

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2003-2004

17 NOVEMBER 2003

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van
de ordonnantie van 7 maart 1991
betreffende de preventie en
het beheer van afvalstoffen**

Memorie van toelichting

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kent regelmatig niet-verplichte toelagen toe om initiatieven aan te moedigen die tot doel hebben de afvalproductie te voorkomen, te verminderen of ze nuttig toe te passen.

Onlangs werd in verband met de hergebruikssector besloten dit tijdsgebonden niet-verplichte betoelagingsbeleid te vervangen door een organiek betoelagingsstelsel dat voldoet aan algemene criteria die bij regeringsbesluit worden bepaald.

De Inspecteur-Generaal van Financiën heeft in zijn advies in verband met het ontworpen regeringsbesluit, geoordeeld dat er een specifieke wettelijke machtiging was vereist en dat de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen bijgevolg aangevuld moet worden : « Aangezien het een organieke toelage betreft, heeft de Inspectie van Financiën zijn twijfels over het feit of het voorgestelde artikel (artikel 4, § 1, 2°, van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen) voldoende rechtsgrond biedt, bij ontstentenis van enige duidelijkheid inzake de machtiging die aan de regering wordt verleend (...). Daarom is het ten strengste aangewezen de ordonnantie van 7 maart 1991 te wijzigen » (advies van 15 mei 2003).

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2003-2004

17 NOVEMBRE 2003

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance
du 7 mars 1991
relative à la prévention et
à la gestion des déchets**

Exposé des motifs

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale octroie régulièrement des subsides facultatifs pour promouvoir des initiatives de nature à prévenir ou réduire la production de déchets et à promouvoir leur valorisation.

Il a récemment été décidé, dans le secteur de la réutilisation, de substituer à cette politique d'octroi ponctuel de subsides facultatifs un régime organique de subsides satisfaisant à des critères généraux déterminés dans un arrêté gouvernemental.

A cette occasion, l'Inspecteur général des Finances a estimé, dans son avis, sur le projet d'arrêté gouvernemental qu'une habilitation légale spécifique s'imposait et qu'il fallait compléter en conséquence l'ordonnance du 7 mars 1991 relative à la prévention et à la gestion des déchets : « S'agissant d'une subvention à caractère organique, l'Inspection des Finances doute que la base juridique proposée (article 4, § 1^{er}, 2°, de l'ordonnance du 7 mars 1991 relative à la prévention et à la gestion des déchets) soit suffisante, à défaut d'être explicite quant à l'habilitation donnée au gouvernement. (...) Une modification de l'ordonnance du 7 mars 1991 s'impose dès lors » (avis du 15 mai 2003).

De Raad voor het Leefmilieu nam hetzelfde standpunt in als blijkt uit zijn advies m.b.t. het ontworpen regeringsbesluit : « In plaats van dit besluit te staven op de ordonnantie van 20 december 2002 houdende de algemene uitgavenbegroting, is het eerder aangewezen zich te beroepen op de ordonnantie betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen van 7 maart 1991 om deze betoelaging mogelijk te maken. Door invoering van een terugkerende toelage in de voornoemde ordonnantie wordt gegarandeerd dat de maatregel bestendig wordt » (advies van 11 juni 2003).

Dit is het doel van het huidige ontwerp van ordonnantie.

Hiermee wordt artikel 4 aangevuld waarbij de Regering ertoe gemachtigd wordt de gepaste maatregelen te nemen om onder meer te voorkomen of verminderen van de productie van afvalstoffen, en de nuttige toepassing van afvalstoffen te bevorderen door aanvulling van de opgesomde maatregelen die zij kan nemen om deze doelstellingen te bereiken.

Na inwerkingtreding van dit ontwerp van ordonnantie zal artikel 4, beknopt overgenomen, luidend als volgt :

« Artikel 4, § 1. – De Regering is bevoegd om passende maatregelen te nemen ter bevordering van :

- 1° allereerst het voorkomen en verminderen van de productie en schadelijkheid van de afvalstoffen (...);
- 2° de nuttige toepassing van de afvalstoffen door recycling, hergebruik, hertoepassing of elke andere handeling gericht op het verkrijgen van secundaire grondstoffen, of het gebruik van afvalstoffen als energiebron.

§ 2. – In het kader van de doelstellingen bedoeld in paragraaf 1, is de regering bevoegd om maatregelen te treffen die het volgende kunnen inhouden :

(...)

- 6° binnen de perken van de beschikbare begrotingsmiddelen, de toekenning, onder de voorwaarden die zij bepaalt, van toelagen met het doel het ontstaan van afvalstoffen te voorkomen, de afvalproductie te verminderen, en de terugwinning via recycling, hergebruik en nuttige toepassing aan te moedigen ».

Le Conseil de l'environnement, dans son avis sur le projet d'arrêté gouvernemental, s'est prononcé dans le même sens : « Plutôt que de baser cet arrêté sur l'ordonnance du 20 décembre 2002 contenant le budget général des dépenses de la région, il serait souhaitable que ce soit l'ordonnance relative à la gestion et à la prévention des déchets du 7 mars 1991 qui permette l'allocation de ce subside. L'intégration d'un subside récurrent dans cette ordonnance assurerait dès lors la pérennité de cette mesure » (avis du 11 juin 2003).

C'est l'objet même du présent projet d'ordonnance.

Il complète l'article 4 habilitant le Gouvernement à prendre les mesures appropriées pour promouvoir, entre autres, la prévention ou la réduction de la production des déchets et la valorisation des déchets en complétant l'énumération des mesures qu'il peut prendre pour rencontrer ces objectifs.

Après l'entrée en vigueur du présent projet d'ordonnance, l'article 4 se lira dès lors succinctement comme suit :

« Article 4, § 1^{er}. – Le Gouvernement est habilité à prendre les mesures appropriées pour promouvoir :

- 1° en priorité, la prévention ou la réduction de la production des déchets et de leur nocivité (...);
- 2° la valorisation des déchets par recyclage, réemploi, réutilisation ou toute autre action visant à obtenir des matières premières secondaires ou l'utilisation des déchets comme source d'énergie.

§ 2. – Dans le cadre des objectifs visés au § 1^{er}, le gouvernement est habilité à prendre des mesures qui peuvent impliquer :

(...)

- 6° dans la limite des crédits budgétaires disponibles, l'octroi, aux conditions qu'il fixe, de subventions en vue de prévenir l'apparition de déchets, de réduire la production de déchets de promouvoir la valorisation par recyclage, réemploi, réutilisation de déchets ».

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Deze vermelding is een verplichting krachtens artikel 8, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Artikel 2

Dit artikel vult artikel 4 aan waardoor de Regering ertoe gemachtigd wordt de gepaste maatregelen te nemen om onder meer het voorkomen en het verminderen van de productie van afvalstoffen te bevorderen en ze terug te winnen, dit door het aanvullen van de opgesomde maatregelen die zij kan nemen om deze doelstellingen te bereiken.

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu en Waterbeleid, Natuurbehoud, Openbare Netheid en Buitenlandse Handel,

Didier GOSUIN

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette mention est rendue obligatoire par l'article 8, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Article 2

Le présent article complète l'article 4 habilitant le Gouvernement à prendre les mesures appropriées pour promouvoir, entre autres, la prévention ou la réduction de la production des déchets et la valorisation des déchets en complétant l'énumération des mesures qu'il peut prendre pour rencontrer ces objectifs.

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Environnement et de la Politique de l'Eau, de la Conservation de la Nature, de la Propreté publique et du Commerce extérieur,

Didier GOSUIN

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN
HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van
de ordonnantie van 7 maart 1991
betreffende de preventie en
het beheer van afvalstoffen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering

Op voorstel van de Minister van Leefmilieu

Na beraadslaging

BESLUIT :

De Minister van Leefmilieu is er namens de Brusselse Hoofdstedelijke Regering mee belast aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie voor te leggen waarvan de inhoud hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 4, § 2, van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« 6° binnen de perken van de beschikbare begrotingsmiddelen, de toekenning, onder de voorwaarden die zij bepaalt, van toelagen met het doel het ontstaan van afvalstoffen te voorkomen, de afvalproductie te verminderen, en de terugwinning via recycling, hergebruik en nuttige toepassing aan te moedigen. »

Brussel,

Namens de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing en Wetenschappelijk Onderzoek,

Daniel DUCARME

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu en Waterbeleid, Natuurbehoud, Openbare Netheid en Buitenlandse Handel,

Didier GOSUIN

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS A L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance
du 7 mars 1991
relative à la prévention et
à la gestion des déchets**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale

Sur la proposition du Ministre de l'Environnement

Après délibération

ARRETE :

Le Ministre de l'Environnement est chargé de présenter, au nom du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 4, § 2, de l'ordonnance du 7 mars 1991 relative à la prévention et à la gestion des déchets est complété par la disposition suivante :

« 6° dans la limite des crédits budgétaires disponibles, l'octroi, aux conditions qu'il fixe, de subventions en vue de prévenir l'apparition de déchets, de réduire la production de déchets, de promouvoir la valorisation par recyclage, réemploi, réutilisation de déchets ».

Bruxelles, le

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et des Sites, de la Rénovation urbaine et de la Recherche scientifique,

Daniel DUCARME

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Environnement et de la Politique de l'Eau, de la Conservation de la Nature, de la Propreté publique et du Commerce extérieur,

Didier GOSUIN

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 oktober 2003 door de Minister van Leefmilieu van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen », heeft op 28 oktober 2003 het volgende advies gegeven (nr. 35.957/3) :

Wat de elementen betreft opgesomd in artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, geeft het ontwerp geen aanleiding tot opmerkingen.

De kamer was samengesteld uit

De heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door mevr. K. BAMS, auditeur.

De Griffier,

A.-M. GOOSSENS

De Eerste Voorzitter

W. DEROOVER

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Environnement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 7 octobre 2003, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 7 mars 1991 relative à la prévention et à la gestion des déchets », a donné le 28 octobre 2003 l'avis suivant (n° 35.957/3) :

En ce qui concerne les éléments énumérés à l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, le projet n'appelle pas d'observations.

La chambre était composée de

Messieurs	W. DEROOVER,	premier président,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	conseillers d'Etat,
	H. COUSY, J. VELAERS	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

Le Greffier,

A.-M. GOOSSENS

Le Premier Président,

W. DEROOVER

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van
de ordonnantie van 7 maart 1991
betreffende de preventie en
het beheer van afvalstoffen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering

Op voorstel van de Minister van Leefmilieu

Na beraadslaging

BESLUIT :

De Minister van Leefmilieu is er namens de Brusselse Hoofdstedelijke Regering mee belast aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie voor te leggen waarvan de inhoud hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 4, § 2, van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« 6° binnen de perken van de beschikbare begrotingsmiddelen, de toekenning, onder de voorwaarden die zij bepaalt, van toelagen met het doel het ontstaan van afvalstoffen te voorkomen, de afvalproductie te verminderen, en de terugwinning via recycling, hergebruik en nuttige toepassing aan te moedigen. ».

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance
du 7 mars 1991
relative à la prévention et
à la gestion des déchets**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale

Sur la proposition du Ministre de l'Environnement

Après délibération

ARRETE :

Le Ministre de l'Environnement est chargé de présenter, au nom du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 4, § 2, de l'ordonnance du 7 mars 1991 relative à la prévention et à la gestion des déchets est complété par la disposition suivante :

« 6° dans la limite des crédits budgétaires disponibles, l'octroi, aux conditions qu'il fixe, de subventions en vue de prévenir l'apparition de déchets, de réduire la production de déchets, de promouvoir la valorisation par recyclage, réemploi et réutilisation de déchets. ».

Brussel, 6 november 2003

Namens de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing en Wetenschappelijk Onderzoek,

Daniel DUCARME

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu en Waterbeleid, Natuurbehoud, Openbare Netheid en Buitenlandse Handel,

Didier GOSUIN

Bruxelles, le 6 novembre 2003

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et des Sites, de la Rénovation urbaine et de la Recherche scientifique,

Daniel DUCARME

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Environnement et de la Politique de l'Eau, de la Conservation de la Nature, de la Propreté publique et du Commerce extérieur,

Didier GOSUIN

