

**BRUSSELSE
HOOFDSTEDELIJKE RAAD**

GEWONE ZITTING 2003-2004

1 APRIL 2004

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van het Wetboek
van successierechten**

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**ertoe strekkende
de Duitstalige Gemeenschap op
gelijke voet te stellen met de twee andere
Gemeenschappen wat de legaten betreft**

(van de heer Olivier de CLIPPELE)
(doc. nr. A-448/1 – 2002/2003)

VERSLAG

uitgebracht namens de Commissie
voor de Financiën, Begroting,
Openbaar Ambt, Externe Betrekkingen en
Algemene Zaken

door de heer Eric ANDRE (F)

**CONSEIL DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2003-2004

1^{er} AVRIL 2004

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant le Code des droits
de succession**

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant à mettre sur pied d'égalité
la Communauté germanophone avec
les deux autres communautés
pour ce qui concerne les legs**

(de M. Olivier de CLIPPELE)
(doc. n° A-448/1 – 2002/2003)

RAPPORT

fait au nom de la Commission des Finances,
du Budget, de la Fonction publique,
des Relations extérieures et
des Affaires générales

par M. Eric ANDRE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : De heren Eric André, Jean-Pierre Cornelissen, Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Mostafa Ouezekhti, mevr. Magda De Galan, mevr. Anne-Sylvie Mouzon, de heer Benoît Cerexhe, mevr. Brigitte Grouwels.

Plaatsvervangers : Mevr. Isabelle Emmery, de heren Michel Mook, Joseph Parmentier, Jean-Luc Vanraes.

Andere leden : De heer Yves de Jonghe d'Ardoye d'Erp, mevr. Fatiha Saïdi.

Zie :

Stukken van de Raad :

A-543/1 – 2003/2004 : Ontwerp van ordonnantie.

A-448/1 – 2002/2003 : Voorstel van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM Eric André, Jean-Pierre Cornelissen, Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Mostafa Ouezekhti, Mmes Magda De Galan, Anne-Sylvie Mouzon, M. Benoît Cerexhe, Mme Brigitte Grouwels.

Membres suppléants : Mme Isabelle Emmery, MM. Michel Mook, Joseph Parmentier, Jean-Luc Vanraes.

Autres membres : M. Yves de Jonghe d'Ardoye d'Erp, Mme Fatiha Saïdi.

Voir :

Documents du Conseil :

A-543/1 – 2003/2004 : Projet d'ordonnance.

A-448/1 – 2002/2003 : Proposition d'ordonnance.

I. Uiteenzetting van de Minister

De twee ontwerpen van ordonnantie die u vandaag worden voorgelegd, te weten het ontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek van successierechten (stuk nr. A-543/1 – 2003/2004) en het ontwerp van ordonnantie tot wijziging van artikel 140 van het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten (stuk nr. A-544/1 – 2003/2004), komen beide tegemoet aan een gemotiveerd advies van de Europese Commissie.

Zij strekken ertoe de voordeeltarieven inzake successie- en schenkingsrechten die heden van toepassing zijn op bepaalde Belgische verenigingen open te stellen voor gelijkaardige instellingen gelegen in andere lidstaten van de Europese Economische Ruimte.

Concreet gaat het om de tarieven van 12,5 en 25 % voor legaten aan Belgische verenigingen zonder winstoogmerk en om het tarief van 8,8 % op schenkingen aan vzw's.

Om misbruik te voorkomen, dienen de buitenlandse instellingen dezelfde hoofdkenmerken te vertonen als de Belgische instellingen. Zo moet een instelling, om in aanmerking te komen voor het voordeeltarief, het algemeen belang dienen, rechtspersoonlijkheid bezitten, geen winstoogmerk nastreven en geen stoffelijk voordeel verschaffen aan de oprichters, bestuurders of leden.

De andere twee Gewesten hebben de eigen wetgeving reeds eind 2003 aangepast. De redactie van de vandaag voorliggende tekst is identiek aan deze van het overeenstemmende Vlaamse decreet en werd opgesteld in overleg met de federale overheidsdienst Financiën.

De budgettaire impact van de maatregel is zeer moeilijk in te schatten, maar is marginaal in het licht van de totale opbrengsten. Zo bedraagt, sedert de nieuwe tarieven in het Brussels Gewest worden toegepast, het aandeel van de verschuldigde rechten op legaten aan Belgische vzw's amper 2,3 % van de totaal verschuldigde successierechten over dezelfde periode.

Voor de schenkingsrechten zijn de cijfers 2003 nog niet beschikbaar, maar in 2002 bedroegen de schenkingsrechten die werden geïnd aan het voordeeltarief van 8,80 %, nog geen 7.500 EUR op een globale opbrengst van ongeveer 5 miljoen euro. Voor het overige kan de minister melden dat de verschillende adviezen van de Inspectie van Financiën over deze ontwerpen gunstig waren.

Tenslotte wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een vergetelheid recht te zetten ten voordele van de Duitstalige Gemeenschap. Hierdoor zal het eind 2002 ingevoerde voordeeltarief van 6,60 % voor legaten aan de Gemeenschappen voortaan ook kunnen worden toegepast op legaten gedaan aan de Duitstalige Gemeenschap en haar openbare instellingen.

I. Exposé du ministre

Le projet d'ordonnance modifiant le code des droits de succession, (Doc n° A-543/1 – 2003/2004) et le projet d'ordonnance modifiant l'article 140 du code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, (Doc n° A-544/1 – 2003/2004) viennent chacun à la rencontre d'un avis motivé de la Commission européenne.

Ils visent à étendre les tarifs préférentiels en matière de droits de succession et de donation, qui s'appliquent aujourd'hui à certaines associations belges, aux institutions analogues situées dans les autres Etats membres de l'Espace économique européen.

Concrètement, il s'agit des tarifs de 12,5 et de 25 % pour des legs aux associations sans but lucratif belges et du tarif de 8,8 % pour des dons à des a.s.b.l..

Afin d'éviter les abus, les institutions étrangères doivent présenter les mêmes caractéristiques principales que les institutions belges. Ainsi, pour pouvoir bénéficier du tarif préférentiel, l'institution doit servir l'intérêt général, disposer d'une personnalité juridique, ne pas poursuivre de but lucratif et ne pas procurer d'avantage matériel aux fondateurs, administrateurs ou membres.

Les deux autres Régions ont déjà, fin 2003, adapté leur législation respective. La rédaction du texte proposé est identique à celui du texte du décret flamand correspondant et s'est fait en concertation avec le Service public fédéral des Finances.

L'impact budgétaire de la mesure est très difficile à chiffrer, mais semble marginal au regard des recettes totales. Ainsi, depuis que les nouveaux taux sont d'application en Région bruxelloise, la part des droits dus sur les legs aux a.s.b.l. belges ne représentent que 2,3 % de la totalité des droits de succession dus dans la même période.

En ce qui concerne les droits de donation, les chiffres 2003 ne sont pas encore disponibles, mais au cours de 2002, les droits de donation qui ont été perçus au tarif préférentiel de 8,80 %, s'élèvent à moins de 7.500 EUR sur une recette totale d'environ 5 millions EUR. Pour le reste, le ministre signale que les différents avis de l'Inspection des Finances étaient favorables.

Enfin, l'on profite de l'occasion pour rectifier un oubli au profit de la Communauté germanophone qui permettra que le tarif préférentiel de 6,60 % pour les legs aux Communautés, introduit fin 2002, s'applique également aux legs faits à la Communauté germanophone et à ses établissements publics.

De minister vraagt de commissieleden dan ook vandaag de Brusselse ontwerp teksten te willen goedkeuren die er toe strekken een einde te maken aan een discriminatie binnen Europa en aldus tegemoet te komen aan het gemotiveerd advies van de Europese Commissie van 16 oktober 2002.

II. Samengevoegde algemene bespreking

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon herinnert eraan dat de Raad van State benadrukt dat men beide ontwerpen van de regering ter overleg had moeten voorleggen zoals vastgesteld in de samenwerkingsovereenkomst van 17 december 2001. Heeft dit overleg plaatsgevonden? Om procedurefouten te vermijden, lijkt het wenselijk dat deze documenten bij het verslag gevoegd worden.

De minister antwoordt dat informele contacten hebben plaatsgevonden. De ontwerpen van ordonnantie zijn trouwens in gezamenlijk akkoord opgesteld. Formeel, is een brief verzonden naar de federale minister van Financiën, overeenkomstig artikel 8 van de samenwerkingsovereenkomst van 17 december 2001. Deze heeft, na deze brief, geen enkele opmerking gemaakt, hetgeen normaal is aangezien de teksten samen met zijn diensten zijn opgesteld.

De heer Benoît Cerexhe wil weten of de Europese Commissie advies heeft uitgebracht vóór de stemming over het vandaag bijgestuurde ontwerp. Zo ja, waarom is daar dan geen rekening mee gehouden? Voorzichtigheidshalve, zou het beter zijn om een zeker formalisme te eerbiedigen betreffende het informele overleg met het ministerie van Financiën. Het zou nuttig zijn om aan het verslag een brief van de federale minister van Financiën toe te voegen, waarin deze te kennen geeft dat hij geen opmerkingen heeft over het ontwerp.

De minister sluit zich daarbij aan. Een *nihil obstat* van de federale minister van Financiën zal gevraagd worden om bij het verslag te worden gevoegd. (Zie verzoekbrief als bijlage.)

De heer Olivier de Clippele wijst erop dat Vlaanderen nog altijd een maatregel heeft die de instellingen die hun zetel in Vlaanderen hebben, bevoordeelt. Vlaanderen zou zich moeten schikken naar de Brusselse wetgeving en geen discriminatie mogen veroorzaken tussen de instellingen die hun zetel in Vlaanderen, in Brussel of in Waals Gewest hebben.

De minister stemt ermee in om zijn Vlaamse ambtsgeenoot een brief te zenden.

Le ministre demande aux commissaires d'approuver les projets de textes visant à mettre fin à une discrimination au sein de l'Europe et d'aller ainsi à la rencontre de l'avis motivé de la Commission européenne du 16 octobre 2002.

II. Discussion générale jointe

Mme Anne-Sylvie Mouzon rappelle que le Conseil d'Etat souligne que les deux projets du gouvernement auraient dû être soumis à la concertation prévue par l'accord de coopération du 17 décembre 2001. Cette concertation a-t-elle eu lieu? Pour éviter des vices de procédure, il semble souhaitable que ces documents soient joints au rapport.

Le ministre répond que des contacts informels ont eu lieu et que les projets d'ordonnance ont été élaborés de commun accord. Formellement, un courrier a été envoyé au ministre fédéral des Finances conformément à l'article 8 de l'accord de coopération du 17 décembre 2001. Celui-ci n'a formulé aucune remarque suite à ce courrier, ce qui est normal puisque les textes ont été élaborés avec ses services.

M. Benoît Cerexhe souhaite savoir si l'avis de la Commission européenne était préalable au vote du projet aujourd'hui corrigé. S'il est préalable, pourquoi ne pas en avoir tenu compte? Par prudence, il vaudrait mieux respecter un certain formalisme concernant la concertation informelle avec le Ministère des Finances. Il serait utile de verser au rapport une lettre du ministre fédéral des Finances, par laquelle celui-ci indique qu'il n'a pas de remarques à formuler par rapport au projet.

Le ministre se range à cette idée. Un *nihil obstat* du ministre fédéral des Finances sera demandé pour être joint au rapport. (Voir en annexe la lettre de demande.)

M. Olivier de Clippele signale que la Flandre a toujours une disposition qui favorise les établissements qui ont leur siège en Flandre. Il faudrait que la Flandre se conforme à la législation bruxelloise et ne fasse pas de discrimination entre les établissements ayant leur siège en Flandre, à Bruxelles ou en Région wallonne.

Le ministre marque son accord pour envoyer un courrier à son homologue flamand.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Het artikel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Het artikel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Het artikel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

Artikel 4

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Het artikel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de negen aanwezige leden.

Het voorstel van ordonnantie (van de heer Olivier de CLIPPELE) ertoe strekkende de Duitstalige Gemeenschap op gelijke voet te stellen met de twee andere Gemeenschappen wat de legaten betreft, nr. **A-448/1** – 2002/2003 wordt doelloos.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article est adopté à l'unanimité des neuf membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article est adopté à l'unanimité des neuf membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article est adopté à l'unanimité des neuf membres présents.

Article 4

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article est adopté à l'unanimité des neuf membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des neuf membres présents.

La proposition d'ordonnance (de M. Olivier de CLIPPELE) visant à mettre sur pied d'égalité la Communauté germanophone avec les deux autres communautés pour ce qui concerne les legs, n° **A-448/1** – 2002/2003 est devenue sans objet.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Eric ANDRE

De Voorzitter,

Magda DE GALAN

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Eric ANDRE

La Présidente,

Magda DE GALAN

Bijlage

Fiscale wijzigingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest inzake successie- en schenkingsrechten

Mijnheer de Minister,
Waarde Collega,

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering heeft op 11 maart jl. in tweede lezing twee ontwerpen van ordonnantie goedgekeurd inzake gewestelijke belastingen bedoeld in artikel 3 van de Bijzondere Financieringswet.

Deze ontwerpen strekken ertoe om bestaande voordeeltarieven voor legaten en schenkingen aan bepaalde Belgische rechtspersonen open te stellen voor gelijkaardige instellingen gelegen in de lidstaten van de Europese Economische Ruimte. Er werd reeds over deze ontwerp teksten overlegd met de Administratie van Fiscale Zaken van de FOD van Financiën.

U vindt in bijlage, ter informatie (in uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 7 december 2001 betreffende de uitwisseling van informatie), een afschrift van beide teksten, alsook van de adviezen van de Raad van State.

De teksten worden eerdaags eveneens overgemaakt aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad om te worden besproken en gestemd. Het is de bedoeling dat de verschillende maatregelen in werking treden zodra ze in het *Belgisch Staatsblad* zijn verschenen.

Nadere toelichtingen omtrent de voorgestelde wijzigingen kunnen worden verkregen bij mijn medewerkers, de heren Alain Embrechts, Adviseur (telefoon : 02/209 28 34) en Gert Van Der Eeken, Attaché (02/209 28 60).

Met vriendelijke groeten,

Guy VANHENGEL

Annexe

Modifications fiscales en Région de Bruxelles-Capitale en ce qui concerne les droits de succession et de donation (traduction libre du néerlandais)

Monsieur le ministre,
Cher collègue,

Le gouvernement régional bruxellois a approuvé le 11 mars dernier, en deuxième lecture, deux projets d'ordonnance relatifs à des impôts régionaux visés à l'article 3 de la loi spéciale de financement.

Ces projets ont pour but d'étendre les tarifs préférentiels actuels accordés à certaines personnes morales belges pour les legs et des donations à des organismes similaires établis dans les pays membres de l'Espace économique européen. Ces projets de texte ont déjà fait l'objet d'une concertation avec l'administration des Affaires fiscales du SPF Finances.

Vous trouverez en annexe (en exécution de l'accord de coopération du 7 décembre 2001 sur l'échange d'informations) une copie des deux textes ainsi que les avis du Conseil d'État.

Les textes seront également transmis prochainement au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale afin d'y être discutés et votés. L'objectif est de faire entrer en vigueur les différentes mesures dès leur parution au *Moniteur belge*.

Il vous est loisible d'obtenir toutes informations complémentaires sur les propositions de modifications auprès de mes collaborateurs, MM. Alain Embrechts, Conseiller (téléphone : 02/209 28 34) et Gert Van Der Eeken, Attaché (02/209 28 60).

Je vous prie d'agréer, Monsieur le ministre, Cher collègue, ...

(s) Guy VANHENGEL

