

BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2003-2004

9 MAART 2004

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie
van 23 juli 1992 betreffende
de gewestbelasting ten laste van bezetters
van bebouwde eigendommen en
houders van een zakelijk recht
op sommige onroerende goederen**

Memorie van toelichting

I. Algemene uiteenzetting

In 1992 werd een forfaitaire gewestbelasting ingevoerd ten laste van elk gezinshoofd dat op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een woning als hoofdverblijfplaats of als tweede verblijfplaats betreft. In de loop der jaren werden de oorspronkelijke vrijstellingen uitgebreid.

Zo werd vanaf 2002 een vrijstelling toegekend aan gezinnen met minstens vier kinderen die elk op 1 januari van het overeenstemmende belastingjaar niet ouder zijn dan 21 jaar. Met deze maatregel wou het Gewest de fiscale druk intomen op gezinnen met een aanzienlijke kinderlast en aldus de kindvriendelijkheid van het gewest benadrukken. De leeftijd van 21 jaar wordt gehanteerd in andere regelgeving, zowel fiscale (successierechten) als sociale (tegemoetkomingen aan personen met een handicap), als ook in de jeugdbescherming. Dit leeftijds criterium werd dan ook overgenomen. Hierdoor kon de burger zonder briefwisseling, zonder het voorleggen van bewijsstukken en zonder interpretatiedisputen van een vrijstelling genieten op basis van de objectieve gegevens van het Rijksregister.

CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2003-2004

9 MARS 2004

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance
du 23 juillet 1992
relative à la taxe régionale à charge
des occupants d'immeubles bâtis et
de titulaires des droits réels
sur certains immeubles**

Exposé des motifs

I. Exposé général

En 1992, une taxe régionale forfaitaire a été instaurée à charge de tout chef de ménage occupant sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale un logement à titre de résidence principale ou secondaire. Au fil du temps, les exonérations initiales ont été élargies.

Ainsi, à partir de 2002, une exonération a été accordée aux ménages composés d'au moins quatre enfants, pour autant que ceux-ci soient tous âgés de moins de 21 ans au 1er janvier de l'exercice correspondant. Le but consistait à alléger la pression fiscale pour des ménages supportant des charges familiales plus importantes afin de souligner les efforts faits par la Région en faveur des enfants. L'âge de 21 ans est repris dans d'autres législations fiscales (droits de succession) et sociales (allocations aux personnes handicapées), ainsi que dans le cadre de la protection de la jeunesse. Ce critère d'âge avait alors été retenu, permettant ainsi au chef de ménage d'obtenir une exonération sans échange de correspondance, sans devoir fournir de preuves et sans interprétation possible, sur la seule base des données objectives du Registre national.

In antwoord op een prejudiciële vraag, heeft het Arbitragehof bij arrest nr. 137/2003 van 22 oktober 2003 bevestigd dat de maatregel die voorziet in het vrijstellen van de gezinshoofden van wie het gezin minstens vier kinderen telt, berust op een objectief criterium dat pertinent is ten aanzien van het door de gewestwetgever nagestreefde doel. Het specifieke karakter van dergelijke gezinnen bestaat er immers in dat de door het gezin te dragen lasten toenemen met de omvang ervan, meer bepaald wat betreft de kosten van onderhoud en opvoeding van de kinderen.

Daarentegen heeft het Arbitragehof in ditzelfde arrest echter geoordeeld dat in casu het leeftijds criterium belet om op adequate wijze te bepalen of het kind nog steeds of niet langer ten laste is van het gezin. Enerzijds kunnen sommige kinderen vóór de leeftijd van 21 jaar een bepaald inkomen ontvangen, anderzijds kunnen kinderen die ouder zijn dan 21 jaar het statuut van kind ten laste behouden. Het Arbitragehof besliste dan ook dat de vrijstelling die vereist dat de kinderen in het gezin « maximum de leeftijd van 21 jaar hebben » de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en non-discriminatie schendt.

Dit ontwerp van ordonnantie komt tegemoet aan de bemerkingen van het Arbitragehof en past de betrokken vrijstelling voor gezinnen die bestaan uit minstens vier kinderen aan.

In zijn advies nr. 36.437/2 formuleerde de Raad van State geen opmerkingen over dit ontwerp.

II. Commentaar der artikelen

Artikel 1

Deze bepaling vergt geen bijzonder commentaar.

Artikel 2

De wijziging vervangt het betwiste leeftijds criterium door de sociaalrechtelijke notie « kinderen die recht geven op kinderbijslag ». De nieuwe vrijstelling omvat derhalve de gezinnen bestaande uit vier kinderen (of meer) die recht geven op kinderbijslag en onder hetzelfde dak wonen als het gezinshoofd. Dergelijke kinderen beschikken immers over geen noemenswaardig eigen inkomen en brengen dus kosten mee die een vrijstelling ten voordele van zulke gezinnen verantwoordt. Deze notie laat bovendien ook toe de vrijstelling automatisch toe te kennen zonder dat het gezinshoofd een aanslagbiljet ontvangt en zonder dat schriftelijk om een vrijstelling dient te worden verzocht, en dit dankzij de objectieve gegevens van de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid.

Volgens het Rijksregister telt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in 2003 10.622 gezinnen met minstens

En réponse à une question préjudicielle, la Cour d'Arbitrage, par son arrêt 137/2003 du 22 octobre 2003, a confirmé que la mesure qui consiste à exonérer les chefs de ménage dont le ménage comprend au moins quatre enfants est fondée sur un critère objectif et pertinent par rapport au but poursuivi par le législateur régional. La spécificité de telles familles réside effectivement dans le fait que les charges à supporter par un ménage augmentent avec la taille de celui-ci, en particulier en ce qui concerne les frais d'entretien et d'éducation des enfants.

En revanche, dans ce même arrêt, la Cour d'Arbitrage a également statué qu'en l'espèce le critère de l'âge ne permet pas de déterminer, de façon adéquate, si l'enfant est toujours ou non à charge d'un ménage. D'une part, certains enfants peuvent, avant l'âge de 21 ans, percevoir certains revenus. D'autre part, des enfants âgés de plus de 21 ans peuvent, dans certaines hypothèses, conserver le statut d'enfant à charge. Il s'ensuit que la Cour d'Arbitrage a statué que l'exonération qui requiert que les enfants composant le ménage soient « âgés de maximum 21 ans » viole les principes constitutionnels d'égalité et de non discrimination.

Ce projet d'ordonnance modifie l'exonération pour les ménages composés d'au moins quatre enfants et vient ainsi à la rencontre des observations de la Cour d'Arbitrage.

Dans son avis n° 36.437/2, le Conseil d'Etat n'a formulé aucune observation concernant ce projet.

II. Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle pas de commentaires particuliers.

Article 2

La modification remplace le critère d'âge contesté par la notion de droit social « enfants bénéficiaires d'allocations familiales ». La nouvelle exonération concerne par conséquent les ménages composés de quatre enfants (ou plus) qui sont bénéficiaires d'allocations familiales et qui habitent sous le même toit que le chef de ménage. De tels enfants ne disposent pas de véritables revenus propres et génèrent dès lors des dépenses qui justifient qu'une exonération soit accordée à de telles familles. De plus, cette notion permet une exemption automatique, sans que le chef de ménage reçoive une invitation à payer la taxe régionale et doive demander par écrit l'exonération, et ce grâce aux données objectives de la Banque Carrefour de la sécurité sociale.

D'après le registre national, la Région de Bruxelles-Capitale compte en 2003 10.622 ménages composés d'au

vier kinderen tot 25 jaar (als leeftijdsgrens voor het recht op kindergeld, een indicatie van het maximum aantal gezinnen die voor de nieuwe regeling in aanmerking komen). Zowel in het belastingjaar « 2002 » als in « 2003 » genoten plusminus 9.200 gezinshoofden van een vrijstelling op basis van de bestreden bepaling die voorzag in een vrijstelling voor gezinnen bestaande uit minstens vier kinderen tot 21 jaar.

Redelijkerwijze heeft de meerderheid van de resterende 1.400 gezinnen geen vier inwonende kinderen die recht geven op kinderbijslag (m.a.w. kinderen zonder eigen inkomen). Er mag ook worden aangenomen dat sommige gezinnen die in aanmerking zouden zijn gekomen voor de nieuwe vrijstelling, nu reeds de gewestbelasting niet hoeven te betalen op basis van een andere wettelijke vrijstellingsgrond. En tenslotte dient men uit de 9.200 huidige vrijstellingen, deze gezinnen te halen met meerderjarige kinderen die over een eigen inkomen beschikken en hierdoor niet langer zullen worden vrijgesteld.

We kunnen dus veronderstellen dat de nieuwe maatregel in feite hoogstens een paar honderd nieuwe gezinnen zal begunstigen. In de hypothese dat het gaat om 300 tot 500 bijkomende vrijstellingen, geeft dit op jaarbasis een minderopbrengst van 51.000 tot 85.000 EUR. Dit is een marginaal bedrag in vergelijking met de totale opbrengst van de forfaitaire gewestbelasting (in de Begroting 2004 werd 66 miljoen euro ingeschreven) en vrij laag tot vrijwaring van het gelijkheidsbeginsel en de rechtszekerheid.

Artikel 3

Deze maatregel is van toepassing vanaf het belastingjaar 2004.

Guy VANHENGEL

moins quatre enfants âgés de maximum 25 ans (limite d'âge pour bénéficier d'allocations familiales, ce qui donne une indication pour évaluer le nombre maximal de ménages concernés par la nouvelle mesure). Pour l'exercice « 2002 », tout comme en « 2003 », environ 9.200 chefs de ménage ont bénéficié de l'exemption prévue par la disposition contestée pour les ménages composés d'au moins quatre enfants âgés de maximum 21 ans.

Raisonnablement, la majorité de ces 1.400 ménages restants, ne sera pas composée de quatre enfants bénéficiaires d'allocations familiales (c'est-à-dire enfants ne disposant pas de revenus). Il y a également lieu de supposer que certaines familles qui seraient entrés en ligne de compte pour la nouvelle exonération, ne doivent déjà pas payer la taxe régionale grâce à une autre exonération légale. Enfin, il convient de retirer des 9.200 exonérations actuelles, les ménages composés d'enfants majeurs disposant d'un propre revenu et qui ne bénéficieront ainsi plus de l'exemption.

On peut donc considérer que quelques centaines de familles supplémentaires bénéficieront de la nouvelle mesure. Dans l'hypothèse où il s'agirait de 300 à 500 exonérations supplémentaires, la moindre recette serait de 51.000 à 85.000 euros sur base annuelle. Ce montant est marginal comparé à la recette totale de la taxe régionale forfaitaire (66 millions d'euros inscrite au Budget 2004) et faible au regard du respect du principe d'égalité et de la sécurité juridique.

Article 3

Cette mesure s'applique à partir de l'exercice d'imposition 2004.

Guy VANHENGEL

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN
HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van 23 juli 1992
betreffende de gewestbelasting ten laste van bezetters
van bebouwde eigendommen en
houders van een zakelijk recht
op sommige onroerende goederen**

DE REGERING,

Op voorstel van de minister van Financiën en Begroting, na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister van Financiën is ermee belast bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 4, § 1^{ter}, van de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen, gewijzigd bij de ordonnanties van 23 mei 2001, 21 februari 2002 en 3 april 2003, worden de woorden « maximum de leeftijd van 21 jaar hebben » vervangen door de woorden « recht geven op kinderbijslag ».

Artikel 3

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2004.

Brussel,

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De minister van Financiën,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS A L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 23 juillet 1992
relative à la taxe régionale à charge
des occupants d'immeubles bâtis et
de titulaires des droits réels
sur certains immeubles**

LE GOUVERNEMENT,

Sur la proposition du Ministre des Finances et du Budget, et après en avoir délibéré,

ARRETE :

Le Ministre des Finances est chargé de soumettre au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 4, § 1^{ter}, de l'ordonnance du 23 juillet 1992 relative à la taxe régionale à charge des occupants d'immeubles bâtis et de titulaires des droits réels sur certains immeubles, modifiée par les ordonnances du 23 mai 2001, du 21 février 2002 et du 3 avril 2003, les mots « âgés de maximum 21 ans » sont remplacés par les mots « bénéficiaires d'allocations familiales ».

Article 3

La présente ordonnance produit ses effets le 1^{er} janvier 2004.

Bruxelles, le

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre des Finances,

Guy VANHENGEL

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 22 januari 2004 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen », heeft op 17 februari 2004 het volgende advies (nr. 36.437/2) gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving van de Raad van State overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Op die drie punten behoeft over het voorontwerp geen enkele opmerking te worden gemaakt.

De kamer was samengesteld uit

De heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
De heer	J. KIRKPATRICK,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. REGNIER, eerste auditor-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. JAUMOTTE.

<i>De Griffier,</i>	<i>De Voorzitter,</i>
A.-C. VAN GEERSDAELE	Y. KREINS

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 22 janvier 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 23 juillet 1992 relative à la taxe régionale à charge des occupants d'immeubles bâtis et de titulaires des droits réels sur certains immeubles », a donné le 17 février 2004 l'avis suivant (n° 36.437/2) :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet n'appelle aucune observation.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'Etat,
Madame	M. BAGUET,	
Monsieur	J. KIRKPATRICK,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section.

<i>Le Griffier,</i>	<i>Le Président,</i>
A.-C. VAN GEERSDAELE	Y. KREINS

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie
van 23 juli 1992 betreffende
de gewestbelasting ten laste van bezetters
van bebouwde eigendommen en
houders van een zakelijk recht
op sommige onroerende goederen**

DE REGERING,

Op voorstel van de minister van Financiën en Begroting,
na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister van Financiën is ermee belast bij de
Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordon-
nantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld
in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 4, § 1^{ter}, van de ordonnantie van 23 juli 1992
betreffende de gewestbelasting ten laste van bezetters van
bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht
op sommige onroerende goederen, gewijzigd bij de ordon-
nanties van 23 mei 2001, 21 februari 2002 en 3 april 2003,
worden de woorden « maximum de leeftijd van 21 jaar heb-
ben » vervangen door de woorden « recht geven op kin-
derbijslag ».

Artikel 3

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van
1 januari 2004.

Brussel, 4 maart 2004

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-Voorzitter,

Jacques SIMONET

De Minister van Financiën,

Guy VANHENGEL

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance
du 23 juillet 1992
relative à la taxe régionale à charge
des occupants d'immeubles bâtis et
de titulaires des droits réels
sur certains immeubles**

LE GOUVERNEMENT,

Sur la proposition du Ministre des Finances et du
Budget, et après en avoir délibéré,

ARRETE :

Le Ministre des Finances est chargé de soumettre au
Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'or-
donnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'ar-
ticle 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 4, § 1^{ter}, de l'ordonnance du 23 juillet 1992
relative à la taxe régionale à charge des occupants d'im-
meubles bâtis et de titulaires des droits réels sur certains
immeubles, modifiée par les ordonnances du 23 mai 2001,
du 21 février 2002 et du 3 avril 2003, les mots « âgés de
maximum 21 ans » sont remplacés par les mots « bénéfi-
ciaires d'allocations familiales ».

Article 3

La présente ordonnance produit ses effets le 1^{er} janvier
2004.

Bruxelles, le 4 mars 2004

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président,

Jacques SIMONET

Le Ministre des Finances,

Guy VANHENGEL

