

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2004-2005

4 JULI 2005

ONTWERP VAN VERORDENING

**tot wijziging van
de verordening van 15 juli 1993
betreffende de verwijdering van afval
door middel van ophalingen**

Memorie van toelichting

De agglomeratieverordening van 15 juli 1993 betreffende de verwijdering van afval door middel van ophalingen is gewijzigd in juli 2002 om er, met name, de normalisering van de zakken bestemd voor het niet-gesorteerd huisvuil in te voorzien.

Tegelijkertijd zijn stevigheidsnormen voor de zakken opgelegd alsook de verplichting tot erkenning voor de fabrikanten van reglementaire zakken. Enkel de erkende fabrikanten kunnen het hiertoe voorziene logo gebruiken wanneer ze conforme zakken op de markt van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest brengen.

In de loop van het jaar 2003 heeft de Europese Commissie zich vragen gesteld over de conformiteit van deze tekst ten aanzien van de bepalingen van het communautair recht en meer bepaald van artikelen 28 en 30 van het EG-verdrag.

De Commissie vindt dat, in dit geval, de erkenningsmodaliteiten bedoeld in artikel 10*bis* van de Verordening het evenredigheidsprincipe niet naleven.

Inderdaad, de erkenningsprocedure is niet toegankelijk voor de economische operatoren tijdens de periode tussen

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2004-2005

4 JUILLET 2005

PROJET DE REGLEMENT

**modifiant le règlement
du 15 juillet 1993
relatif à l'enlèvement par
collecte des immondices**

Exposé des motifs

Le règlement d'agglomération du 15 juillet 1993 relatif à l'enlèvement par collecte des immondices a été modifié en juillet 2002 en vue, notamment, d'y prévoir la normalisation des sacs destinés à la collecte des immondices ménagères non triées.

A cette occasion, l'imposition des normes de solidité des sacs a été instaurée ainsi que l'obligation d'agrément pour les fabricants des sacs réglementaires. Seuls les fabricants agréés peuvent utiliser le logo prévu à cet effet en mettant des sacs conformes sur le marché de la Région de Bruxelles-Capitale.

Dans le courant de l'année 2003, la Commission européenne s'est interrogée sur la conformité de ce texte au regard du prescrit du droit communautaire et plus particulièrement des articles 28 et 30 du traité CE.

La Commission estime que, dans le cas d'espèce, les modalités de l'agrément visé par l'article 10*bis* du Règlement ne semblent pas respecter le principe de proportionnalité.

En effet, la procédure d'agrément n'est pas accessible aux opérateurs économiques pendant la période entre la

de bekendmaking van de aankondigingen, die twee jaar kan duren. Een economische operator die de erkenning wenst te verkrijgen riskeert twee jaar te moeten wachten voordat hij de mogelijkheid heeft om de aanvraag te doen. De Commissie oordeelt dat deze zeer beperkte toegankelijkheid van de procedure de betrokken operatoren kan afschrikken om hun project voort te zetten.

Bovendien meent de Commissie dat het feit dat de erkenningsaanvraag dient te worden gericht binnen de maand na bekendmaking van de aankondiging een te korte termijn is die eveneens de betrokken operatoren kan afschrikken om hun project voort te zetten.

Op het ogenblik van goedkeuring van de wijziging van de verordening zijn deze voorschriften opgelegd opdat het Gewest erop kon rekenen dat reglementaire ophaalzakken op de markt beschikbaar zouden zijn vanaf januari 2003. Nu de reglementaire zak ruim wordt gebruikt door de consumenten en aangezien een aantal fabrikanten momenteel erkend zijn, is er geen belet dat de aanvraag tot erkenning voor elke nieuwe kandidaat op elk ogenblik kan worden ingediend.

Een nieuw amendement van de verordening van 15 juli 1993 blijkt noodzakelijk om rekening te houden met de klachten die zijn geformuleerd door de Europese Commissie.

Dit ontwerp voorziet erin dat de kandidaturen voor de toekenning van de erkenning op elk ogenblik bij het Gewestelijk Agentschap voor Netheid kunnen worden ingediend. Met het oog op de indiening van het volledige dossier voor aanvraag tot erkenning, kan de kandidaat bij Net Brussel het bestek vragen dat alle te vervullen voorschriften bevat. De kwestie van de termijn binnen welke de aanvraag wordt ingediend heeft geen bestaansreden meer aangezien de kandidaat zijn aanvraag met het dossier, zodra dit volledig is, zal indienen. De oproepen tot bekendmaking van belangstelling om de twee jaar worden bijgevolg geschrapt.

Het is aan het Hoofdstedelijk Parlement dat handelt in de hoedanigheid van de Agglomeratieraad om deze verordening te wijzigen.

publication des avis, qui peut durer deux ans. Un opérateur économique souhaitant obtenir l'agrément risque de devoir attendre deux ans avant qu'il n'ait la possibilité d'en faire la demande. La Commission considère que cette accessibilité très réduite de la procédure est susceptible de dissuader les opérateurs concernés de poursuivre leur projet.

De surcroît, la Commission estime que le fait que la demande d'agrément doit être adressée dans le mois de la publication de l'avis constitue une période trop courte, également susceptible de dissuader les opérateurs concernés de poursuivre leur projet.

Au moment de l'adoption de la modification du règlement, ces prescriptions avaient été imposées pour que la Région soit assurée que des sacs de collecte réglementaires seraient disponibles sur le marché dès janvier 2003. Maintenant que le sac réglementaire est largement utilisé par les usagers et dans la mesure où un certain nombre de fabricants sont actuellement agréés, rien ne s'oppose à ce que la demande d'agrément pour tout nouveau candidat puisse être introduite à tout moment.

Un nouvel amendement du règlement du 15 juillet 1993 s'avère nécessaire pour tenir compte des griefs formulés par la Commission européenne.

Ce projet prévoit que les candidatures pour l'octroi de l'agrément peuvent être introduites à tout moment auprès de l'Agence régionale pour la Propreté. En vue d'introduire le dossier complet de demande d'agrément, le candidat pourra solliciter auprès de Bruxelles-Propreté le cahier des charges reprenant toutes les prescriptions à remplir. La question du délai dans lequel est introduite la demande n'a plus lieu d'être dans la mesure où le candidat remettra sa demande avec le dossier, quand celui-ci sera complet. Les appels à manifestation d'intérêt tous les deux ans sont dès lors supprimés.

Il revient au Parlement régional agissant en qualité de Conseil d'Agglomération, de modifier ce règlement.

Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Deze vermelding is opgelegd door artikel 52, lid 2 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen. Het gaat erom duidelijk te bepalen dat het Hoofdstedelijk Parlement, via een verordening, de bevoegdheden van de Agglomeratieraad uitoefent.

Artikel 2

Deze bepaling wijzigt de procedure tot erkenning van de fabrikanten van zakken. Ter bevordering van de leesbaarheid is dit volledig vervangen door een nieuw artikel.

De erkenningsaanvraag kan voortaan op elk ogenblik worden ingediend. Het bestek zal worden aangevraagd bij het Gewestelijk Agentschap voor Nethheid met het oog op de indiening van een volledig dossier voor de erkenningsaanvraag.

Het Agentschap spreekt zich uit over de aanvraag, met een met redenen omkleed besluit, binnen een termijn van zestig dagen vanaf de dag waarop ze de aanvraag heeft ontvangen op voorwaarde dat het dossier van de aanvrager volledig is.

Artikel 3

Dit artikel vraagt geen toelichting

De Minister-President,

Charles PICQUE

De Staatssecretaris bevoegd voor openbare nethheid,

Emir KIR

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette mention est imposée par l'article 52, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises. Il s'agit d'identifier clairement que le Parlement régional exerce, par a voie d'un règlement, les attributions du Conseil d'Agglomération.

Article 2

La présente disposition modifie la procédure d'agrément des fabricants de sacs. Pour des raisons de lisibilité, il est entièrement remplacé par un nouvel article.

La demande d'agrément peut dorénavant être demandée à tout moment. Le cahier des charges sera sollicité auprès de l'Agence régionale pour la Propreté en vue l'introduction d'un dossier complet lors de la demande d'agrément.

L'Agence statue sur la demande, par une décision motivée, dans un délai de soixante jours à dater du jour où elle a été saisie de cette demande à condition que le dossier du demandeur soit complet.

Article 3

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Le Ministre-Président,

Charles PICQUE

Le Secrétaire d'Etat chargé de la propreté publique,

Emir KIR

ONTWERP VAN VERORDENING

**tot wijziging van
de verordening van 15 juli 1993
betreffende de verwijdering van afval
door middel van ophalingen**

—————

DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING,

Op voordracht van de Minister bevoegd voor openbare netheid,

BESLUIT :

De Minister bevoegd voor openbare netheid is ermee belast om aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van verordening voor te stellen waarvan de tekst volgt :

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, inzonderheid op artikelen 48 en volgende;

Gelet op de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid;

Artikel 1

Deze verordening regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 166, § 2 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 10*bis* van de verordening van 15 juli 1993 betreffende de verwijdering van afval door middel van ophalingen, zoals ingevoegd door de verordening van 18 juli 2002 tot wijziging van de verordening van 15 juli 1993 betreffende de verwijdering van afval door middel van ophalingen wordt als volgt vervangen :

« Artikel 10*bis*. – Net Brussel erkent de natuurlijke of rechtspersonen die zakken vervaardigen en/of verdelen die bestemd zijn voor de ophaling van huisvuil en die overeenstemmen met de vereisten van deze verordening.

De erkenning wordt door Net Brussel verleend op grond van een bestek dat door Net Brussel wordt opgesteld. In dit bestek worden met name de technische specificaties en bijzonderheden inzake kostprijs en verkoop vastgelegd waaraan de in het eerste lid bedoelde zakken moeten voldoen,

PROJET DE REGLEMENT

**modifiant le règlement
du 15 juillet 1993
relatif à l'enlèvement par
collecte des immondices**

—————

LE GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE,

Sur la proposition du Ministre chargé de la propreté publique,

ARRETE :

Le Ministre chargé de la propreté publique est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet de règlement dont le texte suit :

Vu la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, notamment les articles 48 et suivants;

Vu l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté;

Article 1^{er}

Le présent règlement règle une matière visée à l'article 166, § 2 de la Constitution.

Article 2

L'article 10*bis* du règlement du 15 juillet 1993 relatif à l'enlèvement, par collecte des immondices, tel qu'inséré par le règlement du 18 juillet 2002 modifiant le règlement du 15 juillet 1993 relatif à l'enlèvement par collecte des immondices est remplacé comme suit :

« Article 10*bis*. – Bruxelles-Propreté agréée les personnes physiques ou morales fabriquant et/ou distribuant des sacs destinés à la collecte des immondices et qui sont conformes aux exigences du présent règlement.

L'agrément est accordé par Bruxelles-Propreté en vertu d'un cahier des charges établi par Bruxelles-Propreté. Ce cahier des charges fixe notamment les spécifications techniques, de prix et de vente auxquelles les sacs visés à l'alinéa 1 doivent répondre, les conditions tenant aux capaci-

alsook de voorwaarden inzake de financiële, technische en commerciële capaciteiten van de genoemde producenten en/of verdelers.

In dit bestek wordt met name vermeld wat volgt :

1° de zakken moeten aan technische specificaties inzake stevigheid voldoen zoals hun lektheid, hun weerstand tegen schokken, scheuren en gaatjes;

2° de erkende natuurlijke en rechtspersonen die zakken bestemd voor de ophaling van huisvuil vervaardigen en/of verdelen dienen alle in artikel 10 van deze verordening bedoelde zakkensorten en -afmetingen op de markt te brengen; het is hen niet toegelaten witte zakken te koop aan te bieden zonder ook een minimumaantal zakken voor selectieve ophalingen aan te bieden; de in artikel 10, 3° bedoelde groene zak bestemd voor de selectieve ophalingen van groenafval mag evenwel ten vroegste twee weken vóór de periode waarin deze ophaling wordt opgezet en tot het einde van deze periode voorhanden zijn;

3° de prijs van de zakken bestemd voor de selectieve ophalingen moet aantrekkelijk zijn, dit wil zeggen lager, volgens een in het bijzonder bestek vastgestelde verhouding, dan de prijs van de witte zak voor ongesorteerd afval.

Het bestek bepaalt eveneens de wijze waarop de erkende personen onderworpen worden aan de vervaardigingskeuring met het oog op de naleving van de verplichtingen verbonden aan de toekenning van de erkenning.

De producent kan er via het bestek toe verplicht worden zijn vervaardigingsproces of zijn product door een onafhankelijke organisatie te doen keuren.

De erkenning kan op elk ogenblik worden aangevraagd.

Hiertoe, wordt het bestek aangevraagd bij het Agentschap met het oog op indiening van een volledig dossier op het ogenblik van de aanvraag tot erkenning. Deze aanvraag wordt gericht aan het Agentschap en volgende documenten zijn bijgevoegd :

- de naam, voornaam, hoedanigheid en adres van de aanvrager en, indien deze een rechtspersoon is, een kopie van de oprichtingsakte van het bedrijf of van de statuten van de vereniging alsmede de naam, voornaam, hoedanigheid en adres van de personen die belast zijn met het beheer.

Deze aanvraag bevat eveneens alle inlichtingen en documenten die zijn vereist door dit bestek (zie samenvattende lijst achteraan het bestek).

Er wordt een ontvangstbewijs naar de aanvrager gestuurd.

tés financières, techniques et commerciales de ces fabricants et/ou distributeurs.

Ce cahier des charges prévoira notamment que :

1° les sacs doivent répondre à des spécifications techniques relatives à leur solidité, notamment leur résistance aux chocs, aux fuites, au déchirement, à la perforation;

2° les personnes physiques et morales agréées fabriquant et/ou distribuant des sacs destinés à la collecte des immondices doivent mettre sur le marché tous les types et toutes les dimensions de sacs visés à l'article 10 du présent règlement; elles ne peuvent offrir en vente des sacs blancs sans un nombre minimal de sacs de collecte sélective; toutefois, le sac vert destiné aux collectes sélectives de déchets verts, visé à l'article 10, 3°, ne peut être présent qu'au plus tôt deux semaines avant la période durant laquelle cette collecte est assurée et jusqu'à la fin de cette période;

3° le prix des sacs affectés aux collectes sélectives doit être attractif, c'est-à-dire inférieur, dans une proportion à fixer par le cahier spécial des charges, au prix du sac blanc servant à collecter les déchets non triés.

Le cahier des charges définira également la manière dont les personnes agréées seront soumises au contrôle de fabrication pour garantir le respect des obligations liées à l'octroi de l'agrément.

Il peut imposer au fabricant de recourir à une certification de son processus de fabrication ou de son produit par un organisme indépendant.

L'agrément peut être demandé à tout moment.

Pour ce faire, le cahier des charges sera sollicité auprès de l'Agence en vue de l'introduction d'un dossier complet lors de la demande d'agrément. Cette demande est adressée à l'Agence. Elle doit être accompagnée des documents suivants :

- les nom, prénom, qualités et adresse du demandeur et, si celui-ci est une personne morale, une copie de l'acte de constitution de la société ou des statuts de l'association ainsi que les noms, prénoms, qualités et adresses des personnes chargées de la gestion.

La demande contient également toutes les informations et documents exigés par le présent cahier des charges (voir liste récapitulative en fin de cahier des charges).

Un accusé de réception est notifié au demandeur.

Het Agentschap beslist over de aanvraag tot erkenning. Het kan elk aanvullend document vragen opdat het kan vaststellen dat de aanvrager de nodige technische middelen en financiële waarborgen heeft.

Het beslist over de aanvraag, via een met redenen omkleed besluit, binnen een termijn van zestig dagen vanaf de dag dat het deze aanvraag heeft ontvangen, op voorwaarde dat het dossier van de aanvrager volledig is.

De aanvrager wordt via aangetekend schrijven op de hoogte gebracht van het besluit.

De door Net Brussel verleende erkenning heeft een geldigheidstermijn van twee jaar. Bij niet-nakoming van de voorwaarden van het bestek kan de erkenning vóór termijnverval geschorst of ingetrokken worden nadat de erkenninghouder zijn opmerkingen heeft kunnen doen gelden. Bij faillietverklaring van de erkenninghouder verdwijnt de erkenning van rechtswege. ».

Artikel 3

Deze verordening wordt van kracht de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Namens de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

Brussel, 30 juni 2005

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Charles PICQUE

De Staatssecretaris bevoegd voor openbare nethheid,

Emir KIR

L'Agence statue sur la demande d'agrément. Elle peut exiger tout document complémentaire de nature à établir que le demandeur présente les moyens techniques et les garanties financières suffisantes.

Elle statue sur la demande, par une décision motivée, dans un délai de soixante jours à dater du jour où elle a été saisie de cette demande à condition que le dossier du demandeur soit complet.

Le demandeur est informé de la décision par envoi recommandé.

L'agrément est octroyé par Bruxelles-Propreté pour un terme de deux ans. Il peut être suspendu ou retiré avant ce terme, en cas de non-respect des conditions imposées par le cahier des charges et après que le bénéficiaire de l'agrément ait pu faire valoir ses observations. Le bénéfice de l'agrément est perdu en cas de faillite de son titulaire. ».

Article 3

Le présent règlement entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Bruxelles, le 30 juin 2005

Le Ministre-Président de la Région de Bruxelles-Capitale,

Charles PICQUE

Le Secrétaire d'Etat chargé de la propreté publique,

Emir KIR

