

**BRUSSELSE
HOOFDSTEDELIJKE RAAD**

GEWONE ZITTING 2003-2004

4 NOVEMBER 2003

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot goedkeuring van
het samenwerkingsakkoord houdende
invoering van de euro in
het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996
betreffende de preventie en
het beheer van verpakkingsafval**

VERSLAG

uitgebracht namens de Commissie
voor Leefmilieu,
Natuurbehoud
en Waterbeleid

door mevr. Dominique DUFOURNY (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Dominique Dufourny, mevr. Marie-Jeanne Riquet, de heren François Roelants du Vivier, Alain Adriaens, mevr. Geneviève Meunier, de heren Michel Van Roye, Mohamed Azzouzi, Michel Mook, Joseph Parmentier, mevr. Béatrice Fraiteur.

Plaatsvervangers : de heren Jean-Pierre Cornelissen, Mostafa Ouezekhti, mevr. Caroline Persoons.

Andere leden : mevr. Françoise Bertieaux, de heer Claude Michel.

Zie :

Stuk van de Raad :

A-423/1 – 2002/2003 : Ontwerp van ordonnantie.

**CONSEIL DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2003-2004

4 NOVEMBRE 2003

PROJET D'ORDONNANCE

**approuvant l'accord de coopération
portant sur l'introduction de l'euro
dans l'accord de coopération
du 30 mai 1996 concernant
la prévention et
la gestion des déchets d'emballages**

RAPPORT

fait au nom de la Commission
de l'Environnement,
de la Conservation de la nature et
de la Politique de l'eau

par Mme Dominique DUFOURNY (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mmes Dominique Dufourny, Marie-Jeanne Riquet, MM. François Roelants du Vivier, Alain Adriaens, Mme Geneviève Meunier, MM. Michel Van Roye, Mohamed Azzouzi, Michel Mook, Joseph Parmentier, Mme Béatrice Fraiteur.

Membres suppléants : MM. Jean-Pierre Cornelissen, Mostafa Ouezekhti, Mme Caroline Persoons.

Autres membres : Mme Françoise Bertieaux, M. Claude Michel.

Voir :

Document du Conseil :

A-423/1 – 2002/2003 : Projet d'ordonnance.



I. Uiteenzetting van de minister

Bij ordonnantie van 24 januari 1997 heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het samenwerkingsakkoord betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval goedgekeurd. Vandaag wordt de parlementsleden gevraagd dit op één punt te wijzigen : nl. de omzetting van de bedragen van de geldboetes in euro.

Om welke boetes gaat het ?

Eerst en vooral moeten de bedragen van de administratieve geldboetes die door de Interregionale Verpakkingscommissie kunnen worden opgelegd aan de organisatie die erkend is voor de uitvoering van de terugnameplicht inzake verpakkingsafval (Fost+) in euro worden afgerond. Die bedragen staan vermeld in de tabel in artikel 1 van het samenwerkingsakkoord :

1. een boete van 250 euro voor elk plan betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval dat niet aan de Interregionale Verpakkingscommissie is meegedeeld of dat ontoereikend werd bevonden;
2. een boete van 500 euro voor elke ton verpakkingsafval die niet binnen de door het samenwerkingsakkoord vastgelegde termijnen nuttig werd toegepast;
3. een boete van 750 euro per ton afval die niet werd gerecycleerd;
4. een boete van 12.500 euro voor de afvalproducent die weigert het verpakkingsafval terug te nemen dat hem door de consument wordt aangeboden.

Voor de strafrechtelijke geldboetes wordt het principe toegepast dat tot nu toe voor alle strafrechtelijke geldboetes in België van toepassing is : vroeger werd het bedrag in Belgische frank vermenigvuldigd met 200; voortaan wordt het bedrag onveranderd behouden, maar in euro uitgedrukt en moet het vermenigvuldigd worden met 5.

Die wijziging van het samenwerkingsakkoord werd door het Vlaamse Gewest bekrachtigd bij decreet van 9 mei 2003, en door het Waalse Gewest bij decreet van 15 mei 2003.

II. Algemene bespreking

De heer Alain Adriaens herinnert in dit verband aan de regeringsverklaring van juli 1999 :

« De toepassing van het interregionaal akkoord over de verpakkingen zal worden geëvalueerd en men zal, desgevallend, vragen om de bevoegdheid over te hevelen naar een openbaar fonds. ».

I. Exposé du ministre

La Région de Bruxelles-Capitale a approuvé, par une ordonnance du 24 janvier 1997, l'accord de coopération concernant la prévention et la gestion des déchets d'emballage. Il est demandé aux parlementaires de l'amender sur un point de détail : la conversion en euros du montant des amendes.

De quelles amendes s'agit-il ?

Il s'agit tout d'abord d'arrondir en euros les amendes administratives que la Commission interrégionale de l'emballage peut infliger à l'organisme agréé pour assumer l'obligation de reprise en matière de déchets d'emballage, en l'occurrence, FOST+. Elles sont reprises dans le tableau figurant dans l'article 1^{er} de l'accord de coopération, à savoir :

1. l'amende de 250 euros pour chaque plan de prévention et de gestion des déchets d'emballages qui n'aurait pas été communiqué à la Commission interrégionale par FOST+ ou qui aurait été jugé insuffisant;
2. l'amende de 500 euros qui concerne toute tonne de déchets d'emballage qui n'aurait pas été valorisée dans les délais prévus par l'accord;
3. l'amende de 750 euros par tonne de déchets qui n'aurait pas été recyclée;
4. enfin, l'amende de 12.500 euros qui frappe le responsable de déchets qui refuse de se soumettre à l'obligation de reprise des déchets d'emballage que lui remet le consommateur.

Il s'agit ensuite des amendes pénales. Pour celles-ci, le principe applicable jusqu'à présent à l'ensemble des amendes pénales en Belgique est appliqué : par le passé, l'amende en francs belges était multipliée par 200; à l'avenir, le montant de l'amende reste inchangé mais il s'exprime en euros et est multiplié par 5.

La Région flamande a ratifié cette modification de l'accord de coopération par un décret du 9 mai 2003 et la Région wallonne par un décret du 15 mai 2003.

II. Discussion générale

M. Alain Adriaens tient à rappeler la déclaration gouvernementale de juillet 1999 à ce sujet :

« Le gouvernement évaluera l'accord interrégional sur les emballages et, le cas échéant, demandera le transfert de compétence à un fonds public. ».

Vier jaar geleden stelde men zich vragen over de werking van FOST+.

De volksvertegenwoordiger stelt vast dat de Regering in dit verband geen enkele maatregel heeft genomen. Betekent dit dat de samenwerkingsovereenkomst van 30 mei 1996 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval de verwachtingen van de Regering helemaal inlost ?

De Minister wijst op het bestaan van een evaluatie-instrument. De Regering had een andere strategie kunnen volgen in geval van mislukking.

Voor de drie Gewesten is de evaluatie in het algemeen positief. België staat op de eerste plaats in de ranking van de recycling van verpakkingsafval (de cijfers zullen aan de parlementsleden bezorgd worden).

De heer Alain Adriaens wil weten of de financiële tegemoetkoming van de erkende operator de kosten voor de recycling van het verpakkingsafval in het Brussels Gewest dekt.

De minister wijst erop dat de Brusselse Regering in de toekomst nog veeleisender zal zijn. Hij benadrukt dat, dankzij FOST+, al die investeringen konden renderen en tientallen banen konden worden geschapen.

De heer Alain Adriaens vraagt wie het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het begeleidend comité vertegenwoordigt.

De minister deelt mee dat het om twee vertegenwoordigers van het BIM gaat : mevrouw Van Kelekom en mevrouw Dewulf; een vertegenwoordigster van het GAN : mevrouw Verbruggen en de heer Decelle, die de Brusselse minister van Leefmilieu vertegenwoordigt.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen opmerkingen uit.

Stemming

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen opmerkingen uit.

Il y a quatre ans, on s'interrogeait quant au fonctionnement de FOST +.

Le député constate que le gouvernement n'a pris aucune mesure en la matière. Cela signifie-t-il que l'accord de coopération du 30 mai 1996 concernant la prévention et la gestion des déchets d'emballage répond entièrement aux attentes du gouvernement ?

Le ministre rappelle qu'un instrument d'évaluation existe. Le gouvernement aurait pu adopter une autre stratégie en cas d'échec.

Pour les trois Régions, l'évaluation est globalement positive; la Belgique est classée première dans le ranking du recyclage des déchets d'emballage (les chiffres seront communiqués aux parlementaires).

M. Alain Adriaens souhaite savoir si l'intervention financière de l'opérateur agréé couvre les frais du recyclage des déchets d'emballage en Région bruxelloise.

Le ministre signale qu'à l'avenir le gouvernement bruxellois sera encore plus exigeant. Et de souligner que si tous ces investissements ont pu être viabilisés et que des dizaines d'emplois ont été créés, c'est grâce à FOST +.

M. Alain Adriaens souhaite connaître les personnes qui représentent la Région de Bruxelles-Capitale dans le comité d'accompagnement.

Le ministre informe qu'il s'agit de deux représentantes de l'IBGE : Mmes Van Kelekom et Dewulf; une représentante de l'ARP : Mme Verbruggen et M. Decelle qui représente le ministre bruxellois de l'environnement.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite pas de commentaires.

Vote

L'article est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Article 2

Cet article ne suscite pas de commentaires.

Stemming

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

- Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Dominique DUFOURNY

De Voorzitter,

Marie-Jeanne RIQUET

Vote

L'article est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

- Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse,

Dominique DUFOURNY

La Présidente,

Marie-Jeanne RIQUET





