

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2002-2003

27 FEVRIER 2003

PROPOSITION DE REGLEMENT

**visant à exempter
les acteurs économiques bruxellois
des centimes additionnels d'agglomération
au précompte immobilier**

(déposée par Mme Julie de GROOTE et
M. Benoît CEREXHE) (F)

Développements

A l'heure actuelle, l'ensemble de la sphère économique bruxelloise souffre de charges financières largement supérieures à celles que les régions voisines connaissent.

Les entreprises sont confrontées à des charges structurellement plus importantes par rapport aux régions immédiatement voisines et les politiques d'aides régionales sont peu efficaces et ne touchent qu'une faible proportion de la sphère économique.

Si l'on opère un état des lieux tant de la politique fiscale régionale que communale, force est de constater que c'est l'anarchie et que trop d'incohérences existent.

Premièrement, la taxe régionale à charge des occupants d'immeubles bâtis, et que seule notre région connaît d'ailleurs, s'est récemment vue augmentée d'environ 28 % pour un bon nombre d'entreprises.

Deuxièmement, chaque commune bruxelloise mène sa propre politique fiscale vis-à-vis du champ économique dans la complète anarchie et sans aucune règle du jeu imposée par le pouvoir de tutelle. Il s'ensuit que certaines politiques locales mènent à des contradictions avec les politiques régionales menées en faveur des entreprises,

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2002-2003

27 FEBRUARI 2003

VOORSTEL VAN VERORDENING

**ertoe strekkende de Brusselse
economische actoren vrij te stellen
van de opcentiemen van de agglomeratie
op de onroerende voorheffing**

(ingediend door mevrouw Julie de GROOTE en
de heer Benoît CEREXHE) (F)

Toelichting

Op dit ogenblik lijdt de hele Brusselse economische sector onder aanzienlijk hogere financiële lasten dan onze buurgewesten.

De bedrijven krijgen te maken met structureel hogere lasten in vergelijking met de buurgewesten. De gewestelijke steunmaatregelen zijn bovendien weinig efficiënt en worden maar door een klein deel van de economische sector benut.

Als wij een stand van zaken opmaken van het gewestelijke en het gemeentelijke fiscale beleid, kunnen wij alleen maar vaststellen dat de toestand chaotisch is en dat er te veel ongerijmdheden bestaan.

Ten eerste is de gewestbelasting voor de bezetters van bebouwde eigendommen, die trouwens alleen in ons Gewest bestaat, onlangs voor een groot aantal bedrijven met ongeveer 28 % verhoogd.

Ten tweede voert iedere Brusselse gemeente haar eigen fiscaal beleid ten aanzien van de bedrijfswereld. Er heerst totale anarchie en de toezichhoudende overheid legt geen enkele spelregel op. Dat heeft tot gevolg dat sommige lokale beleidskeuzes haaks staan op het gewestelijk beleid ten gunste van de bedrijven, waardoor de financiële inspan-

anéantissant en grande partie les efforts budgétaires que fait notre région, compte tenu des moyens dont elles disposent, à leur encontre.

Une des conséquences directement liée à ces éléments, est une tendance accrue à la délocalisation des entreprises vers la périphérie toute proche.

Par ailleurs, un certain nombre d'aides aux entreprises, dont un des objectifs est de capter des activités économiques sur le territoire de notre région et ainsi permettre l'expansion économique, et par voie de conséquence l'emploi.

De l'analyse de l'application des lois d'expansion économique, on peut conclure qu'elles ne fonctionnent guère, ou du moins de manière peu efficace. En effet, ces dernières ne touchent qu'une faible partie de la sphère économique, et encore plus rarement les indépendants et les PME, c'est-à-dire ceux qui en ont le plus besoin.

Les raisons en sont : un manque d'information des acteurs économiques sur l'existence même de ces aides, les formalités administratives lourdes et complexes et surtout une très grande rigidité dans les critères d'éligibilité.

Il est presque inutile de rappeler ici que ce sont pourtant ces derniers qui sont considérés par un grand nombre d'experts, comme un des viviers le plus porteur en terme de création d'emplois et plus particulièrement en terme d'emplois peu qualifiés, caractéristique du chômage bruxellois.

L'objet des déposants est de réformer la politique d'aide aux entreprises via une méthode radicale qui permettra de toucher l'ensemble de la sphère économique de la Région de Bruxelles-Capitale, tout en garantissant la neutralité budgétaire.

La présente proposition de règlement qui vise à supprimer pour l'ensemble des indépendants, professions libérales et entreprises, l'additionnel d'agglomération au précompte immobilier, doit être lue et envisagée avec une proposition d'ordonnance (doc n° A-393/1 – 2002/2003) déposée par les mêmes auteurs qui vise à supprimer tous les systèmes d'aides financières basées sur l'expansion ou la réorientation économique, à l'exception du Fonds de Garantie.

ningen van het Gewest ten voordele van de bedrijven grotere delen tenietgedaan worden, rekening houdend met de middelen van het gewestelijk beleid ten gunste van de bedrijven.

Een van de rechtstreekse gevolgen van deze toestand is dat steeds meer bedrijven naar de rand verhuizen.

Er bestaan overigens een aantal vormen van steun aan de bedrijven, waarvan een van de doelstellingen is om economische activiteiten naar ons Gewest te halen en zo de economische expansie en dus ook de werkgelegenheid te bevorderen.

Uit de analyse van de toepassing van de wetten betreffende de economische expansie blijkt dat die nauwelijks effect sorteren of toch op zijn minst weinig efficiënt zijn. Ze komen immers maar een klein deel van de economische sector ten goede en nog minder de zelfstandigen en de KMO's, die daar juist het meest aan zouden moeten hebben.

De redenen daarvan zijn: een gebrek aan informatie van de economische actoren over het bestaan van die steun, de administratieve rompslomp en vooral de zeer strenge criteria voor de toekenning ervan.

Het behoeft nauwelijks te worden herhaald dat het juist die laatste zijn die volgens een groot aantal deskundigen de meeste banen scheppen, vooral voor laaggeschoolden die opvallend vertegenwoordigd zijn in de Brusselse werkloosheidscijfers.

De indieners willen het beleid voor de steun aan de bedrijven grondig hervormen om de hele economische sector van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te bereiken, zonder dat zulks gevolgen heeft voor de begroting.

Dit voorstel van verordening tot afschaffing van de opcentiemen van de agglomeratie op de onroerende voorheffing voor alle zelfstandigen, vrije beroepen en bedrijven, moet samen gelezen worden met een voorstel van ordonnantie (stuk nr. A-393/1 – 2002/2003) van dezelfde indieners, dat ertoe strekt alle vormen van financiële steun in het kader van economische expansie of heroriëntering, met uitzondering van die van het Garantiefonds, af te schaffen.

Commentaires des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Articles 2

Il s'agit d'exonérer l'ensemble des activités économiques, que ce soit les entreprises et les indépendants, du paiement de l'additionnel d'agglomération au précompte immobilier, à l'exception des secteurs financiers, bancaires et d'assurances.

Pour s'assurer que se sont effectivement les acteurs économiques qui pourront bénéficier de la diminution des charges financières, il est prévu les situations où ils sont propriétaires et celles où ils sont locataires des locaux où ils exercent leurs activités.

Il est également prévu de donner la possibilité au gouvernement de soustraire de cette exemption d'autres secteurs d'activités après avis du Conseil Economique et Social.

Article 3

Cet article détermine l'entrée en vigueur du présent règlement.

Julie de GROOTE (F)
Benoît CEREXHE (F)

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Alle economische activiteiten, zowel van de ondernemingen als van de zelfstandigen, worden vrijgesteld van de betaling van de opcentiemen van de agglomeratie op de onroerende voorheffing, met uitzondering van de financiële, bank- en verzekeringssector.

Om ervoor te zorgen dat het inderdaad de economische actoren zijn die verminderde financiële lasten zouden kunnen genieten, wordt een onderscheid gemaakt tussen de gevallen waarin de actoren eigenaar zijn dan wel huurder van de ruimte waar zij hun activiteiten uitoefenen.

Er wordt eveneens bepaald dat de regering de mogelijkheid krijgt om deze vrijstelling ook toe te kennen aan andere economische sectoren, na advies van de Economische en Sociale Raad.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt wanneer deze verordening in werking treedt.

PROPOSITION DE REGLEMENT

**visant à exempter
les acteurs économiques bruxellois
des centimes additionnels d'agglomération
au précompte immobilier**

Article 1^{er}

La présent règlement une matière visée à l'article 166 de la Constitution.

Article 2

Dans le Règlement du 19 décembre 1991 portant taxe en matière de centimes additionnels au précompte immobilier, modifié par le Règlement du 22 décembre 1994, il est inséré un article *2bis* rédigé comme suit :

« Article *2bis*

Les personnes physiques ou morales inscrites au registre de commerce, propriétaires du bien immeuble affecté à leur activité professionnelle sont exemptés des additionnels prévu à l'article 2.

Les propriétaires des biens immeubles loués à usage commercial à des personnes physiques ou morales inscrites au registre de commerce peuvent également bénéficier de l'exemption, à condition que la réduction de charges induites soit entièrement répercutée au bénéfice des locataires. Le gouvernement détermine les conditions et modalités de la charge de la preuve du respect de cette condition.

Cette exemption ne peut être accordée aux personnes physiques ou morales inscrites au registre du commerce relevant des secteurs financiers, bancaires et d'assurances.

Le gouvernement peut, après avis du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale, étendre cette exemption à d'autres secteurs d'activités. ».

Article 3

La présent règlement entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Julie de GROOTE (F)
Benoît CEREXHE (F)

VOORSTEL VAN VERORDENING

**ertoe strekkende de Brusselse
economische actoren vrij te stellen
van de opcentiemen van de agglomeratie
op de onroerende voorheffing**

Artikel 1

Deze verordening regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 166 van de Grondwet.

Artikel 2

In de verordening van 19 december 1991 houdende belasting met betrekking tot de aanvullende opcentiemen op de onroerende voorheffing, gewijzigd door de verordening van 22 december 1994, wordt een artikel *2bis* ingevoegd, luidend :

« Artikel *2bis*

De natuurlijke of de rechtspersonen die in het handelsregister ingeschreven zijn en die eigenaar zijn van het onroerend goed dat bestemd is voor de uitoefening van hun beroepsactiviteit, worden vrijgesteld van de aanvullende opcentiemen bedoeld in artikel 2.

De eigenaars van de onroerende goederen die voor handelsdoeleinden verhuurd worden aan natuurlijke of rechtspersonen die in het handelsregister ingeschreven zijn, kunnen de vrijstelling ook genieten, op voorwaarde dat de daaruit voortvloeiende verminderde lasten volledig ten goede komen van de huurders. De Regering bepaalt hoe de naleving van deze bepaling bewezen moet worden.

Deze vrijstelling mag niet toegekend worden aan de natuurlijke of rechtspersonen die ingeschreven zijn in het handelsregister en die tot de financiële, bank- of verzekeringssector behoren.

De Regering kan, na advies van de Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, deze vrijstelling ook tot andere activiteitensectoren uitbreiden. ».

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

0403/2343
I.P.M. COLOR PRINTING
☎02/218.68.00