

**BRUSSELSE
HOOFDSTEDELIJKE RAAD**

GEWONE ZITTING 2003-2004

22 OKTOBER 2003

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het avenant
van 15 augustus 2002 bij
het samenwerkingsakkoord van 4 juli 2000
tussen de Staat, de Gewesten en
de Duitstalige Gemeenschap
betreffende de sociale economie**

VERSLAG

uitgebracht namens de Commissie
voor de Economische zaken,
belast met het Economisch Beleid, de Energie,
het Werkgelegenheidsbeleid en
het Wetenschappelijk Onderzoek

door de heer Serge de PATOUL (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : Mevr. Danielle Caron, de heer Serge de Patoul, mevr. Marion Lemesre, mevr. Marie-Jeanne Riquet, de heren Philippe Smits, Alain Daems, mevr. Marie-Rose Geuten, mevr. Anne-Françoise Theunissen, mevr. Sfia Bouarfa, de heer Mohamed Daïf, mevr. Isabelle Emmery, mevr. Julie de Grootte, de heer Erik Arckens.

Plaatsvervangers : Mevr. Geneviève Meunier, de heer Jos Van Assche.

Andere leden : de heren Sven Gatz, Mostafa Ouezekhti , Joseph Parmentier..

Zie :

Stuk van de Raad :
A-445/1 – 2002/2003 : Ontwerp van ordonnantie.

**CONSEIL DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2003-2004

22 OCTOBRE 2003

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment de l'avenant
du 15 août 2002
à l'accord de coopération
du 4 juillet 2000 conclu entre l'Etat,
les régions et la Communauté
germanophone relatif à l'économie sociale**

RAPPORT

fait au nom de la Commission
des Affaires économiques,
chargée de la Politique économique,
de l'Energie, de la Politique de l'Emploi et
de la Recherche scientifique

par M. Serge de PATOUL (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Danielle Caron, M. Serge de Patoul, Mmes Marion Lemesre, Marie-Jeanne Riquet, MM. Philippe Smits, Alain Daems, Mmes Marie-Rose Geuten, Anne-Françoise Theunissen, Sfia Bouarfa, M. Mohamed Daïf, Mmes Isabelle Emmery, Julie de Grootte, M. Erik Arckens.

Membres suppléants : Mme Geneviève Meunier, M. Jos Van Assche.

Autres membres : MM. Sven Gatz, Mostafa Ouezekhti , Joseph Parmentier.

Voir :

Document du Conseil :
A-445/1 – 2002/2003 : Projet d'ordonnance.



I. Uiteenzetting van Minister Eric Tomas

1. Inleiding

Dit ontwerp van ordonnantie ligt in de rechte lijn van het samenwerkingsakkoord dat ik u op 17 mei 2001 heb voorgelegd. Bedoeling is, dit akkoord dat voor 2000 en 2001 werd gesloten, te verlengen tot 31 december 2003. Het betreft dus een louter technische ingreep met betrekking tot het aanhangsel zonder wijzigingen aan de basistekst die u twee jaar geleden hebt goedgekeurd ⁽¹⁾.

Misschien is het interessant eraan te herinneren dat in dit kader, de federale regering en de gefedereerde entiteiten gelden hebben vrijgemaakt ter ondersteuning en voortzetting van het sociaal-economisch beleid.

Na drie jaar kan het nuttig zijn een eerste balans op te maken van de projecten die te Brussel in het kader van dit samenwerkingsakkoord werden ondersteund. Ik zal ook een algemeen overzicht geven van het beleid van de Regering terzake.

Sociale economie blijft een moeilijk aan te snijden onderwerp. Er bestaan waarschijnlijk evenveel definities van dit concept als er actieve actoren zijn in deze sector. Ze omvat bovendien interventiedomeinen die sterk verschillen van gewest tot gewest.

Te Brussel is de sociale economie goed ingebed in de voorzieningen ter ontwikkeling van de plaatselijke economie en van de buurtdiensten. De maatschappelijke toegevoegde waarde van deze dispositieven is vrij makkelijk te bepalen. Doordat ze worden ingeplant in de wijken waar schrijnende armoede heerst, worden ze duidelijk ingeschreven in een beleid ter bevordering van de economie gebaseerd op een recht op economisch initiatief voor de personen die uit de traditionele circuits van ondernemingsschap werden geweerd.

(1) Zie stukken van de Raad : A-160/1 – 2000/2001 van 19 december 2000 (Ontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 4 juli 2000 tussen de Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de sociale economie), A-160/2 – 2000/2001 van 23 mei 2001 (verslag) en het volledig verslag nr. 36 en het volledig verslag nr. 37 (plenair vergadering van 15 juni 2001).

I. Exposé du Ministre Eric Tomas

1. Introduction

Ce projet d'ordonnance s'inscrit dans la droite ligne de l'accord de coopération que j'étais venu vous exposer le 17 mai 2001. Il s'agit en effet de prolonger cet accord conclu pour les années 2000 et 2001 jusqu'au 31 décembre 2003. Il s'agit donc d'un acte essentiellement technique pour l'avenant qui ne modifie rien au texte de base tel que vous l'avez approuvé il y a deux ans ⁽¹⁾.

Il est peut-être important de rappeler que, dans ce cadre, le gouvernement fédéral et les entités fédérées ont libéré des moyens financiers qui leur permettent de soutenir la politique d'économie sociale et de poursuivre cet effort dans l'avenir.

Après 3 années de fonctionnement, il peut être utile de faire un premier bilan des projets qui ont été soutenus à Bruxelles dans le cadre de cet accord de coopération et de manière plus générale de vous exposer quelle a été la politique du Gouvernement en la matière.

Il est toujours difficile d'aborder le champ de l'économie sociale. En effet, il existe sans doute autant de définition de ce concept que d'acteurs actifs dans ce secteur. L'économie sociale recouvre, en outre, des domaines d'intervention fort différents d'une Région à l'autre.

A Bruxelles, l'économie sociale s'imbrique largement dans les dispositifs de développement de l'économie locale et des services de proximité. La valeur ajoutée sociale de ces dispositifs est assez facile à établir. En les centrant dans les quartiers concentrant les poches de pauvreté les plus importantes, ils s'inscrivent très clairement dans une politique de développement économique basée sur un droit à l'initiative économique pour les personnes exclues des circuits traditionnels de l'entrepreneuriat.

(1) Voir Documents du Conseil : A-160/1 – 2000/2001 du 19 décembre 2000 (Projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du 4 juillet 2000 conclu entre l'Etat, les Régions et la Communauté germanophone relatif à l'économie sociale), A-160/2 – 2000/2001 du 23 mai 2001 (Rapport) ainsi que le Compte-rendu Intégral n° 36 et le Compte-rendu Intégral n° 37 (séance plénière du 15 juin 2001).

2. Balans van het overheidsbeleid op het vlak van de bevordering van de sociale economie

Het in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gevoerde beleid concentreert zich rond 3 grote pijlers :

1° Bevordering van de structuren van buurtdiensten

Het samenwerkingsakkoord voor sociale economie heeft, samen met het programma Doelstelling 2 en de wijkcontracten, de uitbreiding of de inrichting bevordert van structuren waarbij aan laaggeschoolden een baan wordt aangeboden in het vooruitzicht van de levering van buurtdiensten aan zowel de particulieren als aan de openbare instanties.

Deze ontwikkeling staat uiteraard in nauw verband met het stedelijk karakter van ons Gewest. Het is dan ook niet verwonderlijk dat men in de rist ondersteunde initiatieven, vzw's terugvindt uit de sector van de stadsvernieuwing (woningen, collectieve uitrustingen of openbare ruimten) of uit de sector van de dienstverlening aan personen zoals de kantines. De in het kader van het akkoord vrijgemaakte financiële middelen hebben op die manier bijgedragen tot de ontwikkeling van projecten van de geïntegreerde regie van openbare nutswerken te Molenbeek (Regie Ajja) en van de dienst voor openbare nutswerken van Sint-Joost .

2° Bevordering van onthaalinfrastructuren voor de sociaal-economische ondernemingen

De groei van de bedrijvencentra maakt een van de prioriteiten uit van deze Regering op het vlak van de ontwikkeling van de plaatselijke economie. In die context werden verschillende onthaalinfrastructuren opgericht bestemd voor sociaal-economische ondernemingen en vzw's, en zullen er in de loop van 2004 nog een aantal volgen. « La Lustrerie » te Schaerbeek, het gebouw « La Paraphane » te Molenbeek of ook het Euclidescentrum zijn daar voorbeelden van.

3° Toegang tot financiering

Via haar nieuwe filiaal dat gespecialiseerd is in de sociale en plaatselijke economie Brusoc, werden de middelen van de GIMB aanzienlijk verhoogd zowel voor de financiering van individuele projecten van mensen die werden uitgesloten uit de traditionele bankcircuits via het micro-krediet als voor de financiering van ondernemingsprojecten via leningen of het nemen van een aandeel.

De deelname van de federale overheid in deze verschillende projecten bedraagt jaarlijks ongeveer 1.250.000 euro waaraan men dan ook nog een bijdrage dient toe te voegen gelijkwaardig aan deze van het Gewest en van de Europese structuurfondsen.

2. Bilan de la politique du Gouvernement en matière de développement de l'économie sociale

La politique menée en Région de Bruxelles-Capitale s'articule autour de 3 grands piliers :

1° Le développement de structures de services de proximité

En articulation avec le programme Objectif 2 et les contrats de quartiers, l'accord de coopération relatif à l'économie sociale a permis d'étendre ou de créer des structures offrant des emplois peu qualifiés dans la perspective de la fourniture de services de proximité tant aux particuliers qu'aux collectivités publiques.

Ce développement est évidemment intimement lié au caractère urbain de notre Région. Il ne faut donc pas s'étonner de voir parmi les initiatives soutenues, des ASBL travaillant dans le secteur de la rénovation urbaine (logements, équipements collectifs ou espaces publics) ou dans les services aux personnes, comme la restauration collective. C'est ainsi que les moyens financiers dégagés dans le cadre de cet accord ont, entre autres, contribué au développement des projets de régie intégrée de travaux d'intérêts collectifs à Molenbeek (la Régie Ajja) et de service des travaux d'intérêts collectifs de Saint-Josse (STIC)

2° Le développement d'infrastructures d'accueil pour les entreprises d'économie sociale

Le développement de Centres d'entreprises est une des priorités de ce Gouvernement en matière de développement économique local. C'est dans ce contexte que diverses infrastructures d'accueil réservées aux entreprises et ASBL d'économie sociale ont vu ou verront le jour dans le courant de l'année 2004. On peut citer ici le Centre « La Lustrerie » à Schaerbeek, le bâtiment « La Paraphane » à Molenbeek ou encore le Centre Euclides.

3° L'accès au financement

Par le biais de sa nouvelle filiale spécialisée dans l'économie sociale et locale, BRUSOC, la SRIB a vu ses moyens considérablement augmentés que ce soit pour le financement, via le micro-crédit, de projets individuels développés par des personnes exclues des circuits bancaires traditionnels ou pour le financement de projets d'entreprise par le biais de prêts ou de prises de participation.

La participation du Fédéral à ces différents projets atteint un montant annuel d'environ 1.250.000 EUR auxquels il faut ajouter une contribution équivalente de la Région et des Fonds structurels européens.

3. Perspectieven

Tijdens de jongste nationale werkgelegenheidsconferentie werd de sociale economie aangeduid als een van de banenscheppende vectoren, doordat ze verband houdt met het leveren van buurtdiensten.

Te dien einde zal de federale overheid de financiering van banen voor laaggeschoolden in deze sectoren aanzienlijk verhogen via twee instrumenten, namelijk :

- het programma SINE dat bestaat uit de storting van een maandelijkse premie van 500 EUR en de verlaging van de werkgeverslasten van de sociaal-economische werkgevers;
- het subsidieprogramma verhoogd voor de artikelen 60, § 7 in het kader van het leefloon waarbij de OCMW's kunnen genieten van de integrale tenlastenneming door de federale overheid van het loon

Het is nu aan de Gewesten een wettelijk kader te bepalen voor de tewerkstelling van personen die mogelijk aan de voorwaarden van beide programma's voldoen.

In deze context heb ik een ontwerp van ordonnantie opgesteld dat enerzijds de herziening van het financieringssysteem van de inschakelingsbedrijven beoogt dat tot op heden ondoeltreffend is gebleken en anderzijds de creatie van een reglementair kader voor de structuren die handelen in het raam van de buurtdiensten : de plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven.

Ze zullen worden toegelaten tot de categorieën van ondernemingen of vzw's bedoeld in de twee voormelde programma's, naast reeds erkende instellingen zoals de openbare vastgoedmaatschappijen, de sociale immobiliënkantoren, de inschakelingsbedrijven of nog de werkplaatsen voor vorming door arbeid.

Door de aldus vastgelegde takenverdeling kan men de complementariteit onderkennen tussen de actie van de federale overheid die gericht is op de toekenning van aanvullende begrotingsmiddelen via het samenwerkingsakkoord en de activeringsprogramma's en de actie van de Gewesten, die, behalve hun aandeel in de financiering van de initiatieven, instaan voor de aanzet tot projecten en hun omkadering.

Ik wil dit ontwerp van ordonnantie in derde lezing eerstdaags overleggen aan de Ministerraad, na het advies van de Raad van State te hebben verkregen. We kunnen vrij zeker stellen dat dit ontwerp heel binnenkort besproken zal worden in de schoot van uw Parlement.

4. Besluiten

De voortzetting van het samenwerkingsakkoord, verworven voor de nieuwe federale legislatuur en ook de

3. Les perspectives

La récente Conférence nationale pour l'emploi a fait de l'économie sociale, dans sa dimension liée aux services de proximité, un des vecteurs de création d'emploi.

Pour ce faire, le Fédéral augmentera considérablement le financement d'emplois peu qualifiés dans ces secteurs par le biais de deux instruments :

- le programme SINE qui consiste en le versement d'une prime mensuelle de 500 EUR et en l'abattement de charges patronales aux employeurs de l'économie sociale;
- le programme de subvention majorée pour les articles 60, § 7 dans le cadre du revenu d'intégration et qui permet aux CPAS de bénéficier de la prise en charge intégrale par le Fédéral du salaire

Il reste à charge des Régions de définir un cadre général pour permettre la mise à l'emploi des personnes susceptibles d'entrer dans les conditions de ces deux programmes.

C'est dans ce contexte que j'ai mis en chantier un projet d'ordonnance visant d'une part à réformer le système de financement des entreprises d'insertion qui s'est avéré assez inopérant jusqu'à présent et d'autre part à créer un cadre réglementaire pour les structures oeuvrant dans le cadre des services de proximité : les initiatives locales de développement de l'emploi.

Ces dernières seront habilitées à entrer dans les catégories d'entreprises ou d'ASBL visées par les deux programmes précités, à côté des organismes déjà agréés comme les SISP, les AIS, les entreprises d'insertion ou encore les ateliers de formation par le travail.

La division des tâches ainsi définie permet de mesurer les complémentarités entre l'action du Fédéral qui s'articule autour de l'attribution de moyens budgétaires complémentaires via l'accord de coopération et les programmes d'activation et l'action des Régions qui, outre leur part apportée au financement des initiatives, se chargent de l'impulsion des projets et de leur encadrement.

Je présenterai très prochainement au Conseil des Ministres ce projet d'ordonnance en 3ème lecture après avis du Conseil d'Etat et nous pouvons raisonnablement penser pouvoir l'examiner au sein de votre Parlement à brève échéance.

4. Conclusions

Tant la poursuite de l'accord de coopération, acquise pour la nouvelle législature fédérale, que les conclusions

besluiten van de nationale werkgelegenheidsconferentie openen nieuwe perspectieven op het vlak van de ontwikkeling van de sociale economie in het Brussels Gewest.

Door de begrotingsmiddelen duurzaam te maken en het wettelijk en reglementair kader te versterken wil men het ontstaan van nieuwe projecten aanmoedigen en de bestaande projecten bevestigen via het nastreven van een hoofddoel, naast de ethische en sociale finaliteit, namelijk: de tewerkstelling van laaggeschoolde werkzoekenden in vaste en duurzame jobs.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Julie de Grootte wil meer uitleg over de drie vermelde pijlers en stelt voor dat die in het verslag opgenomen worden.

Minister Eric Tomas antwoordt dat zoiets niet mogelijk is : het gaat hier over een ordonnantie ter instemming en er kan niets veranderd worden aan het akkoord waaraan het parlement zijn instemming zou moeten verlenen.

Mevrouw Julie de Grootte zou het op prijs stellen als de minister in de balans die hij, zoals beloofd, weldra zal voorleggen, aan de commissie zou uitleggen wat in deze drie pijlers gewijzigd of verbeterd zou kunnen worden.

Minister Eric Tomas antwoordt dat de regering onderzocht heeft wat werkte en wat niet : de volgende ordonnantie, die hij zopas aangekondigd heeft, houdt rekening met deze analyse.

Mevrouw Marie-Jeanne Riquet vraagt of het statuut van de bedrijven met een sociaal oogmerk te berde gebracht is tijdens de werkzaamheden van de nationale conferentie voor de werkgelegenheid.

Minister Eric Tomas antwoordt dat in de conclusies van de conferentie sprake is van een hervorming van deze bedrijven op federaal vlak maar dat de inhoud van de hervorming nog niet vastgesteld is.

Mevrouw Anne-Françoise Theunissen herinnert eraan dat de commissie al vele discussies gevoerd heeft over het thema van de sociale economie en neemt akte van het feit dat de minister een nieuwe ordonnantie aangekondigd heeft, die binnenkort ingediend zal worden. Dan zal het debat over de sociale economie weer gevoerd moeten worden en zal er van gedachten moeten worden gewisseld over de beste instrumenten.

Zij herinnert er ook aan dat tijdens de bespreking van de vorige ordonnantie (die instemming verleende met het oorspronkelijke akkoord) leden van de commissie om een repertorium van de sociale economie verzocht hadden. Zij vraagt hoever het staat met dat repertorium.

de la Conférence nationale pour l'emploi offrent des bonnes perspectives de développement pour l'économie sociale en Région bruxelloise.

La pérennisation des moyens budgétaires et le renforcement du cadre légal et réglementaire doivent permettre l'émergence de nouveaux projets et la consolidation des projets existants en poursuivant, à côté des finalités éthiques et sociales de ce secteur, un objectif majeur : la mise à l'emploi de demandeurs d'emplois peu qualifiés dans le cadre d'emplois stables et durables.

II. Discussion générale

Mme Julie de Grootte demande des explications complémentaires au sujet des trois piliers évoqués et suggère qu'ils soient repris dans l'accord.

Le ministre Eric Tomas répond que pareille insertion n'est pas possible : il s'agit ici d'une ordonnance d'assentiment et on ne peut rien changer à l'accord auquel il est demandé que le Parlement donne son assentiment.

Mme Julie de Grootte aimerait que, dans le bilan que le ministre s'est engagé à présenter prochainement, il explique à la Commission ce qui pourrait être amélioré ou modifié dans ces trois piliers.

Le ministre Eric Tomas répond que le Gouvernement a analysé ce qui fonctionnait bien et ce qui ne fonctionnait pas : la prochaine ordonnance qu'il vient d'annoncer tient compte de cette analyse.

Mme Marie-Jeanne Riquet demande si le statut des entreprises à finalité sociale a été évoqué lors des travaux de la Conférence nationale pour l'emploi.

Le ministre Eric Tomas répond que, dans les conclusions de la Conférence, une réforme de ces entreprises est prévue au niveau fédéral mais le contenu de cette réforme n'est pas encore précisé.

Mme Anne-Françoise Theunissen rappelle que la Commission a déjà tenu de longs débats sur le thème de l'économie sociale et prend note du dépôt prochain de la nouvelle ordonnance annoncée par le ministre. A ce moment-là, il faudra reprendre le débat sur l'économie sociale et réfléchir aux meilleurs instruments.

Par ailleurs, elle rappelle que, lors de l'examen de l'ordonnance précédente (qui portait assentiment à l'accord initial), des membres de la Commission avaient demandé un répertoire de l'économie sociale. Elle aimerait savoir où l'on en est dans l'établissement de ce répertoire.

Minister Eric Tomas antwoordt dat een vzw uit die sector in 2001 een repertorium gepubliceerd heeft voor Brussel en Wallonië, maar dat er bij zijn weten geen ander document bestaat.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen vragen of opmerkingen uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel leidt tot geen vragen en opmerkingen.

Stemming

Artikel 2 wordt bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden aangenomen.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Serge de PATOUL

De Voorzitter,

Alain DAEMS

Le ministre Eric Tomas répond qu'un répertoire a été publié en 2001 par une ASBL du secteur (pour Bruxelles et la Wallonie), mais que, à sa connaissance, il n'existe pas d'autre document.

III. Discussion et vote des articles

Article 1^{er}

Cet article ne suscite ni question ni commentaire

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite ni question ni commentaire

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Serge de PATOUL

Le Président,

Alain DAEMS

