

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2002-2003

21 JANVIER 2003

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant à supprimer les aides financières
aux investissements d'expansion et
de réorientation économiques
en Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par Mme Julie de GROOTE (F)
et M. Benoît CEREXHE (F))

Développements

A l'heure actuelle, l'ensemble de la sphère économique bruxelloise souffre de charges financières largement supérieures à celles que les régions voisines connaissent.

Les entreprises sont confrontées à des charges structurellement plus importantes par rapport aux régions immédiatement voisines et les politiques d'aides régionales sont peu efficaces et ne touchent qu'une faible proportion de la sphère économique.

Si l'on opère un état des lieux tant de la politique fiscale régionale que communale, force est de constater que c'est l'anarchie et que trop d'incohérences existent.

Premièrement, la taxe régionale à charge des occupants d'immeubles bâtis, et que seule notre région connaît d'ailleurs, s'est récemment vue augmentée d'environ 28 % pour un bon nombre d'entreprises.

Deuxièmement, chaque commune bruxelloise mène sa propre politique fiscale vis-à-vis du champ économique dans la complète anarchie et sans aucune règle du jeu imposée par le pouvoir de tutelle. Il s'ensuit que certaines politiques locales mènent à des contradictions avec les politiques régionales menées en faveur des entreprises, anéantissant en grande partie les efforts budgétaires que fait notre

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2002-2003

21 JANUARI 2003

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot afschaffing van de financiële
investeringssteun voor
economische expansie of heroriëntering
in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door mevrouw Julie de GROOTE (F)
en de heer Benoît CEREXHE (F))

Toelichting

Op dit ogenblik lijdt de hele Brusselse economische sector onder aanzienlijk hogere financiële lasten dan onze buurgewesten.

De bedrijven krijgen te maken met structureel hogere lasten in vergelijking met de buurgewesten. De gewestelijke steunmaatregelen zijn bovendien weinig efficiënt en worden maar door een klein deel van de economische sector benut.

Als wij een stand van zaken opmaken van het gewestelijke en het gemeentelijke fiscale beleid, kunnen wij alleen maar vaststellen dat de toestand chaotisch is en dat er te veel ongerijmdheden bestaan.

Ten eerste is de gewestbelasting voor de bezetters van bebouwde eigendommen, die trouwens alleen in ons Gewest bestaat, onlangs voor een groot aantal bedrijven met ongeveer 28 % verhoogd.

Ten tweede voert iedere Brusselse gemeente haar eigen fiscaal beleid ten aanzien van de economische sector. Er heerst totale anarchie en de toezichhoudende overheid legt geen enkele spelregel op. Dat heeft tot gevolg dat sommige lokale beleidskeuzes haaks staan op het gewestelijk beleid ten gunste van de bedrijven, waardoor de financiële inspanningen van het Gewest ten voordele van de bedrijven

région, compte tenu des moyens dont elles disposent, à leur rencontre.

Une des conséquences directement liée à ces éléments, est une tendance accrue à la délocalisation des entreprises vers la périphérie toute proche.

Par ailleurs, un certain nombre d'aides aux entreprises, dont un des objectifs est de capter des activités économiques sur le territoire de notre région et ainsi permettre l'expansion économique, et par voie de conséquence l'emploi.

De l'analyse de l'application des lois d'expansion économique, on peut conclure qu'elles ne fonctionnent guère, ou du moins de manière peu efficace. En effet, ces dernières ne touchent qu'une faible partie de la sphère économique, et encore plus rarement les indépendants et les PME, c'est-à-dire ceux qui en ont le plus besoin.

Les raisons en sont : un manque d'information des acteurs économiques sur l'existence même de ces aides, les formalités administratives lourdes et complexes et surtout une très grande rigidité dans les critères d'éligibilité.

Il est presque inutile de rappeler ici que ce sont pourtant ces derniers qui sont considérés par un grand nombre d'experts, comme un des viviers le plus porteur en terme de création d'emplois et plus particulièrement en terme d'emplois peu qualifiés, caractéristique du chômage bruxellois.

L'objet des déposants est de réformer la politique d'aide aux entreprises via une méthode radicale qui permettra de toucher l'ensemble de la sphère économique de la Région de Bruxelles-Capitale, tout en garantissant la neutralité budgétaire.

La présente proposition d'ordonnance qui vise à supprimer tous les systèmes d'aides financières aux investissements basés sur l'expansion ou la réorientation économique, à l'exception du Fonds de Garantie, doit être lue et envisagée avec une proposition de règlement (doc n° A-414/1 – 2002/2003) déposée par les mêmes auteurs qui vise à supprimer pour l'ensemble des indépendants, professions libérales et entreprises, l'additionnel d'agglomération au précompte immobilier.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

tendeels tenietgedaan worden, rekening houdend met de middelen van het gewestelijk beleid ten gunste van de bedrijven.

Een van de rechtstreekse gevolgen van deze toestand is dat steeds meer bedrijven naar de rand verhuizen.

Er bestaan overigens een aantal vormen van steun aan de bedrijven, waarvan een van de doelstellingen is om economische activiteiten naar ons Gewest te halen en zo de economische expansie en dus ook de werkgelegenheid te bevorderen.

Uit de analyse van de toepassing van de wetten betreffende de economische expansie blijkt dat die nauwelijks effect sorteren of toch op zijn minst weinig efficiënt zijn. Ze komen immers maar een klein deel van de economische sector ten goede en nog minder de zelfstandigen en de KMO's, die daar juist het meest aan zouden moeten hebben.

De redenen daarvan zijn: een gebrek aan informatie van de economische actoren over het bestaan van die steun, de administratieve rompslomp en vooral de zeer strenge criteria voor de toekenning ervan.

Het behoeft nauwelijks te worden herhaald dat het juist die laatste zijn die volgens een groot aantal deskundigen de meeste banen scheppen, vooral voor laaggeschoolden die opvallend vertegenwoordigd zijn in de Brusselse werkloosheidscijfers.

De indieners willen het beleid voor de steun aan de bedrijven grondig hervormen om de hele economische sector van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te bereiken, zonder dat zulks gevolgen heeft voor de begroting.

Dit voorstel van ordonnantie tot afschaffing van alle vormen van investeringssteun voor economische expansie of heroriëntering, met uitzondering van die van het Garantiefonds, moet samen gelezen worden met het voorstel van verordening (stuk nr. A-414/1 – 2002/2003) van dezelfde indieners, dat ertoe strekt de opcentiemen van de agglomeratie op de onroerende voorheffing af te schaffen voor alle zelfstandigen, vrije beroepen en bedrijven.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Articles 2 et 3

Il s'agit de supprimer l'ensemble des aides aux investissements prévues dans le cadre de l'ordonnance du 1^{er} juillet 1993 sur la promotion de l'expansion économique.

L'objectif n'étant pas de supprimer les aides non pécuniaires et de formation prévues 1993, des adaptations techniques à l'ordonnance ont du être prévues, ce que consacre l'article 3.

Article 4

Il s'agit ici de supprimer les aides financières à l'investissement prévues par la loi de 1978 de réorientation économique.

Article 5

Cet article détermine l'entrée en vigueur de la présente.

Julie de GROOTE (F)
Benoît CEREXHE (F)

Artikelen 2 en 3

Alle investeringssteun als bedoeld in de ordonnantie van 1 juli 1993 betreffende de bevordering van de economische expansie, wordt afgeschaft.

Het is niet de bedoeling om de niet-financiële steun en de steun voor opleidingen als bedoeld in de ordonnantie van 1993 af te schaffen. Bij wege van dit artikel 3 zijn dan ook technische wijzigingen in die ordonnantie aangebracht.

Artikel 4

De financiële steun voor de investeringen als bedoeld in de wet van 1978 tot economische heroriëntering, wordt afgeschaft.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt wanneer deze ordonnantie in werking treedt.

PROPOSITIONS D'ORDONNANCE**visant à supprimer les aides financières
aux investissements d'expansion et
de réorientation économiques
en Région de Bruxelles-Capitale.**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Les articles 4, 5, 6, 7, 8, § 1^{er}, 9, 10 et 11 de l'ordonnance du 1^{er} juillet 1993 concernant la promotion de l'expansion économiques dans la Région de Bruxelles-Capitale sont abrogés.

Article 3

Au paragraphe 2 de l'article 8 de l'ordonnance du 1^{er} juillet 1993 concernant la promotion de l'expansion économique, les mots « Indépendamment de l'un ou de l'autre des investissements visés aux articles 5, 6 et 7. » sont supprimés.

Aux §§ 3 et 4 du même article, les mots « visée aux § 1^{er} et 2 de cet article » sont supprimés.

Les §§ 2, 5 et 6 de l'article 15 de la même ordonnance sont abrogés.

Article 4

Le chapitre I du Titre 1^{er} de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique est abrogé.

Article 5

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Julie de GROOTE (F)
Benoît CEREXHE (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot afschaffing van de financiële
investeringssteun voor
economische expansie of heroriëntering
in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

De artikelen 4, 5, 6, 7, 8, § 1, 9, 10 en 11 van de ordonnantie van 1 juli 1993 betreffende de bevordering van de economische expansie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, worden opgeheven.

Artikel 3

In paragraaf 2 van artikel 8 van de ordonnantie van 1 juli 1993 betreffende de bevordering van de economische expansie, vervallen de woorden « Onafhankelijk van een van de investeringen bedoeld in de artikelen 5, 6 en 7 ».

In §§ 3 en 4 van hetzelfde artikel, vervallen de woorden « bedoeld in de §§ 1 en 2 van dit artikel ».

De §§ 2, 5 en 6 van artikel 15 van dezelfde ordonnantie worden opgeheven.

Artikel 4

Hoofdstuk I van Titel I van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering, wordt opgeheven.

Artikel 5

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.