

## BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2004-2005

22 JUNI 2005

### VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende de ambtskledij en het onderscheidingsteken van de burgemeesters en de schepenen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door de heer Bernard CLERFAYT (F), mevrouw Françoise SCHEPMANS (F) en mevrouw Isabelle MOLENBERG (F))

### Toelichting

De gewestelijke bevoegdheid om de gemeentewet te wijziging berust op artikel 6, § 1, VIII, 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen. Onder die gewestelijke bevoegdheden vallen echter niet de artikelen *68bis* en *77bis* van de gemeentekieswet in verband met de taalregeling van de gekozenen <sup>(1)</sup>. Het Brussels Parlement vermag dus de gemeentewet te wijzigen. Dit voorstel strekt ertoe de oude gemeentewet aan te passen aan de nieuwe situatie in België met name inzake de onderscheidingstekens van de burgemeesters en de schepenen in het Brussels Gewest.

Sedert 1830, wordt de ambtskledij van de burgemeesters en de schepenen geregeld door de nieuwe gemeente-

(1) Ontwerp van bijzondere wet houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen. Memorie van toelichting, Gedr. St. Senaat, zitting 2000-2001, 2-709/1, blz. 10.

## PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2004-2005

22 JUIN 2005

### PROPOSITION D'ORDONNANCE

**relative au costume et au signe distinctif des bourgmestres et échevins de la Région bruxelloise**

(déposée par M. Bernard CLERFAYT (F), Mmes Françoise SCHEPMANS (F) et Isabelle MOLENBERG (F))

### Développements

La compétence régionale de modifier la loi communale est consacrée par l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, 3 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles tel que modifié par la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés. Echapent seulement à la compétence régionale dans cette loi électorale communale, ses articles *68bis* et *77bis* intéressant le statut linguistique des mandataires <sup>(1)</sup>. Le Parlement bruxellois dispose donc de la faculté de modifier la loi communale. Cette proposition vise à faire évoluer l'ancienne loi communale en fonction des nouvelles réalités de la Belgique, en particulier en ce qui concerne les signes distinctifs des bourgmestres et échevins de la Région bruxelloise.

Depuis 1830, le costume des bourgmestres et échevins est réglé par la nouvelle loi communale. Celle-ci dispose,

(1) Projet de loi spéciale portant transfert des diverses compétences aux régions et communautés, Exposé des motifs, Doc. Parl., Sénat, session 2000-2001, 2-709/1, p. 10.

wet. Artikel 21 ervan luidt : « De Koning bepaalt de ambtskledij of het onderscheidingsteken van de burgemeesters en de schepenen. ».

De uitvoeringsbesluiten van die bepaling, die dateert van 23 juli 1837, schrijven onder meer voor dat de burgemeesters en schepenen als onderscheidingsteken een sjerp dragen, met de nationale kleur (met zwart, geel en rood) voor de burgemeesters en met de vroegere heraldische kleuren van het hertogdom Brabant (zwart en geel) voor de schepenen.

Er dient te worden vastgesteld dat de burger thans niet weet wat de oude betekenis van die kleuren is en dat het gewijzigde institutionele landschap van België aan bepaalde kleuren, en met name aan zwart en geel, een heel andere symboliek gegeven heeft. Die kleuren moeten worden aangepast aan het nieuwe institutionele landschap. Er zijn nu gewesten en gemeenschappen en zowel de Franse Gemeenschap als de Vlaamse Gemeenschap hebben nieuwe symbolen en nieuwe kleuren gekozen. De Franse Gemeenschap (2) heeft geopteerd voor de Paulushaan, met rood op gele achtergrond, als symbool terwijl een zwarte leeuw rood geklauwd en getongd op gele achtergrond door het Vlaamse Parlement (3) als symbool is gekozen. Het Brussels Gewest (4) heeft geopteerd voor de Iris, geel op blauwe achtergrond, als symbool en heraldische kleuren.

Omdat de Gemeenschappen en Gewesten alsmaar meer bevoegdheden krijgen, is de bevolking die symbolen en kleuren gaandeweg als onderscheidingsteken van die gezagsniveaus gaan zien. Men heeft er dus meer en meer moeite mee dat de schepenen van het Brussels Gewest een sjerp dragen met de kleuren van een ander gewest, te weten Vlaanderen, terwijl de meeste schepenen geen Vlamingen maar Franstaligen zijn (van de 145 schepenen in de 19 gemeenten zijn er 135 Franstaligen en slechts 10 Nederlandstaligen (5)). Sommigen onder hen hebben zitting in het Parlement van de Franse Gemeenschap, in het Parlement van de Franstalige Brusselaars of in het Brussels Parlement.

Ons voorstel moet die verwarring dus ongedaan maken. Wij stellen voor om de kleuren van de sjerp van de schepenen te veranderen en, volkomen wettig, de kleuren van het Gewest te kiezen, te weten geel en blauw.

Bovendien moet, volgens de koninklijke besluiten van 23 juli 1837 betreffende de ambtskledij van de burgemeesters en schepenen, de sjerp om het middel gedragen worden. Dat is de dag van vandaag niet praktisch meer,

(2) Decreet van de Franse Gemeenschap van 3 juli 1991, B.S. 15-11-1991  
 (3) Vlaams Decreet van 7 november 1990, B.S. 6 december 1990.  
 (4) Ordonnantie van 16 mei 1991, B.S. 10 september 1991.  
 (5) Gemeentelijk Zakboekje 2004-Gegevensbank, Kluwer, 2004.

en son article 21, que : « Le Roi déterminera le costume ou le signe distinctif des bourgmestres et échevins ».

Les arrêtés d'exécution de cette disposition, datant du 23 juillet 1837, stipulent, entre autres, que les bourgmestres et échevins portent en signe distinctif une écharpe aux couleurs nationales (écharpe à fond noir, rouge et jaune), pour les bourgmestres et aux anciennes couleurs héraldiques du duché de Brabant (noir et jaune) pour les échevins.

Force est de constater que le citoyen ignore aujourd'hui la signification séculaire de ces couleurs et que l'évolution institutionnelle de la Belgique a donné une toute autre symbolique à certaines couleurs, en particulier le noir et le jaune. Ces couleurs doivent être adaptées à la nouvelle réalité institutionnelle de la Belgique. Le fait régional et communautaire est aujourd'hui ce qu'il est et tant la Communauté française que la Communauté flamande ont adopté de nouveaux symboles et de nouvelles couleurs. Le coq de Paulus, rouge sur fond jaune, a été choisi comme symbole de la Communauté française (2), le lion, noir, armé et lampassé de gueules, sur fond jaune, a été adopté par le Parlement flamand (3); quant à la Région bruxelloise (4), elle a adopté l'Iris, jaune sur fond bleu, comme symbole et couleurs héraldiques.

Vu l'importance croissante des pouvoirs des Communautés et des Régions, ces symboles et ces couleurs se sont progressivement installées, dans l'esprit de la population, comme les signes distinctifs de ces entités. Il est dès lors de plus en plus mal compris que les échevins de la Région bruxelloise portent une écharpe aux couleurs d'une autre région, la Flandre, alors que la toute grande majorité de ces échevins ne sont pas flamands mais bien francophones (sur les 145 échevins que comptent les 19 communes bruxelloises, 135 sont francophones alors que seulement 10 sont néerlandophones (5)). Certains d'entre eux siègent en cette qualité soit au Parlement de la Communauté française, soit au Parlement francophone bruxellois, soit au Parlement bruxellois.

Notre proposition vise donc à mettre fin à cette confusion. Nous proposons de modifier les couleurs de l'écharpe des échevins et de choisir, bien légitimement les couleurs régionales, à savoir le jaune et le bleu.

Par ailleurs, les arrêtés royaux du 23 juillet 1837 relatifs au costume des bourgmestres et échevins imposent le port de l'écharpe autour de la taille. Cette disposition n'est aujourd'hui pas guère pratique, notamment en raison de

(2) Décret de la Communauté française du 3 juillet 1991, M.B. 15 novembre 1991.  
 (3) Décret flamand du 7 novembre 1990, M.B. 6 décembre 1990.  
 (4) Ordonnance du 16 mai 1991, M.B. 10 septembre 1991.  
 (5) Mémento communal 2004 - Base de données, Kluwer, 2004.

onder andere omdat de wetgeving en de democratische praktijken in gunstige zin veranderd zijn en vele vrouwen hierdoor de kans gekregen hebben om schepen te worden in hun gemeente. Het Brussels Gewest valt overigens op door een groter aantal vrouwen in de politiek, zowel in de gemeenteraden als in de colleges van de gemeenten, of in het parlement en de gewestelijke assemblees.

Wij stellen derhalve voor om die typisch mannelijke manier van dragen van de burgemeestersjerp of schepensjerp rond het middel te vervangen door een meer praktische manier, op zijn Frans, waarbij de sjerp dwars over de borst wordt gedragen van de linkerschouder naar de rechterhand. Dat is ook de manier waarop de leden van de parlementaire assemblees zoals de Senaat, de Kamer van Volksvertegenwoordigers of het Brussels Parlement onderscheidingstekens dragen.

### Commentaar bij de artikelen

#### *Artikel 1*

Die bepaling behoeft geen bijzondere commentaar.

#### *Artikel 2*

De kleuren zijn die van het Brussels Gewest.

Er wordt voorgesteld om de schepen- of burgemeestersjerp « op zijn Frans » te dragen, waardoor die beter in het oog springt. Die manier van dragen is ook eleganter voor mannen en vrouwen.

#### *Artikel 3*

Er wordt voorgesteld om die nieuwe bepaling pas na de volgende vernieuwing van de gemeenteraden en de colleges toe te passen, met uitzondering van artikel 2, § 2, omdat er voor elegantie niet moet worden getalmd.

L'heureuse évolution de la loi et des pratiques démocratiques qui ont permis à de nombreuses femmes de devenir échevins en leurs communes. La Région bruxelloise se distingue d'ailleurs par un taux plus élevé d'accession des femmes à la représentation politique, que ce soit au sein des conseils ou des collèges des communes, ou au sein du parlement et des assemblées régionales.

Nous proposons dès lors de bannir cette manière typiquement masculine d'arborer l'écharpe mayorale ou scabinale, autour de la taille, et de la remplacer par une disposition plus pratique, en bandoulière, de l'épaule gauche à la main droite, à la manière française. Cette manière est également retenue pour le port des signes distinctifs des membres des assemblées parlementaires, telles les Sénat, la Chambre de Représentants ou encore le Parlement bruxellois.

### Commentaire des articles

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

#### *Article 2*

Les couleurs choisies sont celles de la Région bruxelloise.

Il est proposé de porter l'écharpe scabinale ou mayorale « à la française », ce qui la rend non seulement plus visible, mais est plus gracieux tant pour les hommes que pour les femmes.

#### *Article 3*

Il est proposé de n'appliquer cette nouvelle disposition qu'à partir du prochain renouvellement des conseils communaux et des collèges, à l'exception de l'article 2, § 2 : la grâce n'a pas à attendre.

Bernard CLERFAYT (F)  
 Françoise SCHEPMANS (F)  
 Isabelle MOLENBERG (F)

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE****betreffende de ambtskledij en het onderscheidingsteken van de burgemeesters en schepenen van het Brussels Gewest***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Artikel 21 van de Nieuwe gemeentewet wordt als volgt vervangen :

« § 1. – De schepenen van de negentien gemeenten van de agglomeratie dragen, als onderscheidingsteken, een sjerp met de kleuren van het Gewest, namelijk geel en blauw.

§ 2. – De sjerp wordt over de borst gedragen, van de linkerschouder naar de rechterhand. ».

*Artikel 3*

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2007, met uitzondering van artikel 2, § 2, dat in werking treedt de dag dat het wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

**PROPOSITION D'ORDONNANCE****relative au costume et au signe distinctif des bourgmestres et échevins de la Région bruxelloise***Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

L'article 21 de la Nouvelle loi communale est remplacé par ce qui suit :

« § 1<sup>er</sup>. – Les échevins des dix-neuf communes de l'agglomération portent, en signe distinctif, une écharpe aux couleurs de la Région : jaune et bleu.

§ 2. – L'écharpe se porte, en travers du thorax, de l'épaule gauche vers la main droite. ».

*Article 3*

La présente ordonnance entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2007, à l'exception de l'article 2, § 2, qui entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Bernard CLERFAYT (F)  
Françoise SCHEPMANS (F)  
Isabelle MOLENBERG (F)