

# BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

---

GEWONE ZITTING 2004-2005

4 MAART 2005

---

## VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

### **tot wijziging van de nieuwe gemeentewet**

(ingediend door mevrouw Brigitte DE PAUW (N) en  
mevrouw Céline FREMAULT (F))

---

### **Toelichting**

Meer dan de helft van de Belgische bevolking zijn vrouwen, maar dat wordt nog steeds niet weerspiegeld in de samenstelling van de gemeenteraden en de colleges van burgemeesters en schepenen.

Hoewel het aantal vrouwelijke gekozenen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, namelijk 38 %, veel hoger ligt dan het Belgische gemiddelde, namelijk 30,8 %, moet men toch toegeven dat er een duidelijke politieke ondervertegenwoordiging van vrouwen is. Op politiek besluitvormingsniveau is er dus sprake van een democratisch deficit. Door de geringe vertegenwoordiging van vrouwen in besluitvormingsfuncties wordt immers niet ten volle rekening gehouden met de belangen en de behoeften van de hele bevolking. Een evenwichtige deelname van zowel vrouwen als mannen aan besluitvormingsprocessen brengt bovendien nieuwe ideeën, waarden en gedragspatronen met zich mee. De maatschappij en de politiek hebben er dus alle belang bij dat mannen en vrouwen samen beleid voeren. Zeker op het lokale niveau waar beslissingen worden genomen die directe impact hebben op het leven van de burgers. De gemeente staat als bestuur het dichtst bij de mensen en zijn het best vertrouwd met hun behoeften. Het is dan ook belangrijk dat op dit niveau rekening wordt gehouden met maatschappelijke verschillen tussen mannen en vrouwen.

Op federaal beleidsniveau zijn er reeds een aantal wetten gestemd en aangepast om een betere deelname van vrouwen aan de politieke besluitvorming te stimuleren en

# PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

---

SESSION ORDINAIRE 2004-2005

4 MARS 2005

---

## PROPOSITION D'ORDONNANCE

### **modifiant la nouvelle loi communale**

(déposée par Mmes Brigitte DE PAUW (N) et  
Céline FREMAULT (F))

---

### **Développements**

La population belge est composée pour plus de la moitié de femmes, mais la composition des conseils communaux et des collèges des bourgmestre et échevins ne traduit pas encore cette réalité.

Bien que le nombre d'élues en Région de Bruxelles-Capitale, soit 38 %, soit beaucoup plus élevé que la moyenne belge de 30,8 %, il faut bien avouer que les femmes sont clairement sous-représentées en politique. On peut donc parler de déficit démocratique au niveau du processus de décision politique. Comme les femmes sont peu représentées dans les fonctions décisionnelles, on ne tient pas pleinement compte, en effet, des intérêts et des besoins de l'ensemble de la population. En outre, une participation équilibrée des femmes et des hommes aux processus décisionnels amène de nouvelles idées, de nouvelles valeurs et de nouveaux comportements. La société et la politique ont donc tout intérêt à ce que hommes et femmes opèrent ensemble les choix politiques, en particulier au niveau local où les décisions ont un impact direct sur la vie des citoyens. La commune est l'administration la plus proche des gens. C'est elle qui connaît le mieux leurs besoins. Dès lors, il est important qu'on tienne compte à ce niveau des différences sociales qui existent entre les hommes et les femmes.

Au niveau fédéral, un certain nombre de lois ont déjà été votées et adaptées afin de promouvoir et de garantir une meilleure participation des femmes au processus de déci-

te garanderen, om zo het aantal vrouwen in de verkozen politieke organen en ook in de uitvoerende organen te verhogen.

Het nieuwe artikel 11bis van de Grondwet ingevoerd door de wet « Onkelinx » van 21 februari 2002 bepaalt dat de gewesten reglementaire bepalingen zouden aannemen die « meer bepaald hun gelijke toegang bevorderen tot de door verkiezing verkregen mandaten en de openbare mandaten ».

De aanwezigheid van mannen en vrouwen in de uitvoerende organen van alle overheden wordt zo een grondwettelijke verplichting.

De nieuwe gemeentewet werd gecoördineerd door het Koninklijk Besluit van 24 juni 1988, dat vervolgens werd bekraftigd door de wet van 26 mei 1989. In artikel 15 § 1 wordt meer in het bijzonder de verkiezing van de schepenen door de gemeenteraad geregeld.

Teneinde artikel 11bis van de Grondwet in werking te stellen, dient in dit artikel 15 van de Gemeentewet te worden gepreciseerd dat ministens één persoon van het tegenovergestelde geslacht als schepen verkozen moeten worden.

Er moet dringend een systeem worden ingevoerd dat aan vrouwen een minimale vertegenwoordiging in de colleges van burgemeester en schepenen in het gewest waarborgt.

Volgens de bijzondere wet tot hervorming der instellingen vallen de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de gemeentelijke instellingen onder de bevoegdheid van de gewesten.

Het is bijgevolg noodzakelijk dat een ordonnantie tot wijziging van de Gemeentewet in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt aangenomen, in dit geval om een bijkomende voorwaarde toe te voegen die nageleefd moet worden in het kader van de verkiezing van de schepenen teneinde de aanwezigheid van minstens één persoon van het tegenovergestelde geslacht te waarborgen bij de schepenen.

De nakende gemeenteradsverkiezingen in 2006 maken het onverwijld onderzoek van dit voorstel noodzakelijk. We hopen zo te realiseren dat vrouwen en mannen op een gelijkaardige manier toegang kunnen krijgen tot het politiek leven en zodoende de paritaire democratie een stap dichterbij te brengen.

Brigitte DE PAUW (N)  
Céline FREMAULT (F)

sion politique et d'augmenter ainsi le nombre de femmes dans les organes politiques élus et dans les organes exécutifs.

Le nouvel article 11bis de la Constitution introduit par la loi « Onkelinx » du 21 février 2002 prévoit que les régions adoptent des dispositions réglementaires qui « favorisent notamment leur égal accès aux mandats électifs et publics ».

La présence d'hommes et de femmes dans les organes exécutifs de tous les pouvoirs publics est ainsi coulée en obligation constitutionnelle.

La nouvelle loi communale a été coordonnée par l'arrêté Royal du 24 juin 1988, lequel a été ensuite ratifié par la loi du 26 mai 1989. L'article 15 § 1<sup>er</sup> organise plus précisément l'élection des échevins par le conseil communal.

Afin de mettre en œuvre l'article 11bis de la Constitution, il convient de préciser dans cet article 15 de la loi communale qu'au moins un échevin doit être du sexe opposé.

Il est urgent de mettre en place un système qui garantira aux femmes d'obtenir une représentation minimum dans les collèges des bourgmestre et échevins de la région.

Selon la loi spéciale de réformes institutionnelles, la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions communales relève de la compétence des régions.

Il est donc nécessaire qu'une ordonnance soit prise pour modifier la loi communale en Région de Bruxelles-Capitale, en l'occurrence pour ajouter une condition supplémentaire à respecter dans le cadre de l'élection des échevins afin d'assurer la présence d'au moins une personne du sexe opposé parmi les échevins.

L'approche des prochaines élections communales de 2006 impose d'examiner sans délai la présente proposition. Nous espérons obtenir ainsi un accès égal à la vie politique pour les femmes et les hommes et faire ainsi un pas en direction de la démocratie paritaire.

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE  
tot wijziging van de nieuwe gemeentewet**

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de grondwet.

*Artikel 2*

In artikel 15 § 1 van de nieuwe gemeentewet, gecoördineerd door het Koninklijk Besluit van 24 juni 1988, bekrachtigd door de wet van 26 mei 1989, gewijzigd door de wet van 27 januari 1999 en de ordonnantie van 18 juli 2002 worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° de volgende woorden worden toegevoegd *in fine* van de eerste zin :

« en minstens één van hen moet een persoon zijn van verschillend geslacht »;

2° de volgende zinnen worden toegevoegd voor de laatste zin :

« Bij de verkiezing van de laatste schepen en indien de andere schepenmandaten bestaan uit personen van hetzelfde geslacht, kunnen slechts voordrachten in overweging worden genomen van personen van het andere geslacht of dienen ter zitting nieuwe voordrachten te gebeuren van personen van het andere geslacht waarbij slechts deze laatste in aanmerking mogen worden genomen voor de verkiezing van de laatste schepen. »;

3° de volgende zin wordt toegevoegd op het einde van artikel 15, § 1 :

« Indien de verkiezing van de schepenen niet gebeurt volgens de in deze wet en door dit artikel beschreven regels, is het college niet rechtsgeldig samengesteld. ».

Brigitte DE PAUW (N)  
Céline FREMAULT (F)  
Els AMPE (N)  
Marie-Paule QUIX (N)  
Amina DERBAKI SBAI (F)  
Céline DELFORGE (F)  
Adelheid BYTTEBIER (N)

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**modifiant la nouvelle loi communale**

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

A l'article 15 § 1<sup>er</sup> de la nouvelle loi communale coordonnée par l'arrêté Royal du 24 juin 1988 ratifié par la loi du 26 mai 1989, modifié par la loi du 27 janvier 1999 et l'ordonnance du 18 juillet 2002, sont apportées les modifications suivantes :

1° les mots suivants sont ajoutés *in fine* de la première phrase :

« et comptent parmi eux au moins une personne de sexe différent »;

2° les phrases suivantes sont ajoutées avant la dernière phrase :

« Lors de l'élection du dernier échevin et si les autres mandats d'échevin sont occupés par des personnes du même sexe, seules les candidatures de personnes de l'autre sexe peuvent être prises en considération. Sinon de nouvelles présentations de personnes de l'autre sexe doivent avoir lieu en séance et seules ces dernières peuvent entrer en ligne de compte pour l'élection du dernier échevin. »;

3° la phrase suivante est ajoutée *in fine* de l'article 15, § 1<sup>er</sup> :

« Si l'élection des échevins ne se déroule pas selon les règles définies dans la présente loi et par le présent article, le collège n'est pas valablement constitué. ».

0405/0758  
I.P.M. COLOR PRINTING  
₹ 02/218.68.00