

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2004-2005

30 JUNI 2005

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**ertoe strekkende een minimale aanwezigheid
van elk geslacht te waarborgen
in het college van burgemeester
en schepenen**

(ingediend door mevrouw Martine Payfa (F),
mevrouw Viviane Teitelbaum (F) en
de heer Bernard Clerfayt (F))

De strijd om de gelijkheid tussen de geslachten te bevorderen en de vrouw een betere plaats toe te kennen in onze samenleving, vergt soms een impuls via de wetteksten om de door onze moderne samenleving gehuldigde principes beter concreet gestalte te geven.

Hoewel de Belgische bevolking uit meer vrouwen dan mannen bestaat, valt dat paradoxaal genoeg niet op te maken uit de samenstelling van de parlementaire assemblees en met name uit de samenstelling van de gemeenteraden en de colleges van burgemeester en schepenen.

In het kader van het proportionele systeem dat in België bestaat, is het niet normaal dat heden moet worden vastgesteld dat er zo'n wanverhouding bestaat tussen het percentage vrouwen in het leven van alledag en de aanwezigheid in de beslissingsorganen van onze samenleving.

Op federaal niveau, zijn een aantal wetten goedgekeurd en aangepast om te streven naar een betere vertegenwoordiging van de vrouwen in de politiek en in de besluitvorming. Dat zou moeten resulteren in een groter aantal vrouwen in de gekozen politieke organen en in de uitvoerende organen.

Het was tijd dat er voor de gemeenteraadsverkiezingen een regel werd ingevoerd om ervoor te zorgen dat de kieslijsten een betere afspiegeling zijn van de verhouding tussen mannen en vrouwen in de bevolking en opdat er van

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2004-2005

30 JUIN 2005

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant à assurer une présence minimum
de chaque sexe au sein
du Collège des bourgmestre
et échevins**

(déposée par Mmes Martine Payfa (F),
Viviane Teitelbaum (F) et
M. Bernard Clerfayt (F))

Le combat visant à promouvoir l'égalité entre les sexes et une meilleure place de la femme au sein de nos sociétés nécessite parfois une impulsion via les textes de loi afin de permettre une meilleure concrétisation sur le terrain des principes promus par notre société moderne.

Alors que la Belgique est composée d'un nombre supérieur de femmes que d'hommes, on observe paradoxalement que la composition des assemblees parlementaires et, plus particulièrement en ce qui nous concerne, celle des conseils communaux et des colleges des bourgmestre et échevins, ne traduit pas encore cette réalité.

Dans le cadre du système proportionnel existant en Belgique, il n'est pas normal de constater aujourd'hui une telle distorsion entre la proportion de femmes dans la vie de tous les jours et la présence de cette même proportion dans les organes décisionnels de notre société.

Au niveau fédéral, plusieurs lois ont été votées et adaptées dans le but de tendre ou garantir une meilleure participation des femmes aux affaires politiques et au processus décisionnel. Ce qui amènerait à augmenter le nombre de femmes dans les organes politiques élus et dans les organes exécutifs.

Il était temps de mettre en place pour les élections communales une règle qui garantisse une mixité sur les listes électorales plus en rapport avec la part des hommes et de femmes dans la population et qu'en outre, cette mixité s'ac-

beide geslachten kandidaten op verkiesbare plaatsen staan.

Het Brussels Parlement heeft een eerste stap in die richting gedaan door artikel 23, § 3, van de gemeentekieswet zo te wijzigen dat er evenveel mannen en vrouwen op de lijsten staan en dat er voor de eerste twee plaatsen een beurtsysteem bestaat.

Die ordonnantie waarbij de aanwezigheid van evenveel mannen en vrouwen op de lijsten van kandidaten voor de gemeenteraadsverkiezingen wordt gegarandeerd, is goedgekeurd op 28 januari 2005 en in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt op 9 maart 2005.

Nadat het probleem op het vlak van de gemeenteraad was opgelost, is er ook een stap voorwaarts gezet in de gemeentelijke uitvoerende organen, te weten in het college van burgemeester en schepenen.

De aanwezigheid van mannen en vrouwen in de uitvoerende organen van alle overheden is in de Grondwet vastgelegd na de invoering, bij de wet van 21 februari 2002, van een artikel 11*bis* in de Grondwet volgens hetwelk « de wet, het decreet en de ordonnantie voor vrouwen en mannen gelijke uitoefening van hun rechten en vrijheden [waarborgen], en meer bepaald hun gelijke toegang tot de door verkiezing verkregen mandaten en openbare mandaten [bevoorderen] ».

Volgens artikel 11*bis*, is de aanwezigheid van personen van verschillend geslacht in de uitvoerende organen van de federale overheid en van de Gemeenschappen en Gewesten verplicht.

In het artikel wordt de verschillende assemblees van het Rijk tevens verzocht de aanwezigheid van personen van verschillend geslacht te waarborgen binnen « de bestendige deputatie van de provincieraden, de colleges van burgemeester en schepenen, de raden voor maatschappelijk welzijn, de vaste bureaus van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en in de uitvoerende organen van elk ander interprovinciaal, intercommunaal of binnengemeentelijk territoriaal orgaan ».

Dit voorstel strekt ertoe die bepaling van de Grondwet uit te voeren en aldus de aanwezigheid van personen van het andere geslacht in het college van burgemeester en schepenen te waarborgen door artikel 15 van de Nieuwe Gemeentewet te wijzigen.

De gewestelijke bevoegdheid om de gemeentewet te wijzigen wordt geregeld door artikel 6, § 1, VIII, 3° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen. In de gemeentekieswet, vallen alleen de artikelen 68*bis* en 77*bis* over de taalregeling van de gekozenen niet onder de bevoegdheid van het Gewest.

compagne d'une présence de candidats de chaque sexe à des places éligibles.

Le Parlement bruxellois a fait un premier pas en ce sens en modifiant l'article 23§3 de la loi électorale communale, prévoyant ainsi la parité hommes – femmes sur les listes avec un système d'alternance prévu aux deux premières places.

Cette ordonnance assurant une présence des hommes et des femmes aux élections communales a été adoptée le 28 janvier 2005 et publiée *au Moniteur belge* du 9 mars 2005.

La question résolue au sein du conseil communal, une avancée dans le même sens doit également être réalisée au sein des exécutifs communaux, en l'occurrence au sein du collège des bourgmestre et échevins.

La présence d'hommes et de femmes dans les organes exécutifs de tous les pouvoirs publics a été coulée en obligation constitutionnelle suite à l'insertion par la loi du 21 février 2002 d'un article 11*bis* dans la Constitution stipulant que la loi, le décret et l'ordonnance « garantissent aux femmes et aux hommes l'égal exercice de leurs droits et libertés, et favorisent notamment leur égal accès aux mandats électifs et publics ».

L'article 11*bis* prévoit l'obligation au sein des exécutifs, tant fédéral que ceux des entités fédérées, de présence de personnes de sexe différent.

Il invite également les différentes assemblees du Royaume à organiser la présence de personnes de sexe différent au sein « des députations permanentes des conseils provinciaux, des collèges des bourgmestre et échevins, des conseils de l'aide sociale, des bureaux permanents des centres publics d'aide sociale et dans les exécutifs de tout autre organe territorial interprovincial, intercommunal ou intracommunal ».

La présente proposition d'ordonnance vise à exécuter cette disposition constitutionnelle et à organiser ainsi la présence de l'autre sexe au sein du collège des bourgmestre et échevins en modifiant l'article 15 de la Nouvelle Loi Communale.

La compétence régionale de modifier la loi communale est consacrée par l'article 6, § 1^{er}, VIII, 3° de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles tel que modifier par la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés. Echappent seulement à la compétence régionale dans cette loi électorale communale, ses articles 68*bis* et 77*bis* intéressant le statut linguistique des mandataires.

Heden, worden de samenstelling, de organisatie, de bevoegdheid en de werking van de gemeenten van het Brussels Gewest geregeld bij ordonnantie.

Artikel 15, § 1, van de Nieuwe Gemeentewet, dat de verkiezing van de schepenen door de gemeenteraad regelt, zal dus worden gewijzigd om ervoor te zorgen dat het college ten minste een persoon van het andere geslacht telt.

Aangezien de verkiezingen met rasse schreden naderen, moet die formaliteit binnen de kortste keren worden geregeld om ervoor te zorgen dat de hier beoogde wijziging wordt doorgevoerd en van toepassing is bij de volgende installatie van de nieuwe colleges van burgemeester en schepenen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

De vermelding wordt opgelegd door artikel 8, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

De gewestelijke bevoegdheid om de gemeentewet te wijzigen wordt geregeld door artikel 6, § 1, VIII, 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen. In die gemeentekieswet, vallen alleen de artikelen 68*bis* en 77*bis* over de taalregeling van de gekozenen niet onder de gewestelijke bevoegdheid. (ontwerp van bijzondere wet houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en gemeenschappen, memorie van toelichting, Gedr. St., Senaat, zitting 2000-2001, 2-709/1, blz. 10).

Artikel 2

Volgens deze bepaling, moet er bij de installatie van het college van burgemeester en schepenen ten minste een schepen van het andere geslacht zijn. Dat is een voorwaarde *sine qua non* wil het college rechtsgeldig samengesteld zijn.

Het is van belang er in dat verband op te wijzen dat de regelmatigheid van de samenstelling van het college alleen dan kan worden aangevochten als de regels voor de verkiezing van de schepenen niet in acht zijn genomen, maar niet als de samenstelling van het college nadien wordt gewijzigd in een van de omstandigheden gesteld in de Nieuwe Gemeentewet (onverenigbaarheid, afwezigheid, verhindering, verbod om zitting te hebben). Artikel 104 van de Nieuwe Gemeentewet heeft inderdaad tot gevolg dat

Aujourd'hui, la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des communes sont régis, pour ce qui concerne la Région bruxelloise, par ordonnance.

L'article 15, § 1^{er} de la Nouvelle Loi Communale, organisant l'élection des échevins par le conseil communal, fera donc l'objet d'une modification afin d'assurer, au sein du collège, la présence minimale d'au moins une personne de l'autre sexe.

L'échéance d'un nouveau scrutin électoral approchant à grand pas, il est impératif de régler cette formalité dans les plus brefs délais afin que la modification prévue ici soit inscrite et d'application lors de la prochaine mise en place des nouveaux collèges des bourgmestre et échevins.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette mention est imposée par l'article 8, alinéa 2 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 sur les institutions bruxelloises.

La compétence régionale de modifier la loi communale est consacrée par l'article 6, § 1^{er}, VIII, 3 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles tel que modifié par la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés. Echapant seulement à la compétence régionale dans cette loi électorale communale, ses articles 68*bis* et 77*bis* intéressant le statut linguistique des mandataires (projet de loi spéciale portant transfert des diverses compétences aux régions et communautés, Exposé des motifs, Doc. Parl. Sénat, session 2000-2001, 2-709/1, p. 10).

Article 2

Cette disposition impose, lors de la mise en place du collège des bourgmestre et échevins, l'obligation d'avoir au minimum un échevin de sexe différent. Condition *sine qua non* pour que le collège soit valablement constitué.

Il est important de souligner, dans ce cadre, que la régularité de la composition du collège ne peut être mise en cause que si les règles d'élection des échevins n'ont pas été respectées mais non si la composition du collège vient à être modifiée ultérieurement dans une des circonstances prévues par la nouvelle loi communale (incompatibilité, absence, empêchement, interdiction de siéger). L'article 104 de la nouvelle loi communale a effectivement pour conséquence que seule une règle de majorité de présent

alleen een meerderheid van leden aanwezig moet zijn en dat de hoedanigheid of het geslacht van de aanwezige personen bijkomende criteria zijn die in acht moeten worden genomen.

s'impose, sans que la qualité ou le sexe des personnes présentes soient des critères supplémentaires à respecter.

Martine PAYFA (F)
Viviane TEITELBAUM (F)
Bernard CLERFAYT (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**ertoe strekkende een minimale aanwezigheid van elk geslacht te waarborgen in het college van burgemeester en schepenen***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 15, § 1, van de Nieuwe Gemeentewet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

In de eerste zin van het eerste lid, worden na de woorden « de schepenen » de volgende woorden ingevoegd : « , onder wie ten minste een persoon van het andere geslacht, ».

In het eerste lid worden, vóór de laatste zin, de volgende zinnen toegevoegd : « Voor de verkiezing van de laatste schepenen, en indien de andere mandaten van schepenen worden bekleed door personen van hetzelfde geslacht, zullen alleen de kandidaturen van personen van het andere geslacht in aanmerking worden genomen. Indien dat onmogelijk is, zullen andere personen van het andere geslacht tijdens de vergadering worden voorgedragen en zullen alleen die personen in aanmerking komen voor de verkiezing van de laatste schepenen. ».

Aan het slot van artikel 15, § 1, wordt het volgende lid toegevoegd : « Het college is alleen dan rechtsgeldig samengesteld als de schepenen worden gekozen volgens de regels gesteld in deze wet en in dit artikel. ».

PROPOSITION D'ORDONNANCE**visant à assurer une présence minimum de chaque sexe au sein du Collège des bourgmestre et échevins***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée par l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 15, § 1^{er} de la Nouvelle Loi Communale sont apportées les modifications suivantes :

Il est ajouté, à l'alinéa 1^{er}, *in fine* de la première phrase, les mots suivants : « et comptent en leur sein au moins une personne de sexe différent ».

Il est ajouté, à l'alinéa 1^{er}, avant la dernière phrase les phrases suivantes : « Pour l'élection du dernier échevin, et si les autres mandats d'échevin sont occupés par des personnes du même sexe, seules les candidatures de personnes de l'autre sexe seront prises en considération. Dans l'hypothèse où cela serait impossible, de nouvelles présentations de personnes de l'autre sexe auront lieu en séance et seules ces dernières entrent en ligne de compte pour l'élection du dernier échevin ».

In fine de l'article 15, § 1^{er}, il est ajouté l'alinéa suivant : « Le collège ne sera valablement constitué qu'à la condition que l'élection des échevins se déroule selon les règles définies dans la présente loi et par le présent article. ».

Martine PAYFA (F)
Viviane TEITELBAUM (F)
Bernard CLERFAYT (F)

