

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2002-2003

2 JUILLET 2003

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant la loi-programme
du 30 décembre 1988**

RAPPORT

fait au nom de la Commission
des Affaires économiques,
chargée de la Politique économique,
de l'Energie, de la Politique de l'emploi et
de la Recherche scientifique

par Mme Isabelle EMMERY (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

1. *Membres effectifs* : Mme Danielle Caron, M. Serge de Patoul, Mmes Marie-Jeanne Riquet, Isabelle Emmery.
2. *Membre suppléant* : M. Mahfoudh Romdhani.
3. *Autres membres* : MM. Jean-Pierre Cornelissen, Alain Nimegeers, Philippe Van Cranem, Michel Mook.

Voir :

Document du Conseil :
A-441/1 – 2002/2003 : Projet d'ordonnance.

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2002-2003

2 JULI 2003

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de programmawet
van 30 december 1988**

VERSLAG

uitgebracht namens de Commissie
voor de Economische zaken,
belast met het Economisch beleid, de Energie,
het Werkgelegenheidsbeleid en
het Wetenschappelijk onderzoek

door mevrouw Isabelle EMMERY (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. *Vaste leden* : mevr. Danielle Caron, de heer Serge de Patoul, mevr. Marie-Jeanne Riquet, mevr. Isabelle Emmery.
2. *Plaatsvervanger* : de heer Mahfoudh Romdhani.
3. *Andere leden* : de heren Jean-Pierre Cornelissen, Alain Nimegeers, Philippe Van Cranem, Michel Mook.

Zie :

Stukken van de Raad :
A-441/1 – : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé du Ministre Eric Tomas

D'aucuns, déclare le ministre, se souviennent des longues discussions qui se sont tenues en Commission des affaires économiques concernant l'harmonisation et la simplification des différents programmes d'emploi. Aujourd'hui, c'est chose faite depuis la fin de mois de novembre 2002 puisque le gouvernement a adopté un nouvel arrêté relatif au régime des agents contractuels subventionnés.

Cet arrêté a entre autres assuré la transformation des derniers emplois TCT et FBIE et leur uniformisation sous le statut ACS, permettant aux différents opérateurs de bénéficier par ce biais des exonérations de charges patronales.

La transformation du régime FBIE en ACS, qui est effective depuis le 1^{er} janvier 2003, a quant à elle été réalisée en concertation avec les deux Communautés et concernait 315 postes dont 270 Francophones et 45 Néerlandophones.

Ces 315 postes étaient attribués jusqu'à présent aux deux Communautés par le biais de conventions annuelles conclues avec les ministres sectoriellement compétents. Lors de la transformation du régime FBIE, le ministre a souhaité que des conventions globales à durée indéterminée soient dorénavant conclues avec chaque Communauté, dans lesquelles le nombre de postes affectés par secteur sera déterminé à l'identique des conventions individuelles qui ont été conclues jusqu'à présent avec chaque ministre de tutelle. Pour rappel, la répartition des postes par secteur bénéficiant de postes FBIE transformés en ACS s'établit comme suit :

Du côté francophone : l'audiovisuel : 28 postes ; la petite enfance : 41 postes ; les centres de jeunes : 24,5 postes ; les organisations de jeunesse : 29,5 postes ; l'éducation permanente : 147 postes.

Du côté néerlandophone : l'aide aux familles et aux seniors : 15 postes ; l'accueil des enfants : 30 postes

La nouvelle base réglementaire définie dans le cadre du projet d'ordonnance vise d'une part à autoriser les conventions avec les Exécutifs des Communautés dans les secteurs occupant des emplois FBIE transformés en ACS ainsi que pour les postes de sportifs de haut niveau présentés par les fédérations sportives reconnues ou agréées par les Communautés. La Loi-Programme du 30 décembre 1988 n'autorisait jusqu'à présent un système de conventionnement entre Gouvernement régional et Communautaire que dans le cadre de l'enseignement.

Afin de mieux intégrer les programmes de résorption du chômage dans les politiques sectorielles menées par les Communautés, il est apparu nécessaire d'organiser un

I. Uiteenzetting van minister Eric Tomas

Sommigen zullen zich ongetwijfeld de lange discussies herinneren die in de Commissie voor Economische Zaken zijn gevoerd over de harmonisatie en de vereenvoudiging van de verschillende werkgelegenheidsprogramma's. Sinds eind november 2002 is dit een feit, vermits de Regering een nieuw besluit heeft goedgekeurd inzake het stelsel van de gesubsidieerde contractuelen.

Het besluit heeft onder andere de omvorming van de laatste DAC- en IBF-banen mogelijk gemaakt, alsmede hun eenmaking onder het GECO-statuut. Dit laat de verschillende operatoren toe te genieten van een vrijstelling van de werkgeverslasten.

Van haar kant heeft de omvorming van de IBF-banen tot GECO-banen, die op 1 januari 2003 effectief is geworden, plaatsgevonden in overleg met de twee Gemeenschappen en had zij betrekking op 315 arbeidsplaatsen, waaronder 270 Franstalige en 45 Nederlandstalige.

De 315 arbeidsplaatsen werden totnogtoe aan de twee Gemeenschappen toegekend op grond van jaarlijkse overeenkomsten die afgesloten werden met de sectoraal bevoegde ministers. Bij de omvorming van het IBF-stelsel was de wens van de minister dat er voortaan met elke Gemeenschap afzonderlijk globale overeenkomsten voor onbepaalde tijd zouden worden afgesloten, waarin het aantal arbeidsplaatsen dat per sector wordt toegewezen identiek zou zijn aan dat van de individuele overeenkomsten die tot op heden met elke Voogdijminister zijn afgesloten. Ter herinnering : de verdeling van de arbeidsplaatsen per sector die tot GECO omgevormde IBF-banen telt, ziet er als volgt uit :

Aan Franstalige zijde : de audiovisuele sector: 28 banen; de kinderopvang: 41 banen; de jeugdcentra: 24,5 banen; de jeugdverenigingen: 29,5 banen; het voortgezet onderwijs: 147 banen.

Aan Nederlandstalige zijde : de gezins- en bejaardenhulp: 15 banen; de kinderopvang: 30 banen.

De nieuwe reglementaire basis die in het kader van het ontwerp van ordonnantie is gedefinieerd, maakt het mogelijk overeenkomsten af te sluiten, enerzijds met de Executieven van de Gemeenschappen in de sectoren die tot GECO omgevormde IBF-banen tellen en anderzijds voor de banen voor topsporters die worden voorgedragen door de door de Gemeenschappen erkende sportfederaties. Totnogtoe voorzag de Programmawet van 30 december 1988 enkel in het kader van het onderwijs in een systeem van overeenkomsten tussen de Gewest- en de Gemeenschapsregering.

Teneinde de programma's voor het indijken van de werkloosheid beter te integreren in het sectoraal beleid van de Gemeenschappen, is het nodig gebleken een gelijkaar-

système similaire pour l'ensemble des postes subventionnés FBIE relevant de secteurs communautaires, ainsi que pour les postes ACS créés en vue de donner un meilleur statut aux sportifs de haut niveau.

Pour les emplois FBIE transformés, le nouvel arrêté du Gouvernement maintient le montant de la prime octroyée à 15.150 €, en laissant le bénéfice aux employeurs de la réduction des charges ONSS, soit en moyenne 5.234 € par emploi. La possibilité leur est également accordée de répartir la prime entre 1 et 6 emplois ACS, par tranches égales de 2.525 €. Ce système à points permet de créer un plus grand nombre de postes par association, en faveur de demandeurs d'emploi moins qualifiés.

Le ministre a également souhaité que, au vu de la délégitimation de la compétence régionale de placement vers les Communautés, celles-ci s'engagent à privilégier l'emploi de demandeurs d'emploi bruxellois. A ce titre, des Comités d'accompagnement bisannuels des conventions seront mis en place, en vue de permettre à la Région l'analyse des cadastres communautaires relatifs aux emplois créés.

En attendant le vote du présent projet d'ordonnance, une période transitoire a été prévue jusqu'au premier janvier 2004 pendant laquelle des conventions ont été conclues individuellement entre l'ORBEM et les employeurs occupant des FBIE transformés en ACS. Cette procédure a permis de garantir aux promoteurs de rencontrer toutes leurs obligations légales pendant la période transitoire.

Dans le même but de permettre une meilleure intégration des programmes d'emploi dans les politiques sectorielles menées par les Communautés, il est proposé d'assurer une indexation des primes allouées aux Communautés.

Le projet d'ordonnance a donc aussi pour objectif d'introduire l'indexation des primes versées à cette catégorie de projets. Afin d'assurer une certaine revalorisation de ces emplois et suite aux accords du non marchand, l'article 96, § 2 de la Loi-Programme du 30 décembre 1988 a été complété par un alinéa permettant une indexation annuelle du montant des primes versées au Gouvernement de la Communauté flamande et au Gouvernement de la Communauté française, disposition qui n'était pas explicitement prévue dans la Loi-Programme.

Cette nouvelle réforme permettra, espère le ministre, de redynamiser cet ancien dispositif original de création d'emplois dans les politiques menées par les Communautés dans le secteur non marchand.

dig systeem te creëren voor de gesubsidieerde IBF-banen die onder de gemeenschapssectoren vallen, alsmede voor de GECO-banen die gecreëerd zijn om topsporters een beter statuut te verlenen.

Wat de omgevormde IBF-banen betreft, behoudt het nieuwe Regeringsbesluit het bedrag van de toegekende premie op 15.150 €, waarbij de werkgevers kunnen genieten van een vermindering van de RSZ-lasten, hetzij gemiddeld 5.234 € per arbeidsplaats. Ze krijgen ook de mogelijkheid de premie in gelijke schijven van 2.525 € te verdelen over 1 tot 6 GECO-banen. Dit systeem maakt het mogelijk per vereniging een groter aantal jobs te creëren voor laaggeschoolde werkzoekenden.

Met het oog op de overdracht van de gewestelijke bevoegdheid inzake arbeidsbemiddeling naar de Gemeenschappen, heeft de minister ook de wens uitgedrukt dat deze laatste zich ertoe zouden verbinden de voorkeur te geven aan de tewerkstelling van Brusselse werkzoekenden. In dat verband zullen er tweejaarlijkse begeleidingscomités van de overeenkomsten worden opgericht die het Gewest moeten toelaten de kadasters te onderzoeken die de Gemeenschappen in verband met de gecreëerde banen bijhouden.

In afwachting van de stemming van dit ontwerp van ordonnantie werd een overgangperiode voorzien tot 1 januari 2004 tijdens dewelke individuele overeenkomsten werden gesloten tussen de BGDA en de werkgevers die tot GECO's omgevormde IBF'ers tewerkstellen. Via deze procedure kon aan de promotoren de garantie worden verleend dat tijdens de overgangperiode alle wettelijke verplichtingen zouden worden nagekomen.

Met hetzelfde doel de integratie van de werkgelegenheidsprogramma's in het sectoraal beleid van de Gemeenschappen te bevorderen, wordt er voorgesteld een indexering van de aan de Gemeenschappen toegekende premies in te voeren.

Het ontwerp van ordonnantie beoogt dus ook de invoering van de indexering van de premies die aan deze projectcategorie gestort worden. Ten voordele van een zekere valorisatie van deze banen en naar aanleiding van de non-profitakkoorden, werd artikel 96, § 2 van de Programmawet van 30 december 1988 met een lid vervolledigd; op die manier werd een jaarlijkse indexering vastgelegd van het premiebedrag dat gestort wordt aan de Regering van de Vlaamse Gemeenschap en aan de Regering van de Franse Gemeenschap. Deze bepaling was niet uitdrukkelijk voorzien in de Programmawet.

Met deze hervorming hoopt de minister dit oude oorspronkelijke dispositief van banencreatie in het beleid van de Gemeenschappen ten gunste van de non-profitsector kracht bij te zetten.

II. Discussion générale

Mme Marie-Jeanne Riquet se réjouit de l'arrivée de cette harmonisation longtemps attendue.

Elle aimerait toutefois que le ministre précise quelque peu la notion de « cadastre » des emplois créés, évoquée dans son exposé. Elle demande aussi s'il est prévu de raccourcir le délai de chômage nécessaire, comme on l'a fait en Région Wallonne : n'y a-t-il pas un risque de discrimination ?

Le ministre Eric Tomas répond que la quantité de demandeurs d'emplois bruxellois ne nécessite pas que l'on diminue la durée de chômage nécessaire; tous les postes disponibles sont d'ailleurs occupés.

Quant au suivi des emplois créés, le ministre répète que l'intention du Gouvernement est de tenter de privilégier l'emploi des bruxellois, et rappelle qu'il n'est pas possible d'imposer une priorité pour les bruxellois. Il est logique, puisqu'il y a un effort budgétaire de la Région, que la Région ait prévu cette disposition et s'efforce, au travers de Comités d'accompagnement, de voir si et comment l'emploi de bruxellois a pu être privilégié.

Mme Marie-Jeanne Riquet se demande si ce « cadastre » ne fera pas double emploi avec ce que fait l'ORBEM et ce qu'apporteront ces Comités d'accompagnement.

Le ministre Eric Tomas rappelle que ce sont les Communautés qui recrutent, comme elles le souhaitent. Elles peuvent donc recruter aussi, par exemple, des demandeurs d'emploi non-bruxellois qui seraient inscrits à l'ORBEM. Ce n'est pas l'ORBEM qui décide de ces engagements : son rôle se limite à délivrer une attestation d'inscription. Ce cadastre (et les analyses qui seront faites au départ de ce cadastre) sera établi sur base des informations et de l'ORBEM et des Communautés.

M. Mahfoudh Romdhani demande si la clé de répartition entre les deux Communautés est bien une clé fermée non négociable.

Le ministre Eric Tomas répond par l'affirmative et ajoute que c'est une clé « historique ».

M. Serge de Patoul demande si la condition de 6 mois de chômage sera bien valable pour toute personne engagée, y compris pour les ACS au niveau des communes.

Le ministre Eric Tomas répond par l'affirmative : il s'agit bien de 6 mois pour tout le monde, puisque toute personne engagée doit être inscrite à l'ORBEM.

Mme Danielle Caron demande des précisions sur ce que recouvre le secteur de la petite enfance. Y a-t-il un lien avec les crèches communales et les crèches de l'ORBEM ?

II. Algemene bespreking

Het verheugt mevrouw Marie-Jeanne Riquet dat deze lang verwachte harmonisatie er eindelijk komt.

Zij vraagt de minister echter wat meer uitleg te geven over het begrip « kadaster » van de gecreëerde arbeidsplaatsen, waarvan sprake in zijn uiteenzetting. Zij vraagt ook of de vereiste werkloosheidsduur zal worden ingekort zoals dat het geval is in het Waals Gewest. Bestaat er geen gevaar voor discriminatie?

Minister Eric Tomas zegt dat men de vereiste werkloosheidsduur niet hoeft in te krimpen gelet op het aantal Brusselse werkzoekenden. Alle beschikbare arbeidsplaatsen zijn trouwen ingenomen.

Wat de follow-up van de gecreëerde arbeidsplaatsen betreft, wijst de minister er nogmaals op dat de Regering wil proberen om voorrang te laten geven aan de aanwerving van de Brusselaars. Hij herinnert eraan dat men daar niet kan toe verplichten. Aangezien het Gewest op zijn begroting middelen inschrijft, is het logisch dat het in die bepaling voorziet en, via de begeleidingscomités, nagaat of en hoe voorrang is gegeven aan de aanwerving van Brusselaars.

Mevrouw Marie-Jeanne Riquet vraagt zich af of dat « kadaster » geen overlapping is met hetgeen de BGDA en die begeleidingscomités doen.

Minister Eric Tomas wijst er op dat de Gemeenschappen beslissen wie ze aanwerven, dus ook, bijvoorbeeld, werkzoekenden van buiten Brussel die bij de BGDA zijn ingeschreven. De BGDA beslist niet wie er wordt aangeworven maar moet zich beperken tot de afgifte van een inschrijvingsbewijs. Dat kadaster (en de analyses die op grond ervan zullen worden gemaakt) zal worden opgesteld aan de hand van informatie die de BGDA en de Gemeenschappen meedelen.

De heer Mahfoudh Romdhani vraagt of de sleutel voor de verdeling tussen de twee Gemeenschappen voor eens en voor altijd is vastgesteld.

Minister Eric Tomas bevestigt dat en voegt eraan toe dat het een « historische » verdeelsleutel is.

De heer Serge de Patoul vraagt of de voorwaarde, te weten dat men zes maanden werkloos moet zijn, zal gelden voor alle personen die worden aangeworven, met inbegrip van de GEKO's in de gemeenten.

Minister Eric Tomas bevestigt dat: iedereen zal zes maanden werkloos moeten zijn; iedereen die wordt aangeworven, moet immers bij de BGDA zijn ingeschreven.

Mevrouw Danielle Caron vraagt meer uitleg in verband met de sector van de kinderopvang. Worden de gemeentelijke crèches en de crèches van de BGDA ingeschakeld ?

Le ministre Eric Tomas répond qu'il s'agit du secteur de la petite enfance géré par la Communauté française : c'est elle, rappelle-t-il, qui décide des secteurs, et dans chaque secteur retenu, des associations bénéficiaires, dans le champ de sa politique.

Mme Isabelle Emmerly demande quand ces nouvelles dispositions entreront en vigueur.

Le ministre Eric Tomas répond que la règle générale habituelle s'appliquera.

III. Discussion et vote des articles

Article 1^{er}

Cet article ne suscite ni question ni commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite ni question ni commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse,
Isabelle EMMERY

Le Premier vice-président,
Serge de PATOUL

Minister Eric Tomas zegt dat het gaat over de sector van de kinderopvang die door de Franse Gemeenschap wordt beheerd. Hij wijst erop dat de Franse Gemeenschap beslist over de sectoren en, voor elke sector, over de verenigingen die steun krijgen in het kader van haar beleid.

Mevrouw Isabelle Emmerly vraagt wanneer deze nieuwe bepalingen in werking zullen treden.

Minister Eric Tomas zegt dat de gebruikelijke algemene regel zal worden toegepast.

III. Bespreking van en stemming over de artikelen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen vragen of commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen vragen of commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,
Isabelle EMMERY

De Eerste ondervoorzitter,
Serge de PATOUL

