

**BRUSSELSE  
HOOFDSTEDELIJKE RAAD**

---

GEWONE ZITTING 2003-2004

11 DECEMBER 2003

---

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**tot verruiming van  
de nationaliteitsvoorwaarden voor  
de toegang tot betrekkingen in  
het gemeentelijk openbaar ambt en  
de intercommunales**

(ingediend door de heer Rufin GRIJP (N),  
mevr. Anne VAN ASBROECK (N) en  
mevr. Anne-Sylvie MOUZON (F))  
nr. 442/1 – 2002/2003

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**tot versoepeling van  
de nationaliteitsvoorwaarden voor  
de toegang tot de betrekkingen bij  
de gemeenten en de intercommunales**

(ingediend door de heren Christos DOULKERIDIS (F)  
en Fouad LAHSSAINI (F))  
nr. A-454/1 – 2002/2003

**VERSLAG**

uitgebracht namens de Commissie  
voor Binnenlandse Zaken,  
belast met de lokale besturen en  
de agglomeratiebevoegdheden

door de heer Alain BULTOT (F)

---

**CONSEIL DE LA REGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

SESSION ORDINAIRE 2003-2004

11 DECEMBRE 2003

---

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**élargissant les conditions  
de nationalité pour l'accès aux emplois  
dans la fonction  
publique communale et  
dans les intercommunales**

(déposée par M. Rufin GRIJP (N),  
Mme Anne VAN ASBROECK (N) et  
Mme Anne-Sylvie MOUZON (F))  
n° 442/1 – 2002/2003

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**élargissant les conditions  
de nationalité pour l'accès aux emplois  
au sein des communes et  
des intercommunales**

(déposée par MM. Christos DOULKERIDIS (F)  
et Fouad LAHSSAINI (F))  
n° A-454/1 – 2002/2003

**RAPPORT**

fait au nom de la Commission  
des Affaires intérieures,  
chargée des pouvoirs locaux et  
des compétences d'agglomération

par M. Alain BULTOT (F)

---

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : De heer Jan Béghin, Voorzitter, Mevr. Danielle Caron, mevr. Marion Lemesre, de heren Claude Michel, Bernard Ide, Fouad Lahssaini, Michel Van Roye, Alain Bultot, mevr. Anne-Sylvie Mouzon, de heer Rudi Vervoort.

*Plaatsvervangers* : De heren Serge de Patoul, Alain Adriaens.

*Andere leden* : De heren Jean-Pierre Cornelissen, Olivier de Clippele, Robert Delathouwer, Christos Doulkeridis, Mostafa Ouezekhti.

---

*Zie* :

**Stukken van de Raad :**

A-442/1 – 2002/2003 : Voorstel van ordonnantie.

A-454/1 – 2002/2003 : Voorstel van ordonnantie.

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : M. Jan Béghin, Président, Mmes Danielle Caron, Marion Lemesre, MM. Claude Michel, Bernard Ide, Fouad Lahssaini, Michel Van Roye, Alain Bultot, Mme Anne-Sylvie Mouzon, M. Rudi Vervoort.

*Membres suppléants* : MM. Serge de Patoul, Alain Adriaens.

*Autres membres*: MM. Jean-Pierre Cornelissen, Olivier de Clippele, Robert Delathouwer, Christos Doulkeridis, Mostafa Ouezekhti.

---

*Voir* :

**Documents du Conseil :**

A-442/1 – 2002/2003 : Proposition d'ordonnance.

A-454/1 – 2002/2003 : Proposition d'ordonnance.

## I. Inleidende uiteenzettingen van de indieners van de voorstellen

### 1. Uiteenzetting van de heer Robert Delathouwer, namens de heer Rufin Grijp, mevrouw Anne Van Asbroeck en mevrouw Anne-Sylvie Mouzon, mede-indieners van voorstel nr. A-442/1

Volgens de heer Robert Delathouwer volgt dit voorstel enerzijds op een initiatief van de regering, die iets meer dan een jaar geleden de nationaliteitsvoorwaarden van de ambtenaren van het ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van de gewestelijke semi-overheidsinstellingen heeft opgerekt en anderzijds op een resolutie die door het Parlement is goedgekeurd en die ertoe strekt de discriminaties bij aanwerving onmogelijk te maken, niet alleen in de privé-sector maar ook in de overheidssector. De nationaliteitsvoorwaarden zijn reeds meer dan een jaar geleden versoepeld, niet alleen voor de Europeanen, maar ook voor de niet-Europeanen, in het federale ambtenarenapparaat en in de semi-overheidsinstellingen. De Raad van State had daarover een positief advies uitgebracht. Het is dus logisch dat het Gewest hetzelfde doet voor de gemeentelijke ambtenaren en voor de ambtenaren die in de intercommunales werken. Dit zou dus nog moeten gebeuren voor de ambtenaren van de OCMW's, van de openbare ziekenhuizen en voor de ambtenaren die bij de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie werken. Voor die drie categorieën moet er een bicommunautaire ordonnantie worden goedgekeurd.

De tekst omvat twee belangrijke artikelen, te weten een artikel dat ertoe strekt een artikel van de gemeentewet te wijzigen en de nationaliteitsvoorwaarden voor de toegang tot het gemeentelijk ambtenarenapparaat te versoepelen, en een artikel dat niet rechtstreeks verwijst naar de wet op de intercommunales, maar dat bepaalt dat de burgers toegang hebben tot de betrekkingen in de intercommunales, ongeacht hun nationaliteit.

Het gaat, rekening houdend met de ordonnantie die een jaar geleden is goedgekeurd, over zesduizend personen in de ministeries en de semi-overheidsinstellingen. De MIVB wordt niet meegerekend omdat er alleen werknemers met een arbeidscontract in dienst zijn. Indien men hierbij, ten gevolge van de goedkeuring van deze tekst, de ambtenaren van de gemeenten en van de intercommunales telt en weldra ook de ambtenaren van de OCMW's en van de ziekenhuizen, komt men tot min of meer dertigduizend personen.

De tekst wil in hoofdzaak de discriminaties inzake werk onmogelijk maken, maar streeft eveneens naar een performanter ambtenarenapparaat. Hiervoor zijn goede ambtenaren nodig, en niet alleen van Belgische nationaliteit. Er zij aan herinnerd dat 15 % van de Brusselse bevolking niet de Belgische nationaliteit heeft. Deze tekst moet dus zo snel mogelijk worden goedgekeurd.

## I. Exposés introductifs des auteurs des propositions

### 1. Exposé de M. Robert Delathouwer, au nom de M. Rufin Grijp et Mme Anne Van Asbroeck, et de Mme Anne-Sylvie Mouzon, co-auteurs de la proposition n° A-442/1

Pour M. Robert Delathouwer, cette proposition est consécutive, d'une part à une initiative du gouvernement qui, il y a un peu plus d'un an, a élargi les conditions de nationalité des fonctionnaires du ministère de la Région de Bruxelles-Capitale et des para-régionaux, et, d'autre part, à une résolution votée par le parlement, visant à supprimer les discriminations à l'embauche, non seulement dans le secteur privé, mais également dans le secteur public. L'élargissement des conditions de nationalité, non seulement aux Européens, mais aussi aux non Européens, dans la fonction publique fédérale et dans les parastataux, est déjà chose faite depuis plus d'un an. Le Conseil d'Etat avait donné un avis positif en la matière. Il est donc logique que la Région fasse la même chose pour les fonctionnaires communaux, ainsi que pour les fonctionnaires travaillant dans le cadre des intercommunales. Il faudrait encore que cela puisse se faire pour les fonctionnaires des CPAS, des hôpitaux publics, ainsi que pour les fonctionnaires travaillant à la Commission communautaire commune. Pour ces trois derniers, il faudra une ordonnance bi-communautaire.

Le texte comporte deux articles essentiels : un article visant à modifier un article de la loi communale, pour élargir les conditions de nationalité pour l'accès à la fonction publique communale, et un article qui ne renvoie pas directement à la loi sur les intercommunales, mais qui dispose que les citoyens ont accès aux emplois intercommunaux, quelle que soit leur nationalité.

Aujourd'hui, en tenant compte de l'ordonnance régionale qui a été votée il y a un an, six mille personnes sont concernées dans les ministères et les para-régionaux, la STIB ne comptant pas puisqu'elle travaille seulement avec des contractuels. Si on rajoute aujourd'hui, par le vote de ce texte, les fonctionnaires des communes et des intercommunales, et bientôt les fonctionnaires des CPAS et des hôpitaux, on en arrivera à plus ou moins trente mille personnes concernées.

Ce texte vise essentiellement à éliminer les discriminations en matière d'emploi, mais vise également à avoir une fonction publique plus performante : cette fonction publique a besoin de bons fonctionnaires, et pas seulement de Belges. Il faut se rappeler que 15 % de la population bruxelloise n'est pas de nationalité belge. Il faut donc que ce texte soit voté le plus rapidement possible.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon, die mede het initiatief heeft genomen tot dit voorstel, voegt eraan toe dat men, wanneer men in het kader van het Sociaal Handvest regularisatie-examens organiseert om tijdelijke betrekkingen om te zetten in vaste banen, vaststelt dat sommigen hieraan zelfs niet kunnen deelnemen wegens die nationaliteitsvereiste. Dit heeft tot gevolg dat die mensen, die net hetzelfde werk doen als de vastbenoemden, zeer gedemotiveerd zijn.

Toen de heer Robert Delathouwer als staatssecretaris voor het openbaar ambt op de proppen is gekomen met het ontwerp van de regering over het gewestelijk openbaar ambt, heeft die tekst onmiddellijk aanleiding gegeven tot het verzoek om zo'n voorwaarden ook in te voeren voor de gemeenten, de intercommunales, de OCMW's, de ziekenhuizen, enz. die heel wat werkgelegenheid bieden.

## **2. Uiteenzetting van de heren Christos Doulkeridis en Fouad Lahssaini, indieners van voorstel nr. A-454/1**

De heer Christos Doulkeridis is ingenomen met de indiening van die teksten na de goedkeuring van het ontwerp van de regering over het gewestelijk openbaar ambt. De twee teksten die door de commissie worden onderzocht, vertonen veel gelijkenis en het bepalend gedeelte is nagenoeg hetzelfde. Hierdoor zouden mensen die in Brussel wonen maar niet de Belgische nationaliteit hebben, toch in aanmerking komen voor overheidsbetrekkingen. Een soortgelijk voorstel is ingediend bij de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor de werknemers van de OCMW's en van de ziekenhuizen.

Het is voornamelijk de bedoeling om de strijd aan te binden tegen een wettelijke discriminatie van burgers die in het Gewest wonen en die het bijzonder goed kennen. Ecolo wou op dit vlak een stap vooruit zetten. Men stelt immers vast dat slechts een klein gedeelte van de bestaande betrekkingen in Brussel door Brusselaars wordt ingevuld. Een van de voornaamste hinderpalen is de nationaliteitsvoorwaarde. Met de goedkeuring van deze tekst zou men in ons Gewest, waar het werkloosheidspercentage zeer hoog is, de bevolking een duidelijk signaal kunnen geven.

De heer Fouad Lahssaini meent dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest achterophinkt ten opzichte van de sociale evolutie. Het is immers op de werkplek dat de buitenlanders het eerst worden geïntegreerd. Het huidige debat over de uitbreiding van het stemrecht in het federale parlement is een duidelijke stap voorwaarts op het vlak van het onderscheid tussen nationaliteit en burgerschap. Het Brusselse Gewest kon niet achteropblijven ten opzichte van die evolutie.

Mme Anne-Sylvie Mouzon, co-auteure de la proposition, ajoute que lorsqu'on organise, dans le cadre de l'application de la Charte sociale, des examens de régularisation qui permettent de transformer des emplois contractuels en emplois statutaires, on constate que certains ne peuvent même pas s'y présenter, à cause de cette condition de nationalité. Cela a pour conséquence que ces gens, qui font exactement le même travail que les statutaires, sont très démotivés.

Lorsque M. Robert Delathouwer, en tant que secrétaire d'Etat à la fonction publique, était venu proposer le projet du gouvernement sur la fonction publique régionale, ce texte a tout de suite donné lieu à des demandes pour qu'on passe également à de telles conditions dans les communes, les intercommunales, les CPAS, les hôpitaux, etc., qui constituent un très gros gisement d'emplois.

## **2. Exposé de MM. Christos Doulkeridis et Fouad Lahssaini, co-auteurs de la proposition n° A-454/1**

M. Christos Doulkeridis se réjouit du dépôt de ces textes, qui font suite à l'adoption du projet du gouvernement sur la fonction publique régionale. Les deux textes à l'examen de la commission sont très proches l'un de l'autre, et leur dispositif est quasi identique. Il permet aux gens habitant Bruxelles, sans avoir la nationalité belge, d'accéder à des emplois publics. Une proposition semblable a été déposée à l'assemblée réunie de la Commission communautaire commune pour les travailleurs des CPAS et des hôpitaux.

Il s'agit principalement de lutter contre une discrimination légale qui existe vis à vis des citoyens qui habitent la Région et qui la connaissent particulièrement bien. Ecolo a voulu avancer sur ce sujet. En effet, on constate qu'il y a une très faible proportion de Bruxellois dans les emplois existants à Bruxelles. Un des obstacles majeurs est la condition de nationalité. Le vote de ce texte permettrait, dans notre Région, où le taux de chômage est très important, de donner un signal clair à la population.

M. Fouad Lahssaini estime que la Région de Bruxelles-Capitale avait pris un retard par rapport à l'évolution sociale. En effet, c'est sur le lieu du travail que se sont constituées les premières intégrations favorables des étrangers. Le débat actuel sur l'élargissement du droit de vote au Fédéral, a constitué une nette avancée dans la distinction entre la nationalité et la citoyenneté. La Région bruxelloise ne pouvait pas rester en retard par rapport à cette évolution.

## II. Algemene bespreking

Staatssecretaris Willem Draps, die de regering vertegenwoordigt, herinnert eraan dat de commissie alle voorstellen van ordonnantie tot wijziging van de gemeentewet *sine die* had uitgesteld. Er was immers beslist om de wijzigingen in de gemeentewet in hun geheel te beschouwen. Misschien moet men globaal en met overleg te werk gaan, met inbegrip van dit voorstel.

De heer Christos Doulkeridis zegt dat het Parlement nagenoeg eensgezind is over het doel van deze voorstellen.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon herinnert eraan dat de commissie onlangs een wijziging van de gemeentewet heeft goedgekeurd, onder meer over de tuchtmaatregelen. De voorstellen waarover de staatssecretaris spreekt, zijn ingediend bij de Cobru.

Dit voorstel is daarentegen een verlengstuk van een reeds bestaande gewestelijke bepaling. Het gaat erom een discriminatie ten aanzien van een bepaald aantal personeelsleden op te heffen. Ongeveer een derde van het tijdelijke personeel kan niet eens deelnemen aan de examens.

De spreker herinnert eraan dat de gemeentelijke verordeningen en andere lokale reglementen, die door de toezichthoudende overheid zijn goedgekeurd, voorzichtigheidshalve de vaste betrekkingen telkens hebben voorbehouden voor personen van Belgische nationaliteit. Nadien werden betrekkingen opengesteld voor onderdanen van Europese lidstaten omdat de rechtbanken van oordeel waren dat dit nationaliteitsvereiste in strijd was met de Europese verbintenissen die België had aangegaan.

Er is nu sprake van om deze voorstellen aan te nemen en zodoende bij wet te bepalen dat de lokale verordeningen die zouden voorschrijven dat alleen Belgen in aanmerking komen voor de betrekkingen, in strijd zijn met de gemeentewet.

In de praktijk heeft dat echter niets te maken met de werking van een gemeente.

De heer Robert Delathouwer is het eens met de twee vorige sprekers. Het is evident dat de nieuwe gemeentewet op coherente wijze herzien moet worden. De voorstellen die bij de Cobru ingediend worden, hebben immers betrekking op de werking van de gemeenten. De problematiek van de nieuwe gemeentewet wordt hier niet aangesneden. Het is hier de bedoeling om de discriminaties in de overheidsbetrekkingen weg te werken, zoals bijna alle parlementsleden wensen. Deze discriminatie is niet meer van deze tijd, vooral niet in de hoofdstad van Europa. De spreker pleit dan ook voor het wegwerken van de discriminaties, niet zozeer voor de mensen die al zo'n betrekking hebben, maar voor al degenen die ervoor in aanmerking zouden kunnen komen of vast benoemd zouden kunnen worden.

## II. Discussion générale

Le secrétaire d'Etat Willem Draps, représentant du gouvernement, rappelle que la commission avait ajourné *sine die* toutes les propositions d'ordonnance consistant à modifier la loi communale. En effet, il avait été décidé qu'il fallait envisager globalement les changements à apporter à la loi communale. Peut-être faudrait-il procéder de manière globale et concertée, y compris pour cette proposition.

M. Christos Doulkeridis signale qu'il existe au sein du parlement une quasi-unanimité par rapport à l'objectif de ces propositions.

Mme Anne-Sylvie Mouzon rappelle que la commission a voté récemment une modification de la loi communale, notamment sur les mesures disciplinaires. Or, les propositions dont parle le secrétaire d'Etat avaient toutes été déposées à la Cobru.

Cette proposition-ci, par contre, ne fait que prolonger une disposition régionale déjà existante. Il s'agit de lever une discrimination qui frappe un certain nombre d'agents. En effet, un tiers environ du personnel contractuel ne peut même pas participer aux examens.

L'intervenante rappelle que ce sont les règlements communaux et autres règlements locaux, tels qu'approuvés par la tutelle, qui, par prudence, ont chaque fois réservé l'emploi statutaire aux personnes de nationalité belge. Il y a ensuite eu un élargissement jurisprudentiel aux Européens, car les tribunaux ont estimé que cette réserve de nationalité était contraire aux engagements européens de la Belgique.

Il est question à présent, par le vote de ces propositions, de dire par la loi que les règlements locaux qui ne réserveraient l'emploi qu'aux Belges, sont non conformes à la loi communale.

Mais, en pratique, cela n'a rien à voir avec le fonctionnement d'une commune.

M. Robert Delathouwer souscrit aux propos des deux précédents intervenants. Il est évident qu'il faut revoir la nouvelle loi communale et ce, de manière cohérente. En effet, les propositions qui sont déposées à la Cobru concernent la manière de fonctionner des communes. La problématique de la nouvelle loi communale n'est pas touchée ici. Ce dont il s'agit ici, conformément à une quasi-unanimité parlementaire, c'est de supprimer les discriminations dans les emplois publics. Cette discrimination n'est plus de notre époque, surtout dans la capitale de l'Europe. C'est pourquoi l'intervenant plaide pour supprimer les discriminations, non pas tant pour les gens qui y travaillent déjà, mais pour tous ceux qui pourraient y entrer ou y devenir statutaires.

Volgens de heer Christos Doulkeridis zijn alle argumenten ter tafel gebracht. Verzoekt een commissielid om uitstel ?

De heer Claude Michel wijst erop dat de commissie ertoe gedwongen werd om vele andere problemen die onderzocht zouden moeten worden, over te laten aan de Cobru. Het is bijgevolg logisch en het getuigt van samenhang dat men, als men verzoekt om met alle andere voorstellen te wachten, ook deze bespreking uitstelt. De spreker verzoekt bijgevolg om uitstel.

De heer Rudi Vervoort vindt dat coherentie de doorslag moet geven. In dit verband betekent samenhang dat op gewestelijk en op gemeentelijk niveau dezelfde voorwaarden gelden wat de toegang tot de overheidsbetrekkingen betreft. Dat is niet het soort incoherentie dat de vorige spreker heeft gehekeld. Hier raakt men niet aan de organisatie van de gemeenten. Het gevaar bestaat dat het argument van de heer Claude Michel niet in goede aarde valt.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon wijst erop dat dit in zekere zin een stap achteruit zou zijn, aangezien de Senaat het MR-voorstel over de uitbreiding van het stemrecht tot niet-EU-burgers zo goed als aangenomen heeft.

De heer Claude Michel geeft toe dat hij niet kan verzoeken om de bespreking uit te stellen. Zijn fractie heeft een gelijkaardig voorstel dat bij de Franse Gemeenschapscommissie is ingediend, overigens medeondertekend.

Staatssecretaris Willem Draps wijst erop dat hij de Minister-Voorzitter vertegenwoordigt en deelt de commissie mee dat de regering geen inhoudelijk bezwaar heeft tegen deze voorstellen.

\*  
\* \*

De Voorzitter vraagt de leden hoe ze te werk willen gaan, aangezien er twee teksten met dezelfde strekking zijn.

De heer Christos Doulkeridis vraagt of er nog tijd is om het eerste voorstel te medeondertekenen.

De Voorzitter antwoordt ontkennend.

De heer Christos Doulkeridis herinnert eraan dat de commissie het eerste voorstel van resolutie over het stemrecht voor buitenlanders op basis van een gemeenschappelijke tekst had behandeld. Misschien zou de commissie deze werkwijze kunnen overnemen.

De heer Robert Delathouwer wijst erop dat de tekst van SP!Aga-PS aan alle leden ter ondertekening is voorgelegd.

M. Christos Doulkeridis estime que tous les arguments ont été échangés. Un membre de la commission demande-t-il le report ?

M. Claude Michel rappelle que, pour beaucoup d'autres problèmes qui méritaient d'être examinés, la commission a été forcée de s'en remettre à la Cobru. Il est donc logique et cohérent, alors qu'on demande d'attendre pour toutes les autres propositions, de reporter aussi cette discussion. L'intervenant souhaite donc le report.

M. Rudi Vervoort estime qu'il faut faire prévaloir la cohérence. Ici, la cohérence est d'avoir au niveau régional et au niveau des communes les mêmes conditions d'accès à la fonction publique. Ce n'est pas le même type d'incohérence dénoncé par l'intervenant précédent. Ici on ne touche pas à l'organisation des communes. L'argument utilisé par M. Claude Michel risque d'être mal perçu.

Mme Anne-Sylvie Mouzon signale qu'à l'heure où la proposition MR sur l'élargissement du droit de vote aux étrangers non européens est en train de passer le cap au Sénat, ce serait une sorte de régression.

M. Claude Michel admet qu'il n'est pas en mesure de demander le report de la discussion. Par ailleurs, son groupe est co-signataire d'une proposition similaire à la Cocof.

Le secrétaire d'Etat Willem Draps rappelle qu'il est venu en tant que représentant du Ministre-Président. Il déclare à la commission que le gouvernement n'a aucune objection quant au fond sur ces propositions.

\*  
\* \*

Le président demande aux membres comment ils comptent procéder, étant donné qu'il y a deux textes parallèles.

M. Christos Doulkeridis demande s'il est encore temps de co-signer la première proposition.

Le président répond par la négative.

M. Christos Doulkeridis rappelle que, pour la proposition de résolution concernant le droit de vote aux étrangers, la commission avait travaillé sur un texte commun. Peut-être cette commission pourrait-elle fonctionner de la même manière.

M. Robert Delathouwer signale que le texte du groupe SP!Aga-PS avait été proposé à la signature de tous les membres.



Er volgt een korte gedachtewisseling over de werkwijze. Hierna stemt de heer Christos Doulkeridis ermee in om uit te gaan van de eerste tekst (gedr. st. nr. A-442/1).

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

#### Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

#### Artikel 2

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon merkt op dat het verschil tussen de twee voorstellen erin bestaat dat het eerste voorstel (nr. A-442/1) artikel 145, 2° van de nieuwe gemeentewet wijzigt, terwijl voorstel nr. A-454/1, bij wege van een nieuw lid, een bepaling toevoegt aan het slot van artikel 145.

De heer Christos Doulkeridis kiest voor de basistekst.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon merkt op dat het voorstel van Ecolo (nr. A-454/1) daarentegen de terminologie van de gewestelijke ordonnantie overneemt.

De heer Christos Doulkeridis wijst erop dat de tekst van voorstel nr. A-454/1 rekening houdt met het advies van de Raad van State. Deze tekst is overgenomen uit de gewestelijke ordonnantie.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon vindt de formulering « komen in aanmerking voor burgerlijke ambten bij de gemeenten » beter dan « worden toegelaten tot het gemeentelijke personeel voor deze betrekkingen ».

De formulering « en de eronder ressorterende publiekrechtelijke rechtspersonen » zou daarentegen geschrapt moeten worden, aangezien er geen gemeentelijke semi-overheidsinstellingen bestaan.

De heer Christos Doulkeridis stelt voor om, in voorstel nr. nr. A-442/1, de woorden « worden toegelaten tot het gemeentelijke personeel voor deze betrekkingen » te vervangen door de woorden « komen in aanmerking voor burgerlijke ambten bij de gemeenten » uit voorstel nr. A-454/1 (*instemming*).

Un bref échange de vues a lieu sur la manière de procéder. A la suite de cet échange de vues, M. Christos Doulkeridis marque son accord pour travailler à partir du premier texte (doc. n° A-442/1).

### III. Discussion des articles et votes

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### Vote

L'article 1er est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

#### Article 2

Mme Anne-Sylvie Mouzon fait remarquer que la différence entre les deux propositions est que la première (n° A-442/1) modifie l'article 145, 2°, de la nouvelle loi communale, tandis que la proposition n° A-454/1 rajoute une disposition in fine de l'article 145, dans un nouvel alinéa.

M. Christos Doulkeridis se rallie au texte de base.

Mme Anne-Sylvie Mouzon fait remarquer que, par contre, la proposition Ecolo (n° A-454/1) reprend le vocabulaire de l'ordonnance régionale.

M. Christos Doulkeridis précise que le texte de la proposition n° A-454/1 tient compte de l'avis du Conseil d'Etat. C'est le texte qui a été adopté par l'ordonnance régionale.

Mme Anne-Sylvie Mouzon estime que la phrase « sont admissibles aux emplois civils au sein de la commune » est meilleure que la formulation « ont accès aux emplois communaux ».

Par contre, il faudrait supprimer la formulation « et des personnes morales de droit public qui en dépendent », puisqu'un « paracommunal » n'existe pas.

M. Christos Doulkeridis propose de remplacer, dans la proposition n° A-442/1, la formulation « ont accès aux emplois communaux » par la phrase de la proposition n° A-454/1 « sont admissibles aux emplois civils au sein de la commune » (*assentiment*).

### Stemmingen

Het mondeling amendement van de heer Christos Doulkeridis wordt aangenomen bij eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

Artikel 2, aldus geamendeerd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

### Artikel 3

De heer Robert Delathouwer wijst erop dat de mede-ondertekenaars van voorstel nr. A-442/1 ervoor gekozen hadden die bepaling niet op te nemen in de wet betreffende de intercommunales, omdat die federale wet niets vermeldt over het personeel als zodanig. Net als voor een algemene ordonnantie die niet verwijst naar de ambtenarenstatuten, zou er voor de intercommunales een tekst *ab initio* opgesteld moeten worden waarin niet verwezen wordt naar de wet betreffende de intercommunales. Het stoort de spreker echter geenszins als de commissie desondanks kiest voor een formulering die de wet betreffende de intercommunales wijzigt. Hij zou het toch verstandiger vinden om dat niet te doen, met name als er in de toekomst besloten zou worden om de wet betreffende de intercommunales te wijzigen.

De heer Christos Doulkeridis is van mening dat het wellicht interessant zou zijn om in één en dezelfde wetgeving alles op te nemen wat betrekking heeft op de intercommunales. Hij stelt dan ook voor om die bepaling op te nemen in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, zoals gesuggereerd wordt in artikel 3 van voorstel nr. A-454/1.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon begrijpt de bezorgdheid van de heer Robert Delathouwer zeer goed. Ze wijst er echter op dat men, aansluitend op voorstel nr. A-442/1, niet goed weet waar dat artikel 3 ingevoegd moet worden als de teksten gecoördineerd moeten worden. Men zou die bepaling in artikel 145, 2° van de nieuwe gemeentewet moeten invoegen na de bepaling betreffende het gemeentepersoneel en erbij vermelden dat die bepaling eveneens geldt voor het personeel van de intercommunales; ofwel moet men die bepaling invoegen in de wet van 1986, voor zover alles wat de intercommunales betreft in die wet opgenomen wordt.

De heer Robert Delathouwer herinnert eraan dat er twee redenen zijn waarom de mede-ondertekenaars van voorstel nr. A-442/1 niet op die manier te werk zijn gegaan. Enerzijds, is de wet van 1986 een federale wet en is die in Vlaanderen opgeheven. Anderzijds, werken er in Brussel zeer weinig mensen bij een louter Brusselse intercommunale, maar wel bij intercommunales met een bevoegdheid die verder reikt dan het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het zou derhalve beter zijn om een wetgeving te hebben die de basisprincipes voor het perso-

### Votes

L'amendement oral proposé par M. Christos Doulkeridis est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

L'article 2, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

### Article 3

M. Robert Delathouwer précise que les co-signataires de la proposition n° A-442/1 avaient choisi de ne pas mettre cette disposition dans la loi sur les intercommunales, parce que cette loi fédérale ne parle pas du personnel en soi. Comme pour une ordonnance générale qui ne renvoie pas aux statuts des fonctionnaires, il faudrait, pour les intercommunales, un texte *ab initio* qui ne renvoie pas à la loi sur les intercommunales. Mais cela ne dérange absolument pas l'orateur si la commission choisit malgré tout une formulation qui change la loi sur les intercommunales. Mais il trouvait plus prudent de ne pas le faire, notamment si on décidait demain de changer la loi sur les intercommunales.

M. Christos Doulkeridis estime qu'il serait peut-être intéressant de rassembler dans une même législation tout ce qui a trait aux intercommunales. C'est la raison pour laquelle il suggère d'insérer cette disposition dans la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, comme le suggère l'article 3 de la proposition n° A-454/1.

Mme Anne-Sylvie Mouzon comprend bien le souci de M. Robert Delathouwer. Mais il faut bien dire que, dans la logique de la proposition n° A-442/1, on ne sait pas très bien où insérer cet article 3, en cas de coordination de textes. Soit il faudrait mettre cette disposition à l'article 145, 2°, de la nouvelle loi communale, après la disposition sur le personnel communal, en précisant que c'est valable également pour le personnel des intercommunales; soit il faut la mettre dans la loi de 1986, pour autant que tout ce qui concerne les intercommunales soit dans cette loi.

M. Robert Delathouwer rappelle les deux raisons pour lesquelles les co-signataires de la proposition n° A-442/1 n'ont pas procédé de cette manière. D'une part, la loi de 1986 est fédérale et, en Flandre, elle a été abrogée. D'autre part, très peu de personnes à Bruxelles travaillent dans une intercommunale purement bruxelloise, mais bien dans des intercommunales dont le ressort dépasse les limites de la Région de Bruxelles-Capitale. Il vaudrait donc mieux qu'il y ait une législation qui pose les grands principes de base en matière de personnel. Si on modifie la loi sur les inter-



neel vastlegt. Als men de wet betreffende de intercommunales uitsluitend wijzigt voor Brussel, dan moet er een samenwerkingsakkoord gesloten worden met de Waalse en Vlaamse decreetgever voor de intercommunales waarvan de bevoegdheid de grenzen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overschrijdt.

De Voorzitter merkt op dat dat in de artikelsgewijze toelichting van voorstel nr. A-442/1 wordt verduidelijkt.

De heer Alain Adriaens wijst erop dat de BIWM in Brussel de enige intercommunale is waarvan het bevoegdheidssterrein zich over de drie Gewesten uitstrekt. Het personeelsstatuut hangt af van het grondgebied waar de maatschappelijke zetel is gevestigd.

De heer Robert Delathouwer preciseert dat er hoe dan ook een samenwerkingsakkoord zal moeten worden gesloten tussen de drie Gewesten voor alles wat van toepassing is op de intercommunales waarvan het actiegebied de gewestelijke grenzen overschrijdt.

De heer Rudi Vervoort vraagt over hoeveel personen het gaat. Hoeveel vast benoemde werknemers tellen die intercommunales ? De spreker bevestigt dat de BIWM inderdaad alleen nog tijdelijk personeel aanwerft. Er zijn dus steeds minder vast benoemde werknemers. De discussie is eigenlijk nogal hypothetisch.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon zegt dat men, juridisch gezien, alleen het gevaar loopt dat artikel 27bis dat men in de wet van 1986 wil invoegen, niet conform de voorschriften voor de verdeling van de bevoegdheden is: krachtens artikel 92bis, § 2, d) van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 moet er immers een samenwerkingsakkoord gesloten worden. Met andere woorden, als een gewestgrensoverschrijdende intercommunale iemand aanwerft die de plaats van iemand anders inneemt, kan deze laatste beroep instellen en het Arbitragehof een prejudiciële vraag stellen.

De spreker meent niettemin dat het voor de samenhang beter is dat artikel 3 van voorstel nr. A-454/1 overgenomen wordt en dat men dan afwacht of er beroep ingesteld wordt.

De commissie verzoekt de regering voorts contact op te nemen met de andere Gewesten om adequate maatregelen te nemen.

De Voorzitter vat de standpunten samen: artikel 3 van het initiële voorstel zouden moeten worden vervangen door artikel 3 van voorstel nr. A-454/1. (*Instemming*)

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon preciseert dat, in artikel 3 van voorstel nr. A-454/1, de woorden « en de eronder ressorterende publiekrechtelijke rechtspersonen » zou moeten worden geschrapt. (*Instemming*)

communales uniquement pour Bruxelles, il faudra un accord de coopération avec le législateur décentral wallon et le législateur décentral flamand pour ce qui concerne les intercommunales dont le ressort dépasse les limites de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le président signale que c'est ce qui est précisé dans le commentaire des articles de la proposition n° A-442/1.

M. Alain Adriaens rappelle que la seule intercommunale plurirégionale restant à Bruxelles est la CIBE, dont le siège social est à Bruxelles. Le statut du personnel dépend du territoire du siège social.

M. Robert Delathouwer précise que, de toutes façons, tout ce qui s'applique aux intercommunales transfrontalières devra faire l'objet d'un accord de coopération entre les trois régions.

M. Rudi Vervoort demande combien de personnes cela concerne. Que représente l'emploi statutaire dans ces intercommunales ? En effet, l'intervenant confirme que la CIBE n'engage plus que des contractuels. Il y a donc de moins en moins d'emplois statutaires. La discussion s'avère assez symbolique.

Mme Anne-Sylvie Mouzon précise que, juridiquement, tout ce que l'on risque en droit est que l'article 27bis que l'on s'apprête à insérer dans la loi de 1986 ne soit pas conforme aux règles répartitrices de compétences : en effet, en vertu de l'article 92bis, § 2, d), de la loi spéciale du 8 août 1980, il faut un accord de coopération. Donc, si une intercommunale transfrontalière recrute un candidat, et qu'un autre candidat se voit évincé par celui-ci, il peut toujours introduire un recours et poser une question préjudicielle à la Cour d'arbitrage.

L'intervenante estime malgré tout que, dans un souci de cohérence, il est préférable de reprendre l'article 3 du texte de la proposition n° A-454/1, et de voir s'il y aura des recours.

Par ailleurs, la commission invite le gouvernement à prendre contact avec les autres régions, afin de prendre les mesures adéquates.

Le président résume les points de vue : il faudrait remplacer l'article 3 de la proposition de base par l'article 3 de la proposition n° A-454/1. (*Assentiment*).

Mme Anne-Sylvie Mouzon précise qu'il faudrait supprimer, dans cet article 3 de la proposition n° A-454/1, la formulation « et les personnes morales de droit public qui en dépendent ». (*Assentiment*).

### Stemmingen

Het mondelinge amendement dat ertoe strekt om in artikel 3 van voorstel nr. A-454/1 de woorden « en de eronder ressorterende publiekrechtelijke rechtspersonen » te doen vervallen, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

Artikel 3, dat vervangen wordt door het aldus geamendeerde artikel 3 van voorstel nr. A-454/1, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

#### IV. Stemming over het geheel van het voorstel van ordonnantie

Het aldus geamendeerde voorstel van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

*De Rapporteur,*

Alain BULTOT

*De Voorzitter,*

Jan BÉGHIN

### Votes

L'amendement oral, consistant à supprimer dans l'article 3 de la proposition n° A-454/1 les mots « et des personnes morales de droit public qui en dépendent », est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

L'article 3, remplacé par l'article 3 de la proposition n° A-454/1, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

#### IV. Vote sur l'ensemble de la proposition d'ordonnance

L'ensemble de la proposition d'ordonnance, telle qu'amendée, est adoptée à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

*Le Rapporteur,*

Alain BULTOT

*Le Président,*

Jan BÉGHIN

## V. Tekst aangenomen door de commissie

### *Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

### *Artikel 2*

Aan artikel 145, 2° van de nieuwe gemeentewet wordt het volgende lid toegevoegd :

« De burgers met een andere dan de Belgische nationaliteit en die geen onderdaan zijn van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte, komen in aanmerking voor de burgerlijke ambten bij de gemeenten die geen directe of indirecte deelneming aan de uitoefening van het openbaar gezag inhouden of geen werkzaamheden omvatten strekkende tot de bescherming van de algemene belangen van de Staat of andere openbare instanties. ».

### *Artikel 3*

In de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales wordt een nieuw artikel *27bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel *27bis*. – De burgers met een andere dan de Belgische nationaliteit en die geen onderdaan zijn van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte, komen in aanmerking voor de burgerlijke ambten bij de intercommunales die geen directe of indirecte deelneming aan de uitoefening van het openbaar gezag inhouden of geen werkzaamheden omvatten strekkende tot de bescherming van de algemene belangen van de Staat of andere openbare instanties. ».

## V. Texte adopté par la commission

### *Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

### *Article 2*

L'article 145, 2° de la Nouvelle loi communale est complété par l'alinéa suivant :

« Les citoyens qui ne sont ni de nationalité belge ni ressortissants de l'Union européenne ou de l'Espace économique européen, sont admissibles aux emplois civils au sein de la commune qui ne comportent pas de participation, directe ou indirecte, à l'exercice de la puissance publique et aux fonctions qui n'ont pas pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'Etat ou des autres collectivités publiques. ».

### *Article 3*

Il est inséré un nouvel article *27bis* dans la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, rédigé comme suit :

« Article *27bis*. – Les citoyens qui ne sont ni de nationalité belge ni ressortissants de l'Union européenne ou de l'Espace économique européen, sont admissibles aux emplois civils au sein de l'intercommunale, qui ne comportent pas de participation directe ou indirecte à l'exercice de la puissance publique ou aux fonctions qui n'ont pas pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'Etat ou des autres collectivités publiques. ».

