

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2002-2003

31 JANVIER 2003

PROJET D'ORDONNANCE

confirmant les articles 5 et 13, troisième alinéa de l'arrêté royal du 11 décembre 2001 portant exécution de la loi du 26 juin 2000 relative à l'introduction de l'euro dans la législation relative aux matières visées à l'article 78 de la Constitution et qui relève du Ministère des Finances et confirmant les modifications apportées au Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus suite à la loi du 8 avril 2002 modifiant les articles 5, 9, 11, 21 et 42 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus en exécution de la directive n° 1999/62/CE du Parlement et du Conseil européen du 17 juin 1999, relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures

Exposé des motifs

Suite à l'introduction de l'euro, le Parlement fédéral, par loi du 26 juin 2000 relative à l'introduction de l'euro dans la législation relative aux matières visées à l'article 78 de la Constitution, a habilité le Roi à :

- modifier les lois en remplaçant l'usage du franc par celui de l'euro;

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2002-2003

31 JANUARI 2003

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

tot bekrachtiging van de artikelen 5 en 13, derde lid, van het koninklijk besluit van 11 december 2001 houdende uitvoering van de wet van 26 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet en die ressorteert onder het Ministerie van Financiën, en tot bekrachtiging van de wijzigingen aan het wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen ingevolge de wet van 8 april 2002 tot wijziging van de artikelen 5, 9, 11, 21 en 42 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen in uitvoering van de richtlijn nr. 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen

Memorie van toelichting

Naar aanleiding van de invoering van de euro heeft het Federale Parlement, bij wet van 26 juni 2000 betreffende de invoering van de euro, in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, aan de Koning machtiging verleend om :

- de wetten te wijzigen door het gebruik van de frank te vervangen door dat van de euro;

- convertir et arrondir les montants repris dans des lois vers des montants transparents en euros;
- adapter à l'euro les règles d'arrondissement.

Le Roi dispose de cette habilitation jusqu'au 31 décembre 2001. Les adaptations entrent en vigueur au plus tôt le 1^{er} janvier 2002.

En vertu de la loi mentionnée ci-dessus, trois séries d'arrêtés « euro » ont été adoptées : le 20 juillet 2000, le 13 juillet 2001 et le 11 décembre 2001.

L'article 8 de la Loi précitée a également chargé le Roi de déposer à la Chambre des Représentants, un projet de loi visant à confirmer les arrêtés pris en vertu de l'article 6 de la même loi. Dans ce sens, le Roi a déposé le 22 mars 2002 au Parlement fédéral quatre projets de loi de confirmation. Ces projets ont entre temps été approuvés.

En ce qui concerne l'un de ces arrêtés royaux à confirmer, le Conseil d'Etat, dans sons avis 33.138/2 (voir document Chambre des Représentants n° 1712/001 du 22 mars 2002, p. 15), soulève un problème de compétence. La remarque porte sur l'article 5 (et corrélativement aussi sur l'article 13, troisième alinéa) de l'arrêté royal du 11 décembre 2001 portant exécution de la loi du 26 juin 2000 relative à l'introduction de l'euro dans la législation relative aux matières visées à l'article 78 de la Constitution et qui relève du Ministère des Finances.

Cet article comporte la conversion en euro des tarifs de la taxe de circulation. L'arrêté royal du 11 décembre 2001 a formellement reçu l'assentiment des gouvernements régionaux, conformément aux dispositions de l'article 4, § 4, de la Loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, telle qu'elle existait avant l'entrée en vigueur de la modification au 1^{er} janvier 2002. Lors de la Conférence interministérielle Finances et Budget du 24 avril 2001, les trois Régions ont donné leur accord de principe. Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale s'est prononcé définitivement lors du conseil des ministres du 19 avril 2001.

Dans l'avis précité, le Conseil d'Etat observe qu'à partir du 1^{er} janvier 2002, l'autorité fédérale n'est plus compétente pour modifier le taux d'imposition de la taxe de circulation et n'est par conséquent pas compétente pour confirmer les arrêtés pris antérieurement pour autant qu'il s'agisse de compétences transférées.

Sous ce rapport, le Conseil d'Etat dispose que :

- de bedragen die voorkomen in wetten om te rekenen en af te ronden naar bedragen in euro;
- de afrondingsregels aan te passen in euro.

De Koning heeft die machtiging verkregen tot 31 december 2001. De aanpassingen kunnen op zijn vroegst in werking treden op 1 januari 2002.

De Federale Regering heeft van deze mogelijkheid uitgebreid gebruik gemaakt. Krachtens voornoemde wet werden aldus drie reeksen eurobesluiten genomen : op 20 juli 2000, op 13 juli 2001 en op 11 december 2001.

Artikel 8 van voornoemde wet heeft aan de Koning ook opdracht gegeven om bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers een wetsontwerp in te dienen ter bekrachtiging van de besluiten uitgevaardigd krachtens artikel 6 van dezelfde wet. In die zin heeft de Koning op 22 maart 2002 vier wetsontwerpen ter bekrachtiging aan het Federale Parlement voorgelegd. Deze ontwerpen zijn ondertussen ook aangenomen.

Met betrekking tot één van deze te bekrachtigen koninklijke besluiten heeft de Raad van State, in haar advies 33, 138/2 (zie document Kamer van Volksvertegenwoordigers nr. 1712/001 van 22 maart 2002, blz. 15), opgemerkt dat er een bevoegdheidsprobleem is. De opmerking gaat over artikel 5 (en in correlatie ook over artikel 13, derde lid), van het koninklijk besluit van 11 december 2001 houdende uitvoering van de wet van 26 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet en die ressorteert onder het Ministerie van Financiën.

In dat artikel worden de bedragen van de verkeersbelasting in euro omgezet. Het koninklijk besluit dat is genomen op 11 december 2001 heeft het formele akkoord gekregen van de gewestregeringen overeenkomstig de bepalingen van artikel 4, § 4, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, zoals deze bestond voor de latere wijziging die is ingegaan per 1 januari 2002. Op de Interministeriële Conferentie Financiën en Begroting van 24 april 2001 hebben de drie gewesten de omzettingen principieel goedgekeurd. De Brusselse hoofdstedelijke regering heeft zich op de ministerraad van 19 april 2001 definitief akkoord verklaard.

In het voormelde advies heeft de Raad van State opgemerkt dat de federale overheid vanaf 1 januari 2002 niet langer bevoegd is om de aanslagvoet van de verkeersbelasting te wijzigen en bijgevolg niet bevoegd is om het eerder genomen besluit te bekrachtigen in zoverre het betrekking heeft op de overgedragen bevoegdheden.

De Raad van State stelt in dit verband :

« l'article 8 de la loi du 26 juin 2000, précitée, qui impose la confirmation de l'arrêté royal du 11 décembre 2001, doit être lu comme imposant une confirmation par chacun des législateurs régionaux dans les matières qui leur ont été transférées depuis le 1^{er} janvier 2002. »

Une confirmation régionale assurera sans conteste la sécurité juridique des contribuables, la continuité des services et le fonctionnement des institutions.

Les modifications apportées par l'arrêté royal précité à l'article 9, E à G du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus ne sont pas confirmées. Ces articles sont remplacés, en exécution de la directive n° 1999/62 du Parlement européen et du Conseil du 17 juin 1999, par de nouveaux tarifs en euro à partir du 1^{er} janvier 2001. Les modifications apportées par l'article 5 de l'arrêté royal du 11 décembre 2001 sont par conséquent sans objet en ce qui concerne cette catégorie tarifaire.

Dans la prolongation du transfert de compétence et vu l'avis précité du Conseil d'Etat, le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale est donc prié de bien vouloir confirmer les parties de l'arrêté royal du 11 décembre 2001 relatif aux compétences régionales, à partir de leur date d'entrée en vigueur.

« artikel 8 van de voormelde wet van 26 juni 2000, dat de bekrachtiging van het voormelde koninklijk besluit van 11 december 2001 voorschrijft, moet aldus worden verstaan dat elk van de gewestwetgevers het koninklijke besluit in kwestie moet bekrachtigen voor de aangelegenheden die hun sedert 1 januari 2002 zijn overgedragen. »

Een gewestelijke bekrachtiging zal ongetwijfeld de rechtszekerheid van de belastingplichtigen, de continuïteit van de diensten en de werking van de instellingen ten goede komen.

De wijzigingen die het voormelde Koninklijk Besluit aanbrengt aan artikel 9, E tot G van het Wetboek van de met de inkomstenbelasting gelijkgestelde belastingen, worden iets bekrachtigd. Deze artikelen zijn immers in uitvoering van de richtlijn nr. 1999/62 van het Europees parlement en de Raad van 17 juni 1999, vanaf 1 januari 2001 vervangen door nieuwe tarieven in euro. De wijzigingen aangebracht door artikel 5 van het Koninklijk Besluit van 11 december 2001 zijn bijgevolg zonder voorwerp geworden, voor wat die tariefcategorie betreft.

In het verlengde van de bevoegdheidsoverdracht en bovengeciteerd advies van de Raad van State wordt de Brusselse Hoofdstedelijke Raad dan ook verzocht om de gedeelten van het koninklijk besluit van 11 december 2001 die betrekking hebben op gewestbevoegdheden, te willen bekrachtigen met ingang van hun datum van inwerkingtreding.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

Article 2

Cet article contient la confirmation de l'article 5 et 13, troisième alinéa, de l'arrêté royal du 11 décembre 2001, pour autant que les dispositions qui y sont reprises ressortent depuis le 1^{er} janvier 2002 des compétences de la Région de Bruxelles-Capitale.

L'article 5 de l'arrêté royal précité convertit les montants en matière de taxe de circulation. A l'époque, les Régions avaient formellement approuvé ces conversions durant la Conférence interministérielle du 24 avril 2001, et cet accord avait été formellement approuvé lors de leurs Conseils des Ministres respectifs.

Ce projet d'ordonnance vise donc à assurer formellement la sécurité juridique, la continuité des services et le bon fonctionnement des institutions.

Article 3

Tel que déjà mentionné, l'arrêté royal du 11 décembre 2001 ne s'étend pas aux tarifs mentionnés à l'article 9, E à G.

Ces tarifs ont déjà été modifiés par la loi du 8 avril 2002 par d'autres tarifs en euros. Par conséquent, il est également nécessaire de confirmer à partir du 1^{er} janvier 2002 les modifications que cette loi du 8 avril 2002 a apporté au Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus.

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel bevat de bekrachtiging van artikel 5 en 13, derde lid, van het koninklijk besluit van 11 december 2001, in zoverre de daarin opgenomen bepalingen sedert 1 januari 2002 behoren tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 5 van voornoemd koninklijk besluit zet de bedragen inzake verkeersbelasting om. Destijds hebben de Gewesten tijdens de Interministeriële Conferentie van 24 april 2001 hun formeel akkoord verleend aan deze omzettingen, en deze ook formeel goedgekeurd op hun respectieve Ministerraden.

Dit ontwerp van ordonnantie heeft dus formeel tot doel de rechtszekerheid, de continuïteit van de diensten en de goede werking van de instellingen te verzekeren.

Artikel 3

Zoals reeds gezegd strekt het koninklijk besluit van 11 december 2001 zich niet uit tot de tarieven vermeld in artikel 9, E tot G.

Deze tarieven werden reeds door een wet van 8 april 2002 vervangen door andere tarieven in euro. Bijgevolg is het ook noodzakelijk om de wijzigingen van deze wet van 8 april 2002 aan het wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen te bekrachtigen met ingang van 1 januari 2002.

De Minister van Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS A L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**qui confirme les articles 5 et 13, troisième alinéa
de l'arrêté royal du 11 décembre 2001
portant exécution de la loi du 26 juin 2000
relative à l'introduction de l'euro
dans la législation concernant les matières
visées à l'article 78 de la Constitution
et qui relève du Ministère des Finances
et les modifications apportées
au Code des taxes assimilées
aux impôts sur les revenus
suite à la loi du 8 avril 2002
modifiant les articles 5, 9, 11, 21 et 42
du Code des taxes assimilées aux impôts
sur les revenus en exécution
de la directive n° 1999/62/CE
du Parlement et du Conseil européen
du 17 juin 1999,
relative à la taxation des poids lourds
pour l'utilisation de certaines infrastructures**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur proposition du Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures, après en avoir délibéré,

ARRETE :

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures est chargé, au nom du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, de soumettre au Conseil de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance, dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière régionale.

Article 2

Les articles 5 et 13, troisième alinéa de l'arrêté royal du 11 décembre 2001 portant exécution de la loi du 26 juin 2000 relative à l'introduction de l'euro dans la législation concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution et qui relève du Ministère des Finances, à l'exception des modifications apportées à l'article 9 E à G du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, sont confirmés avec effet au jour de leur entrée en vigueur.

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot bekrachtiging van de artikelen 5 en 13, derde lid,
van het koninklijk besluit van 11 december 2001
houdende uitvoering van de wet van 26 juni 2000
betreffende de invoering van de euro in de wetgeving
die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld
in artikel 78 van de Grondwet en die ressorteert
onder het Ministerie van Financiën, en tot
bekrachtiging van de wijzigingen aan het wetboek
van de met de inkomstenbelastingen
gelijkgestelde belastingen ingevolge de wet
van 8 april 2002 tot wijziging van de artikelen 5, 9,
11, 21 en 42 van het Wetboek van
de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde
belastingen in uitvoering van de richtlijn
nr. 1999/62/EG van het Europees Parlement
en de Raad van 17 juni 1999 betreffende
het in rekening brengen van het gebruik van
bepaalde infrastructuurvoorzieningen
aan zware vrachtvoertuigen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de minister van Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen, na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen is ermee belast, in naam van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bij de Brusselse Raad het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

De artikelen 5 en 13, derde lid, van het koninklijk besluit van 11 december 2001 houdende uitvoering van de wet van 26 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet en die ressorteert onder het Ministerie van Financiën, worden, met uitzondering van de wijzigingen aangebracht aan artikel 9, E tot G van het Wetboek van de met inkomstenbelasting gelijkgestelde belastingen, bekrachtigd met ingang van de dag van hun inwerkingtreding.

Article 3

Les modifications apportées au Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus suite à la loi du 8 avril 2002 portant modification des articles 5, 9, 11, 21 et 42 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus en exécution de la directive n° 1999/62/CE du Parlement et du Conseil européen du 17 juin 1999, relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures, sont confirmées avec effet le 1^{er} janvier 2002.

Bruxelles, ... décembre 2002

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

François-Xavier de DONNEA

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

Artikel 3

De wijzigingen aan het wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen ingevolge de wet van 8 april 2002 tot wijziging van de artikelen 5, 9, 11, 21 en 42 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen in uitvoering van de richtlijn nr. 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtoertuigen, worden met ingang van 1 januari 2002 bekrachtigd.

Brussel, ... december 2002

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

François-Xavier de DONNEA

De Minister van Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 21 novembre 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur :

1° un avant-projet d'ordonnance qui confirme les articles 5 et 13, troisième alinéa de l'arrêté royal du 11 décembre 2001 « portant exécution de la loi du 26 juin 2000 relative à l'introduction de l'euro dans la législation concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution et qui relève du Ministère des Finances », (34.425/2);

2° un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à l'accord de coopération entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'introduction de l'euro en matière de taxe de circulation », (34.426/2)

a donné le 26 novembre 2002 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« (l'urgence est motivée) ... omdat de Brusselse Hoofdstedelijke Raad voor 31 december 2002 de omzetting van de tarieven van de verkeersbelasting in euro moet bekrachtigen.

Met de wet van 26 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in het artikel 78 van de Grondwet heeft het Federale Parlement aan de Koning de machtigingen gegeven om de bedragen die voorkomen in wetten om te rekenen en af te ronden op transparante bedragen in euro.

Met het koninklijk besluit van 11 december 2001 heeft de Federale Regering de tarieven van de verkeersbelasting omgezet van Belgische frank naar euro.

In het advies van 12 maart 2002 (nr. 33.138/2) heeft de Raad van State opgemerkt dat de bekrachtiging van deze besluiten, in zoverre ze betrekking hebben op bevoegdheden die sedert 1 januari 2002 aan de Gewesten zijn overgedragen, door de Gewesten moet gebeuren.

Overeenkomstig artikel 8, tweede lid, van de voornoemde wet van 26 juni 2000 dient deze bekrachtiging te gebeuren voor 31 december 2002. De besluiten die voor die datum niet worden bekrachtigd hebben geen uitwerking. ».

*
* *

Le Conseil d'Etat, section de législation, se limite, conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, à examiner le fondement juridique, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

Sur ces trois points, le projet appelle les observations qui suivent.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 21 november 2002 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn vana ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over :

1° een voorontwerp van ordonnantie tot bekrachtiging van de artikelen 5 en 13, derde lid, van het koninklijk besluit van 11 december 2001 « houdende uitvoering van de wet van 26 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet en die sorteert onder het Ministerie van Financiën », (34.425/2);

2° een voorontwerp van ordonnantie « houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van de euro inzake de verkeersbelasting », (34.426/2)

heeft op 26 november 2002 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt :

«... omdat de Brusselse Hoofdstedelijke Raad voor 31 december 2002 de omzetting van de tarieven van de verkeersbelasting in euro moet bekrachtigen.

Met de wet van 26 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in het artikel 78 van de Grondwet heeft het Federale Parlement aan de Koning de machtigingen gegeven om de bedragen die voorkomen in wetten om te rekenen en af te ronden op transparante bedragen in euro.

Met het koninklijk besluit van 11 december 2001 heeft de Federale Regering de tarieven van de verkeersbelasting omgezet van Belgische frank naar euro.

In het advies van 12 maart 2002 (nr. 33.138/2) heeft de Raad van State opgemerkt dat de bekrachtiging van deze besluiten, in zoverre ze betrekking hebben op bevoegdheden die sedert 1 januari 2002 aan de Gewesten zijn overgedragen, door de Gewesten moet gebeuren.

Overeenkomstig artikel 8, tweede lid, van de voornoemde wet van 26 juni 2000 dient deze bekrachtiging te gebeuren voor 31 december 2002. De besluiten die voor die datum niet worden bekrachtigd hebben geen uitwerking. ».

*
* *

De Raad van State, afdeling wetgeving, beperkt zich, overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

*
* *

Les projets soumis à l'examen ont la même portée que les avant-projets de décret :

- 1° « tot bekrachtiging, wat het Vlaamse Gewest betreft, van de artikelen 5 en 13, derde lid, van het koninklijk besluit van 11 december 2001 houdende uitvoering van de wet van 26 juli 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet en die ressorteert onder het Ministerie van Financiën » (34.356/1/VR) ⁽¹⁾ :
- 2° « houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van de euro inzake de verkeersbelasting » (34.357/1/VR).

Le Conseil d'Etat renvoie dès lors à l'avis 34.356/1/VR – 34.357/1/VR, donné le 12 novembre 2002 sur ces avant-projets. Dans cet avis, il a considéré :

« COMPÉTENCE

1. Depuis le 1^{er} janvier 2002, les Régions sont compétentes pour modifier le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations des impôts visés à l'article 4, § 3 ⁽²⁾, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions (ci-après : la loi spéciale de financement), à savoir la taxe de circulation sur les véhicules automobiles et la taxe de mise en circulation.

Dans le cas où le redevable de ces impôts est une société, au sens de la loi du 7 mai 1999 portant le Code des sociétés, une entreprise publique autonome ou une association sans but lucratif à activités de leasing, l'exercice de ces compétences est subordonné à la conclusion préalable d'un accord de coopération entre les trois régions, au sens de l'article 92bis, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. La condition imposant de conclure un accord de coopération ne s'oppose pas à ce qu'à partir du 1^{er} janvier 2002, les impôts visés soient devenus, dans leur ensemble, des impôts régionaux dont le produit revient intégralement aux régions. Comme l'a déjà observé le Conseil d'Etat, section de législation, dans son avis 31.227/VR du 21 février 2001 ⁽³⁾, tant qu'un tel accord de coopération n'est pas conclu, la législation existante, qui acquiert toutefois la nature de législation régionale, reste applicable ⁽⁴⁾.

⁽¹⁾ L'article 9, E à G, du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, tel qu'il avait été modifié par l'arrêté royal du 11 décembre 2001, est cependant exclu de cette confirmation. Cet article a, en effet, été ultérieurement modifié par les articles 6 à 8 de la loi du 8 avril 2002 modifiant les articles 5, 9, 11, 21 et 42 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, prise en exécution de la directive 1999/62/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 juin 1999 relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures.

⁽²⁾ Remplacé par l'article 6 de la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des régions.

⁽³⁾ Doc. parl., Chambre, 2000-2001, n° 1183/1, pp. 66-67.

⁽⁴⁾ Voir à ce sujet l'article 94, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980. Cet article s'applique en raison de la référence faite à l'article 92bis, § 2, de cette loi par l'article 4, § 3, de la loi spéciale de financement et du fait que l'article 92bis, § 2, f) de la loi spéciale du 8 août 1980 fait référence à l'article 4, § 3, précité.

*
* *

De voorliggende ontwerpen hebben dezelfde strekking als de voorontwerpen van decreet :

- 1° « tot bekrachtiging, wat het Vlaamse Gewest betreft, van de artikelen 5 en 13, derde lid, van het koninklijk besluit van 11 december 2001 houdende uitvoering van de wet van 26 juli 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet en die ressorteert onder het Ministerie van Financiën » (34.356/1/VR) ⁽¹⁾ :
- 2° « houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van de euro inzake de verkeersbelasting » (34.357/1/VR).

De Raad van State verwijst bijgevolg naar advies 34.356/1/VR – 34.357/1/VR, gegeven op 12 november 2002 over die voorontwerpen. In dat advies heeft de Raad het volgende geoordeeld :

« BEVOEGDHEID

1. Voor de in artikel 4, § 3 ⁽²⁾, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten (hierna : bijzondere financieringswet) bedoelde belastingen, dat wil zeggen de verkeersbelasting op de autovoertuigen en de belasting op de inverkeerstelling, zijn de gewesten sedert 1 januari 2002 bevoegd om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen te wijzigen.

Ingeval de belastingplichtige een vennootschap, zoals bedoeld in de wet van 7 mei 1999 houdende het Wetboek van vennootschappen, een autonoom overheidsbedrijf of een vereniging zonder winstoogmerk met leasingactiviteiten is, is de uitoefening van deze bevoegdheden afhankelijk van een voorafgaandelijk tussen de drie gewesten te sluiten samenwerkingsakkoord zoals bedoeld in artikel 92bis, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. De voorwaarde van het sluiten van een samenwerkingsakkoord staat er niet aan in de weg dat de betrokken belastingen zijn geworden, waarvan de opbrengst integraal aan de gewesten toekomt. Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, reeds in zijn advies 31.227/VR van 21 februari 2001 ⁽³⁾ heeft opgemerkt, blijft de bestaande regelgeving, die evenwel de aard van gewestelijke regelgeving verkrijgt, van toepassing zolang het bedoelde samenwerkingsakkoord niet wordt gesloten ⁽⁴⁾.

⁽¹⁾ Van die bekrachtiging worden evenwel uitgezonderd, de wijzigingen aangebracht aan artikel 9, E tot G, van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, door het koninklijk besluit van 11 december 2001. Artikel 9, E tot G, is immers later gewijzigd bij de artikelen 6 tot 8 van de wet van 8 april 2002 tot wijziging van de artikelen 5, 9, 11, 21 en 42 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, in uitvoering van de richtlijn nr. 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtoertuigen.

⁽²⁾ Vervangen bij artikel 6 van de bijzondere wet van 13 juli 2001 tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten.

⁽³⁾ Parl. St., Kamer, 2000-2001, nr. 1183/1, blz. 66-67.

⁽⁴⁾ Zie dienaangaande artikel 94, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Dat artikel is van toepassing omwille van de verwijzing naar artikel 92bis, § 2, van die wet in artikel 4, § 3, van de bijzondere financieringswet en omwille van de verwijzing naar voornoemd artikel 4, § 3, in artikel 92bis, § 2, f), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

2. Le second projet de décret (34.357/1/VR) qui est soumis pour avis entend approuver un tel accord de coopération. L'article 2 de cet accord de coopération nécessite une adaptation pour les motifs exposés ci-après.

L'article 5 de l'arrêté royal du 11 décembre 2001 a converti en euros, avec effet au 1^{er} janvier 2002, les taux d'imposition de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles figurant à l'article 9 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus. L'article 13, alinéa 3, du même arrêté dispose que ces montants en euros sont liés à l'indice du mois de mai 1998.

Ainsi qu'il a déjà été exposé ci-dessus, il résulte de l'article 4, § 3, de la loi spéciale de financement que, depuis le 1^{er} janvier 2002, l'autorité fédérale n'est pas compétente pour fixer, notamment, le taux d'imposition de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles. Dès lors, il appartient à présent à chaque législateur régional de confirmer les dispositions concernées de l'arrêté royal du 11 décembre 2001.

En adoptant la loi du 8 avril 2002 – avec effet au 1^{er} janvier 2001, et donc aussi pour la période à partir de laquelle les législateurs régionaux sont devenus compétents –, le législateur fédéral a, en violation de l'article 4, § 3, de la loi spéciale de financement, abrogé l'article 9, G, du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus et remplacé l'article 9, E et F, du même Code (5). Même s'il y a lieu de considérer comme légale la modification des dispositions précitées par les articles 6 à 8 de la loi du 8 avril 2002, précitée, et ce aussi longtemps que la Cour d'arbitrage ne les aura pas annulées, il est indéniable que la validité de ces dispositions est très douteuse (6).

Vu ce qui précède, il est recommandé que les législateurs régionaux se penchent sur la nécessité de modifier l'article 9, E à G, du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, avec effet au 1^{er} janvier 2002, aux fins d'exécuter la directive n° 1999/62/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 juin 1999 relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures (7). Si les législateurs régionaux, tout comme le législateur fédéral, aboutissent à la conclusion que les dispositions susmentionnées (8) ne peuvent être maintenues, l'accord de coopération devra être complété, de sorte que les législateurs décrets puissent adapter ces dispositions en ce sens. Dans ce cas également, la confirmation des modifications apportées par l'arrêté royal du 11 décembre 2001 à l'article 9, E à G, du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus est sans objet.

OBSERVATION FINALE

La nécessité d'adapter l'accord de coopération pourrait être mise à profit pour supprimer les mots « sont confirmés » figurant à l'article 2 du texte français de cet accord : ceux-ci sont effectivement superflus dès lors que la disposition débute par les mots « Les Régions ont convenu de confirmer ... ».

(5) Les nouvelles dispositions mentionnent les montants en euros.

(6) Au demeurant, c'est le cas également d'autres dispositions de la loi du 8 avril 2002.

(7) Voir, pour les motifs qui ont conduit le législateur fédéral à apporter des modifications au Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus : Doc. parl., Chambre, 2000-2001, n° 1635/1, pp. 4-5.

(8) Et éventuellement d'autres dispositions de la loi du 8 avril 2002 : voir note de bas de page n° 6.

2. Het tweede ontwerp van decreet (34.357/1/VR) dat om advies wordt voorgelegd, beoogt de goedkeuring van het bedoelde samenwerkingsakkoord. Artikel 2 van dat samenwerkingsakkoord is aan aanpassing toe, om de redenen die hierna worden uiteengezet.

Met artikel 5 van het koninklijk besluit van 11 december 2001 zijn de belastingvoeten inzake de verkeersbelasting op de autovoertuigen, opgenomen in artikel 9 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, in euro omgezet met ingang van 1 januari 2002. Artikel 13, derde lid, van hetzelfde besluit bepaalt dat die bedragen in euro gekoppeld zijn aan de index van de maand mei 1998.

Zoals hiervoor reeds is uiteengezet, is de federale overheid, overeenkomstig artikel 4, § 3, van de bijzondere financieringswet, sedert 1 januari 2002 niet langer bevoegd om, onder meer, de aanslagvoet van de verkeersbelasting op de autovoertuigen te bepalen. Het is thans derhalve zaak van elke gewestwetgever om de betrokken bepalingen van het koninklijk besluit van 11 december 2001 te bekrachtigen.

In strijd met artikel 4, § 3, van de bijzondere financieringswet heeft de federale wetgever met de wet van 8 april 2002 – met uitwerking vanaf 1 januari 2001, en dus ook voor de periode vanaf het bevoegd worden van de gewestwetgevers – artikel 9, G, van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen opgeheven en artikel 9, E en F, van hetzelfde Wetboek vervangen (5). Al moet de wijziging van de voormelde bepalingen door de artikelen 6 tot 8 van de wet van 8 april 2002, zolang die bepalingen niet door het Arbitragehof zijn vernietigd, voor wettig worden gehouden, kan toch niet worden ontkend dat de rechtsgeldigheid van de betrokken bepalingen zeer twijfelachtig is (6).

Gelet op dat gegeven, verdient het aanbeveling dat de gewestwetgevers zich zouden beraden over de wijziging van artikel 9, E tot G, van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, met uitwerking vanaf 1 januari 2002, teneinde uitvoering te geven aan de richtlijn nr. 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtoertuigen (7). Indien de gewestwetgevers, zoals de federale wetgever, tot de conclusie komen dat de zo-even vermelde bepalingen (8) niet kunnen worden gehandhaafd, zal het samenwerkingsakkoord dienen te worden aangevuld, zodat de decreetgevers de betrokken bepalingen in die zin kunnen aanpassen. Ook in dat geval heeft de bekrachtiging van de wijzigingen die door het koninklijk besluit van 11 december 2001 in artikel 9, E tot G, van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen zijn aangebracht, geen voorwerp.

SLOTOPMERKING

Van de noodzakelijke aanpassing van het samenwerkingsakkoord kan worden gebruik gemaakt om in de Franse tekst van artikel 2 van het samenwerkingsakkoord de woorden « sont confirmés » te schrappen : die woorden zijn immers overbodig aangezien de bepaling aanvangt met de woorden « Les Régions ont convenu de confirmer ... ».

(5) In de nieuwe bepalingen zijn de bedragen in euro vermeld.

(6) Dit geldt overigens ook voor andere bepalingen van de wet van 8 april 2002.

(7) Zie, voor de motieven die de federale wetgever ertoe hebben gebracht wijzigingen aan te brengen aan het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen : Parl. St., Kamer, 2000-2001, nr. 1635/1, blz. 4-5.

(8) En eventueel ook andere bepalingen van de wet van 8 april 2002 : zie voetnoot 6.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'Etat,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. X. DELGRANGE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. BROUWERS, référendaire.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. JAUMOTTE.

Le Greffier,

B. VIGNERON.

Le Président,

Y. KREINS.

De kamer was samengesteld uit

De heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer X. DELGRANGE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer P. BROUWERS, referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. JAUMOTTE.

De Griffier,

B. VIGNERON.

De Voorzitter,

Y. KREINS.

PROJET D'ORDONNANCE

confirmant les articles 5 et 13, troisième alinéa de l'arrêté royal du 11 décembre 2001 portant exécution de la loi du 26 juin 2000 relative à l'introduction de l'euro dans la législation concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution et qui relève du Ministère des Finances et confirmant les modifications apportées au Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus suite à la loi du 8 avril 2002 modifiant les articles 5, 9, 11, 21 et 42 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus en exécution de la directive n° 1999/62/CE du Parlement et du Conseil européen du 17 juin 1999, relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur proposition du Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures, après en avoir délibéré,

ARRETE :

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures est chargé, au nom du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, de soumettre au Conseil de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance, dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Les articles 5 et 13, troisième alinéa de l'arrêté royal du 11 décembre 2001 portant exécution de la loi du 26 juin 2000 relative à l'introduction de l'euro dans la législation

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

tot bekrachtiging van de artikelen 5 en 13, derde lid, van het koninklijk besluit van 11 december 2001 houdende uitvoering van de wet van 26 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet en die ressorteert onder het Ministerie van Financiën, en tot bekrachtiging van de wijzigingen aan het wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen ingevolge de wet van 8 april 2002 tot wijziging van de artikelen 5, 9, 11, 21 en 42 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen in uitvoering van de richtlijn nr. 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen

De Brusselse Hoofdstedelijke regering,

Op voorstel van de Minister van Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen, na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen is ermee belast, in naam van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bij de Brusselse Raad het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

De artikelen 5 en 13, derde lid, van het koninklijk besluit van 11 december 2001 houdende uitvoering van de wet van 26 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de

concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution et qui relève du Ministère des Finances, à l'exception des modifications apportées à l'article 9 E à G du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, sont confirmés avec effet au jour de leur entrée en vigueur.

Article 3

Les modifications apportées au Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus suite à la loi du 8 avril 2002 portant modification des articles 5,9,11,21 et 42 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus en exécution de la directive n° 1999/62/CE du Parlement et du Conseil européen du 17 juin 1999, relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures, sont confirmées avec effet le 1er janvier 2002.

Bruxelles, 12 décembre 2002

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

François-Xavier de DONNEA

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet en die ressorteert onder het Ministerie van Financiën, worden, met uitzondering van de wijzigingen aangebracht aan artikel 9, E tot G van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, bekrachtigd met ingang van de dag van hun inwerkingtreding.

Artikel 3

De wijzigingen aan het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen ingevolge de wet van 8 april 2002 tot wijziging van de artikelen 5, 9, 11, 21 en 42 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen in uitvoering van de richtlijn nr. 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtoertuigen, worden met ingang van 1 januari 2002 bekrachtigd.

Brussel, 12 december 2002

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

François-Xavier de DONNEA

De Minister van Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL