

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2004-2005

5 OKTOBER 2005

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met de avenant
van 12 februari 2004 bij het
Samenwerkingsakkoord van 4 juli 2000
tussen de Staat, de Gewesten en
de Duitstalige Gemeenschap betreffende
de sociale economie**

VERSLAG

uitgebracht namens de Commissie
voor de Economische zaken, belast met
het Economisch beleid, het
Werkgelegenheidsbeleid en het
Wetenschappelijk onderzoek

door mevrouw Olivia P'TITO (F)

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Julie Fiszman, de heer Mohamed Lahlali, mevr. Olivia P'tito, de heer Didier Gosuin, mevr. Marion Lemesre, de heer Alain Zenner, mevr. Julie de Groote, mevr. Fatima Moussaoui, de heer Alain Daems, mevr. Brigitte De Pauw, de heer Jan Béghin.

Plaatsvervangers : de heer Ahmed El Ktibi, mevr. Nadia El Yousfi, mevr. Jacqueline Rousseaux.

Zie :

Stuk van de het Parlement :

A-180/1 – 2004/2005 : Ontwerp van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2004-2005

5 OCTOBRE 2005

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'avenant
du 12 février 2004 à
l'Accord de coopération du 4 juillet 2000
entre l'Etat, les Régions et
la Communauté germanophone relatif
à l'économie sociale**

RAPPORT

fait au nom de la Commission
des Affaires Economiques, chargée de
la Politique économique, de la
Politique de l'emploi et
de la Recherche scientifique

par Mme Olivia P'TITO (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Julie Fiszman, M. Mohamed Lahlali, Mme Olivia P'tito, M. Didier Gosuin, Mme Marion Lemesre, M. Alain Zenner, Mmes Julie de Groote, Fatima Moussaoui, M. Alain Daems, Mme Brigitte De Pauw, M. Jan Béghin.

Membres suppléants : M. Ahmed El Ktibi, Mmes Nadia El Yousfi, Jacqueline Rousseaux.

Voir :

Document du Parlement :

A-180/1 – 2004/2005 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van de Minister-President

Dit ontwerp van ordonnantie houdende instemming met de avenant van 12 februari is een schakel in de procedureketen van het Samenwerkingsakkoord 2000-2004 betreffende de sociale economie dat minister Tomas in 2001 in het Brussels Parlement is komen voorstellen. Het ontwerp wordt door de Minister-President voorgelegd in het kader van zijn bevoegdheid voor de « Herwaardering van de Wijken ».

Het samenwerkingsakkoord had betrekking op de jaren 2000 en 2001. Vervolgens is een eerste aanhangsel ondertekend voor de jaren 2002 en 2003. Het tweede aanhangsel, dat in 2004 ondertekend is, moest de verbintenissen verlengen tot 31 december 2004. Het ontwerp van ordonnantie is bestemd om dat aanhangsel goed te keuren.

Het is dus in hoofdzaak een technische handeling die niets verandert aan de principes en verbintenissen van het basisakkoord dat in 2001 door het Brussels Parlement is goedgekeurd. Het ontwerp van ordonnantie bevat dus een artikel waarmee een aanpassing mogelijk wordt van het budget dat in de basistekst wordt vermeld en waarin slechts middelen voorzien waren tot 2001.

De middelen afkomstig van het federaal niveau en de gewestelijke cofinanciering hiervan zijn constant blijven toenemen. Voor 2004 is 1.293.531 EUR voorzien. Maar de federale Staat stort zijn aandeel pas door aan de Gewesten en de Duitse Gemeenschap als het wetgevende parcours op alle beleidsniveaus is afgewerkt. De Raad van State verbond als voorwaarde aan zijn gunstig advies over het koninklijk besluit voor de verdeling, de toewijzing en de controle van de financiële middelen voor het jaar 2004 dat alle parlementen de tekst gestemd moeten hebben. Momenteel heeft enkel het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dat nog niet gedaan.

De Minister-President maakt snel een balans op van het beleid tot herwaardering van de wijken in het kader van het Samenwerkingsakkoord betreffende de sociale economie (2000-2004).

De begroting van de Gewestelijke Dienst voor de Herwaardering van de Kwetsbare Wijken (GDHKW), die het federale geld ontvangt, wordt eveneens gestijfd door Doelstelling 2 van de Europese Unie. De eerste opmerking die men dient te maken is dat de 1.293.531 EUR gediend heeft als cofinanciering van alle projecten voor sociale economie in het kader van de Doelstelling 2.

Toch heeft het Brussels hoofdstedelijk beleid zich op een aantal projecten toegespitst :

I. Exposé introductif du Ministre-Président

Ce projet d'ordonnance portant assentiment de l'avenant 2004 s'inscrit dans la droite ligne de l'Accord de coopération 2000-2004 relatif à l'économie sociale que le Ministre Tomas était venu présenter au Parlement bruxellois en 2001. Il est présenté par le Ministre-Président dans le cadre de sa compétence sur la « Revitalisation des quartiers ».

L'accord de coopération portait sur les années 2000 et 2001. Un premier avenant a été signé pour les années 2002 et 2003. Le second avenant, signé en 2004, devait servir à prolonger les engagements jusqu'au 31 décembre 2004. Le présent projet d'ordonnance est destiné à donner assentiment à cet avenant.

Il s'agit donc d'un acte essentiellement technique qui ne modifie rien aux principes et engagements de l'accord de base tel que le Parlement bruxellois l'a approuvé en 2001. Le projet d'ordonnance contient un article qui permet d'adapter le budget indiqué dans le texte de base, qui n'avait prévu les moyens que jusque 2001.

Les moyens en provenance de l'Etat fédéral dans le cadre de cet accord et leur co-financement régional ont été en constante progression. Pour 2004, 1.293.531 EUR sont prévus. Mais l'Etat fédéral ne versera leur part aux entités fédérées que si le parcours législatif est terminé à tous les niveaux de pouvoir. En effet, le Conseil d'Etat a conditionné la remise de son avis positif concernant l'Arrêté royal de répartition, d'affectation et de contrôle des moyens pour 2004 au fait que tous les Parlements aient voté le texte. Actuellement, seule la Région de Bruxelles-Capitale est en défaut.

Le Ministre-Président dresse alors rapidement le bilan de la politique revitalisation des quartiers dans le cadre de l'Accord de coopération relatif à l'économie sociale (2000-2004).

Le budget du Service régional pour la revitalisation des quartiers fragilisés (SRRQF), qui reçoit la recette fédérale, est également alimenté par le programme Objectif 2 de l'Union Européenne. La première remarque à faire est que les 1.293.531 EUR ont servi à co-financer l'ensemble des projets d'économie sociale dans le cadre de l'Objectif 2.

La politique menée en Région de Bruxelles-Capitale s'est néanmoins concentrée sur certains projets :

1° De ondersteuning en ontwikkeling van structuren voor buurtdiensten

Bepaalde buurtdiensten zoals Scolair (Molenbeek), Recyclart (Brussel-Stad), het sociaal restaurant in Molenbeek, de AJJA-regie (Molenbeek), Buurtwerk (Molenbeek), STIC (Sint-Joost), Bonnevie (Molenbeek) en Cenforgil (Sint-Gillis) worden voor een deel gefinancierd met federale cofinanciering sinds in 2000 de eerste middelen werden vrijgemaakt. Dat gebeurt in samenhang met het programma Doelstelling 2 en de wijkcontracten zodat structuren tot stand gebracht en vervolgens ontwikkeld kunnen worden die buurtdiensten verstrekken aan particulieren zowel als aan openbare collectiviteiten.

2° De ontwikkeling van onthaal-infrastructuur voor ondernemingen uit de sociale economie

De ontwikkeling van de bedrijvencentra voor sociale economie in het Brussels Gewest was een van de prioriteiten van de vorige regering voor wat betreft de lokale economische ontwikkeling. Centra zoals die van Sint-Gillis, Dansaert (Brussel-Stad), « La Lustrerie » (Schaerbeek) en het « Palais du Vin » (Brussel-Stad) werden onder meer ondersteund met geld van het samenwerkingsakkoord voor sociale economie.

Er werden Loketten van de Plaatselijke Economie opgericht zoals die van Vorst, Sint-Jans-Molenbeek en Schaerbeek, en er is gezorgd dat ze kunnen voortbestaan om verder steun te verlenen bij de oprichting van ondernemingen.

3° De financiering van projecten via BRUSOC

Het sociale-economiefiliaal BRUSOC van de GIMB ontvangt via het fonds voor micro-kredieten of het startersfonds middelen voor de financiering van individuele projecten die zijn ontwikkeld door personen die zijn uitgesloten van het bankencircuit of voor de financiering van ondernemingsprojecten in de vorm van leningen of participaties. Voor het jaar 2004 werd voor deze twee financieringsinstrumenten tot geen enkele vastlegging of ordonnantering overgegaan.

II. Algemene bespreking

De heer Didier Gosuin wenst te weten welk gedeelte van de financiering van die projecten het Gewest voor zijn rekening neemt. Hij wenst ook een beschrijving van de bedragen die aan het project zijn toegekend, alsmede de stand van uitvoering ervan. Welke bedragen zijn reeds geordonneerd ?

Minister-President Charles Picqué antwoordt dat hij die informatie als bijlage bij het verslag zal laten opnemen.

1° Le soutien et le développement de structures de services de proximité

Certains services de proximité comme Scolair (Molenbeek), Recyclart (Bruxelles-Ville), le Restaurant social (Molenbeek), la Régie AJJA (Molenbeek), le Buurtwerk (Molenbeek), le STIC (Saint-Josse), Bonnevie (Molenbeek) ou Cenforgil (Saint-Gilles) sont financés pour partie par le co-financement fédéral depuis les premiers moyens dégagés en 2000. Cela se fait en articulation avec le programme Objectif 2 et les contrats de quartiers afin de développer ou de créer des structures offrant des emplois peu qualifiés, dans la perspective de fournir des services de proximité tant aux particuliers qu'aux collectivités publiques.

2° Le développement d'infrastructures d'accueil pour les entreprises d'économie sociale

Le développement des Centres d'entreprises d'économie sociale en Région bruxelloise a été une des priorités du Gouvernement précédent en matière de développement économique local. Des centres tels que ceux de Saint-Gilles, Dansaert (Bruxelles-Ville), La Lustrerie (Schaerbeek) ou le Palais du Vin (Bruxelles-Ville) ont notamment été soutenus par les montants de l'accord de coopération économie sociale.

Les Guichets d'économie locale, comme ceux de Forest, de Molenbeek-Saint-Jean ou de Schaerbeek ont également été lancés et pérennisés pour le soutien à la création d'entreprises.

3° Le financement des projets via BRUSOC

La SRIB, par le biais de sa filiale spécialisée dans l'économie sociale et locale, BRUSOC, reçoit des moyens pour le financement, via le Fonds de micro-crédit ou le Fonds d'amorçage, de projets individuels développés par des personnes exclues des circuits bancaires traditionnels ou pour le financement de projets d'entreprise par le biais de prêts ou de prises de participation. Pour 2004, aucun engagement ou ordonnancement n'a été réalisé concernant ces deux instruments de financement.

II. Discussion générale

M. Didier Gosuin souhaite connaître la portion du financement de ces projets qui est assurée par la Région. De même, il demande un descriptif et les montants alloués aux projets, ainsi qu'un état de leur exécution. Quelles sont les sommes qui ont déjà été ordonnancées ?

Le Ministre-Président Charles Picqué répond qu'il fournira, en annexe au rapport, les informations demandées.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemming*Artikel 1*

Commentaar noch vragen.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

Commentaar noch vragen.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur.,

Olivia P'TITO

De Eerste ondervoorzitter,

Marion LEMESRE

III. Discussion et vote des articles*Article 1^{er}*

Ni commentaire ni questions.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

Ni commentaire ni questions.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse,

Olivia P'TITO

La Première vice-présidente,

Marion LEMESRE

Bijlage

De begroting van de Gewestelijke Dienst voor de Herwaardering van de Kwetsbare Wijken (GHKW), die het federale geld ontvangt, wordt eveneens gestijfd door Doelstelling 2 van de EU. Ik maak hierbij als opmerking dat de 1.293.531 € gediend heeft als cofinanciering van alle projecten voor sociale economie.

In 2004 werd de uitbouw van de sociale economie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, wat het bestanddeel « herwaardering van de wijken » betreft, samengebracht rond 3 grote maatregelen :

1. De oprichting van bedrijvencentra voor sociale economie;
2. De uitbouw van structuren voor buurtdiensten;
3. Ondersteuning bij de oprichting van ondernemingen in de sociale economie.

De onderstaande projecten werden gefinancierd in het raam van het samenwerkingsakkoord betreffende de sociale economie in 2004. De vermelde cijfers hebben betrekking op de bedragen en de projecten die door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor 2004 werden verantwoord (tweede avenant aan het samenwerkingsakkoord).

1. Bedrijvencentra sociale economie :

Doelstellingen : Dank zij de bedrijvencentra kan een systematische en professionele aanpak worden uitgewerkt voor de bedrijvencentra in de sociale economie in het raam van hun structuur als incubator, en dit met aangepaste lokalen, gemeenschappelijke diensten en een opvolging van de bedrijfsontwikkeling. De nadruk ligt hierbij op de macro-economische benadering en de plaatselijke ontwikkeling van de wijken waar deze ont-haalstructuren openbloeien. Hiermee wordt beoogd het sociale doel van de onderneming en de herwaarderingsdoelstelling voor de betrokken wijken te verwezenlijken.

Lopende projecten :

Bedrijvencentra voor sociale economie	2004	
	Vastgelegd	Geordonnanceerd
Dansaert (BV07)	1.449.319,00 €	615.273,00 €
La Lustrerie (S001)	749.097,00 €	192.024,00 €
Palais du Vin (BV01)	/	864.080,00 €
Village Partenaire (SG01) (omvat het loket voor plaatselijke economie van St-Gillis)	2.245.300,00 €	676.168,00 €

2. Ontwikkeling van structuren voor buurtdiensten :

Doelstellingen : Deze maatregel moet de plaatselijke ontwikkeling en de buurtdiensten van de wijken in de zone van Doelstelling 2 ondersteunen. De bedoeling is om structuren te ontwikkelen of in het leven te roepen die enerzijds laaggeschoolde werknemers aan werk kunnen helpen en anderzijds buurtdiensten aanbieden aan particulieren en openbare collectiviteiten.

Het initiatief met het oog op deze beide doelstellingen kan worden bij-eengebracht in twee grote hoofdstukken :

Eerste hoofdstuk : er wordt geïnvesteerd in oude industriële structuren of verlaten sites om een groep van diensten aan de gemeenschap samen te brengen gericht op stadsvernieuwing, verfraaiing en betere leefomstandigheden in de wijken.

Annexe

Le budget du Service régional pour la revitalisation des quartiers fragilisés (SRRQF), qui reçoit la recette fédérale, est également alimenté par le programme Objectif 2 de l'UE. La première remarque à faire est que les 1.293.531 € ont servi à co-financer l'ensemble des projets d'économie sociale.

En 2004, le développement de l'économie sociale en Région de Bruxelles-Capitale, dans sa composante « revitalisation des quartiers », s'est axé autour de 3 mesures :

1. Création de centres d'entreprises d'économie sociale;
2. Développement de structures de services de proximité;
3. Soutien à la création d'entreprises d'économie sociale.

Les projets présentés ci-dessous ont été financés dans le cadre de l'accord de coopération relatif à l'économie sociale en 2004. Les chiffres indiqués concernent les montants et les projets justifiés par la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année 2004 (second avenant à l'accord de coopération).

1. Centres d'entreprises d'économie sociale :

Objectifs : Ces centres d'entreprises permettent de développer une approche systématique et professionnelle de l'accueil des entreprises d'économie sociale dans le cadre de structures incubatrices offrant des locaux adaptés, des services communs et un suivi du développement de l'entreprise. L'accent est mis, dans le cadre de cette mesure, sur l'approche micro économique et le développement local des quartiers dans lesquels ces structures d'accueil se développent. L'objectif poursuivi est de concilier les objectifs sociaux de l'entreprise et ceux de la revitalisation des quartiers concernés.

Projets en cours :

Centres d'entreprises d'économie sociale	2004	
	Engagé	Ordonnancé
Dansaert (BV07)	1.449.319,00 €	615.273,00 €
La Lustrerie (S001)	749.097,00 €	192.024,00 €
Palais du Vin (BV01)	/	864.080,00 €
Village Partenaire (SG01) (intègre GEL de St-Gilles)	2.245.300,00 €	676.168,00 €

2. Développement de structures de services de proximité :

Objectifs : Cette mesure vise à soutenir le développement local et les services de proximité des quartiers de la zone Objectif 2. Le but est de développer ou de créer des structures qui, d'une part permettent d'employer des travailleurs peu qualifiés et, d'autre part, offrent des services de proximité tant aux particuliers qu'aux collectivités publiques.

Deux volets d'intervention contribuent à atteindre ces objectifs :

Premier volet : des investissements sont réalisés dans des anciennes infrastructures industrielles ou sites désaffectés, afin d'y rassembler un ensemble de services offerts à la collectivité en termes de rénovation urbaine, embellissement et amélioration de la qualité de vie dans les quartiers.

Tweede hoofdstuk : er worden non-profit-structuren in het leven geroepen die werk kunnen verschaffen aan personeel dat bezoldigd wordt via het federaal programma voor de doorstromingsprogramma's en de activering van de sociale uitkeringen (werkloosheid of bestaansminimum), in de sectoren en beroepen die verband houden met de stadsvernieuwing en in het aanbod van buurtdiensten bestemd voor de bevolking van de wijken.

Naast de initiatieven van de 9 Missions Locales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de wijkenregie van het OCMW van Brussel kreeg van de lopende projecten het onderstaande lijstje met projecten steun via de wijkcontracten en de doorstromingsprogramma's :

Lopende projecten :

Buurtdiensten	2004	
	Vastgelegd	Geordonnanceerd
Scolair (P005)	/	87.401,00 €
Recyclart (BV05)	/	360.476,00 €
Regie Ajja (M001)	/	321.945,00 €
Cenforgil (SG05)	1.810.845,00 €	/
Buurtwerk Molenbeek (M015)	/	108.925,00 €
STIC (SJ02)	/	152.280,00 €
Bonnevie (M016)	/	118.244,00 €
Sociaal Restaurant (M002)	492.127,00 €	113.864,00 €

3. Steun bij de oprichting van ondernemingen voor sociale economie :

Doelstellingen : De uitbouw van onthaalinfrastructuur voor ondernemingen in de sociale economie, zoals de Loketten van de Plaatselijke Economie, beoogt professionele en systematische ondersteuning bij de oprichting en de ontwikkeling van ondernemingen in de sociale economie door diensten zoals : de nieuwe coaching-projecten, haalbaarheidsstudies, financiële analyse van projecten, etc. ...

Hierbij verdient het vermelding dat de structuren die de steun ontvangen, zowel in traditionele sectoren van de economie als in de sociale economie actief zijn. Hun « sociale » toegevoegde waarde ligt precies in hun interventie in de achtergestelde wijken ten gunste van mensen die doorgaans uitgesloten zijn van de traditionele circuits die zorgen voor economische activiteit.

Lopende projecten :

Loketten van de plaatselijke economie	2004	
	Vastgelegd	Geordonnanceerd
GEL Vorst (F003)	/	27.844,00 €
GEL Molenbeek (M004)	/	161.377,00 €
GEL Schaarbeek (S002)	/	192.640,00 €
GEL Sint-Gillis (SG01) cfr. bedrijven-centrum « Village partenaire »		

Second volet : des structures à vocation non marchande sont créées permettant l'emploi de personnel rémunéré par le biais du programme fédéral de transition professionnelle et l'activation des allocations sociales (chômage ou minimex), dans les filières et métiers liés à la rénovation urbaine et dans l'offre de services de proximité à destination de la population des quartiers.

Concernant les projets en cours, outre les initiatives développés par les 9 Missions locales de la Région de Bruxelles-Capitale et la Régie de quartiers du CPAS de Bruxelles, dans le cadre des contrats de quartiers et du programme PTP, les projets suivants ont bénéficié d'un soutien :

Projets en cours :

Services de proximité	2004	
	Engagé	Ordonné
Scolair (P005)	/	87.401,00 €
Recyclart (BV05)	/	360.476,00 €
Régie Ajja (M001)	/	321.945,00 €
Cenforgil (SG05)	1.810.845,00 €	/
Buurtwerk Molenbeek (M015)	/	108.925,00 €
STIC (SJ02)	/	152.280,00 €
Bonnevie (M016)	/	118.244,00 €
Restaurant Social (M002)	492.127,00 €	113.864,00 €

3. Soutien à la création d'entreprises d'économie sociale :

Objectifs : Le développement d'infrastructures d'accueil pour les entreprises d'économie sociale, comme les Guichets d'économie locale (GEL), sert à offrir un soutien professionnel et systématique dans la création et le développement des entreprises d'économie sociale par les services suivants : émergence des projets coaching, étude de faisabilité, analyse financière des projets, etc.

Il est à noter que les structures soutenues interviennent aussi bien dans les secteurs traditionnels de l'économie que dans le cadre du développement de l'économie sociale. Leur valeur ajoutée « sociale » se situe au niveau de leur intervention dans des quartiers défavorisés et en faveur de personnes généralement exclues des circuits traditionnels de la création d'activité économique.

Projets en cours :

Guichets d'économie locale	2004	
	Engagé	Ordonné
GEL Forest (F003)	/	27.844,00 €
GEL Molenbeek (M004)	/	161.377,00 €
GEL Schaarbeek (S002)	/	192.640,00 €
GEL Saint-Gilles (SG01) voir centre d'entreprises « Village partenaire »		

