

## BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2003-2004

18 DECEMBER 2003

### VOORSTEL

**houdende oprichting van een bijzondere commissie die wetenschappelijk dient vast te stellen welke lasten voortvloeiën uit de hoofdstedelijke functie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door mevr. Caroline PERSOONS (F) en Marion LEMESRE (F))

### Toelichting

Agoria Brussel, de Brusselse Multisectorfederatie van de Technologische Industrie, heeft onlangs een studie bekendgemaakt waarin zij vaststellingen doet en cijfers vermeldt over de financiële lasten die op het Brussels Gewest wegens zijn statuut van federale en internationale hoofdstad.

Agoria stelt vast dat Brussel weliswaar hoog scoort inzake internationale faam en welvaartscreatie, maar dat de inwoners en de ondernemingen in het Gewest daar maar heel weinig van merken.

Dat is te wijten aan de uitgaven die het Gewest doet om de kosten te dekken die voortvloeiën uit het feit dat Brussel de economische kern voor zijn rand vormt. Dat is ook toe te schrijven aan de fiscale druk die aanzienlijk hoger is dan die in de aangrenzende Gewesten of gemeenten, en aan de aanwezigheid van de vele bevoegde overheden en instellingen op het grondgebied van het Gewest, die een bureaucratische congestie veroorzaken.

Agoria is derhalve van mening dat het tijd is om de financiering en de institutionele structuur van Brussel te herzien.

Agoria wijst erop dat 375.000 pendelaars in het Gewest komen werken (in de privé- en overheidssector). Hun aan-

## CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2003-2004

18 DECEMBRE 2003

### PROPOSITION

**visant à créer une commission spéciale visant à établir scientifiquement les charges résultant de la fonction de capitale de la Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par Mme Caroline PERSOONS (F) et Mme Marion LEMESRE (F))

### Développements

Agoria Bruxelles, la Fédération bruxelloise multisectorielle de l'industrie technologique, vient de présenter une étude dans laquelle elle dresse des constats et avance des chiffres quant à l'évaluation financière des charges qui pèsent sur la Région bruxelloise en raison de son statut de capitale fédérale et internationale.

Agoria constate que si Bruxelles figure en première ligne au palmarès de la notoriété internationale et de la création de bien-être, les habitants et les entreprises situées dans la Région n'en ressentent que fort peu les effets.

Ceci est dû à des dépenses financières effectuées par la Région pour couvrir les frais engendrés par le pôle économique que constitue Bruxelles pour sa périphérie, à une pression fiscale sensiblement supérieure à celle des Régions ou communes limitrophes ou encore à l'engorgement bureaucratique causé par la multiplicité d'autorités et d'institutions compétentes sur le territoire de la Région.

Dès lors, Agoria estime qu'il est temps de revoir le financement et la structure institutionnelle de Bruxelles.

En effet, Agoria relève que la Région offre de l'emploi (public et privé) à 375.000 navetteurs. A cet égard, leurs

wezigheid en activiteiten brengen aanzienlijke structurele uitgaven mee, meer bepaald wat de infrastructuur voor het openbaar vervoer betreft. Die meerkosten kunnen op ongeveer 300 miljoen euro per jaar geraamd worden.

Wat de internationale rol van Brussel betreft, kunnen de bijkomende kosten voor veiligheid en politie en de derving van inkomsten uit de personen- en vennootschapsbelasting geraamd worden op 200 miljoen euro per jaar.

Dat levert dus een bedrag op van 500 miljoen euro per jaar, dat de federale overheid aan het Brussels Gewest zou moeten toewijzen. Er zij op gewezen dat het Gewest momenteel dus vooral de zogenaamde « externaliteiten » voor zijn rekening neemt, d.w.z. een beleid en lasten financiert waar in werkelijkheid veel inwoners van buiten de 19 gemeenten ook voordeel uit halen.

Het rapport van Agoria wordt grotendeels gestaafd door de studie uit 1999 van het Centre d'Etudes Régionales Bruxelloises van de Facultés Universitaires Saint-Louis. Die studie wijst immers op de bijkomende kosten en de winstderving voor het Brussels Gewest wegens zijn verschillende functies als meervoudige hoofdstad en als grote agglomeratie, én wegens de beperkte oppervlakte van het Gewest in vergelijking met de twee andere.

De totale bijkomende kosten en winstderving belopen volgens de studie van de Facultés Universitaires Saint-Louis ongeveer 455 miljoen euro. Dat bedrag omvat de kosten voor het vervoer van de pendelaars in Brussel, de slechts gedeeltelijke compensatie van de dode hand, het verlies van PB-ontvangsten ten gevolge van de vrijstelling voor de internationale ambtenaren en de bijkomende kosten van de politieke structuren (proportioneel hogere kosten voor een kleinere politieke entiteit als Brussel).

Brussel ontvangt nu bijzondere dotaties uit de begroting van de federale overheid.

Het betreft :

- de compensatie van de dode hand op de onroerende goederen voor overheidsdiensten (artikel 63 van de bijzondere wet van 16 januari 1989);
- de dotatie aan de Stad Brussel als hoofdstad (artikel 64 van dezelfde wet), waarvan het bedrag bij wet is vastgesteld op 63,59 miljoen euro en sinds 1989 geïndexeerd wordt;
- de bijzondere dotatie aan de Agglomeratie (101,21 miljoen euro) in 1997;
- uitgaven waarover beslist wordt door het Samenwerkingscomité, dat bestaat uit een gelijk aantal federale en gewestelijke ministers, met inachtneming van de taalpariteit binnen iedere delegatie (twee keer vier

présence et activités engendrent des dépenses structurelles considérables, en matière d'infrastructures de transport en commun plus particulièrement. Ce surcoût peut être évalué approximativement à 300 millions d'euro par an.

Pour ce qui a trait à la fonction internationale de Bruxelles, les coûts supplémentaires dans le domaine de la sécurité et de la police et les manques à gagner à l'impôt des personnes physiques et à l'impôt des sociétés peuvent s'évaluer à environ à 200 millions d'euro par an.

L'on arrive donc à un chiffre de 500 millions d'euro par an que les autorités fédérales devraient consacrer à la Région bruxelloise, qui supporte donc aujourd'hui principalement les externalités, c'est-à-dire des politiques et charges qui en réalité profitent aussi à de nombreux habitants domiciliés en dehors de 19 communes.

Le rapport d'Agoria est largement corroboré par l'étude réalisée en 1999 par le Centre d'Etudes Régionales Bruxelloises des Facultés Universitaires Saint-Louis. Cette étude relève en effet les surcoûts et manques à gagner que supporte la Région bruxelloise du fait de ses diverses fonctions de pluri-capitale, de grande agglomération et également du fait de la dimension restreinte de la région en comparaison aux deux autres.

Le total des surcoûts et manques à gagner auquel est arrivé l'étude des Facultés Universitaires Saint-Louis est estimé à environ 455 millions d'euro. Il comprend les coûts des transports bruxellois attribuables aux navetteurs, la compensation seulement partielle de la mainmorte, la perte de recettes IPP due à l'immunisation des fonctionnaires internationaux et les surcoûts des structures politiques (coûts proportionnellement plus élevés pour une entité politique de dimension plus réduite comme Bruxelles).

Actuellement, Bruxelles bénéficie de dotations spéciales à charge du budget de l'Etat fédéral.

Il s'agit de :

- la compensation de la mainmorte sur les immeubles affectés à des services publics (article 63 de la loi spéciale du 16 janvier 1989);
- la dotation attribuée à la Ville de Bruxelles en tant que capitale (article 64 de la même loi), le montant en est fixé par la loi à 63,59 millions d'euro, indexés depuis 1989;
- la dotation spéciale versée à l'Agglomération (101,21 millions d'euro) en 1997;
- dépenses décidées par le Comité de coopération, composé d'un nombre égal de ministres fédéraux et régionaux, dans le respect de la parité linguistique au sein de chaque délégation (deux fois quatre membres), visant à

leden); deze uitgaven dienen voor de financiering van de functie van nationale en internationale hoofdstad; het federale aandeel in die uitgaven wordt ingeschreven op het fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel, opgericht bij de wet van 10 augustus 2001.

Het huidige federale regeerakkoord bepaalt dat de regering de middelen voor het samenwerkingsakkoord met het Brussels Gewest vaststelt op 100 miljoen tot 125 miljoen euro in 2007, dat zij die bedragen zal blijven betalen en dat zij de besluitvormingsprocedure voor dit akkoord zal vereenvoudigen.

Gelet op de bovenvermelde cijfers en die van Agoria, dient het Parlement zijn opdracht te vervullen en gepast te reageren.

Wij moeten, in het belang van het Gewest, alle middelen die te onze beschikking staan aanwenden om een duidelijk en up-to-date beeld te krijgen van de cijfers die Agoria vermeldt en daaruit de politieke conclusies te trekken die om een structurele – en geen conjuncturele – oplossing vragen.

Dit voorstel van ordonnantie strekt er diensgevolge toe om, met toepassing van artikel 24 van het Reglement van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, een bijzondere commissie op te richten die, op wetenschappelijk onderbouwde wijze en zo precies mogelijk, de lasten moet ramen die Brussel draagt wegens zijn functie van federale en internationale hoofdstad. Zij moet ook voorstellen doen voor de gehele of gedeeltelijke financiering ervan door de federale, of zelfs door de Europese, overheid.

Er zou kunnen worden overwogen om, zoals dat wordt voorgesteld in een voorstel van resolutie dat in onze assemblee is ingediend, bijvoorbeeld een stadsgemeenschap op te richten, waarvan behalve de 19 gemeenten, een aantal gemeenten van de provincie Waals-Brabant en Vlaams-Brabant deel zouden uitmaken en die tot taak zou hebben om, door middel van een uitgebalanceerd partnerschap, de bovenvermelde externaliteiten inzake openbare werken, mobiliteit, gebruik van openbare en collectieve voorzieningen, openbare veiligheid, milieu en netheid te beheren. Dit zou ontegenzeggelijk een structureel voorstel zijn.

financer les fonctions de capitale nationale et internationale; la part fédérale de ces dépenses est imputée au Fonds de Financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles, créé par la loi du 10 août 2001.

Le dernier accord de gouvernement fédéral prévoit que le gouvernement fixera les moyens de l'accord de coopération avec la Région bruxelloise de 100 millions d'euro à 125 millions d'euro en 2007, les pérennisera et simplifiera la procédure de décision en ce qui concerne cet accord.

Au vu des chiffres précités et de l'évaluation faite par Agoria, le Parlement se doit de jouer son rôle et de réagir efficacement.

Il est de notre devoir, dans l'intérêt de la Région, d'user de tous les moyens mis à notre disposition pour nous faire une idée claire et actualisée des chiffres avancés par Agoria et pour en tirer les conséquences politiques qui appellent une réponse structurelle et non conjoncturelle.

Dans ce contexte, la présente proposition d'ordonnance a pour objet de créer, en application de l'article 24 du Règlement du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, une commission spéciale aux fins d'établir de manière scientifiquement vérifiée les estimations les plus précises quant aux charges résultant pour Bruxelles de sa fonction de capitale fédérale et internationale et de formuler des propositions quant à leur financement, en tout ou en partie, par les autorités fédérales, voire européennes.

A titre d'hypothèse, la création d'une Communauté urbaine, qui a déjà fait l'objet d'une proposition de résolution au sein de notre Assemblée, associant au-delà des 19 communes, un certain nombre de communes appartenant aux provinces du Brabant wallon et du Brabant flamand, et qui aurait pour mission de gérer dans un partenariat équilibré les externalités précitées en termes de travaux publics, de mobilité, d'utilisation d'équipements publics et collectifs, de sécurité publique, d'environnement et de propreté, serait assurément une proposition structurelle.

Caroline PERSOONS (F)  
Marion LEMESRE (F)

**VOORSTEL****houdende oprichting van een bijzondere commissie die wetenschappelijk dient vast te stellen welke lasten voortvloeien uit de hoofdstedelijke functie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest***Artikel 1*

§ 1. – Er wordt een bijzondere commissie opgericht die op wetenschappelijk onderbouwde wijze en zo precies mogelijk dient vast te stellen welke lasten voortvloeien uit het statuut van federale en internationale hoofdstad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Daartoe wordt de bijzondere commissie belast met :

- 1°) het opstellen van een volledig overzicht van alle lasten die momenteel voortvloeien uit de rol die Brussel vervult als federale en internationale hoofdstad;
- 2°) het evalueren van de externaliteiten die met die rol van Brussel verbonden zijn en het vaststellen van de ermee samenhangende lasten.

§ 2. – De bijzondere commissie moet voorstellen formuleren voor de financiering van die lasten door de federale en Europese overheden.

§ 3. – De bijzondere commissie moet kunnen beschikken over alle stukken die zij nuttig acht voor de vervulling van haar opdracht. Zij is gemachtigd hoorzittingen te houden en ter plaatse de vaststellingen te doen die zij nuttig acht voor de vervulling van haar opdracht.

*Artikel 2*

De bijzondere commissie bestaat uit 15 leden volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging vervat in artikel 24 van het Reglement.

*Artikel 3*

De commissie dient binnen drie maanden na haar installatie verslag uit te brengen aan de Raad, tenzij de Raad een verlenging goedkeurt.

**PROPOSITION****visant à créer une commission spéciale en vue d'établir scientifiquement les charges résultant de la fonction de capitale de la Région de Bruxelles-Capitale***Article 1<sup>er</sup>*

§ 1<sup>er</sup>. – Il est institué une commission spéciale chargée de déterminer de manière scientifiquement vérifiée les estimations les plus précises quant aux charges résultant du statut de capitale fédérale et internationale de la Région de Bruxelles-Capitale.

A cet effet, la Commission spéciale est chargée :

- 1°) de dresser un inventaire complet de toutes les charges résultant actuellement de la fonction de Bruxelles en tant que capitale fédérale et internationale;
- 2°) d'évaluer les externalités liées à ce même statut de Bruxelles et d'en établir les charges afférentes.

§ 2. – La commission spéciale est chargée de formuler des propositions quant au financement de ces charges par les autorités fédérales et européennes.

§ 3. – La commission spéciale doit pouvoir disposer de toutes les pièces qu'elle juge utiles à l'exercice de sa mission. Elle est habilitée à organiser toutes les auditions et expertises qu'elle juge utiles à l'exercice de sa mission.

*Article 2*

La commission spéciale est composée de 15 membres selon la répartition proportionnelle prévue à l'article 24 du Règlement.

*Article 3*

La commission fera rapport au Conseil dans les trois mois qui suivent son installation, sauf prolongation accordée par le Conseil.

Caroline PERSOONS (F)  
Marion LEMESRE (F)