

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2003-2004

14 NOVEMBER 2003

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de nieuwe gemeentewet teneinde de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn de mogelijkheid te bieden het onderzoek van de rekeningen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn door de gemeenteraad bij te wonen

(ingediend door mevrouw Dominique BRAECKMAN (F) en de heer Bernard IDE (F))

Toelichting

De afgelopen jaren zijn verschillende wetswijzigingen doorgevoerd om het overleg en de samenwerking tussen de gemeentebesturen en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn te verbeteren.

De organieke wet betreffende de OCMW's bepaalt dat de burgemeester de vergaderingen van de raad voor maatschappelijk welzijn kan bijwonen en raadgevende stem heeft.

In artikel 28, § 4 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, dat ingevoegd is bij de wet van 5 augustus 1992 ⁽¹⁾, wordt bepaald dat de voorzitter van het OCMW met raadgevende stem de vergaderingen van het college van burgemeester en schepenen bijwoont. Dit gebeurt op uitnodiging van de burgemeester of op verzoek van de voorzitter van het OCMW.

(1) Wet ter aanvulling van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, art. 19, 4° (*Belgisch Staatsblad*, 8 oktober 1992).

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2003-2004

14 NOVEMBRE 2003

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant la Nouvelle loi communale afin de permettre au président du conseil de l'aide sociale d'assister à l'examen par le conseil communal des comptes du centre public d'aide sociale

(déposée par Mme Dominique BRAECKMAN (F) et M. Bernard IDE (F))

Développements

Plusieurs modifications législatives ont été opérées ces dernières années afin d'améliorer la concertation et la collaboration entre pouvoirs communaux et centres publics d'aide sociale.

La loi organique des C.P.A.S. prévoit que le bourgmestre peut assister avec voix consultative aux séances du conseil de l'aide sociale.

Depuis son introduction par une loi du 5 août 1992 ⁽¹⁾, l'article 28, § 4, la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale prévoit ainsi la participation avec voix consultative du président du C.P.A.S. aux réunions du collège des bourgmestre et échevins. Cette participation a lieu à l'initiative du bourgmestre ou du président du C.P.A.S.

(1) Loi complétant la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, art. 19, 4° (*Moniteur belge*, 8 oct. 1992).

Die bepaling is verfijnd bij de ordonnantie van de GGC van 3 juni 2003, om de nadruk te leggen op de rol van het OCMW in het kader van het welzijnsbeleid op lokaal vlak. Het is niet langer zo dat de voorzitter de vergaderingen uitsluitend bijwoont voor aangelegenheden die het OCMW betreffen (2).

Tegelijk met dit voorstel van ordonnantie wordt bij de Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie een voorstel ingediend om te bewerkstelligen dat de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn eveneens de vergaderingen van de gemeenteraad en de commissies ervan kan bijwonen.

In dat verband, moet er ons inziens nog een obstakel uit de weg worden geruimd. Artikel 92, eerste lid, 4^o van de nieuwe gemeentewet verbiedt « elk gemeenteraadslid en de burgemeester (...) tegenwoordig te zijn bij het onderzoek (door de gemeenteraad) van de rekeningen der aan de gemeente ondergeschikte openbare besturen waarvan hij lid is; ». Die bepaling strekt er duidelijk toe de onpartijdigheid van de gemeenteraad ten opzichte van de openbare besturen waarop hij toezicht uitoefent, te waarborgen.

Die bepaling heeft echter ook tot negatief gevolg dat de voorzitter van het OCMW die tegelijk lid van de gemeenteraad is, deze geen nuttige toelichtingen kan geven als hij de rekeningen van het OCMW onderzoekt. In de nieuwe gemeentewet zou dus een uitzondering op die bepaling opgenomen moeten worden. De voorzitter van het OCMW die tegelijk gemeenteraadslid is, zou dan in de gemeenteraad het woord mogen nemen bij het onderzoek van de rekeningen van het OCMW, echter zonder aan de stemming deel te nemen.

De onpartijdigheid van de gemeenteraad ten opzichte van het OCMW zou daardoor slechts in zeer geringe mate worden aangetast. De uitzondering geldt immers alleen voor de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn en niet voor de andere leden ervan (voor wie het verbod blijft gelden). De voorzitter krijgt bovendien uitsluitend een raadgevende stem.

Deze welbepaalde uitzondering, waar de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om verzoekt, zou overigens leiden tot de legalisering van een goede bestuurspraktijk die nu al in verschillende gemeenten van het Gewest wordt toegepast.

(2) Art. 11 van de ordonnantie GGC betreffende het administratief toezicht en de financiële, budgettaire en boekhoudkundige voorschriften van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (Stuk B-84/1 (2001-2002)).

Cette disposition a été améliorée par l'ordonnance C.C.C. du 3 juin 2003, de manière à accentuer le rôle du C.P.A.S. en tant qu'acteur de la politique sociale au niveau local : sa participation aux réunions du collège n'est plus limitée aux matières concernant le C.P.A.S. (2).

Une proposition d'ordonnance est déposée simultanément à celle-ci devant l'assemblée de la Commission communautaire commune afin de permettre au président du conseil de l'aide sociale d'assister également aux réunions du conseil communal et de ses commissions.

Dans le même ordre d'idée, un obstacle nous paraît devoir encore être levé. Actuellement, l'article 92, 1^{er} alinéa 4^o, de la nouvelle loi communale interdit « à tout membre du conseil et au bourgmestre » « d'assister à l'examen (par le conseil communal) des comptes administrations publiques subordonnées à la commune et dont il serait membre. » Cette disposition vise manifestement à garantir l'indépendance du conseil communal par rapport aux administrations publiques que la commune chapeaute.

Elle a néanmoins pour effet pervers d'empêcher le président du C.P.A.S. qui serait également membre du conseil communal de fournir à ce conseil des explications utiles au moment où celui-ci examine les comptes du C.P.A.S. Il conviendrait dès lors d'introduire dans la nouvelle loi communale une exception à cette disposition qui permette au président du C.P.A.S. également membre du conseil communal de s'y exprimer à l'occasion de l'examen des comptes du C.P.A.S., à l'exclusion de sa participation au vote.

L'indépendance du conseil communal par rapport au C.P.A.S. n'en serait que fort peu affectée. L'exception ne concerne en effet que le président du conseil de l'aide sociale à l'exception de ses autres membres (pour qui l'interdiction demeure), et elle n'accorde au président qu'une voix consultative.

Ainsi circonscrite, cette exception qui est sollicitée par l'Association de la ville et des communes de la Région de Bruxelles-Capitale, permettrait d'ailleurs de légaliser une pratique de bonne administration que l'on rencontre déjà actuellement dans plusieurs communes de la région.

Dominique BRAECKMAN (F)

Bernard IDE (F)

(2) Art. 11 de l'ordonnance CCC relative à la tutelle administrative et aux règles financières, budgétaires et comptables de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale (Doc. B-84/1 (2001-2002)).

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de nieuwe gemeentewet teneinde de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn de mogelijkheid te bieden het onderzoek van de rekeningen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn door de gemeenteraad bij te wonen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 92, eerste lid, 4° van de nieuwe gemeentewet worden de woorden « lid is » vervangen door de woorden « lid is, met uitzondering van de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn of zijn plaatsvervanger, voor het onderzoek van de rekeningen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, echter zonder dat hij mag deelnemen aan de stemming ».

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag dat zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant la Nouvelle loi communale afin de permettre au président du conseil de l'aide sociale d'assister à l'examen par le conseil communal des comptes du centre public d'aide sociale

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 92, alinéa 1^{er}, 4°, de la Nouvelle loi communale, le mot « membre » est remplacé par les mots « membre, à l'exception du président du conseil de l'aide sociale ou de son suppléant, pour l'examen des comptes du centre public d'aide sociale et sans qu'il puisse prendre part aux votes ».

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Dominique BRAECKMAN (F)
Bernard IDE (F)

