

## BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2003-2004

19 MAART 2004

### VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het ontbreken van een beleid  
inzake erediensten in  
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

(van de heer Fouad LAHSSAINI (F))

#### Toelichting

Artikel 4 van de bijzondere wet van 13 juli 2001 heeft artikel 6, § 1, VIII, 6° en 7° van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 gewijzigd om de bevoegdheid over de kerkfabrieken en de instellingen belast met het beheer van de temporeliën van de erkende erediensten over te hevelen naar de Gewesten, met uitzondering van de erkenning van de erediensten en de wedden en pensioenen van de bedienaars van de erediensten en de lijkbezorging en de begraafplaatsen.

Sedert 1 januari 2002 is het Gewest dus bevoegd voor de vastlegging of de wijziging van kerkelijke omschrijvingen, voor de wijziging van de wetgeving inzake instellingen die belast zijn met het beheer van de temporeliën van de erkende erediensten en inzake lijkbezorging en begraafplaatsen.

Op 1 februari 2004 kan men jammer genoeg niet anders dan vaststellen dat van geen van de drie aspecten van deze bevoegdheid gebruikgemaakt is.

#### **De erkenning van de kerkelijke omschrijvingen : de situatie van de islamitische eredienst**

Er zijn ongeveer driehonderdduizend moslimgelovigen in België, van wie de helft in Brussel woont. Nochtans is er nooit een islamitische omschrijving erkend en is er geen moskee gesubsidieerd.

Het is waar dat de gewestelijke bevoegdheid voor de erkenning van de kerkelijke omschrijvingen in zoverre ver-

## CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2003-2004

19 MARS 2004

### PROPOSITON DE RESOLUTION

**relative à l'absence  
de politique culturelle en  
Région de Bruxelles-Capitale**

(de M. Fouad LAHSSAINI (F))

#### Développements

L'article 4 de la spéciale du 13 juillet 2001 a modifié l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, 6° et 7°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 08 août 1980 pour transférer aux régions la compétence sur les fabriques d'églises et les établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus, à l'exception de la reconnaissance des cultes et des traitements et pensions des ministres des cultes, ainsi que sur les funérailles et sépultures.

Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2002, la Région bruxelloise est donc compétente pour reconnaître la création ou la modification de circonscriptions religieuses, pour modifier la législation en matière d'établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus ainsi qu'en matière de funérailles et sépultures.

Au 1<sup>er</sup> février 2004, on peut malheureusement constater qu'aucun des trois aspects de cette compétence n'a été mis en œuvre.

#### **La reconnaissance des circonscriptions religieuses : la situation du culte musulman**

Le culte musulman réunit environ trois cent mille fidèles en Belgique, dont la moitié réside à Bruxelles. Pourtant, aucune circonscription religieuse musulmane n'a jamais été reconnue, ni aucune mosquée subsidiée.

Il est vrai que la compétence régionale pour reconnaître la création de circonscriptions religieuses est à ce point liée

bonden is aan de federale bevoegdheid om de wedde van de bedienaars van de erediensten ten laste te nemen dat een samenwerkingsakkoord tot regeling van de overlegprocedure tussen de federale overheid en de Gewesten nuttig en zelfs nodig lijkt.

Het valt evenwel te betreuren dat de erkenning van de islamitische eredienst en van de islamitische gemeenschap de regering niet aanzet om meer vaart te zetten achter het opstellen en het sluiten van dit akkoord.

**Het niet uitoefenen van de normatieve bevoegdheid inzake instellingen die belast zijn met het beheer van de temporeliën van de erediensten**

De reglementering van de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporeliën van de erediensten is tot stand gekomen door verschillende opeenvolgende wetten. De nieuwe gewestelijke bevoegdheid maakt het het Brussels Hoofdstedelijk Gewest mogelijk die wetten te harmoniseren en te vereenvoudigen, door bijvoorbeeld een enig model van beheersinstelling in te voeren voor alle erkende erediensten. Toch moet worden vastgesteld dat er tot dusver geen enkele algemene hervorming doorgevoerd is. Het Gewest heeft hooguit enkele specifieke doch onbelangrijke wijzigingen ingevoerd.

**Het niet uitoefenen van de normatieve bevoegdheid inzake begraafplaatsen en lijkbezorging**

De huidige wetgeving inzake begraafplaatsen en lijkbezorging houdt geen rekening met de rouwgebruiken en -praktijken in de verschillende erediensten. Door de nieuwe gewestelijke bevoegdheid, kan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest rekening houden met de wensen van de verschillende religieuze gemeenschappen. Ook hier moet worden vastgesteld dat niets is ondernomen om de bestaande reglementering aan te passen.

à la compétence fédérale pour prendre en charge le traitement des ministres du culte qui y sont affectés qu'un accord de coopération organisant une procédure de concertation fédéral-régions s'est avéré utile voire nécessaire.

Il est regrettable cependant que la reconnaissance effective du culte musulman et de la communauté musulmane n'engage pas le gouvernement à plus de célérité dans la finalisation et la conclusion de cet accord.

**Le non-exercice de la compétence normative en matière d'établissements de gestion du temporel des cultes**

La réglementation des établissements chargés de la gestion du temporel du culte est le fruit de législations diverses et chronologiquement éparses. Alors que la nouvelle compétence régionale permet à la Région de Bruxelles-Capitale d'harmoniser ces législations et de simplifier leur compréhension en organisant, par exemple, un modèle unique d'établissement de gestion applicable à l'ensemble des cultes reconnus, il faut constater qu'aucune réforme globale n'a été à ce jour engagée. Tout au plus la Région bruxelloise a-t-elle procédé à quelques modifications anecdotiques et ponctuelles.

**Le non-exercice de la compétence normative en matière de funérailles et sépultures**

La législation actuelle sur les funérailles et sépultures ne prend pas en compte les coutumes ou pratiques funéraires des différents cultes reconnus. Alors que la nouvelle compétence régionale permet à la Région de Bruxelles-Capitale d'intégrer les revendications des différentes communautés religieuses, il faut, ici encore, constater qu'aucune adaptation de la réglementation existante n'a été entreprise.

Fouad LAHSSAINI (F)

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE****betreffende het ontbreken van een beleid inzake erediensten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

Gelet op artikel 4 van de wet van 13 juli 2001 waarbij artikel 6, § 1, VIII, 6° en 7°, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 wordt gewijzigd om de bevoegdheid over de kerkfabrieken en de instellingen belast met het beheer van de temporeliën van de erkende erediensten over te dragen, met uitzondering van de erkenning van de erediensten en van de wedden en de pensioenen van de bedienaars van de erediensten, en die over de begraafplaatsen en de lijkbezorging;

Gezien de problemen met de toepassing van de hervorming, in het bijzonder in verband met de uitoefening van de gewestelijke bevoegdheid om de kerkelijke omschrijvingen te erkennen;

Gezien immers het nauwe verband tussen de erkenning van de kerkelijke omschrijvingen en de betaling van de wedde van de bedienaars van de eredienst die hiervoor aangesteld zijn;

Gezien het nut van een samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en de Gewesten om de uitoefening van die bevoegdheid te regelen;

Aangezien echter op 1 februari 2004, zijnde meer dan twee jaar na de overheveling van bevoegdheden, geen enkel islamitische omschrijving is erkend door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, geen enkele instelling voor het beheer van de temporeliën van deze eredienst is opgericht en de wetgeving inzake instellingen voor het beheer van de temporeliën van de erkende erediensten en inzake de begraafplaatsen en de lijkbezorging ongewijzigd is gebleven;

Overwegende dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering deze feitelijke toestand niet genoegzaam verantwoordt als zij beweert te wachten op een samenwerkingsakkoord omdat dit samenwerkingsakkoord niet noodzakelijk en evenmin nuttig is voor de uitoefening van haar normatieve bevoegdheid inzake instellingen die belast zijn met het beheer van de temporeliën van de erkende erediensten en inzake de begraafplaatsen en de lijkbezorging;

Overwegende dat het organiseren van een adviesprocedure tussen de federale overheid en de Gewesten onbetwistbaar nuttig is maar dat dit het uitoefenen van de bevoegdheden door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet oneindig lang zou mogen bepalen of vertragen;

Overwegende dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn bevoegdheden moet uitoefenen;

**PROPOSITON DE RESOLUTION****relative à l'absence de politique culturelle en Région de Bruxelles-Capitale**

Vu l'article 4 de la loi spéciale du 13 juillet 2001 modifiant l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, 6° et 7°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 pour transférer aux régions la compétence sur les fabriques d'églises et les établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus, à l'exception de la reconnaissance des cultes et des traitements et pensions des ministres des cultes, ainsi que sur les funérailles et sépultures;

Considérant les difficultés d'application de la réforme, particulièrement en ce qui concerne l'exercice de la compétence régionale pour reconnaître les circonscriptions religieuses;

Considérant en effet le rapport étroit existant entre la reconnaissance des circonscriptions religieuses et la prise en charge du traitement des ministres du culte qui y sont affectés;

Considérant l'utilité de la conclusion d'un accord de coopération entre l'Etat fédéral et les régions afin d'organiser l'exercice de cette compétence;

Considérant cependant au 1<sup>er</sup> février 2004, soit plus de deux ans après le transfert de compétences, qu'aucune circonscription religieuse musulmane n'a été reconnue par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, qu'aucun établissement de gestion du temporel de ce culte n'a été organisé et que les législations en matière d'établissements de gestion du temporel des cultes reconnus et de funérailles et sépultures son demeurées inchangées;

Considérant que le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ne justifie pas à suffisance cet état de fait quand il affirme attendre la finalisation et la conclusion d'un accord de coopération dès lors que cet accord n'est ni nécessaire ni même utile à la mise en œuvre de sa compétence normative en matière d'établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus et de funérailles et sépultures;

Considérant que si l'organisation d'une procédure d'avis entre l'autorité fédérale et les régions est d'une utilité incontestable, celle-ci ne pourrait conditionner ou retarder indéfiniment l'exercice de ses compétences par la Région de Bruxelles-Capitale;

Considérant que la Région de Bruxelles-Capitale est tenue d'exercer ses compétences;

Voorts gelet op de impliciete erkenning van de islamitische eredienst door de federale overheid bij de wet van 19 juli 1974 tot erkenning van de besturen belast met het beheer van de temporeliën van de islamitische eredienst;

Gelet op het koninklijk besluit van 3 mei 1978 tot inrichting van de comités belast met het beheer van de temporeliën van de erkende islamitische gemeenschappen;

Gezien de erkenning van het Executief van de Moslims van België als representatieve instantie van de islamitische eredienst bij het koninklijk besluit van 3 mei 1999;

Gezien de erkenning van de leden van het Executief van de Moslims van België bij het koninklijk besluit van 18 juli 2003;

Overwegende dat de islamitische gemeenschap meer dan 300.000 gelovigen telt en bijgevolg de tweede geloofsgemeenschap van het Rijk is;

Overwegende dat ongeveer de helft van deze gelovigen op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verblijft en in dat opzicht rechtmatige verwachtingen koestert;

Overwegende dat de goede organisatie, de billijke financiering en de harmonische ontwikkeling van de islamitische gemeenschap in Brussel moet worden bewerkstelligd door de erkenning van kerkelijke omschrijvingen en de oprichting van instellingen voor het beheer van de temporeliën van de islamitische eredienst;

Overwegende, ten slotte, dat ter wille van de harmonische ontwikkeling van de geloofsgemeenschappen rekening moet worden gehouden met de rouwgebruiken in de wetgeving op de begraafplaatsen en de lijkbezorging;

De Brusselse Hoofdstedelijke Raad

- herinnert eraan dat hij gehecht is aan het principe van de gelijke behandeling van de erkende erediensten;
- is het eens met de regering, die in het kader van een samenwerkingsakkoord een overleg- en adviesprocedure wil organiseren tussen de federale overheid en de Gewesten over de verzoeken om erkenning van kerkelijke omschrijvingen, maar betreurt dat haar hele beleid inzake erediensten hiervan afhankelijk is;
- zet de regering ertoe aan om de problemen waarmee de Brusselse islamitische gemeenschap af te rekenen heeft inzake de organisatie, de erkenning en de financiering van de gebouwen voor de eredienst op te lossen;
- stelt vast dat het koninklijk besluit van 3 mei 1978 tot inrichting van de comités belast met het beheer van de temporeliën van de erkende islamitische erediensten,

Par ailleurs, vu la reconnaissance implicite du culte islamique par l'autorité fédérale par la loi du 19 juillet 1974 portant reconnaissance des administrations chargées de la gestion du temporel du culte islamique;

Vu l'arrêté royal du 3 mai 1978 portant organisation des comités chargés de la gestion du temporel des communautés islamiques reconnues;

Vu la reconnaissance de l'Exécutif des musulmans de Belgique comme autorité représentative du culte musulman par l'arrêté royal du 3 mai 1999;

Vu la reconnaissance des membres de l'Exécutif des musulmans de Belgique par l'arrêté royal du 18 juillet 2003;

Considérant que la Communauté musulmane réunit plus de 300.000 fidèles et représente dès lors la deuxième collectivité religieuse du Royaume;

Considérant qu'environ la moitié de ces fidèles réside sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale et nourrit une attente légitime à l'égard de celle-ci;

Considérant que la bonne organisation, le financement équitable et le développement harmonieux de la communauté musulmane à Bruxelles passent par la reconnaissance de circonscriptions religieuses et l'organisation d'établissements de gestion du temporel du culte musulman;

Considérant enfin que le développement harmonieux des communautés religieuses à Bruxelles passe par la prise en compte de leurs coutumes funéraires dans la législation sur les funérailles et sépultures;

Le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale :

- rappelle son attachement au principe de l'égalité de traitement des cultes reconnus;
- partage la volonté du gouvernement d'organiser dans un accord de coopération une procédure de concertation et d'avis entre l'autorité fédérale et les régions sur les demandes de reconnaissance de circonscriptions religieuses mais déplore que l'ensemble de sa politique culturelle y soit conditionnée;
- engage le gouvernement à remédier aux difficultés rencontrées par la communauté musulmane bruxelloise dans l'organisation, la reconnaissance et le financement de ses édifices du culte;
- constate que l'arrêté royal du 3 mai 1978 portant organisation des comités chargés de la gestion du temporel des communautés islamiques reconnues pourrait consti-

zoals het thans geredigeerd is, een beletsel zou kunnen vormen voor de regularisatie van de situatie van de islamitische eredienst in Brussel, omdat het aan het « comité culturel » van het « Centre islamique et culturel » de bevoegdheid verleent om de eerste verkiezing te organiseren voor de samenstelling van elk van de comités, terwijl het Executief van de Moslims van België de representatieve overheid van de islamitische eredienst is;

- verzoekt bijgevolg de regering om dit besluit te wijzigen om, enerzijds, rekening te houden met de overdracht van bevoegdheden na de hervorming van juli 2001 en om, anderzijds, het Executief van de Moslims in staat te stellen de eerste verkiezingen van de comités belast met het beheer van de temporaliën van de erkende islamitische gemeenschappen te organiseren, zodra het samenwerkingsakkoord gesloten is en de eerste omschrijvingen erkend zijn;
- verbindt zich ertoe om de bestaande wetgevingen inzake instellingen belast met het beheer van de temporaliën van de erkende erediensten te evalueren, in voorkomend geval via een parlementaire subcommissie, en om ten minste de teksten te harmoniseren en te verduidelijken;
- verbindt zich ertoe om de wetgeving op de begraafplaatsen en de lijkbezorging te evalueren, in voorkomend geval via dezelfde parlementaire subcommissie en daarin de rouwgebruiken van alle erkende erediensten op te nemen;
- spreekt de wens uit dat de regering, ongeacht de oorzaak van de vertraging in de uitoefening van de bevoegdheden inzake erediensten, ervoor zorgt dat hiervan prioritair werk wordt gemaakt.

tuer, dans sa rédaction actuelle, un obstacle à la régularisation de la situation du culte musulman à Bruxelles dès lors qu'il attribue au comité culturel du « Centre islamique et culturel » la compétence pour organiser « la première élection qui a lieu pour la constitution de chacun des comités » alors que c'est l'Exécutif des musulmans de Belgique qui est l'autorité représentative du culte musulman;

- demande par conséquent au gouvernement de modifier ledit arrêté afin d'une part, de le mettre en adéquation avec le transfert de compétences opéré par la réforme de juillet 2001 et, d'autre part, de permettre à l'Exécutif des musulmans d'organiser les premières élections des comités chargés de la gestion du temporel des communautés islamiques reconnues une fois l'accord de coopération conclu et les premières circonscriptions reconnues;
- s'engage à procéder à une évaluation des législations existantes en matière d'établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus, le cas échéant par le biais d'une sous-commission parlementaire, et à effectuer, au minimum, un travail d'administration et de clarification des textes;
- s'engage à procéder à une évaluation de la législation sur les funérailles et sépultures, le cas échéant par le biais de la même sous-commission parlementaire, et d'y intégrer les pratiques funéraires de l'ensemble des cultes reconnus;
- forme le vœu que quelle que soit la cause du retard engendré dans la mise en œuvre de ses compétences en matière culturelle, le gouvernement veille à y remédier prioritairement.

Fouad LAHSSAINI (F)

