

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2004-2005

20 MEI 2005

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot invoeging van een artikel 328bis in de nieuwe gemeentewet

(ingediend door de heren Philippe PIVIN (F),
Serge de PATOUL (F)
en mevrouw Michèle HASQUIN-NAHUM (F))

Toelichting

Krachtens artikel 318 van de nieuwe gemeentewet, kan elke gemeenteraad op eigen initiatief een volksraadpleging organiseren over een onderwerp van gemeentelijk belang, met uitzondering van de financiën, de rekeningen en het verblijf of de vestiging van buitenlanders in de gemeente. Dat artikel verplicht de gemeenteraad zelfs om zo'n raadpleging te organiseren als een bepaald aantal inwoners daarom vraagt.

Die bepaling houdt rekening met een evolutie in de samenleving, die streeft naar steeds meer inspraak in het beleid over aangelegenheden waarmee ze rechtstreeks te maken heeft. Dat de burgers de gelegenheid krijgen om in bepaalde gevallen hun mening te geven over maatschappelijke thema's of lokale aangelegenheden draagt ongetwijfeld bij tot een grotere betrokkenheid en politieke bewustwording van de bevolking.

Het is verheugend dat de wetgever de burgers zo'n mogelijkheid biedt om hun stem te laten horen. Het spreekt echter echter voor zich dat de doelstelling, namelijk de betrokkenheid van de bevolking bij het lokaal beleid, pas kan worden gehaald, als de overheden die belast zijn met de organisatie van de volksraadpleging, gewonnen zijn voor de opzet van zo'n raadpleging en geen maatregelen nemen die weliswaar wettelijk zijn, maar in feite bedoeld zijn om de raadpleging te doen mislukken.

De eerste gemeentelijke volksraadpleging die op initiatief van de burgers is georganiseerd, is in dat verband jam-

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2004-2005

20 MAI 2005

PROPOSITION D'ORDONNANCE

portant insertion d'un article 328bis dans la nouvelle loi communale

(déposée par MM. Philippe PIVIN (F),
Serge de PATOUL (F)
et Mme Michèle HASQUIN-NAHUM (F))

Développements

L'article 318 de la nouvelle loi communale permet à chaque Conseil Communal d'organiser d'initiative, une consultation populaire sur un sujet d'intérêt communal à l'exception des finances, des comptes et du séjour ou de l'établissement des étrangers dans la commune. Cet article oblige même le Conseil Communal à mettre sur pied une telle consultation si un nombre d'habitants déterminé en font la demande.

Cette disposition consacre une évolution de la société qui dans son ensemble aspire de plus en plus à participer à la vie politique sur des sujets la touchant au plus près. Permettre aux citoyens de s'exprimer ponctuellement sur des thèmes de société ou sur des questions plus locales contribue sans aucun doute à une meilleure implication de la population et lui donne une plus grande conscience politique.

On ne peut que se réjouir que le législateur ait permis une telle forme d'expression citoyenne. Il est cependant évident qu'une telle mesure ne peut atteindre ses objectifs, à savoir l'implication de la population dans la vie politique locale que si les autorités chargées de mettre concrètement en œuvre le scrutin acceptent pleinement la philosophie d'une telle consultation et ne prennent pas des mesures qui quoique légales ne visent en réalité qu'à la faire échouer.

La façon dont s'est déroulée la première consultation populaire communale d'initiative citoyenne est malheureu-

mer genoeg veelzeggend. De absolute meerderheid van de gemeenteraad van de stad Hœi, waar die raadpleging is gehouden, was er volledig tegen gekant en heeft zich bezondigd aan een hele resem schandelijke praktijken. De lay-out van de oproepingsbrief spreekt in dat verband boekdelen. De vermelding dat de deelname niet verplicht was, stond onderaan de oproepingsbrief in het vet en in een groter lettertype gedrukt dan de andere vermeldingen, die daardoor aan het oog onttrokken werden. Het was natuurlijk de bedoeling de burgers te ontraden aan de raadpleging deel te nemen.

Dergelijke handelwijzen schaden de geloofwaardigheid van de politici en het vertrouwen dat de burgers kunnen hebben in de instelling die het dichtst bij hen staat. Dergelijke praktijken vergroten uiteindelijk de kloof tussen de burgers en hun vertegenwoordigers en de politici in het algemeen.

Dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe het vertrouwen van de burger in zijn instellingen te vergroten, door ervoor te zorgen dat praktijken zoals bij de volksraadpleging in Hœi niet meer mogelijk zijn. In concreto, wordt voorgesteld dat de regering het formaat, het model en de lay-out van de oproepingsbrief, alsook de verplichte vermeldingen en inlichtingen vaststelt.

sement parlante à ce propos. En effet, la majorité absolue de la ville de Huy où se déroulait cette consultation, totalement opposée à celle-ci, a offert tout un éventail de telles pratiques honteuses. Parmi celle-ci, la manière dont a été réalisée la mise en page de la lettre de convocation est exemplative. Sur cette dernière, se trouvait en gras et en caractères de taille bien plus élevée que ceux utilisés pour les autres informations, la mention stipulant que le vote n'était pas obligatoire. Cette dernière éclipsait littéralement toutes autres annotations. Le but était bien évidemment de dissuader passivement les électeurs potentiels de se présenter au scrutin.

De tels agissements portent atteinte à la crédibilité du monde politique et à la confiance que les administrés peuvent porter envers l'institution qui leur est la plus proche. L'utilisation de telles pratiques n'aboutit in fine qu'à éloigner le citoyen de ses représentants et du monde politique en générale.

L'objectif de la présente proposition ordonnance est donc de renforcer la confiance du citoyen envers ses institutions en évitant que les comportements observés lors de la consultation populaire hutoise ne se reproduisent. Concrètement, la mesure suggérée est que le gouvernement détermine le format, le modèle et la mise en page de la lettre de convocation ainsi que les mentions et renseignements devant obligatoirement figurer sur celle-ci.

Philippe PIVIN (F)
Serge de PATOUL (F)
Michèle HASQUIN-NAHUM (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot invoeging van een artikel 328bis in de nieuwe gemeentewet***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In de nieuwe gemeentewet, wordt een artikel 328bis (nieuw) ingevoegd, luidend :

« Het college van burgemeester en schepenen stuurt, ten minste twee weken vóór de volksraadpleging, een oproepingsbrief aan elke deelnemer aan de volksraadpleging, naar het adres waarop hij ingeschreven staat in het bevolkingsregister. Als de oproepingsbrief niet kan worden bezorgd aan de deelnemer aan de volksraadpleging, zal hij afgegeven worden op het gemeentesecretariaat, waar de deelnemer aan de volksraadpleging hem kan afhalen tot het middaguur van de dag van de volksraadpleging.

De oproepingsbrief vermeldt de dag van de volksraadpleging, het lokaal waar ze gehouden wordt en het begin- en einduur. Hij bevat ook de vermelding dat de deelnemer niet verplicht is. De regering stelt het formaat, het model en de lay-out van de oproepingsbrief vast.

Bovendien wordt de oproepingsbericht bij aanplakking bekendgemaakt in de gemeente en ten minste een maand vóór de volksraadpleging op haar internetsite geplaatst, als ze er een heeft.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**portant insertion d'un article 328bis dans la nouvelle loi communale***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Il est inséré, dans la nouvelle loi communale, un article 328bis (nouveau) rédigé comme suit :

« Le Collège des bourgmestre et échevins envoie une lettre de convocation à chaque participant à la consultation populaire, au lieu où celui-ci est inscrit au registre de la population, quinze jours au moins avant celui de la consultation. Lorsque la lettre de convocation n'aura pu être remise au participant à la consultation populaire, elle sera déposée au secrétariat communal où le participant à la consultation populaire pourra la retirer jusqu'au jour de l'élection, à midi.

La lettre de convocation rappelle le jour et le local où le participant à la consultation populaire peut participer à la consultation, les heures d'ouverture et de fermeture du scrutin ainsi que le caractère non obligatoire du scrutin. Le gouvernement détermine le format de la lettre de convocation, le modèle ainsi que la mise en page de celle-ci.

En outre, l'avis de convocation est publié dans la commune par voie d'affichage et sur le site internet de la commune si celle-ci en possède un, un mois au moins avant la consultation.

Philippe PIVIN (F)
Serge de PATOUL (F)
Michèle HASQUIN-NAHUM (F)

