, ainsi que des travaux en cours relatifs à la « Charte de l'administrateur de société publique ».

Le non-respect des dispositions de la Charte peut entraîner la révocation de l'administrateur par le Gouvernement.

Article 6

Appel à candidature

Cette disposition a pour but de rendre publique l'ouverture des postes d'administrateur public dans les organismes visés par l'ordonnance. Les candidats sont sélectionnés sur la base de leur disponibilité, de leurs compétences, de leur expérience. S'agissant de la disponibilité, elle devra notamment être examinée au regard de la capacité du candidat à assister à toutes les réunions de l'organe de gestion, ainsi que sa capacité à les préparer et à y donner suite.

Il ne doit exister aucun conflit d'intérêt personnel direct ou indirect, en raison de l'exercice d'une activité ou de la détention d'intérêts dans une personne morale exerçant une activité concurrente à celle de l'organisme.

GOMB korter of langer dan 5 jaar. De statuten van die instellingen of de desbetreffende wetsbepalingen zullen dus in die zin aangepast moeten worden. Artikel 9 preciseerd dat die mandaten hernieuwbaar zijn.

Ten slotte mag in elke instelling maximum twee derde van de bestuurders van hetzelfde geslacht zijn. Uit een recente studie blijkt dat de leden van de raden van bestuur meestal van het mannelijk geslacht zijn. Deze bepaling strekt bijgevolg tot een meer evenwichtige vertegenwoordiging van de vrouwen, zoals reeds bepaald is in andere Brusselse wetgevingen (cf. de adviesraad).

Artikel 5

Handvest van de overheidsbestuurder

Het Handvest van de overheidsbestuurder is een contractueel document waarin de overheidsbestuurder er zich formeel toe verbindt om bepaalde essentiële regels en richtlijnen voor zijn functie in acht te nemen.

Dit Handvest heeft dus ten doel het kader waarin de overheidsbestuurders hun opdrachten uitvoeren, vast te stellen. Het Handvest, waarvan de regering de inhoud moet vaststellen, heeft als voordeel dat het op soepele wijze gewijzigd kan worden.

Dit artikel stelt de minimale inhoud van het Handvest vast. De indieners hebben zich laten leiden door het Handvest van de bestuurder, dat door de Fondation des administrateurs opgesteld is, en door de lopende werkzaamheden in verband met het Handvest van de bestuurder van een overheidsbedrijf.

Als een overheidsbestuurder de bepalingen van het Handvest niet in acht neemt, kan hij door de regering afgezet worden.

Artikel 6

Oproep tot kandidaten

Deze bepaling strekt ertoe de vacatures van overheidsbestuurder in de bij de ordonnantie bedoelde instellingen bekend te maken. De kandidaten worden geselecteerd op basis van hun beschikbaarheid, hun bekwaamheden en hun ervaring. Bij de beoordeling van de beschikbaarheid van de kandidaten moet met name nagegaan worden of de kandidaat aan alle vergaderingen van het beheersorgaan kan deelnemen, ze kan voorbereiden en voor de follow-up kan zorgen.

Er mag geen direct of indirect persoonlijk belangenconflict bestaan omdat de kandidaat een activiteit uitoefent of belangen heeft in een rechtspersoon die een activiteit uitoefent in concurrentie met de instelling.

La note prospective que le candidat est invité à produire doit montrer que ce dernier possède une connaissance suffisante des enjeux à relever par l'organisme.

SECTION 2

Commissaire du Gouvernement

Articles 7 et 8

Désignation et appel à candidature

Actuellement dans chaque organisme visé par l'ordonnance, deux commissaires du Gouvernement sont désignés. Cette disposition a pour but de rendre publique l'ouverture des postes de commissaire du Gouvernement. De même, leur désignation par le Gouvernement devra s'effectuer en fonction de leur compétence professionnelle, de leur expérience utile et de leur connaissance, notamment dans les domaines d'activité de l'organisme concerné.

Comme pour les administrateurs publics, cette désignation intervient à chaque début de législature. Le mandat de commissaire du Gouvernement a donc une durée de 5 ans et, selon l'article 9, est renouvelable.

SECTION 3

Dispositions communes

Article 9

Mandats

Les mandats d'administrateur public et de commissaire du Gouvernement sont renouvelables deux fois maximum. La durée maximum autorisée sera donc limitée à 15 ans. Le renouvellement autorisé et la continuité du mandat permettent en effet aux commissaires du Gouvernement et administrateurs publics d'avoir une très bonne connaissance et expérience pour mener à bien leur mission de gestion et de contrôle.

En exécution des articles 4 et 7, les mandats d'administrateur public et de commissaire du Gouvernement ont une durée de 5 ans. En cas de décès, révocation ou démission d'un administrateur public ou d'un commissaire du Gouvernement, le Gouvernement a l'obligation de procéder dans les meilleurs délais à son remplacement.

Article 10

Formation et information

Cet article touche à l'information et à la formation des administrateurs publics et des commissaires du Gouvernement. Il s'agit en effet que ces personnes puissent disposer de connaissances actualisées dans le domaine où elles exercent leur mandat.

AFDELING 2

Regeringscommissaris

Artikelen 7 en 8

Aanwijzing en oproep tot kandidaten

Thans worden voor elke bij de ordonnantie bedoelde instelling twee regeringscommissarissen aangewezen. Deze bepaling strekt ertoe de vacatures van regeringscommissaris bekend te maken. De regeringscommissarissen dienen aangewezen te worden rekening houdend met hun beroepskennis, hun nuttige ervaring en hun kennis met name in de activiteitendomeinen waarin de instelling in kwestie werkzaam is.

Net als de overheidsbestuurders worden de regeringscommissarissen bij het begin van elke zittingsperiode aangewezen. Het mandaat van regeringscommissaris duurt bijgevolg 5 jaar en kan volgens artikel 9 hernieuwd worden.

AFDELING 3

Gemeenschappelijke bepalingen

Artikel 9

Mandaten

De mandaten van overheidsbestuurder en van regeringscommissaris kunnen maximum tweemaal hernieuwd worden. De toegestane maximumduur wordt dus beperkt tot 15 jaar. Dankzij de hernieuwbaarheid en de continuïteit van het mandaat kunnen de regeringscommissarissen en de overheidsbestuurders immers een zeer grote kennis en ervaring opbouwen om hun beheers- en controleopdracht goed uit te voeren.

Krachtens de artikelen 4 en 7 hebben de mandaten van overheidsbestuurder en regeringscommissaris een duur van 5 jaar. In geval van overlijden, afzetting of ontslag van een overheidsbestuurder of een regeringscommissaris is de regering ertoe verplicht hem zo snel mogelijk te vervangen.

Artikel 10

Opleiding en voorlichting

Dit artikel handelt over de opleiding en de voorlichting van de overheidsbestuurders en de regeringscommissarissen. Die personen moeten immers hun kennis van het werkteerrein van de instelling waarin ze hun mandaat bekleden, kunnen bijwerken.

Il est demandé aux commissaires du Gouvernement ainsi qu'aux administrateurs publics de s'informer à propos des dispositions législatives relatives à l'organisme. L'organisme doit leur assurer une formation permanente à ce sujet.

Cet article impose par ailleurs au Gouvernement d'informer l'organe chargé de la gestion de l'organisme ainsi que les commissaires du Gouvernement des orientations d'opportunité relatives aux statuts, aux missions et à l'objet social de l'organisme.

Cette disposition s'inscrit dans la perspective d'une meilleure définition du cadre des relations entre la Région et les personnes mandatées pour gérer les organismes d'intérêt public ou de les contrôler. Il convient en effet que ces personnes soient informées de la politique du Gouvernement dans les matières qui les concernent.

Article 11

Transparence des indemnités

Cet article assure la transparence des indemnités et la nature des avantages alloués aux administrateurs publics et aux commissaires du Gouvernement.

Le Gouvernement et le Conseil auront ainsi connaissance de ces montants.

CHAPITRE III

Interdictions et incompatibilités

Article 12

Interdiction

Il s'agit d'interdire l'accès aux mandats d'administrateurs publics ou de commissaires du gouvernement aux personnes ne respectant pas les principes fondamentaux de notre démocratie.

Article 13

Incompatibilités

Cet article établit une liste d'incompatibilités. Cette disposition n'empêche pas que d'autres incompatibilités particulières à un organisme prévues par ou en vertu d'une loi, d'une ordonnance, d'un arrêté ou des statuts de l'organisme puissent être appliquées.

Sont ainsi exclus des mandats d'administrateurs publics ou de commissaires du Gouvernement les membres d'un exécutif ou d'une assemblée législative, les membres du personnel de l'organisme, les conseillers externes de l'organisme, ...

De overheidsbestuurders en de regeringscommissarissen wordt verzocht zich op de hoogte te stellen van de wetsbepalingen die op de instelling van toepassing zijn. De instelling moet daartoe zorgen voor hun permanente opleiding.

Voorts is de regering krachtens dit artikel verplicht het beheersorgaan van de instelling en de regeringscommissarissen te informeren over de opportune beleidskeuzen met betrekking tot de statuten, de opdrachten en het maatschappelijk doel van de instelling.

Deze bepaling sluit aan bij het streven naar een betere omschrijving van het kader voor de betrekkingen tussen het Gewest en de personen die gemandateerd worden om de instellingen van openbaar nut te beheren of te controleren. Die personen dienen immers ingelicht te worden over het beleid dat de regering voert in het kader van de aangelegenheden waarvoor ze bevoegd zijn.

Artikel 11

Transparantie van de vergoedingen

Dit artikel beoogt de transparantie van de vergoedingen en van de aard van de voordelen die aan de overheidsbestuurders en de regeringscommissarissen toegekend worden.

Deze bedragen zullen bijgevolg ter kennis van de regering en van de Raad gebracht worden.

HOOFDSTUK III

Verboden en onverenigbaarheden

Artikel 12

Verbod

Het is de personen die de grondbeginselen van onze democratie niet respecteren, verboden een mandaat van overheidsbestuurder of van regeringscommissaris te bekleden.

Artikel 13

Onverenigbaarheden

Dit artikel bevat een lijst van de onverenigbaarheden. Deze bepaling sluit andere onverenigbaarheden die krachtens een wet, een ordonnantie, een besluit of statuten specifiek zijn voor een instelling, niet uit.

De leden van een regering of van een wetgevende assemblee, de personeelsleden van de instelling, de externe adviseurs van de instelling, enz. mogen geen mandaat van overheidsbestuurder of regeringscommissaris bekleden.

De même, est interdit le cumul de deux mandats d'administrateur public et/ou de commissaire du Gouvernement au sein d'un autre organisme d'intérêt public régional bruxellois visé par l'ordonnance.

Enfin, seuls les administrateurs publics ne peuvent être membres d'un cabinet du Gouvernement de la Région.

Le Gouvernement peut établir de nouvelles incompatibilités.

CHAPITRE IV **Révocation**

Articles 14 et 15

Ces articles établissent les cas dans lesquels le Gouvernement peut révoquer l'administrateur public ou le commissaire du Gouvernement. Ainsi, si ces derniers n'assistent pas régulièrement aux réunions où ils sont régulièrement convoqués, ils pourront être révoqués par le Gouvernement. De même, il pourra être mis fin au mandat de l'administrateur public qui ne respecte pas les engagements de la Charte.

Enfin, la procédure de révocation est fixée, incluant entre autres le principe général du respect des droits de la défense.

CHAPITRE V **Missions du commissaire du gouvernement**

SECTION 1 **Missions**

Articles 16 et 17

Ces articles précisent les missions du commissaire du Gouvernement. En ce qui concerne les organismes de type B, l'article 23 de la proposition abroge les dispositions de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, qui sont relatives aux commissaires du gouvernement.

Le présent article confère aux commissaires du Gouvernement des pouvoirs plus étendus que ceux dont ils disposent dans la loi du 16 mars 1954. Le contrôle proposé s'étend, outre la légalité et l'intérêt général, au contrat de gestion. Il s'assure par ailleurs que les activités de l'organisme ne portent pas préjudice à la mise en œuvre des missions de service public.

Il est également prévu une procédure de recours que le commissaire du Gouvernement peut exercer contre toute décision qu'il juge contraire à la légalité, aux statuts, au

Het is tevens verboden het mandaat van overheidsbestuurder en/of regeringscommissaris te cumuleren met dat van overheidsbestuurder en/of regeringscommissaris in een andere instelling van openbaar nut van het Brussels Gewest die in de ordonnantie bedoeld wordt.

Ten slotte mogen alleen de overheidsbestuurders geen lid zijn van een kabinet van de gewestregering.

De regering kan nieuwe onverenigbaarheden vaststellen.

HOOFDSTUK IV **Afzetting**

Artikelen 14 en 15

Deze artikelen bepalen de gevallen waarin de regering de overheidsbestuurder of de regeringscommissaris kan afzetten. Als deze laatsten niet regelmatig deelnemen aan de vergaderingen waarvoor ze regelmatig worden opgeroepen, kunnen ze door de regering afgezet worden. Er kan tevens een einde worden gemaakt aan het mandaat van de overheidsbestuurder die de verbintenissen van het Handvest niet nakomt.

Ten slotte wordt de afzettingsprocedure vastgesteld, waarbij het respect voor de rechten van de verdediging als algemeen beginsel onderschreven wordt.

HOOFDSTUK V **Oprachten van de regeringscommissaris**

AFDELING 1 **Oprachten**

Artikelen 16 en 17

Deze artikelen omschrijven de opdrachten van de regeringscommissaris. Wat de instellingen van categorie B betreft, worden de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut die van toepassing zijn op de regeringscommissarissen, opgeheven bij artikel 23 van het voorstel.

Dit artikel verleent de regeringscommissarissen meer bevoegdheden dan de wet van 16 maart 1954. Naast het toezicht op de wettigheid en het algemeen belang wordt er nu ook toezicht gehouden op de beheersovereenkomst. Voorts dient de regeringscommissaris er zich van te vergewissen dat de activiteiten van de instelling de uitvoering van de openbare dienstopdrachten niet in het gedrang brengen.

Er wordt eveneens voorzien in een procedure voor beroep dat de regeringscommissaris kan instellen tegen een beslissing die hij in strijd met de wet, de statuten, de

contrat de gestion ou à l'intérêt général. Le Gouvernement dispose de 20 jours pour prendre une décision relative à ce recours.

SECTION 2
Relations avec le Gouvernement

Articles 18, 19 et 20

Ces articles règlent les relations ente le commissaire du Gouvernement et le Gouvernement. Certaines décisions doivent être rapportées d'office au Gouvernement. De même, des rapports réguliers sur la situation de la trésorerie de l'organisme doivent lui être transmis. Le Gouvernement peut également solliciter certaines informations.

SECTION 3
Pouvoirs du commissaire du Gouvernement

Articles 21 et 22

Ces articles décrivent les pouvoirs du commissaire du Gouvernement dans l'exercice de ses missions et imposent au commissaire du Gouvernement une obligation de discrétion quant aux informations dont il a eu connaissance dans le cadre de ses missions. De même le Gouvernement est tenu de ne pas divulguer les informations qu'il aura reçues de la part de son commissaire.

CHAPITRE VII
Dispositions finales

Article 23
Abrogation

Les articles de la loi du 16 mars 1954 qui concernent les commissaires du Gouvernement sont abrogés pour les organismes de type B visés par la présente ordonnance.

S'agissant des dispositions légales actuellement en vigueur concernant les organismes visés par le texte et qui seraient en contradiction avec l'ordonnance, il est laissé au Gouvernement le soin de prendre les initiatives nécessaires pour les modifier ou les abroger afin d'assurer une bonne coordination des textes.

Article 24
Entrée en vigueur

La présente ordonnance sera d'application pour la première fois suite aux élections régionales prévues en juin 2004. Les mandats actuellement en cours prendront donc

beheersovereenkomst of het algemeen belang acht. De regering beschikt over 20 dagen om over dat beroep te beslissen.

AFDELING 2
Betrekkingen met de regering

Artikelen 18, 19 en 20

Deze artikelen regelen de betrekkingen tussen de regeringscommissaris en de regering. Over bepaalde beslissingen moet ambtshalve verslag uitgebracht worden aan de regering. Tevens moet over de thesaurietoestand van de instelling regelmatig verslag uitgebracht worden aan de regering, die ook om bepaalde inlichtingen kan vragen.

AFDELING 3
Bevoegdheden van de regeringscommissaris

Artikelen 21 en 22

Deze artikelen omschrijven de bevoegdheden van de regeringscommissaris bij de uitoefening van zijn opdrachten en verplichten hem ertoe discreet om te gaan met de informatie waarvan hij in het kader van zijn opdrachten kennis neemt. De regering mag evenmin de informatie die ze van de regeringscommissaris krijgt niet verspreiden.

HOOFDSTUK VII
Slotbepalingen

Artikel 23
Opheffing

De artikelen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de regeringscommissarissen worden opgeheven voor de in deze ordonnantie bedoelde instellingen van categorie B.

Aangezien het gaat om de wetbepalingen die thans van kracht zijn voor de in het voorstel bedoelde instellingen en die in strijd met de ordonnantie zouden zijn, wordt het aan de regering overgelaten om de noodzakelijke initiatieven te nemen om ze te wijzigen of op te heffen met het oog op een goede coördinatie van de wetsteksten.

Artikel 24
Inwerkingtreding

Deze ordonnantie treedt voor de eerste keer in werking na de gewestelijke verkiezingen in juni 2004. De lopende mandaten zullen dan ten einde lopen en de regering zal

fin à ce moment et le Gouvernement sera invité à procéder à la désignation de nouveaux mandats en application du présent texte pour la première fois suite aux prochaines élections.

Geneviève MEUNIER (F)
Alain DAEMS (F)

verzocht worden om na de volgende verkiezingen voor de eerste keer met toepassing van deze ordonnantie nieuwe overheidsbestuurders en regeringscommissarissen aan te wijzen.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**relative au statut des administrateurs
publics et des commissaires
du Gouvernement****CHAPITRE PREMIER
Généralités***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée par l'article 39 de la Constitution.

Article 2
Définitions

Pour l'application de la présente ordonnance, on entend par :

1° administrateur public : toute personne siégeant au sein de l'organe chargé de la gestion d'un organisme visé à l'article 3, désignée ou nommée par le Gouvernement ou par un organisme régional d'intérêt public de type A, ou sur proposition de ceux-ci, conformément à l'ordonnance ou à l'arrêté portant création dudit organisme ou à ses statuts.

Sont exclus du champ d'application de l'ordonnance, les éventuels membres de droit de l'organe de gestion et les membres de l'organe de gestion proposés, conjointement ou non avec le Gouvernement, par des partenaires organiques.

L'administrateur public vise également toute personne qui représente au sein de l'organe de gestion un organisme visé à l'article 3;

2° commissaire du Gouvernement : toute personne désignée par le Gouvernement pour exercer une mission de contrôle, de manière spécifique et temporaire, sur les opérations d'un organisme visé à l'article 3;

3° organe chargé de la gestion : le conseil d'administration de l'organisme ou tout autre organe, quelle que soit sa dénomination, qui dispose de tous les pouvoirs nécessaires à la réalisation de la mission ou de l'objet social de l'organisme;

4° organisme : personne morale visée par l'article 3 de la présente ordonnance;

5° Gouvernement : le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;

6° Conseil : Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale;

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**betreffende het statuut van
de overheidsbestuurders en
de regeringscommissarissen****HOOFDSTUK I
Algemene bepalingen***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2
Definities

Voor de toepassing van deze ordonnantie wordt verstaan onder :

1° overheidsbestuurder : elke persoon die zitting heeft in het beheersorgaan van een in artikel 3 bedoelde instelling en die aangewezen of benoemd is door de regering of door een gewestelijke instelling van openbaar nut van categorie A, of door hen voorgedragen is, overeenkomstig de ordonnantie of het besluit tot oprichting van de instelling in kwestie of overeenkomstig haar statuten.

De eventuele leden van rechtswege van het beheersorgaan en de leden van het beheersorgaan die al dan niet mede door de regering zijn voorgedragen door de partners, vallen buiten het toepassingsgebied van de ordonnantie.

Met overheidsbestuurder wordt ook de persoon bedoeld die een in artikel 3 bedoelde instelling vertegenwoordigt in het beheersorgaan;

2° regeringscommissaris : de persoon die door de regering wordt aangewezen om tijdelijk een specifieke controle uit te oefenen op de verrichtingen van een in artikel 3 bedoelde instelling;

3° beheersorgaan : de raad van bestuur van de instelling of een ander orgaan dat, ongeacht de benaming ervan, over alle noodzakelijke bevoegdheden beschikt om de opdracht van de instelling uit te voeren of haar maatschappelijk doel te bereiken;

4° instelling : de rechtspersoon bedoeld in artikel 3 van deze ordonnantie;

5° Regering : de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;

6° Raad : de Brusselse Hoofdstedelijke Raad;

7° Charte de l'administrateur public : l'engagement formel conclu entre le Gouvernement et l'administrateur public, dont le contenu est arrêté par le Gouvernement conformément à l'article 5 de la présente ordonnance.

Article 3
Champ d'application

§ 1^{er}. – La présente ordonnance s'applique aux administrateurs publics et aux commissaires du Gouvernement exerçant leurs fonctions dans les organismes suivants :

- 1° Office régional bruxellois de l'emploi;
- 2° Société de logement de la Région bruxelloise;
- 3° Société régionale du Port de Bruxelles;
- 4° Société régionale d'investissement de Bruxelles;
- 5° Société des transports intercommunaux de Bruxelles;
- 6° Société de développement pour la Région de Bruxelles-Capitale;
- 7° Fonds bruxellois de garantie;
- 8° Fonds du logement des familles de la Région de Bruxelles-Capitale.

§ 2. – Le Gouvernement peut, par arrêté, compléter la liste des organismes énumérés au § 1^{er}.

CHAPITRE II
**Désignation des administrateurs publics et
des commissaires du gouvernement**

SECTION 1
Administrateur public

Article 4
Désignation

Au sein de chaque organisme, dans les six mois du renouvellement du Conseil, le Gouvernement, par arrêté, propose ou désigne le ou les administrateur(s) public(s) dans le respect de la représentation proportionnelle des groupes politiques reconnus au sein du Conseil, par application du mécanisme défini à l'article 20, § 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

De même, au maximum deux tiers de ces administrateurs publics doivent être du même sexe.

7° Handvest van de overheidsbestuurder : de formele verbintenissen tussen de regering en de overheidsbestuurder, waarvan de regering de inhoud vaststelt overeenkomstig artikel 5 van deze ordonnantie.

Artikel 3
Werkingsfeer

§ 1 – Deze ordonnantie is van toepassing op de overheidsbestuurders en op de regeringscommissarissen die hun functie in de volgende instellingen uitoefenen :

- 1° Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling;
- 2° Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij;
- 3° Gewestelijk Vennootschap van de Haven van Brussel;
- 4° Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel;
- 5° Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel;
- 6° Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor Brussel;
- 7° Brussels Waarborgfonds;
- 8° Woningfonds van de Gezinnen van het Brussels Gewest.

§ 2 – De regering kan bij besluit de lijst van de in § 1 opgesomde instellingen aanvullen.

HOOFDSTUK II
**Aanwijzing van de overheidsbestuurders en
de regeringscommissarissen**

AFDELING 1
Overheidsbestuurder

Artikel 4
Aanwijzing

Binnen zes maanden na de vernieuwing van de Raad draagt de regering, bij besluit, de overheidsbestuurder(s) voor elke instelling voor of wijst ze die aan, rekening houdend met de evenredige vertegenwoordiging van de erkende politieke fracties in de Raad en met toepassing van de regeling vervat in artikel 20, § 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Maximum twee derde van die overheidsbestuurders mag van hetzelfde geslacht zijn.

*Article 5***Charte de l'administrateur public**

§ 1^{er}. – L'administrateur public souscrit à la charte de l'administrateur public, dont le texte, signé par l'administrateur public et par le Gouvernement est annexé à l'arrêté de désignation ou de proposition de désignation de l'administrateur public.

§ 2. – Le contenu de la charte est arrêté par le Gouvernement, et prévoit au moins les engagements suivants, à charge de l'administrateur public :

- 1° agir en toute circonstance de manière responsable;
- 2° respecter toutes les dispositions de la présente ordonnance et veiller aux intérêts et objectifs publics de l'organisme ainsi que de son actionnaire public;
- 3° veiller au fonctionnement efficace de l'organe de gestion;
- 4° observer des règles de déontologie en particulier en matière de conflits d'intérêts et d'usage d'informations privilégiées;
- 5° développer et mettre à jour ses compétences professionnelles dans les domaines d'activité de l'organisme;
- 6° veiller à ce que l'organe de gestion respecte la loi, les ordonnances et toutes autres dispositions réglementaires ainsi que celles du contrat de gestion;
- 7° adhérer à l'esprit de la Charte et veiller à une évaluation régulière de l'action du Conseil d'administration.

*Article 6***Appel à candidature**

§ 1^{er}. – La vacance de poste d'administrateur public est annoncée par avis au *Moniteur belge*. Cet avis invite les candidats à faire valoir leurs titres et mérites au regard des exigences qui y sont indiquées et fixe le délai pour le dépôt des candidatures.

§ 2. – Cet avis contient notamment l'obligation de joindre à la candidature :

- 1° une déclaration dans laquelle les candidats certifient sur l'honneur qu'ils n'exercent pas une activité qui pourrait affecter leur indépendance en tant qu'administrateur public;
- 2° une note prospective relative à l'avenir de la personne morale concernée.

*Artikel 5***Handvest van de overheidsbestuurder**

§ 1 – De overheidsbestuurder onderschrijft het handvest van de overheidsbestuurder, dat door hem en door de regering ondertekend wordt en als bijlage wordt gevoegd bij het besluit waarbij de overheidsbestuurder wordt aangevozen of voorgedragen.

§ 2 – De regering stelt de inhoud van het handvest vast. Het handvest bepaalt dat de overheidsbestuurder minstens de volgende verbintenissen moet nakomen :

- 1° in alle omstandigheden verantwoordelijk te werk gaan;
- 2° alle bepalingen van deze ordonnantie in acht nemen, toezien op de openbare belangen en doelstellingen van de instelling en haar overheidsaandeelhouder;
- 3° toezien op de efficiënte werking van het beheersorgaan;
- 4° deontologische regels naleven, in het bijzonder inzake belangenconflicten en gebruik van voorkennis;
- 5° zijn beroepsbekwaamheden met betrekking tot het activiteitendomein van de instelling vergroten en bijwerken;
- 6° erop toezien dat het beheersorgaan de wet, de ordonnanties, alle andere verordeningsbepalingen en de bepalingen van de beheersovereenkomst naleeft;
- 7° de strekking van het handvest onderschrijven en erop toezien dat het beleid van de raad van bestuur regelmatig geëvalueerd wordt.

*Artikel 6***Oproep tot kandidaten**

§ 1 – De vacature van overheidsbestuurder wordt door middel van een bericht in het *Belgisch Staatsblad* aangekondigd. Dit bericht bevat een verzoek aan de kandidaten om hun aanspraken en verdiensten te doen gelden op grond van de daarin vermelde vereisten en stelt de termijn vast voor de indiening van de candidaturen.

§ 2 – Dit bericht vermeldt met name dat de kandidatuur de volgende stukken moet bevatten :

- 1° een verklaring waarin de kandidaten op hun erewoord bevestigen dat zij geen activiteit uitoefenen die hun onafhankelijkheid als overheidsbestuurder in het gedrang zou kunnen brengen;
- 2° een nota over de toekomst van de rechtspersoon in kwestie.

§ 3. – Préalablement à la désignation ou à la proposition de désignation, le Gouvernement vérifie :

- 1° que le candidat offre une disponibilité suffisante pour exercer ces fonctions;
- 2° que le candidat dispose des compétences professionnelles et de l'expérience utile, notamment dans les domaines d'activité de l'organisme;
- 3° que le candidat qui en atteste par une déclaration écrite sur l'honneur, ne se trouve pas dans les hypothèses visées par les articles 12 et 13;
- 4° qu'il n'existe pas dans le chef du candidat de conflit d'intérêt personnel direct ou indirect, en raison de l'exercice d'une activité ou de la détention d'intérêts dans une personne morale exerçant une activité concurrente à celle de l'organisme.

SECTION 2

Commissaire du Gouvernement

Article 7

Désignation

§ 1^{er}. – Au sein de chaque organisme, dans les six mois du renouvellement du Conseil, le Gouvernement désigne par arrêté deux commissaires du Gouvernement, en fonction de leur compétence professionnelle, de leur expérience utile et de leur connaissance, notamment dans les domaines d'activité de l'organisme concerné.

§ 2. – Tout candidat à la fonction de commissaire du Gouvernement justifie de ces qualités par la production :

- 1° d'un curriculum vitae;
- 2° d'un certificat de bonne vie et mœurs, dont il ressort que le candidat n'a encouru aucune condamnation pénale incompatible avec l'exercice des missions de commissaire du Gouvernement ou, à défaut, d'une déclaration écrite sur l'honneur qu'il n'a pas encouru une telle condamnation;
- 3° d'une déclaration écrite sur l'honneur attestant qu'il ne se trouve pas dans les hypothèses visées par les articles 12 et 13;
- 4° d'une déclaration écrite sur l'honneur attestant qu'il n'existe dans son chef aucun conflit d'intérêt personnel, direct ou indirect, en raison de l'exercice d'une activité ou de la détention d'intérêts dans une personne morale exerçant une activité concurrente à celle de l'organisme.

§ 3 – Vóór de aanwijzing of de voordracht gaat de regering na of :

- 1° de kandidaat voldoende beschikbaar is om de functie uit te oefenen;
- 2° de kandidaat over de vereiste beroepsbekwaamheden en nuttige ervaring in het activiteitendomein van de instelling beschikt;
- 3° de kandidaat die de voornoemde verklaring op erewoord aflegt, zich niet in de in de artikelen 12 en 13 bedoelde gevallen bevindt;
- 4° de kandidaat geen direct of indirect persoonlijk belangenconflict heeft, omdat hij een activiteit uitoefent of belangen heeft in een rechtspersoon die een activiteit in concurrentie met de instelling uitoefent.

AFDELING 2

Regeringscommissaris

Artikel 7

Aanwijzing

§ 1 – Binnen zes maanden na de vernieuwing van de Raad wijst de regering bij besluit twee regeringscommissarissen voor elke instelling aan, op grond van hun beroepsbekwaamheden, hun nuttige ervaring en hun kennis, wat onder meer het activiteitendomein van de instelling in kwestie betreft.

§ 2 – De kandidaat voor de functie van regeringscommissaris levert hiervan het bewijs door het overleggen van de volgende stukken :

- 1° een curriculum vitae;
- 2° een getuigschrift van goed zedelijk gedrag, waaruit blijkt dat de kandidaat geen strafrechtelijke veroordeling heeft opgelopen die onverenigbaar is met de uitoefening van de opdracht van regeringscommissaris of, bij gebreke daarvan, een schriftelijke verklaring op erewoord dat hij een dergelijke veroordeling niet heeft opgelopen;
- 3° een verklaring op erewoord dat hij zich niet bevindt in een geval bedoeld in de artikelen 12 en 13;
- 4° een verklaring op erewoord waaruit blijkt dat er geen direct of indirect persoonlijk belangenconflict bestaat, omdat hij een activiteit uitoefent of belangen heeft in een rechtspersoon die een activiteit in concurrentie met de instelling uitoefent.

Article 8
Appel à candidature

La vacance de poste de commissaire du Gouvernement est annoncée par avis au *Moniteur belge*. Cet avis invite les candidats à faire valoir leurs titres et mérites au regard des exigences qui y sont indiquées et fixe le délai pour le dépôt des candidatures.

SECTION 3
Dispositions communes

Article 9
Mandats

Les mandats d'administrateur public et de commissaire du Gouvernement sont renouvelables deux fois maximum.

Le Gouvernement veille, en cas de vacance d'un de ces mandats, à remplacer, dans les meilleurs délais, l'administrateur public ou le commissaire du Gouvernement selon la procédure de désignation prévue par la présente ordonnance.

Article 10
Formation et information

§ 1^{er}. – L'administrateur public et le commissaire du Gouvernement se tiennent au courant des évolutions législatives et réglementaires, générales et sectorielles, ayant trait à leur statut, à leurs fonctions, ainsi qu'aux missions ou à l'objet social de l'organisme.

A cet égard, l'organisme met sur pied ou finance, à l'intention de l'administrateur public et du commissaire du Gouvernement, des séances d'information ou des cycles de formation pour leur permettre d'assurer leur formation permanente.

§ 2. – Selon une procédure arrêtée par le Gouvernement, celui-ci informe l'organe chargé de la gestion de l'organisme ainsi que les commissaires du Gouvernement, des orientations d'opportunité relatives aux statuts, aux missions et à l'objet social de l'organisme.

Article 11
Transparence des indemnités

Le président de l'organe chargé de la gestion de l'organisme communique annuellement au Gouvernement un rapport, préalablement approuvé par l'organe chargé de la gestion, décrivant notamment le montant des indemnités et la nature des avantages alloués aux administrateurs publics et aux commissaires du Gouvernement.

Artikel 8
Oproep tot kandidaten

De vacature van regeringscommissaris wordt door middel van een bericht in het *Belgisch Staatsblad* aangekondigd. Dit bericht bevat een verzoek aan de kandidaten om hun aanspraken en verdiensten te doen gelden op grond van de daarin vermelde vereisten en stelt tevens de termijn vast voor de indiening van de candidaturen.

AFDELING 3
Gemeenschappelijke bepalingen

Artikel 9
Mandaten

De mandaten van overheidsbestuurder en van regeringscommissaris kunnen maximum tweemaal hernieuwd worden.

Wanneer een van die mandaten vacant is, ziet de regering erop toe dat de overheidsbestuurder of de regeringscommissaris zo snel mogelijk vervangen wordt volgens de in deze ordonnantie vastgestelde aanwijzingsprocedure.

Artikel 10
Opleiding en voorlichting

§ 1 – De overheidsbestuurder en de regeringscommissaris houden zich op de hoogte van de evolutie van de algemene en sectorale wet- en regelgeving die betrekking heeft op hun statuut, hun functie, hun opdracht en het maatschappelijk doel van de instelling.

In dat opzicht organiseert of financiert de instelling voorlichtingssessies of opleidingscycli ten behoeve van de overheidsbestuurder en de regeringscommissaris met het oog op hun permanente opleiding.

§ 2 – De regering licht het beheersorgaan van de instelling en de regeringscommissarissen volgens een door haar vastgestelde procedure in over de opportune beleidskeuzen met betrekking tot de statuten, de opdrachten en het maatschappelijk doel van de instelling.

Artikel 11
Transparantie van de vergoedingen

Elk jaar bezorgt de voorzitter van het beheersorgaan van de instelling aan de regering een verslag dat vooraf goedgekeurd is door het beheersorgaan en dat met name het bedrag van de vergoedingen van de overheidsbestuurders en de regeringscommissarissen en de aard van de hun toegekende voordelen vermeldt.

Le Gouvernement communique annuellement au Conseil les informations contenues dans le rapport selon des modalités qu'il arrête.

CHAPITRE III Interdictions et incompatibilités

Article 12 Interdiction

Le Gouvernement ne peut désigner ou proposer en qualité d'administrateur public ou de commissaire du Gouvernement une personne membre ou sympathisante de tout organisme, parti, association ou personne morale quelle qu'elle soit, qui montre de manière manifeste son hostilité aux principes de la démocratie et de l'Etat de droit, tels qu'ils figurent notamment dans la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, dans les protocoles additionnels à cette Convention, dans la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie, ou dans la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste pendant la seconde guerre mondiale ou toute autre forme de génocide.

Si le Gouvernement rejette la candidature d'une personne sur la base de l'alinéa précédent, il motive spécialement sa décision.

Article 13 Incompatibilités

§ 1^{er}. – Sans préjudice d'autres limitations prévues par ou en vertu d'une loi, d'une ordonnance, d'un arrêté ou des statuts de l'organisme, les fonctions d'administrateur public et de commissaire du Gouvernement sont incompatibles avec le mandat ou les fonctions de :

- 1° ministre ou secrétaire d'Etat du Gouvernement de l'Etat fédéral, d'une région ou d'une communauté;
- 2° membre du Collège de la Commission communautaire française, de la Commission communautaire flamande ou du Collège réuni de la Commission communautaire commune;
- 3° membre du Parlement européen, des Chambres législatives fédérales, ou d'un parlement de région ou de communauté;
- 4° membre de l'assemblée de la Commission communautaire française, de la Commission communautaire flamande, ou de l'assemblée réunie de la Commission communautaire commune;
- 5° gouverneur de province;

Elk jaar bezorgt de regering, volgens de regels die ze vaststelt, de Raad de inlichtingen die in het verslag staan.

HOOFDSTUK III Verbodsbepalingen en onverenigbaarheden

Artikel 12 Verbod

De regering mag geen lid of sympathisant van onverschillig welke instelling, partij, vereniging of rechtspersoon die kennelijk vijandig staat tegenover de beginselen van de democratie en de rechtsstaat vervat in het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, in de aanvullende protocollen bij dit verdrag, in de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van door racisme en xenofobie ingegeven daden of in de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd, aanwijzen tot of voordragen als overheidsbestuurder of regeringscommissaris.

Als de regering een kandidaat afwijst op grond van het vorige lid, omkleedt ze die beslissing met bijzondere redenen.

Artikel 13 Onverenigbaarheden

§ 1 – Onverminderd andere beperkingen gesteld bij of krachtens een wet, een ordonnantie, een besluit of de statuten van de instelling, zijn de functies van overheidsbestuurder en regeringscommissaris onverenigbaar met de volgende mandaten of functies :

- 1° minister of staatssecretaris van de federale regering, van een gewest- of een gemeenschapsregering;
- 2° lid van het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, van het College van de Franse Gemeenschapscommissie of van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;
- 3° lid van het Europees Parlement, van de federale wetgevende kamers of van een gewest- of gemeenschapsparlement;
- 4° lid van de assemblee van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, van de Franse Gemeenschapscommissie of van de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;
- 5° provinciegouverneur;

- 6° Bourgmestre, Echevin, président d'un Centre public d'aide sociale ou d'une intercommunale ayant leur siège sur le territoire de la Région;
- 7° membre du personnel de l'organisme ou d'une de ses filiales, à l'exception du (des) responsable(s) de la gestion journalière;
- 8° conseiller externe ou consultant régulier de l'organisme;
- 9° administrateur public et/ou commissaire du Gouvernement dans un autre organisme visé à l'article 3.

En outre, le mandat d'administrateur public est incompatible avec la fonction de membre d'un cabinet d'un ministre ou d'un secrétaire d'Etat du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le Gouvernement peut considérer que les fonctions d'administrateur public ou de commissaire du Gouvernement de l'organisme sont incompatibles avec d'autres fonctions, si l'exercice simultané de ces fonctions est de nature à créer un conflit d'intérêt personnel, notamment en raison de l'exercice ou la détention d'intérêts dans une personne morale concurrente à l'organisme.

CHAPITRE IV Révocation

Article 14 Administrateur public

§ 1^{er}. – Sans préjudice des dispositions relatives au droit de révocation contenues dans l'ordonnance ou l'arrêté portant création de l'organisme, dans ses statuts ou dans le Code des sociétés, le Gouvernement peut, d'initiative et après avis de l'organe chargé de la gestion de l'organisme et, le cas échéant, d'un commissaire du Gouvernement, ou sur proposition de cet organe ou d'un commissaire du Gouvernement, révoquer l'administrateur public ou proposer sa révocation à l'organe compétent, s'il est avéré que l'administrateur :

- 1° a commis sciemment un acte incompatible avec la mission ou l'objet social de l'organisme;
- 2° a commis une faute ou une négligence grave dans l'exercice de ses fonctions;
- 3° a, au cours d'une même année, été absent, sans justification, à plus de trois réunions ordinaires et régulièrement convoquées de l'organe de gestion de l'organisme;
- 4° se trouve dans une des hypothèses d'interdiction visées à l'article 12;

- 6° Burgemeester, schepen of voorzitter van een Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn of van een intercommunale waarvan de zetel in het Brussels Gewest is gevestigd;
- 7° personeelslid van de instelling of van een van haar dochterinstellingen, met uitzondering van het personeelslid/de personeelsleden belast met het dagelijks beheer;
- 8° externe adviseur of regelmatig consultant van de instelling;
- 9° overheidsbestuurder en/of regeringscommissaris in een andere in artikel 3 bedoelde instelling.

Het mandaat van overheidsbestuurder is bovendien onverenigbaar met de functie van kabinetsmedewerker van een minister of een staatssecretaris van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

De regering kan de functie van overheidsbestuurder of van regeringscommissaris in de instelling als onverenigbaar met een andere functie beschouwen, als de gelijktijdige uitoefening van die functies een persoonlijk belangenconflict kan doen rijzen, met name omdat de betrokkene een functie uitoefent of belangen heeft in een rechtspersoon die met de instelling concurreert.

HOOFDSTUK IV Afzetting

Artikel 14 Overheidsbestuurder

§ 1 – Onverminderd de bepalingen inzake het recht van afzetting vervat in de ordonnantie of in het besluit tot oprichting van de instelling, in haar statuten of in het Wetboek van vennootschappen, kan de regering op eigen initiatief en na advies van beheersorgaan van de instelling en, in voorkomend geval, van een regeringscommissaris of op voorstel van dat orgaan of van een regeringscommissaris, de overheidsbestuurder afzetten of zijn afzetting voorstellen aan het bevoegde orgaan, als bewezen is dat de bestuurder :

- 1° bewust een handeling heeft gesteld die onverenigbaar is met de opdracht of het maatschappelijk doel van de instelling;
- 2° een fout heeft begaan of schuldig is aan zware nalatigheid bij de uitoefening van zijn functie;
- 3° in de loop van hetzelfde jaar zonder verantwoording afwezig was op meer dan drie regelmatig bijeengeropen gewone vergaderingen van het beheersorgaan van de instelling;
- 4° zich in een van de gevallen bedoeld in artikel 12 bevindt;

5° exerce un mandat ou une fonction incompatible, au sens de l'article 13, § 1^{er} avec l'exercice de ses fonctions;

6° ne respecte pas les engagements découlant de la charte de l'administrateur public visée à l'article 5.

§ 2. – Sans préjudice des dispositions relatives au droit de révocation contenues dans l'ordonnance ou l'arrêté portant création de l'organisme, dans ses statuts ou dans le Code des sociétés, le Gouvernement entend l'administrateur public, après l'avoir convoqué, en lui exposant, préalablement à la décision ou à la proposition de révocation, les faits reprochés rentrant dans les hypothèses énumérées au § 1^{er}.

Au cours de son audition, l'administrateur public peut être assisté par la personne de son choix.

Article 15

Commissaire du Gouvernement

Sans préjudice de la possibilité de mettre fin à tout moment aux fonctions du commissaire du Gouvernement, le Gouvernement peut, après audition de l'intéressé, le révoquer s'il est avéré que le commissaire du Gouvernement :

1° a commis sciemment un acte incompatible avec la mission ou l'objet social de l'organisme;

2° a commis une faute ou une négligence grave dans l'exercice de ses fonctions;

3° a, au cours d'une même année, été absent, sans justification, à plus de trois réunions ordinaires et régulièrement convoquées et auxquelles sa présence est requise, en vertu de l'ordonnance ou de l'arrêté portant création de l'organisme;

4° se trouve dans une des hypothèses d'interdiction visées à l'article 12;

5° exerce un mandat ou une fonction incompatible, au sens de l'article 13, § 1^{er}, avec l'exercice de ses fonctions;

6° ne remplit plus les conditions de désignation prévues à l'article 7.

Au cours de son audition, le commissaire du Gouvernement peut être assisté par la personne de son choix.

5° een mandaat bekleedt of een functie uitoefent die in de zin van artikel 13, § 1, onverenigbaar zijn met de uitoefening van zijn functie;

6° de verbintenissen uit het in artikel 5 bedoelde handvest van de overheidsbestuurder niet nakomt.

§ 2 – Onverminderd de bepalingen in verband met het recht van afzetting vervat in de ordonnantie of in het besluit tot oprichting van de instelling, in haar statuten of in het Wetboek van vennootschappen, hoort de regering de overheidsbestuurder, nadat ze hem opgeroepen heeft en hem de ten laste gelegde feiten die overeenkomen met de in § 1 opgesomde gevallen heeft meegedeeld, voordat ze een beslissing tot afzetting neemt of een voorstel tot afzetting doet.

Tijdens het verhoor kan de overheidsbestuurder zich laten bijstaan door een persoon van zijn keuze.

Artikel 15

Regeringscommissaris

§ 1 – Onverminderd de mogelijkheid om te allen tijde de functie van regeringscommissaris te beëindigen, kan de regering de regeringscommissaris afzetten, na hem te hebben gehoord, als bewezen is dat de overheidsbestuurder :

1° bewust een handeling heeft gesteld die onverenigbaar is met de opdracht of het maatschappelijk doel van de instelling;

2° een fout heeft begaan of schuldig is aan zware nalatigheid bij de uitoefening van zijn functie;

3° in de loop van hetzelfde jaar zonder verantwoording afwezig was op meer dan drie regelmatig bijeengeroepen gewone vergaderingen waarop zijn aanwezigheid vereist was krachtens de ordonnantie of het besluit tot oprichting van de instelling;

4° zich in een van de in artikel 12 bedoelde gevallen bevindt;

5° een mandaat of een functie uitoefent die in de zin van artikel 13, § 1, onverenigbaar is met de uitoefening van zijn functie;

6° niet meer voldoet aan de in artikel 7 bedoelde aanwizingsvoorwaarden.

Tijdens het verhoor kan de regeringscommissaris zich laten bijstaan door een persoon van zijn keuze.

CHAPITRE V
Missions du commissaire du Gouvernement

SECTION I
Missions

Article 16

§ 1^{er}. – Le commissaire du Gouvernement est chargé du contrôle, au regard de la légalité et de l'intérêt général, de l'organisme au sein duquel il exerce ses missions. Le commissaire du Gouvernement veille au respect des dispositions des ordonnances, des lois, des arrêtés, des statuts et/ou du contrat de gestion relatifs à l'organisme.

Il s'assure que les activités de l'organisme ne portent pas préjudice à la mise en œuvre des missions de service public.

§ 2. – Dans un délai de quatre jours, le commissaire du Gouvernement exerce un recours contre toute décision qu'il juge contraire à la légalité, aux statuts, au contrat de gestion ou à l'intérêt général.

Ce recours est suspensif.

Le délai de quatre jours prend cours à partir du jour de la réunion à laquelle la décision a été prise, pour autant que le commissaire y ait été régulièrement convoqué ou, dans le cas contraire, à partir du jour où il a reçu connaissance de ladite décision.

Si le commissaire du Gouvernement exerce le recours visé à l'alinéa 1^{er} du présent paragraphe, le Gouvernement dispose d'un délai de vingt jours prenant cours le même jour que celui visé à l'alinéa précédent, pour annuler la décision de l'organisme. Passé ce délai, la décision de l'organisme est définitive.

La décision d'annulation est notifiée à l'organisme par lettre recommandée à la poste avec accusé de réception.

Les délais visés au présent article sont interrompus par les jours fériés légaux, les samedis et dimanches.

Article 17

Le commissaire du Gouvernement peut faire inscrire à l'ordre du jour des organes dans lesquels il est appelé à siéger tout point en rapport avec :

1° le respect de la présente ordonnance;

HOOFDSTUK V
Opdrachten van de regeringscommissaris

AFDELING I
Opdrachten

Artikel 16

§ 1 – De regeringscommissaris wordt ermee belast een wettigheidstoezicht te houden op de instelling waarin hij zijn opdracht uitoefent, en te controleren of het algemeen belang niet geschonden wordt. De regeringscommissaris ziet erop toe dat de ordonnanties, wetten, besluiten, statuten en/of beheersovereenkomst met de instelling in acht genomen worden.

Hij gaat na of de activiteiten van de instelling de uitvoering van de openbare dienstopdracht niet in het gedrang brengen.

§ 2 – De regeringscommissaris stelt binnen vier dagen beroep in tegen een beslissing die hij in strijd met de wet, de statuten, de beheersovereenkomst of het algemeen belang acht.

Dit beroep heeft schorsende kracht.

De termijn van vier dagen gaat in op de dag van de vergadering waarop de beslissing is genomen, voor zover dat de regeringscommissaris regelmatig opgeroepen is. Zoniet gaat die termijn in op de dag waarop hij kennis heeft gekregen van de beslissing in kwestie.

Als de regeringscommissaris het beroep bedoeld in het eerste lid van deze paragraaf instelt, beschikt de regering over een termijn van twintig dagen die ingaat op de in het vorige lid bedoelde dag, om de beslissing van de instelling te vernietigen. Na het verstrijken van deze termijn, is de beslissing van de instelling definitief.

De beslissing tot vernietiging wordt bij een ter post aangekende brief met ontvangstbewijs ter kennis van de instelling gebracht.

Voor het bepalen van de in dit artikel bedoelde termijnen worden de wettelijke feestdagen, de zaterdagen en de zondagen niet meegerekend.

Artikel 17

De regeringscommissaris kan elk punt in verband met de volgende aangelegenheden doen plaatsen op de agenda van de vergaderingen van de organen waarin hij zitting heeft :

1° de naleving van deze ordonnantie;

- 2° le respect de l'ordonnance, de la loi ou de l'arrêté portant création de l'organisme;
- 3° le respect des statuts de l'organisme;
- 4° le cas échéant, le respect des obligations découlant du contrat de gestion.

SECTION 2
Relations avec le Gouvernement

Article 18

Le commissaire du Gouvernement fait spécialement rapport au Gouvernement à propos de toute décision ou tout acte de l'organe de gestion qui risque d'avoir une incidence significative sur la mise en œuvre de la mission de service public de l'organisme, sur le budget de la Région ou, le cas échéant, sur les obligations découlant du contrat de gestion.

Article 19

Le commissaire du Gouvernement communique au Gouvernement :

- 1° dans les deux jours ouvrables de sa réception, l'ordre du jour de chacune des réunions auxquelles sa présence est requise, en vertu de l'ordonnance, de la loi, de l'arrêté ou des statuts portant création de l'organisme, en attendant, le cas échéant, l'attention du Gouvernement;
- 2° dans les deux jours ouvrables qui suivent les réunions visées au 1°, un rapport circonstancié comprenant, le cas échéant, toute observation utile relative aux décisions adoptées ou envisagées lors desdites réunions.

Article 20

§ 1^{er}. – Le commissaire du Gouvernement communique au Gouvernement, dans les meilleurs délais, les informations que celui-ci sollicite, assorties le cas échéant de ses commentaires.

§ 2. – Le commissaire du Gouvernement communique au Gouvernement un rapport trimestriel sur la situation de la trésorerie de l'organisme, ainsi qu'un rapport semestriel sur les évolutions marquantes de celui-ci.

- 2° de naleving van de ordonnantie, de wet of het besluit tot oprichting van de instelling;
- 3° de inachtneming van de statuten van de instelling;
- 4° in voorkomend geval, het nakomen van de verplichtingen die voortvloeien uit de beheersovereenkomst.

AFDELING 2
Betrekkingen met de regering

Artikel 18

De regeringscommissaris doet speciaal verslag aan de regering over beslissingen of handelingen van het beheersorgaan die wezenlijke gevolgen kunnen hebben voor de uitvoering van de openbare dienstopdracht van de instelling, voor de begroting van het Gewest of, in voorkomend geval, voor de verplichtingen die voortvloeien uit de beheersovereenkomst.

Artikel 19

De regeringscommissaris bezorgt de regering :

- 1° binnen twee werkdagen na ontvangst, de agenda van de vergaderingen waarop zijn aanwezigheid vereist is krachtens de ordonnantie, de wet, het besluit of de statuten tot oprichting van de instelling, waarop hij, in voorkomend geval, de aandacht van de regering vestigt;
- 2° binnen twee werkdagen volgend op de in punt 1° bedoelde vergaderingen, een omstandig verslag met, in voorkomend geval, nuttige opmerkingen over de beslissingen die tijdens die vergaderingen genomen of overwogen werden.

Artikel 20

§ 1. – De regeringscommissaris bezorgt de regering zo snel mogelijk de inlichtingen waar ze om vraagt, eventueel voorzien van zijn commentaar.

§ 2. – De regeringscommissaris bezorgt de regering een kwartaalverslag over de thesaurietoestand van de instelling en een halfjaarlijks verslag over de opmerkelijke ontwikkelingen van de instelling.

SECTION 3

Pouvoirs du commissaire du Gouvernement*Article 21*

Dans l'exercice de ses missions, le commissaire du Gouvernement dispose des pouvoirs les plus étendus. Il peut, à tout moment, prendre connaissance, sans déplacement, des livres, de la correspondance, des procès-verbaux et généralement de tous documents et de toutes les écritures de l'organisme. Il reçoit, en temps utile, tous les documents ayant trait aux questions portées à l'ordre du jour des organes dans lesquels il est appelé à siéger.

Le commissaire du Gouvernement peut requérir de tous les administrateurs, agents ou préposés, toutes les explications ou informations et procéder à toutes les vérifications qui lui paraissent nécessaires à l'exécution de ses missions.

Article 22

§ 1^{er}. – Sans préjudice des dispositions contenues aux articles 18 à 20, ni des obligations qui découlent de la loi ou de l'ordonnance, le commissaire du Gouvernement ne peut utiliser ou divulguer des informations dont il a eu connaissance dans le cadre de ses missions si l'utilisation ou la divulgation de ces informations est de nature à porter préjudice aux intérêts de l'organisme.

En aucun cas, il ne peut faire état du contenu de ses délibérations avec le Gouvernement.

§ 2. – Les destinataires des informations communiquées en vertu des articles 18 à 20, ne sont pas autorisés à utiliser ou divulguer ces informations, si l'utilisation ou la divulgation est de nature à porter préjudice aux intérêts de l'organisme.

CHAPITRE VI
Dispositions finales

Article 23
Abrogation

§ 1^{er}. – Les articles 9 et 10 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, sont abrogés en ce qui concerne les organismes visés par la présente ordonnance.

§ 2. – Le Gouvernement est chargé de prendre les dispositions nécessaires afin de faire abroger et modifier les dispositions des ordonnances, lois, règlements, arrêtés et statuts relatifs aux organismes visés à l'article 3, qui sont en contradiction avec les dispositions de la présente ordonnance.

AFDELING 3

Bevoegdheden van de regeringscommissaris*Artikel 21*

De regeringscommissaris beschikt bij de uitoefening van zijn opdracht over ruime bevoegdheden. Hij kan op elk moment ter plaatse inzage nemen van de boeken, de correspondentie, de notulen en in het algemeen van alle stukken en bescheiden van de instelling. Hij ontvangt te gelegener tijd alle stukken in verband met de aangelegenheden die op de agenda staan van de vergaderingen van de organen waarin hij zitting heeft.

De regeringscommissaris kan alle bestuurders, personeelsleden of aangestelden om uitleg of inlichtingen vragen en kan alle controles uitvoeren die hij nodig acht voor de uitvoering van zijn opdracht.

Artikel 22

§ 1. – Onverminderd de bepalingen vervat in de artikelen 18 tot 20 en de verplichtingen die uit de wet of de ordonnantie voortvloeien, mag de regeringscommissaris de informatie waarvan hij kennis heeft in het kader van zijn opdrachten, niet gebruiken of verspreiden, als zulks de belangen van de instelling kan schaden.

Hij mag in geen geval gewag maken van de inhoud van zijn beraadslagingen met de regering.

§ 2. – De personen voor wie de krachtens de artikelen 18 tot 20 meegedeelde inlichtingen bestemd zijn, mogen die inlichtingen niet gebruiken of verspreiden, als zulks de belangen van de instelling kan schaden.

HOOFDSTUK VI
Slotbepalingen

Artikel 23
Opheffing

§ 1. – De artikelen 9 en 10 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut worden opgeheven voor de in deze ordonnantie bedoelde instellingen.

§ 2. – De regering wordt gelast de bepalingen uit te vaardigen die nodig zijn om de bepalingen van de ordonnanties, wetten, verordeningen, besluiten en statuten met betrekking tot in de artikel 3 bedoelde instellingen die in strijd zijn met de bepalingen van deze ordonnantie, op te heffen en te wijzigen.

Article 24
Entrée en vigueur

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} juin 2004.

Le 26 septembre 2002

Geneviève MEUNIER (F)
Alain DAEMS (F)

Artikel 24
Inwerkingtreding

Deze ordonnantie treedt op 1 juni 2004 in werking.

26 september 2002

