

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2004-2005

18 OKTOBER 2005

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot invoering van het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging in de instellingen van het Gewest

(ingediend door de heren Didier GOSUIN (F) en
Jacques SIMONET (F))

Toelichting

Dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe het beginsel van de evenredige vertegenwoordiging zoals bepaald in artikel 62 van de Grondwet toe te passen op de samenstelling van de beheersorganen van de instellingen van het Brussels Gewest.

Dit voorstel is van toepassing op de instellingen die onder het Gewest ressorteren, ongeacht of ze erdoor opgericht zijn, erdoor gecontroleerd worden of voor hun voortbestaan aangewezen zijn op financiële middelen van het Gewest.

De volksvertegenwoordigers zouden immers hun parlementair werk niet meer naar behoren kunnen doen en hun verantwoordelijkheid niet meer kunnen nemen als ze zich alleen tot het Gewest zouden beperken en er geen rekening mee houden dat het Gewest niet alleen als rechtspersoon, maar ook via een groot aantal zowel publiekrechtelijke als privé-rechtelijke instellingen optreedt. Zoals de volksvertegenwoordiger zich niet alleen tot de minister-president richt, maar tot elk lid van zijn bewindsploeg, zo moet het Parlement verder kijken dan het Gewest en zijn ministerie en tevens in staat zijn om zijn democratische controle uit te oefenen op de gewestelijke overheden in ruime zin.

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2004-2005

18 OCTOBRE 2005

PROPOSITION D'ORDONNANCE

instituant le système de la représentation proportionnelle au sein des organismes régionaux

(déposée par MM. Didier GOSUIN (F) et
Jacques SIMONET (F))

Exposé des motifs

La présente proposition d'ordonnance a pour objectif de faire coïncider la composition des organes des organismes régionaux bruxellois avec le principe de la représentation proportionnelle tel que le prévoit l'article 62 de la Constitution.

Elle vise les institutions dépendant de la région, qu'elles aient été créées par elle, qu'elles soient contrôlées par elle ou que leur existence et leur pérennité soient assurées par des fonds régionaux.

Le travail du Parlement et la responsabilité des députés seraient effectivement amputés s'ils se limitaient à la seule région, ignorant qu'elle s'agit personnellement mais aussi par l'intermédiaire de très nombreuses institutions de droit public comme de droit privé. De même que le député ne s'adresse pas au seul Ministre-Président mais à chaque membre de son équipe, de même le Parlement ne doit-il pas connaître que la région et son ministère mais doit-il être en mesure d'exercer son contrôle démocratique sur le pouvoir public régional au sens large.

Als uitvoerders van het gewestelijk beleid moeten die gewestelijke instellingen een zeker pluralisme respecteren. Het is niet normaal dat de samenstelling van de beheersorganen van gewestelijke instellingen, die met aanzienlijke geldbedragen omgaan, overgelaten wordt aan degene met de meeste macht. Democratische controle is noodzakelijk en moet efficiënt zijn. Daartoe is het van fundamenteel belang om een verplichte evenredige vertegenwoordiging van de bestaande politieke krachten in de beheersorganen van die instellingen in te voeren.

Artikel 62 van de Grondwet huldigt dat beginsel van de evenredige vertegenwoordiging. Die bepaling luidt als volgt : « De verkiezingen geschieden volgens het stelsel van evenredige vertegenwoordiging dat door de wet verplicht wordt vastgesteld. »

De evenredige vertegenwoordiging is het stelsel voor de verdeling van de bij verkiezing toe te wijzen zetels waarbij de zetels over de lijsten worden verdeeld naar evenredigheid met het aantal stemmen die op elke lijst zijn uitgebracht en dat zo dicht mogelijk bij de realiteit aansluit ⁽¹⁾.

Francis Delpérée ⁽²⁾ is van oordeel dat de voorkeur voor het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging ongetwijfeld ingegeven is door het streven naar een rechtvaardige uitslag van de verkiezingen. De stemmen in de stembussen leveren een rekenkundig resultaat op, dat de krachtverhouding tussen de bij de verkiezing opgekomen partijen nauwkeurig weergeeft. Het is redelijk om de assemblee samen te stellen volgens de wilsuitdrukking van de natie. De verkiezing heeft alle nuances en uiteenlopende meningen die de natie kenmerken aan het licht gebracht. Waarom zou men ze kunstmatig ter zijde schuiven ?

De regels voor de toepassing van het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging zijn bekend als het systeem-D'hondt, genoemd naar de hoogleraar aan de Universiteit van Gent die het ontworpen heeft.

De berekeningswijze wordt bepaald door de artikelen 166 e.v. van het Kieswetboek:

Artikel 166 : « Het totaal van de geldige stembiljetten waarop een stem voor een lijst is uitgebracht, vormt het stemcijfer van die lijst. Dit totaal wordt voor elke lijst verkregen door optelling van de stembiljetten van elke van de (twee) in artikel 156, § 1, tweede lid, bedoelde subcategorieën. »

Artikel 167 : « Het hoofdbureau van de kieskring of het collegehoofdbureau delen het stemcijfer van iedere lijst achtereenvolgens door 1, 2, 3, 4, 5, enzovoort, en rang-

Ces organismes régionaux, en tant qu'exécutants des politiques régionales, doivent respecter un certain pluralisme. Il n'est pas normal que la question de la composition des organes de gestion d'organismes régionaux, qui brassent des sommes d'argent considérables, soit à la discrétion du plus puissant. Il est fondamental, pour qu'un contrôle démocratique nécessaire et efficace ait lieu, d'imposer au sein de ces organismes, un mécanisme de représentation proportionnelle des forces politiques en présence.

Ce principe de la représentation proportionnelle est prévu à l'article 62 de la Constitution. Cette disposition stipule en effet que « les élections se font par le système de la représentation proportionnelle que la loi détermine ».

La représentation proportionnelle est le système de dévolution des sièges à pourvoir par élection qui vise à assurer cette dévolution pour les listes en présence en nombre proportionnel à celui des voix recueillies par chaque liste, de manière aussi proche que possible de la réalité.⁽¹⁾

Ainsi, Francis Delpérée ⁽²⁾ considère-t-il que « La préférence donnée aux techniques de représentation proportionnelle traduit, sans conteste, une préoccupation de justice électorale. Une vérité arithmétique est sortie des urnes. Elle indique avec précision la force respective des formations en lice. Il est raisonnable de composer l'assemblée élue à l'image de la Nation qui s'est ainsi exprimée. L'élection a été le révélateur de toutes les nuances et de toutes les diversités d'opinions qui caractérisent la Nation. Pourquoi les gommer artificiellement ? »

Les modalités d'application de la technique de la représentation proportionnelle sont connues sous le nom du système D'hondt, du nom du professeur de l'Université de Gand qui l'a imaginé.

Ce mode de calcul est fixé par les articles 166 et suivants du Code électoral :

Article 166 : « Le total des bulletins valables favorables à une liste constitue le chiffre électoral de celle-ci. Ce total est déterminé pour chaque liste, par l'addition des bulletins de chacune de deux sous-catégories (...) »

Article 167 : « Le bureau principal de la circonscription électorale ou le bureau principal du collège divise successivement par 1, 2, 3, 4, 5, etc... le chiffre électoral de cha-

(1) In *Vocabulaire politique, Bruxelles*, CRISP, 1998, p. 233.

(2) In *Droit Constitutionnel de la Belgique*, Bruxelles, Bruylant, 2000, p. 445.

(1) In *Vocabulaire politique, Bruxelles*, CRISP, 1998, p. 233.

(2) In *Droit Constitutionnel de la Belgique*, Bruxelles, Bruylant, 2000, p. 445.

schikken de quotiënten in de volgorde van hun belangrijkheid, totdat er voor alle lijsten samen zoveel quotiënten worden bereikt als er leden te kiezen zijn. Het laatste quotiënt dient als kiesdeler.

De verdeling over de lijsten geschiedt derwijze dat aan iedere lijst een aantal zetels wordt toegekend, gelijk aan het aantal keren dat haar stemcijfer de kiesdeler bevat.

Indien een lijst meer zetels verkrijgt dan zij kandidaten telt, worden de niet toegekende zetels gevoegd bij die welke aan de andere lijsten toekomen; de verdeling over deze lijsten geschiedt door voortzetting van de in het eerste lid omschreven bewerking, zodat voor ieder nieuw quotiënt een zetel wordt toegekend aan de lijst waartoe het behoort. »

Artikel 168 : « Wanneer een zetel met evenveel recht aan verscheidene lijsten toekomt, wordt hij toegekend aan de lijst met het hoogste stemcijfer en, bij gelijkheid van de stemcijfers, aan de lijst waarop de kandidaat voorkomt die onder de kandidaten wier verkiezing in het geding is, de meeste stemmen heeft verkregen of, subsidiair, de oudste in jaren is. ».

Het gaat er bijgevolg om het aantal behaalde stemmen achtereenvolgens te delen door 1, 2, 3. Men neemt de aldus verkregen quotiënten in dalende orde van grootte ten belope van het aantal toe te wijzen zetels, waarbij het laatste verkregen quotiënt de kiesdeler is. Elke lijst krijgt evenveel zetels als het totale aantal erop uitgebrachte stemmen gedeeld door de kiesdeler.

Het is van wezenlijk belang dat de samenstelling van de beheersorganen van de openbare instellingen die onder het Brussels Gewest ressorteren, overeenkomt met die van de samenstelling van het wetgevend orgaan, te weten het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.

Het is de bedoeling dat die samenstelling niet afhangt van de inschikkelijkheid van de regering volgens de afspraken die de meerderheidspartijen met elkaar gemaakt hebben, maar dat de wil van de Brusselse kiezers weerspiegeld wordt in de samenstelling van de beheersorganen van de instellingen van het Brussels Gewest.

Die representativiteitsvereiste zal evenwel beperkt worden tot de politieke partijen die de democratische basiswaarden respecteren. Aangezien de representativiteit ertoe strekt de gewestelijke volksvertegenwoordigers in staat te stellen een echte democratische controle uit te oefenen, dient men te voorkomen dat de vijanden van de democratie er misbruik van maken.

cune des listes et range les quotients dans l'ordre de leur importance jusqu'à concurrence d'un nombre total de quotients égal à celui des membres à élire. Le dernier quotient sert de diviseur électoral.

La répartition entre les listes s'opère en attribuant à chacune d'elles autant de sièges que son chiffre électoral comprend de fois son diviseur (...).

Si une liste obtient plus de siège qu'elle ne porte de candidats, les sièges non attribués sont ajoutés à ceux revenant aux autres listes; la répartition entre celles-ci se fait en poursuivant l'opération indiquée à l'alinéa 1^{er}, chaque quotient nouveau déterminant, en faveur de la liste à laquelle il appartient, l'attribution d'un siège ».

Article 168 : « Lorsqu'un siège revient à titre égal à plusieurs liste, il est attribué à celle qui obtenu le chiffre électoral le plus élevé et, en cas de parité des chiffres électoraux, à la liste où figure le candidat qui, parmi les candidats dont l'élection est en cause, a obtenu le plus de voix ou subsidiairement, qui est le plus âgé ».

Il s'agit ainsi de diviser successivement le nombre de voix obtenu par 1, 2, 3...; on prend les quotients ainsi obtenus par ordre de grandeur décroissante jusqu'à concurrence du nombre de sièges à pourvoir, le dernier quotient ainsi obtenu étant le diviseur électoral; chaque liste obtient autant de sièges que le total des voix recueillies comprend ce diviseur.

Il est essentiel que les organismes public dépendant de la Région bruxelloise soient composés au sein de leurs instances de manière telle à épouser la composition politique de l'organe législatif de celle-ci, à savoir le Parlement bruxellois.

Il s'agit ainsi de ne pas faire dépendre cette composition du bon vouloir de l'Exécutif en fonction des accords de majorité mais bien de faire refléter au sein des organes régionaux bruxellois la volonté de l'électeur bruxellois.

Cette exigence de représentativité sera néanmoins limitée aux seules tendances politiques respectant les valeurs démocratiques fondamentales. Ce système de représentation ayant pour objectif de permettre aux délégations régionales d'opérer un réel contrôle démocratique, il n'y a pas lieu de laisser cet instrument entre les mains des ennemis de la démocratie.

II. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze vermelding is verplicht krachtens artikel 8, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Artikel 2

Onder gewestelijke instellingen worden de door bestuurders beheerde gewestelijke instellingen verstaan. Het gaat over :

- de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling
- de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij
- de Gewestelijke Maatschappij Haven van Brussel
- de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
- de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
- de Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel.

Het staat aan de regering om de nadere regels vast te stellen voor het evenredig samenstellen van de beheersorganen van de bovenstaande gewestelijke instellingen.

Deze regeling moet doordacht ontworpen worden om te voorkomen dat de vijanden van de democratie misbruik maken van dit middel om democratische controle uit te oefenen. Daarom worden leden van een politieke fractie wanneer deze, een van haar leden, de partij die ze vertegenwoordigt, de partij die door deze laatste opgevolgd is of een van de componenten ervan veroordeeld zijn op grond van de wet van 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden enerzijds en de wet van 1995 tot bestraffing van het negationisme anderzijds of op grond van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, uitgesloten.

Artikel 3

Deze bepaling lokt geen bijzondere commentaar uit.

II. Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette mention est imposée par l'article 8, alinéa 2 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 sur les institutions bruxelloises.

Article 2

Par organismes régionaux, il faut comprendre les organismes régionaux gérés par des administrateurs. Il s'agit de :

- L'Office Régional Bruxellois de l'Emploi
- La Société de Logement de la Région Bruxelloise
- La Société Régionale du Port de Bruxelles
- La Société de Développement Régional de Bruxelles
- La Société Régionale d'Investissement de Bruxelles
- La Société des Transports Intercommunaux de Bruxelles

Il appartient au gouvernement de fixer les modalités d'exécution de cette répartition proportionnelle pour chacun des organismes régionaux repris ci-dessus.

Il y a lieu cependant de baliser le terrain et d'éviter que ce moyen de contrôle démocratique ne soit exploité par les ennemis de la démocratie. En ce sens, la proposition exclut de toute représentation au sein d'organes de gestion d'organismes régionaux le délégué d'un groupe politique, lorsque celui-ci, un de ses membres, le parti qu'il représente, celui auquel ce dernier a succéder ou une de leurs composantes a été condamné sur la base des lois de 1981 et 1995 réprimant le racisme et la xénophobie, d'une part, le négationnisme, d'autre part, ou sur la base de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

Article 3

Cette disposition n'appelle à aucun commentaire particulier.

Didier GOSUIN (F)
Jacques SIMONET (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot invoering van het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging in de instellingen van het Gewest***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

De samenstelling van de beheersorganen van de instellingen van het Gewest wordt vastgesteld volgens de regels van de evenredige vertegenwoordiging vervat in artikel 20 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

De regering stelt voor de volgende instellingen van het Gewest de nadere regels vast voor de toepassing van het in het eerste lid bedoelde stelsel.

1. de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling
2. de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij
3. de Gewestelijke Maatschappij Haven van Brussel
4. de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
5. de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
6. de Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel.

Een politieke fractie van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement kan niet vertegenwoordigd worden in de beheersorganen van de instellingen van het Gewest:

1. wanneer een van haar leden, bij een beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan, veroordeeld is op grond van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden of van de wet van 22 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de Tweede Wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd, tenzij de politieke fractie waartoe dat lid behoort, de voorzitter van de Assemblee binnen de maand na de beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan, meedeelt dat het veroordeelde lid geschrapt is;
2. wanneer de partij die ze vertegenwoordigt, de partij die door deze laatste opgevolgd is of een van de componenten ervan, bij een beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan, veroordeeld is op grond van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden of van de wet van 22 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, mini-

PROPOSITION D'ORDONNANCE**instituant le système de la représentation proportionnelle au sein des organismes régionaux***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée par l'article 39 de la Constitution.

Article 2

La composition des organes de gestion des organismes régionaux est fixée selon les règles de la représentation proportionnelle fixée par l'article 20 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Le gouvernement fixe les modalités pour l'application spécifique du mécanisme fixé à l'alinéa 1^{er} pour les organismes régionaux suivants :

1. L'Office Régional Bruxellois de l'Emploi
2. La Société de Logement de la Région Bruxelloise
3. La Société Régionale du Port de Bruxelles
4. La Société de Développement Régional de Bruxelles
5. La Société Régionale d'Investissement de Bruxelles
6. La Société des Transports Intercommunaux de Bruxelles.

Un groupe politique du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale ne pourra être représenté au sein des organes de gestion des organismes régionaux :

1. lorsqu'un des membres a été condamné par une décision coulée en force de chose jugée sur la base de la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie ou de la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la seconde guerre mondiale, à moins que le groupe politique auquel il appartient communique au président de l'Assemblée la radiation du membre condamné dans le mois de la décision coulée en force de chose jugée;
2. lorsque le parti qu'il représente, celui auquel ce dernier a succédé ou une de leurs composantes a été condamné par une décision coulée en force de chose jugée sur la base de la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie ou de la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du

maliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de Tweede Wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd;

3. wanneer de dotatie van de partij die ze vertegenwoordigt of van de partij die door die laatste is opgevolgd, ingetrokken is op grond van artikel 15^{ter} van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.

Voor de toepassing van deze bepaling, worden de begrippen « politieke partij » en « component van een politieke partij » verstaan zoals omschreven in artikel 1 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la seconde guerre mondiale;

3. lorsque le parti qu'il représente ou celui auquel ce dernier a succédé a été privé de sa dotation sur la base de l'article 15^{ter} de la loi de 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

Pour l'application de cette disposition, les notions de parti politique et de composante d'un parti politique sont celles définies à l'article 1^{er} de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur au jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Didier GOSUIN (F)
Jacques SIMONET (F)

