

**BRUSSELSE  
HOOFDSTEDELIJKE RAAD**

---

GEWONE ZITTING 2003-2004

20 JANUARI 2004

---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de ordonnantie van  
22 april 1999 betreffende het voorkomen en  
het beheer van afval van producten  
in papier en/of karton**

**VERSLAG**

uitgebracht namens de Commissie voor  
Leefmilieu, Natuurbehoud  
en Waterbeleid

door mevrouw Dominique DUFOURNY (F)

---

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : de heer Yves de Jonghe d'Ardoye d'Erp, mevr. Dominique Dufourny, mevr. Marie-Jeanne Riquet, de heer Alain Adriaens, mevr. Geneviève Meunier, de heren Mohamed Azzouzi, Joseph Parmentier, mevr. Béatrice Fraiteur, de heer Robert Delathouwer.

*Plaatsvervanger* : Mevr. Caroline Persoons.

---

*Zie* :

**Stuk van de Raad** :  
A-500/1 – 2003/2004 : Ontwerp van ordonnantie.

**CONSEIL DE LA REGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

SESSION ORDINAIRE 2003-2004

20 JANVIER 2004

---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant l'ordonnance du 22 avril 1999  
relative à la prévention et à la gestion  
des déchets des produits en papier  
et/ou en carton**

**RAPPORT**

fait au nom de la Commission de  
l'Environnement, de la Conservation  
de la Nature et de la Politique de l'Eau

par Mme Dominique DUFOURNY (F)

---

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : M. Yves de Jonghe d'Ardoye d'Erp, Mmes Dominique Dufourny, Marie-Jeanne Riquet, M. Alain Adriaens, Mme Geneviève Meunier, MM. Mohamed Azzouzi, Joseph Parmentier, Mme Béatrice Fraiteur, M. Robert Delathouwer.

*Membre suppléant* : Mme Caroline Persoons.

---

*Voir* :

**Document du Conseil** :  
A-500/1 – 2003/2004 : Projet d'ordonnance.

## I. Uiteenzetting van de minister

De ordonnantie van 22 april 1999 betreffende het voorkomen en het beheer van afval van producten in papier en/of karton geldt voor alle papieren en kartonnen producten die op het Brussels grondgebied in het verbruik worden gebracht.

Doel is een regelgeving in te voeren om het recycleren van die producten te controleren, kwantitatieve en kwalitatieve preventiemaatregelen teweeg te brengen, geleidelijk aan de te recycleren afvalhoeveelheden van producten in papier en/of karton te verhogen, de afzetmarkten van die producten te steunen en bij de belastingplichtigen aan de bron van afval in papier en/of karton verantwoordelijkheidsbesef op te brengen.

Aan de doelstellingen als in deze ordonnantie opgenomen wordt concrete vorm gegeven via milieuovereenkomsten die enerzijds met de federaties voor het verspreiden van gratis reclamedrukwerk (FEDIS en BDMV) werden gesloten en anderzijds met de federaties die de pers en tijdschriften (JFB, UUPP, FEBELMA en VDP) vertegenwoordigen. De ondernemingen die lid zijn van de ondertekenende federaties dragen financieel bij tot de ophalings- en recyclagekosten van papierafval naar gelang van de op de markt gebrachte hoeveelheden.

Met de ordonnantie wordt eveneens het gebruik van de zelfklever « geen reclame » ingevoerd waarbij geen gratis reclamedrukwerk in die brievenbus van inwoners mag worden uitgedeeld die er geen wensen te ontvangen.

De wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur heeft daarenboven op de ter verbruik gebrachte producten een accijnsachtige heffing ingevoerd, wegens de milieuhinder die zij verondersteld worden te genereren.

De ordonnantie van 22 april 1999 verwijst meer dan eens naar de genoemde wet van 16 juli 1993 en naar het begrip belastingplichtige, meer bepaald in het geval van het toepassingsgebied van de ordonnantie wanneer verwezen wordt naar de begripsomschrijving van de producten in papier en/of karton als ingegeven door de wet op de milieutaks (artikel 2); in de omschrijving van het recyclagepercentage, wanneer er sprake is van het totaal aantal ter verbruik gebrachte producten door de belastingplichtigen van de milieutaks (artikel 3, 3°); in het hoofdstuk gewijd aan het voorkomen waarin de doelstellingen staan vermeld die de milieuheffingsplichtige dient na te streven (artikel 6) en in artikel 11 van de ordonnantie met het doel attesten af te geven om van de milieutaks te worden vrijgesteld.

De milieutaksen op de producten in papier en/of karton zijn echter bij wet van 30 december 2002 houdende diverse

## I. Exposé du ministre

L'ordonnance du 22 avril 1999 relative à la prévention et à la gestion des déchets des produits en papier et/ou en carton s'applique à l'ensemble des produits en papier et/ou en carton mis à la consommation sur le territoire de la Région bruxelloise.

Elle a pour objectif d'organiser le contrôle du recyclage de ces produits, de favoriser des mesures de prévention tant quantitatives que qualitatives, d'augmenter progressivement les quantités de déchets de produits en papier et/ou en carton destinés au recyclage, de soutenir le marché de ces produits et de responsabiliser les redevables à l'origine de la production de déchets en papier et/ou en carton.

Les objectifs de cette ordonnance sont mis en œuvre via les conventions environnementales qui ont été signées d'une part avec les fédérations regroupant la distribution de publicités gratuites (FEDIS et ABMD) et d'autre part avec les fédérations représentant la presse et les magazines (JFB, UPP, FEBELMA et VDP). Les entreprises membres des fédérations signataires contribuent financièrement aux frais de collecte et de recyclage des déchets de papiers, au prorata des quantités qu'elles mettent sur le marché.

L'ordonnance a également instauré l'usage de l'autocolant « anti-pub » qui interdit la distribution de toutes boîtes chez les habitants qui ne désirent pas de publicités gratuites.

Par ailleurs, la loi du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat a instauré une taxe, assimilée aux accises, sur les produits mis à la consommation en raison des nuisances écologiques qu'ils sont réputés générer.

L'ordonnance du 22 avril 1999 contient plusieurs références à cette loi du 16 juillet 1993 et à la notion de redevable, notamment dans le champ d'application de l'ordonnance lorsqu'on se réfère à la définition des produits en papier et/ou en carton donnée par la loi sur les écotaxes (article 2); dans la définition du taux de recyclage lorsqu'on évoque le total des produits mis à la consommation par les redevables de l'écotaxe (article 3, 3°); dans le chapitre relatif à la prévention qui indique les objectifs que le redevable de l'écotaxe doit atteindre (article 6) et dans l'article 11 de l'ordonnance qui vise la délivrance d'attestations pour obtenir l'exonération de l'écotaxe.

Or, les écotaxes sur les produits en papier et/ou en carton ont été abrogées par la loi du 30 décembre 2002 por-

fiscale bepalingen inzake ecotaksen en ecobonussen opgeheven.

Het voorliggende ontwerp heeft tot doel de ordonnantie van 22 april 1999 betreffende het voorkomen en het beheer van afval van producten in papier en/of karton te wijzigen in de zin dat alle verwijzingen naar de opgeheven ecotaksen geschrapt worden.

Hiertoe wordt elke uitdrukkelijke verwijzing naar de wet van 16 juli 1993 uit de ordonnantie geschrapt en wordt het begrip « belastingplichtige » namelijk wie milieueffingsplichtig is, vervangen door het begrip « producent, invoerder en verdeler » zodat de genoemden als dusdanig de vereisten van de ordonnantie dienen na te komen en niet langer als milieueffingsplichtigen.

De reikwijdte van de ordonnantie wordt voortaan verengd tot afval van producten in papier en/of karton en is niet langer van toepassing op de producten op zich aangezien het Gewest over geen bevoegdheid inzake productnormen beschikt.

De producten in papier en/of karton werden omschreven in het licht van de wet van 16 juli 1993, welke verwees naar een koninklijk besluit van 10 november 1997 betreffende de producten in papier en/of karton die in het verbruik worden gebracht en milieueffingsplichtig zijn.

Voortaan worden deze producten duidelijk in de ordonnantie omschreven door rechtstreekse overname van de omschrijvingen als gesteld in het koninklijk besluit van 10 november 1997. Het betreft de publicaties met een handelsoogmerk, ongeacht de wijze waarop ze verspreid worden; telefoon- en telefaxgidsen, kranten, weekbladen, maandbladen, tijdschriften, met uitzondering van belangrijke boekdelen, met name encyclopedieën die in afleveringen worden uitgegeven en waarvan de publicatie over een welbepaalde periode wordt verdeeld.

Ten slotte wordt het hoofdstuk gewijd aan de vereiste attesten om van de milieutaks te worden vrijgesteld, opgeheven.

Met deze wijzigingsordonnantie wordt ook de kans gegrepen om de nieuwe recyclagedoelstellingen vast te leggen aangezien in artikel 8 van de ordonnantie van 22 april 1999 enkel recyclagepercentages stonden vastgesteld tot het jaar 2001.

De vorige vastgestelde percentages bedroegen 40 % voor 1998, 55 % voor 1999, 70 % voor 2000 en 75 % voor 2001.

De nieuwe recyclagepercentages luiden als volgt : 75 % voor de jaren 2003 en 2004; 80 % voor de jaren 2005 en 2006 en 85 % vanaf 2007.

tant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écouréductions.

Le projet en discussion a pour objet de modifier l'ordonnance du 22 avril 1999 relative à la prévention et à la gestion des déchets des produits en papier et/ou en carton de manière à en faire disparaître les références aux écotaxes abrogées.

Pour ce faire, il supprime dans l'ordonnance toute référence expresse à la loi du 16 juillet 1993 et remplace toute référence au terme « redevable », qui vise celui qui doit s'acquitter de l'écotaxe, par la notion de « producteur, importateur ou distributeur » afin que ces personnes soient les destinataires des prescriptions de l'ordonnance en tant que tels et non plus en tant que redevables de l'écotaxe.

Le champ d'application de l'ordonnance est désormais limité aux déchets des produits en papier et/ou en carton, et ne s'applique plus aux produits eux-mêmes puisque la Région n'a pas de compétence en matière de norme de produits.

Les produits en papier et/ou en carton étaient définis par référence à la loi du 16 juillet 1993, laquelle renvoyait à un arrêté royal du 10 novembre 1997 relatif aux produits en papier et/ou en carton mis à la consommation et passibles de l'écotaxe.

L'ordonnance définit clairement ces produits en reproduisant directement la définition de l'arrêté royal du 10 novembre 1997. Il s'agit des publications à caractère commercial quel que soit leur mode de distribution; des annuaires téléphoniques et de téléfax; des journaux, des hebdomadaires, des mensuels, des revues et des périodiques, à l'exception des fractions d'ouvrages importants, tels que les encyclopédies, éditées sous forme de fascicules périodiques et dont la publication est échelonnée sur une période déterminée.

Enfin, le chapitre consacré aux attestations requises pour obtenir l'exonération de l'écotaxe est abrogé.

Cette ordonnance modificative est également l'occasion de fixer de nouveaux objectifs de recyclage puisque l'article 8 de l'ordonnance du 22 avril 1999 ne fixait de taux de recyclage que jusqu'en 2001.

Les précédents taux fixés étaient de 40 % pour 1998, de 55 % pour 1999, de 70 % pour 2000 et de 75 % pour 2001.

Les nouveaux taux de recyclage sont les suivants : 75 % pour les années 2003 et 2004 ; 80 % pour les années 2005 et 2006 et 85 % à partir de 2007.

## II. Algemene bespreking

De heer Robert Delathouwer zegt dat zijn fractie dit ontwerp van ordonnantie zal steunen. Hij heeft evenwel enkele vragen. Hij stelt vast dat het recyclagepercentage van 75 % voor de jaren 2003 en 2004, het cijfer is dat voor 2001 gekozen was. Het is belangrijk dat men in de goede richting blijft werken en dat de sector haar bijdrage levert.

Voor 2000, bedroeg het nagestreefde recyclagepercentage 70 %, terwijl het BIM heeft kunnen vaststellen dat het werkelijke recyclagepercentage 68 % bedroeg. Aangezien de voor 2001 en 2002 nagestreefde recyclagepercentages eveneens 70 % bedroegen, zou de volksvertegenwoordiger de echte recyclagecijfers van die jaren willen kennen.

De ordonnantie die het Parlement in 1999 goedgekeurd heeft, voorzag in een preventieplan voor papier- en/of kartonafval, alsook in een evaluatie.

Volgens de informatie waarover de volksvertegenwoordiger beschikt, zou deze evaluatie nog voor problemen zorgen voor 2002, omdat een aantal bedrijven niet in staat zouden zijn een preventieplan voor dit soort afval in te dienen.

De stickers waarvan sprake in de ordonnantie 1999, geven de bewoners de mogelijkheid om reclame te weigeren en gratis drukwerk te aanvaarden, of om beide te weigeren. De volksvertegenwoordiger verneemt dat deze wensen van de bewoners niet altijd nageleefd worden. Volgens de informatie waarover hij beschikt, zou 19 % van de bewoners geen reclame willen krijgen, terwijl De Post het over 11 % heeft.

Volgens de berekeningen van de volksvertegenwoordiger, zou op die manier 1.800 ton papier- en/of kartonafval voorkomen worden. In welke mate heeft de Regering daarmee rekening gehouden bij het opstellen van haar ontwerp van ordonnantie ?

Alvorens zich min of meer aan te sluiten bij zijn collega Robert Delathouwer, wil de heer Alain Adriaens eraan herinneren dat het ontwerp van ordonnantie van de minister gebaseerd is op het voorstel van ordonnantie van de heer Robert Garcia dat in 1999 aangenomen is. Dit voorstel was oorspronkelijk voornamelijk gericht op de preventie van dit soort afval.

Na lange discussies in de commissie voor het leefmilieu, heeft het Parlement een tekst goedgekeurd waarin de preventie hoofdzakelijk beperkt bleef tot het plakken van stickers op de brievenbussen van mensen die geen reclame wensten.

De ordonnantie bevatte andere maatregelen gericht op de recyclage en het hergebruik van papier.

## II. Discussion générale

M. Robert Delathouwer signale que son groupe soutiendra ce projet d'ordonnance. Il a cependant certaines questions. Il constate que le taux de recyclage de 75 % pour les années 2003 et 2004 est le chiffre qui avait été retenu pour 2001. Il est important qu'on continue à évoluer dans la bonne direction et que le secteur y apporte sa contribution.

Pour 2000, le taux de recyclage poursuivi était de 70% alors que l'IBGE a pu constater que le taux de recyclage réel a atteint 68 %. Dans la mesure où les taux de recyclage visés pour 2001 et 2002 étaient de 70 % également, le député souhaiterait connaître les chiffres réels de recyclage de ces années-là.

L'ordonnance adoptée par le Parlement en 1999 prévoyait un plan de prévention des déchets en papier et/ou en carton et une évaluation.

D'après les renseignements à la disposition du député, cette évaluation poserait encore problème en 2002 dans la mesure où certaines entreprises ne seraient pas en état d'introduire un plan de prévention de ce type de déchets.

Les autocollants prévus dans l'ordonnance 1999 donnent l'occasion aux habitants de refuser la publicité et d'accepter la presse gratuite ou de refuser les deux. Il revient au député que ces desiderata des habitants ne sont pas toujours respectés. Selon les informations dont il dispose, 19 % des habitants ne souhaiteraient pas recevoir de publicité alors que la Poste mentionne le chiffre de 11 %.

Cela ferait, selon les calculs du député, 1.800 tonnes de déchets en papier et/ou en carton évitées. Dans quelle mesure le gouvernement en a-t-il tenu compte dans l'élaboration de son projet d'ordonnance ?

Avant d'aller plus ou moins dans le même sens que son collègue Robert Delathouwer, M. Alain Adriaens tient à rappeler que le projet d'ordonnance du ministre se base sur la proposition d'ordonnance de M. Robert Garcia adoptée en 1999. Celle-ci se focalisait initialement essentiellement sur la prévention de ce type de déchets.

Après de longues discussions en commission de l'environnement, le Parlement a adopté un texte où la prévention s'est largement limitée à l'apposition d'autocollants sur les boîtes aux lettres des personnes ne souhaitant pas recevoir de publicités.

L'ordonnance comportait d'autres mesures visant au recyclage et à la réutilisation du papier.

De volksvertegenwoordiger wil dat de minister in zekere zin een evaluatie maakt van de toepassing van de ordonnantie van de heer Garcia.

Net zoals zijn collega Robert Delathouwer, meent de heer Alain Adriaens dat er ongeveer 20 % brievenbussen voorzien zijn van stickers om geen reclame te krijgen. Dat komt neer op ongeveer 2.000 ton papier en/of karton dat niet verspild wordt. Hoe is deze hoeveelheid de jongste jaren geëvolueerd ? Worden deze cijfers min of meer bevestigd ? De heer Alain Adriaens herinnert eraan dat het oorspronkelijke voorstel van de heer Garcia eveneens voorzag in de verspreiding van pamfletten en flyers op de wagens, andere preventieve maatregelen die spijtig genoeg niet goedgekeurd zijn door de meerderheid van de parlementsleden.

De heer Alain Adriaens zou willen weten hoe de andere bepalingen uit de ordonnantie van 1999 toegepast zijn. Er was bijvoorbeeld het preventieplan voor de bedrijven die in de federaties verenigd waren en waarmee een akkoord bereikt was waarin onder andere stond dat in het papier gerecycleerde vezels dienden te worden gebruikt. Hoe staat het daarmee ?

De oorspronkelijk ordonnantie bevatte eveneens een bepaling betreffende de besturen die van het Gewest afhangen. Kan de minister daarover ook een stand van zaken maken ? Gebruiken de besturen steeds meer gerecycleerd papier ? Sorteren de besturen steeds meer het papier- en/of in kartonafval ?

De ordonnantie van 1999 voorziet ten slotte in een fonds dat middelen ter beschikking zou stellen van het GAN voor de ophaling en de recycling van papier- en/of kartonafval. De heer Alain Adriaens wijst erop dat dit fonds in 2000 vijftien miljoen oude Belgische franken bevatte. Beschikt de minister over meer recente cijfers ?

De ordonnantie van 1999 bepaalde tot slot ook dat de federaties konden bijdragen, tot de doelstellingen, door niet in klinkende munt te betalen, maar door de Regering reclameruimte in hun kranten aan te bieden. Hoe staat het daarmee ?

Mevrouw Béatrice Fraiteur wil weten hoe de minister de recyclagepercentage van 80 % in 2005-2006, en 85 % in 2007 denkt te halen.

Hoewel bepaalde cijfers in de jaarbalansen terug te vinden zijn, zal de minister proberen om cijfers te geven.

Het eerste positieve nieuws is dat de hoeveelheid die op de markt komt, vermindert : in 1998 was er 13.518 ton papier- en/of kartonafval op de markt (reclame en huis-aan-huisbladen, terwijl in 2002 deze hoeveelheid tot 9.886 ton gedaald is, wat betekent dat de preventie vruchten afwerpt.

Le député souhaiterait que le ministre fasse en quelque sorte une évaluation de l'application de l'ordonnance de M. Garcia.

Comme son collègue Robert Delathouwer, M. Alain Adriaens pense qu'il y a environ 20 % des boîtes postales qui sont garnies d'autocollants pour faire savoir que les habitants ne souhaitent pas les publicités, ce qui fait plus ou moins 2.000 tonnes de papier et/ou en carton qui échappent au gaspillage. Comment ce tonnage a-t-il évolué ces dernières années ? Est-ce que ces chiffres sont plus ou moins confirmés ? Pour rappel, M. Alain Adriaens souligne que la proposition initiale de M. Garcia prévoyait également la distribution de tracts et de papillons sur les voitures, autres mesures préventives qui malheureusement n'ont pas été acceptées par la majorité des parlementaires.

M. Alain Adriaens souhaiterait savoir comment les autres dispositions prévues dans l'ordonnance de 1999 ont été mises en œuvre. Il y avait notamment le plan de prévention touchant les entreprises regroupées dans les fédérations avec lesquelles un accord avait été négocié qui devait entre autres spécifier l'utilisation de fibres recyclées dans le papier. Qu'en est-il ?

L'ordonnance initiale comprenait aussi une disposition relative aux administrations dépendant de la Région. Le ministre peut-il faire le point également là-dessus ? Les administrations utilisent-elles de plus en plus de papier recyclé ? Trient-elles de plus en plus sélectivement les déchets en papier et/ou en carton ?

Enfin, l'ordonnance adoptée en 1999 prévoit un fonds d'intervention qui alimenterait l'ABP pour la collecte et le recyclage des déchets en papier et/ou en carton. M. Alain Adriaens relève que ce fonds contenait en 2000 quinze millions d'anciens francs belges, le ministre dispose-t-il de chiffres plus actuels ?

Enfin, l'ordonnance de 1999 prévoyait aussi que les fédérations pourraient contribuer aux objectifs poursuivis en payant non pas en monnaie sonnante et trébuchante mais en mettant à la disposition du gouvernement des encarts publicitaires dans leurs journaux. Qu'en est-il ?

Mme Béatrice Fraiteur souhaite savoir comment le ministre compte atteindre des taux de recyclage de 80 % en 2005-2006 et 85 % en 2007.

Même si certains chiffres sont repris dans les bilans annuels, le ministre tentera de répondre de manière chiffrée.

La première nouvelle positive est que le tonnage mis sur le marché est en diminution : en 1998 il y avait 13.518 tonnes de déchets en papier et/ou en carton sur le marché (publicités et folders toutes-boîtes) tandis qu'en 2002 ce tonnage a été réduit à 9.886 tonnes, ce qui signifie que la prévention joue de manière sensible.

De minister wijst erop dat thans een vijftigtal bedrijven gecontroleerd en gewaarschuwd worden. De minister geeft toe dat bepaalde kleine of middelgrote ondernemingen aan de controle ontsnappen en buiten de financieringsprocedure vallen. Vaak gaat het over bedrijven die een kort leven beschoren zijn, moeilijk te lokaliseren zijn en die natuurlijk aan de financieringsplicht ontsnappen.

Het is wel degelijk het BIM dat de controle uitoefent : de federatie heeft er belang bij om het aantal bedrijven dat tot het fonds bijdraagt te verhogen, opdat het voldoende gestijfd zou worden.

De heer Alain Adriaens meent te weten dat Fost Plus optreedt om de bedrijven aan te sporen bij te dragen.

De minister ontkent dat niet, maar het is wel degelijk het BIM dat de controle voor de overheid uitoefent. Men moet zichzelf niets wijsmaken, er zullen altijd illegale bedrijven zijn die aan de controle ontsnappen.

Het gaat over kleine bedrijven die maar beperkte reclamemiddelen hebben. De minister wijst erop dat het vaak de federatie is die het BIM op de hoogte brengt van de verdeling van een reclamefolder in een of andere gemeente. Wanneer een folder opnieuw verspreid wordt, is het het bedrijf dat de nodige initiatieven neemt om de bevoegde personen daarvan op de hoogte te brengen.

In 2002, droeg de sector 380.000 euro bij.

Wat de pers betreft, zowel de dagbladen als de week- en maandbladen, wijst de spreker erop dat deze per jaar 117 bladzijden ter beschikking stelt van het Gewest voor milieucampagnes.

De minister zegt dat de plasticverpakking van sommige folders ook vermindert. In 1998, was er 2.900 ton papier in plasticverpakking en in 2001 is deze hoeveelheid tot 2.000 ton verminderd. Dat is een vermindering met 30 %.

De heer Alain Adriaens dacht te hebben begrepen dat men tijdens de onderhandelingen overeengekomen was dat deze plasticverpakking zou verdwijnen.

De minister wijst erop dat de plasticverpakking enkel nog gebruik wordt voor persoonlijke verzendingen, op basis van bestanden, wat de hoeveelheid verminderd heeft.

De heer Alain Adriaens wil dat het Gewest de bedrijven zou aansporen om deze persoonlijke verzendingen met een papieren bandje, dat recyclebaar is, te versturen.

De minister herinnert eraan dat men een gulden middenweg moet bewandelen. De mensen moeten hun publicaties in goede staat krijgen.

Le ministre signale qu'actuellement une cinquantaine d'entreprises font l'objet de contrôles et d'avertissements. Le ministre reconnaît que certaines petites ou moyennes entreprises échappent au contrôle et n'entrent pas dans le processus de financement. Il s'agit souvent d'entreprises éphémères, difficiles à cerner et qui ne peuvent qu'échapper à l'obligation de financement.

C'est bien l'IBGE qui exerce le contrôle : la fédération a intérêt à augmenter le nombre d'entreprises qui cotisent au fonds pour que celui-ci soit correctement alimenté.

M. Alain Adriaens croit savoir que c'est Fost Plus qui intervient pour inciter les entreprises à cotiser.

Le ministre ne nie pas cette intervention mais c'est bien l'IBGE qui exerce le contrôle pour le pouvoir public. Il ne faut pas se leurrer, il y aura toujours des entreprises pirates qui échapperont à la règle.

Il s'agit de petites entreprises qui déploient des moyens publicitaires limités. Le ministre signale que souvent c'est la fédération qui informe l'IBGE de la distribution d'un folder publicitaire dans l'une ou l'autre commune. Lorsqu'il y a récurrence d'une publication, l'entreprise fait la démarche pour en informer les personnes adéquates.

En 2002, l'intervention financière du secteur s'est élevée à 380.000 euros.

En ce qui concerne la presse, autant quotidienne, qu'hebdomadaire et mensuelle, elle met 117 pages par an à disposition de la Région pour des campagnes environnementales.

Le ministre signale que les films plastiques dans lesquels sont enrobés certains folders sont également en diminution ; en 1998, il y avait 2.900 tonnes de papiers emballés de films plastiques, en 2001 ce tonnage a été réduit à 2.000 tonnes, ce qui signifie une diminution de 30 %.

M. Alain Adriaens avait cru comprendre, lors des négociations, qu'il avait été acquis que ces films plastiques disparaîtraient.

Le ministre signale que ces films plastiques ne sont plus utilisés que pour des envois personnalisés, effectués à partir de fichiers, ce qui a permis de réduire le tonnage.

M. Alain Adriaens souhaiterait que la Région incite les entreprises à faire ces envois personnalisés sous bandellettes papier, directement recyclables.

Le ministre rappelle qu'il faut trouver le juste milieu; les gens doivent recevoir leurs publications en bon état.

De minister kan geen details geven over het percentage van de recycleerde vezels in de verschillende producten. Het verzamelen van deze gegevens is zeer ingewikkeld, omdat de inhoud van de meeste gele zakken naar de Vosges gaat. De technische controle is dan ook onmogelijk.

De heer Alain Adriaens herinnert zich dat de adviseur van de minister tijdens de besprekingen betreffende het voorstel van ordonnantie van de heer Robert Garcia uitgelegd had dat er geen milieutaksen ingevoerd konden worden omdat men het percentage van de recycleerde vezels niet kon vaststellen.

De minister herhaalt dat er voor de grote producenten een grondiger controle mogelijk zal zijn, wat helemaal onmogelijk is voor de kleine producenten. Dat zou een overdreven controle vergen.

De minister wijst erop dat de klachten verminderen in verband met de niet-naleving van de stickers op de brievenbussen. In 2002 waren er negentig dossiers en in 2003 maar eenentwintig. De grote distributiemaatschappijen respecteren in het algemeen de wens van de bewoners. Het zijn de kleine gelegenheidsreclamefolders die voor overtredingen zorgen.

De heer Alain Adriaens heeft het over het financieringspercentage dat de sector moet halen om het interventiefonds te stijven. In de oorspronkelijke ordonnantie voorzag de indiener in 10 oude Belgische frank per ton. Vervolgens is overeengekomen dat men 1,2 oude Belgische frank per kilo zou aanrekenen.

De minister zegt dat de overeenkomst voorziet in 28 euro per verdeelde ton of op de markt gebrachte ton.

De heer Alain Adriaens stelt vast dat het dan ook nog altijd over 1,2 oude Belgische frank per kilo gaat. Hij zou willen weten wanneer dit akkoord gesloten is en om de hoeveel tijd het opnieuw geëvalueerd wordt.

De minister preciseert dat het voor de pers over een akkoord voor drie jaar gaat en voor FEDIS over een akkoord voor vijf jaar. Het akkoord met de pers is op 1 januari 2003 ondertekend; dat met FEDIS, op 31 december 2000.

### III. Artikelsgewijze bespreking

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

#### **Stemming**

Het artikel wordt aangenomen met eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

Le ministre ne peut fournir de précisions quant au pourcentage de fibres recyclées dans les différents produits. Cette collecte de données est extrêmement compliquée dans la mesure où le contenu de la plupart des sacs jaunes part dans les Vosges; le contrôle technique est dès lors irréalisable.

M. Alain Adriaens se souvient que le conseiller du ministre, lors des discussions relatives à la proposition d'ordonnance de M. Robert Garcia, avait expliqué que cette impossibilité de vérifier le taux de fibres recyclées empêchait d'introduire des écotaxes.

Le ministre réitère que pour les grands producteurs, un contrôle plus approfondi serait possible, ce qui est tout à fait impossible pour les petits producteurs. Cela nécessiterait un contrôle excessif.

Le ministre signale qu'au niveau du non respect des autocollants apposés sur les boîtes postales, les plaintes sont en diminution; en 2002, il y a eu nonante dossiers et, en 2003, seulement vingt-et-un dossiers. En règle générale, les grandes sociétés de distribution respectent le souhait des habitants. Ce qui n'est pas respecté, ce sont les petites publicités occasionnelles.

M. Alain Adriaens aborde la question du taux de financement par le secteur pour alimenter le fonds d'intervention. Dans l'ordonnance initiale, la volonté de l'auteur était de prévoir 10 anciens francs belges par tonne; ensuite, il a été établi qu'il s'agirait de 1,2 ancien franc belge par kilo.

Le ministre informe que la convention prévoit 28 euros par tonne distribuée ou mise sur le marché.

M. Alain Adriaens constate qu'il s'agit dès lors toujours de 1,2 ancien franc belge par kilo. Il souhaite savoir de quand date cet accord et avec quelle périodicité il est réévalué.

Le ministre spécifie que pour la presse, il s'agit d'un accord portant sur trois ans et pour la FEDIS portant sur cinq ans. L'accord avec la presse a été signé au 1<sup>er</sup> janvier 2003 et celui avec la FEDIS le 31 décembre 2000.

### III. Discussion des articles

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite pas de commentaires.

#### **Vote**

L'article est adopté à l'unanimité des dix membres présents.

*Artikel 2*

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

**Stemming**

Het artikel wordt aangenomen met eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

*Artikel 3*

De heer Alain Adriaens wil weten of de minister rekening gehouden heeft met de opmerkingen van de Raad van State.

De minister stelt het lid gerust: alle opmerkingen van de Raad van State zijn in de tekst verwerkt.

**Stemming**

Het artikel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

*Artikel 4*

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

**Stemming**

Het artikel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

*Artikel 5*

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

**Stemming**

Het artikel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

*Artikel 6*

De heer Alain Adriaens stelt vast dat dit artikel betrekking heeft op de wijziging van de recyclagepercentages die de sector theoretisch moet halen.

Zoals de heer Robert Delathouwer zei, zijn de percentages in een bepaald jaar niet gehaald.

*Article 2*

Cet article ne suscite pas de commentaires.

**Vote**

L'article est adopté à l'unanimité des dix membres présents.

*Article 3*

M. Alain Adriaens souhaite savoir si le ministre a tenu compte des remarques du Conseil d'Etat.

Le ministre rassure le membre : toutes les remarques du Conseil d'Etat ont été intégrées.

**Vote**

L'article est adopté à l'unanimité des dix membres présents.

*Article 4*

Cet article ne suscite pas de commentaires.

**Vote**

L'article est adopté à l'unanimité des dix membres présents.

*Article 5*

Cet article ne suscite pas de commentaires.

**Vote**

L'article est adopté à l'unanimité des dix membres présents.

*Article 6*

M. Alain Adriaens constate que cet article traite de la modification des taux de recyclage que le secteur est théoriquement obligé d'atteindre.

Comme le soulevait M. Robert Delathouwer, une année les taux n'ont pas été atteints.



De heer Alain Adriaens onderstreept dat men voor het papier en het karton soms recyclagepercentages van 100 tot 120 % haalt omdat men alles mengt (naast papier en karton uit de sector is er ook verpakkingspapier enzovoort). Fost Plus verrekent anderzijds ook de kranten in haar recyclageberekeningen, terwijl dat niet zou mogen. Hoe organiseert de overheid de controle? De doelstellingen die de minister in dit artikel ingeschreven heeft, lijken realistisch te zijn: wordt er een strenge controle uitgevoerd?

De minister wijst erop dat uit de jongste analyse van de vuilniszakken gebleken is dat 67 % van drukwerk en de reclame komt, terwijl 33 % van Fost Plus komt.

Wat het globale inzamelingspercentage betreft, een punt dat de heer Robert Delathouwer te berde gebracht heeft, wijst de minister op dat er inderdaad een kloof van 7 % is.

De heer Robert Delathouwer wijst erop dat dat natuurlijk de reden is waarom hij zijn vraag gesteld heeft. Hoewel het verschil tussen het te behalen percentage van 70 % en het werkelijke percentage van 68 % niet zeer groot is, kan er de komende jaren toch een probleem rijzen als er geen verbetering is.

De minister herinnert eraan dat de sector gestraft kan worden: indien het opgelegde recyclagepercentage niet gehaald wordt, moet de sector een boete betalen.

De minister wijst er evenwel op dat de sector ten belope van 75 % verantwoordelijk is, maar niet verantwoordelijk gesteld kan worden als de burger zijn afval niet sorteert en het papier niet in de gele zakken stopt. De sector is in werkelijkheid verantwoordelijk voor de hoeveelheid die in omloop is. De minister zegt dat de 7 % die niet gehaald wordt, het gevolg is van het feit dat de verbruiker niet de verwachte inspanningen doet.

De heer Robert Delathouwer meent dat het belangrijk is om de cijfers te kennen om de inspanning van de producenten, en de nog te leveren inspanning door de verbruiker, in te schatten.

De minister herinnert eraan dat er onbetwistbaar een algemene inspanning gedaan wordt, omdat de hoeveelheid vermindert, maar zowel in de sector als bij de verbruikers zijn er altijd « schurftige schapen » die aan de financiering ontsnappen. De regering zet haar bewustmakingscampagnes voort. De minister denkt dat men een speciale inspanning moet doen ten aanzien van de grote verbruikers van papier: alle soorten overheidsbesturen en de tertiaire sector in haar geheel. Het lijkt erop dat de gele zaken een succes zijn bij de particulieren.

De heer Alain Adriaens stelt voor, om het recyclagepercentage voor het papier te verhogen en dat men in de gewestelijke campagnes de burger zou wijzen op de winst

M. Alain Adriaens souligne par ailleurs que pour le papier/carton, on est parfois à des taux de 100 à 120 % de recyclage car on mélange le tout (outre les papiers/cartons provenant du secteur, on y rajoute les papiers d'emballage, etc.). D'autre part, Fost Plus s'attribue les journaux dans ses calculs de recyclage alors qu'il ne devrait pas. Quel est le contrôle exercé par les pouvoirs publics à ce niveau? Les objectifs inscrits par le ministre à cet article semblent être réalistes; sont-ils contrôlés de manière stricte?

Le ministre signale que la dernière analyse poubelles révèle que 67 % provient de la presse et des publicités tandis que 33 % émerge à Fost Plus.

Par ailleurs, en ce qui concerne le taux de captage global, point abordé par M. Robert Delathouwer, le ministre signale qu'il y a eu en effet un gap de 7 %.

M. Robert Delathouwer signale que c'est la raison pour laquelle il a posé la question. Bien que la différence entre les 70 % à atteindre et les 68 % réels ne soit pas énorme, ce qui pose problème c'est si les années suivantes il n'y a pas d'évolution dans le bon sens.

Le ministre rappelle qu'il y a une pénalité pour le secteur: si le taux de recyclage prévu n'est pas atteint, le secteur est redevable d'une pénalité.

Le ministre relève toutefois que si le secteur est responsable à concurrence de 75%, on ne peut pas responsabiliser le secteur si le citoyen n'opère pas les collectes sélectives en mettant ses papiers dans les sacs jaunes. Le secteur est en réalité responsable pour le tonnage en circulation. Pour le ministre, les 7 % qui échappent sont dus au fait que le consommateur ne réalise pas l'effort escompté.

M. Robert Delathouwer estime qu'il est important de connaître les chiffres pour pouvoir mesurer l'effort fait par les producteurs et l'effort encore à faire par les consommateurs.

Le ministre rappelle qu'incontestablement l'effort est généralisé puisqu'il y a une diminution du tonnage mais tant dans le secteur comme chez les consommateurs, il y a toujours des brebis galeuses qui échappent au financement. Le gouvernement poursuit ses campagnes de sensibilisation. Le ministre pense qu'il faut faire un effort du côté des gros consommateurs de papier: tout type d'administration et le secteur tertiaire dans sa globalité. Il semble que pour les particuliers, les sacs jaunes soient une réussite.

M. Alain Adriaens suggère, pour augmenter le pourcentage de recyclage du papier, que dans les campagnes régionales on indique au citoyen le gain financier de la col-

die de maatschappij dankzij de recyclage maakt. Het gaat immers over 15.000 ton dat niet naar de verbrandingsoven gaat. Volgens het lid, zou de regering in de 117 bladzijden reclameruimte per jaar kunnen uitleggen dat de gedane inspanningen niet enkel economisch maar ook ecologisch een goede zaak voor de maatschappij zijn.

De heer Alain Adriaens verwacht niet dat er nog voor de komende verkiezingen financiële stimuli rechtstreeks toegekend worden aan de burgers die inspanningen leveren.

De minister wil precieze cijfers bezorgen.

In 2002, is 48.576 ton papier/karton ingezameld, de gezinnen en de handelszaken inbegrepen, terwijl men voor 2003 51.672 ton verwacht had en er in 1996 slechts 14.117 ton ingezameld werd.

De heer Alain Adriaens zegt dat het nuttig zou zijn om de financiële winst van deze inzameling aan de burgers mee te delen.

De minister vindt dat dit een ingewikkelde boodschap voor de burgers is. Deze analyse kan deel uit maken van de milieuanalyse en bekendgemaakt worden in de staat van het leefmilieu, maar niet in de reclamecampagnes.

In deze milieuanalyse, stelt men vast dat de stijging van de ingezamelde hoeveelheid het laagst is voor het papier en karton van de handelszaken : de hoeveelheid is gestegen van 6.322 ton in 1996 tot 11.059 ton in 2002. Er is duidelijk een inspanning te leveren in dat verband.

Wat de gezinnen en de inzamelingen door de gemeentebesturen betreft, is de hoeveelheid gestegen van 7.795 ton in 1996 tot 37.518 ton in 2002.

De minister zegt dat men daarbij wel rekening moet houden met het feit dat een aantal bedrijven niet met het GAN samenwerkt.

De heer Robert Delathouwer bedankt de heer Alain Adriaens voor de verwijzing naar de oorspronkelijke ordonnantie. De volksvertegenwoordiger zegt dat hij de bespreking van de stickers op een ander moment wil voeren.

De heer Robert Delathouwer meent dat de burgers interesse hebben voor de behandelde kwestie. Hij wijst erop dat tien jaar geleden de mensen door reclame overspoeld werden: de brievenbussen puilden uit. Sindsdien heeft men aan de sector gevraagd om een inspanning te leveren en de campagne met de stickers heeft duidelijk vruchten afgevoerd.

De volksvertegenwoordiger wijst erop dat zijn fractie gegevens verzameld heeft in bepaalde wijken in het loop van het jaar dat volgde op de inwerkingtreding van de or-

lectivité grâce au recyclage. Il s'agit en effet de 15.000 tonnes qui peuvent éviter l'incinérateur. Il lui semble que dans les 117 encarts publicitaires par an le gouvernement pourrait également montrer que les efforts opérés sont rentables non seulement économiquement mais aussi de manière écologique à la collectivité.

M. Alain Adriaens n'espère plus que d'ici à la prochaine échéance électorale des incitants financiers soient octroyés directement aux citoyens qui font un effort.

Le ministre souhaite fournir des chiffres précis.

En 2002, ont été collectés 48.576 tonnes de papier/carton ménages et commerciaux inclus, alors que les prévisions pour 2003 sont de 51.672 tonnes et qu'en 1996 seulement 14.117 tonnes étaient collectées.

M. Alain Adriaens pense qu'il serait utile de communiquer le gain financier de cette collecte aux citoyens.

Le ministre estime, quant à lui, qu'il s'agit d'un message complexe pour les citoyens. Cette analyse peut se faire dans l'analyse environnementale et être divulguée dans l'état de l'environnement mais pas dans des campagnes publicitaires.

Dans cette analyse environnementale, on constate que c'est au niveau des papiers/cartons commerciaux que la croissance de la quantité collectée est la moins élevée; on est passé de 6.322 tonnes en 1996 à 11.059 tonnes en 2002. Il y a vraisemblablement un effort à faire à ce niveau-là.

Du côté des ménages et des collectes opérées par les administrations communales, on est passé de 7.795 tonnes en 1996 à 37.518 tonnes en 2002.

Le ministre signale toutefois qu'il y a un correctif à faire : un certain nombre d'entreprises ne passent pas par l'ABP.

M. Robert Delathouwer remercie M. Alain Adriaens pour la référence faite à l'ordonnance initiale. Le député se réserve le droit d'approfondir l'analyse des autocollants à un autre moment.

M. Delathouwer pense que les citoyens sont sensibles au thème abordé. Il est bon de se rappeler qu'il y a dix ans les gens étaient inondés de publicités ; les boîtes aux lettres débordaient. Depuis lors, on a demandé au secteur de faire un effort et la campagne d'autocollants apposés a également porté ses fruits.

Le député signale que son groupe a effectué des relevés dans certains quartiers pendant l'année qui a suivi l'entrée en vigueur de l'ordonnance et a pu encore récemment cons-

donnantie en dat hij nog onlangs heeft kunnen vaststellen dat de algemene hoeveelheid reclame verminderd is, ook in de brievenbussen waar er geen sticker aangebracht is. Iedereen kan dit verschil zien. Dat is dus positief nieuws. Hij vindt het dan ook gemakkelijk om argumenten aan te voeren tijdens de reclamecampagnes in de 117 bladzijden per jaar, ook naast de campagnes die het Gewest voert.

De minister wijst erop dat er zeer regelmatig gewestelijke campagnes gevoerd worden. Hij bezorgt de commissieleden de jongste reclamecampagne die in dat verband gevoerd is. In de trams van de MIVB is er reclame aangebracht waarin men kon lezen dat met de brievenbusreclame 250 tramstellen per jaar gevuld konden worden en dat dit voorkomen kon worden met de sticker.

### Stemming

Artikel 6 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

### Artikel 7

Dit artikel voorziet in de opheffing van artikel 11 van de moederordonnantie. De heer Alain Adriaens maakt zich daar zorgen over omdat dit artikel 11 naar de wet op de milieutaksen verwees en voorzag in een attest voor de hoeveelheden die op de markt gebracht worden.

De minister wijst erop dat in gevolgen de wijziging, ingevoerd bij de wet van 30 december 2002, het attest van de persoon of de firma die papier en/of karton op de markt brengt, vervangen wordt door een verklaring.

De heer Alain Adriaens wijst er evenwel op dat in de ordonnantie van de heer Garcia de akkoorden niet vrijwillig, maar verplichtend waren.

De minister zegt aan de volksvertegenwoordiger dat de verplichting dezelfde is, omdat deze verklaring in artikel 3 van de milieuovereenkomst opgenomen wordt. Deze gegevens worden overigens gebaseerd op een certificaat afgegeven door een bedrijfsrevisor.

De heer Alain Adriaens blijft vrezen dat zulks op vrijwillige basis zal gebeuren en dat er geen wettelijke verplichting zal zijn.

De minister herhaalt dat het vroegere attest ook niet verplicht was omdat het een verklaring op eer was, die volledig vals kon zijn.

De heer Alain Adriaens betreurt enigszins dat de stok achter de deur van de wet op de milieutaksen niet meer in de wijzigingsordonnantie voorkomt.

tater que le tonnage global de publicités a diminué, même dans les boîtes où il n'y a pas d'autocollant apposé. Cette différence est visualisable par tout le monde. Il lui semble dès lors que, par rapport à cette attitude positive, il est facile d'argumenter lors des campagnes publicitaires dans les 117 pages par an et au-delà des campagnes menées par la Région.

Le ministre signale que très régulièrement des campagnes sont menées au niveau régional; il fait circuler en commission la dernière campagne publicitaire qui a été menée sur le sujet. Les trams de la STIB étaient décorés avec une publicité qui disait « Votre boîte-aux-lettres déborde de pub ? On remplirait 250 trams comme celui-ci avec la pub que vous recevez chaque année ».

### Vote

L'article 6 est adopté à l'unanimité des dix membres présents.

### Article 7

Cet article prévoyant la suppression de l'article 11 de l'ordonnance-mère, M. Alain Adriaens s'en inquiète dans la mesure où cet article 11 faisait référence à la loi sur les écotaxes et obligeait une remise d'attestation des quantités émises sur le marché.

Le ministre signale qu'avec la modification introduite par la loi du 30 décembre 2002, une déclaration remplace l'attestation faite par l'émetteur sur le marché de papier et/ou carton.

M. Alain Adriaens note toutefois que l'avantage de l'ordonnance de M. Garcia était que les accords n'étaient pas volontaires, mais bien contraignants.

Le ministre signifie au député que la contrainte est identique dans la mesure où cette déclaration figure dans la convention environnementale à l'article 3. Ces données seront par ailleurs basées sur une certification d'un réviseur d'entreprise.

M. Alain Adriaens émet toujours la crainte que cela se fasse sur base volontaire et non pas en tant que contrainte légale.

Le ministre réitère que l'attestation, en vigueur préalablement, n'était pas plus contraignante dans la mesure où il s'agissait d'une attestation sur l'honneur qui pouvait être entièrement fausse.

M. Alain Adriaens regrette toutefois un peu que le « *stok achter de deur* » de la loi sur les écotaxes ne soit plus repris dans l'ordonnance modificatrice.

**Stemming**

Het artikel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

**Stemming over het geheel**

Het ontwerp van ordonnantie in zijn geheel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

*De Rapporteur,*

Dominique DUFOURNY

*De Voorzitter,*

Marie-Jeanne RIQUET

**Vote**

L'article est adopté à l'unanimité des dix membres présents.

**Vote sur l'ensemble**

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des dix membres présents.

– Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

*La Rapporteuse,*

Dominique DUFOURNY

*La Présidente,*

Marie-Jeanne RIQUET