

## CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2004

29 SEPTEMBRE 2004

### PROPOSITION D'ORDONNANCE

#### relative au contrôle parlementaire des organismes régionaux

(déposée par MM. Didier GOSUIN (F),  
Jacques SIMONET (F) et Mme Marion LEMESRE (F))

#### Développements

La présente proposition d'ordonnance vise à améliorer la transparence des institutions dépendant de la région, qu'elles aient été créées par elle, soient contrôlées par elle ou que leur existence et leur pérennité soient assurées par des fonds régionaux.

Le travail du Parlement et la responsabilité des députés seraient effectivement amputés s'ils se limitaient à la seule région, ignorant qu'elle agit personnellement mais aussi par l'intermédiaire de très nombreuses institutions de droit public comme de droit privé. De même que le député ne s'adresse pas au seul Ministre-Président mais à chaque membre de son équipe, de même le Parlement ne doit-il pas connaître que la région et son Ministère mais doit-il être en mesure d'exercer son contrôle démocratique sur le pouvoir public régional au sens large.

La transparence souhaitée porte sur les objectifs assignés aux différents organismes régionaux mais aussi sur les moyens qui leur sont donnés et sur leur capacité à exécuter la politique qui leur a été confiée.

Il va de soi que des outils stratégiques comme le contrat de gestion sont à présenter au Parlement car ils engagent la région sur plusieurs années, dépassant souvent le terme d'une législature. Actuellement, ils sont portés à l'attention de tous par la voie la plus officielle – le *Moniteur belge* –

## BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

GEWONE ZITTING 2004

29 SEPTEMBER 2004

### VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

#### betreffende de parlementaire controle op de gewestelijke instellingen

(ingediend door de heren Didier GOSUIN (F),  
Jacques SIMONET (F) en mevr. Marion LEMESRE (F))

#### Toelichting

Dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe de doorzichtigheid te verbeteren van de instellingen die onder het Gewest ressorteren, zowel die welke door het Gewest zijn opgericht als die welke erdoor worden gecontroleerd of die welke kunnen bestaan of voortbestaan dankzij de financiële middelen van het Gewest.

De volksvertegenwoordigers zouden immers in hun werk en hun verantwoordelijkheid gefnuikt worden mochten ze enkel oog hebben voor het Gewest en vergeten dat het ook via vele publiekrechtelijke en privaatrechtelijke instellingen werkt. De volksvertegenwoordiger richt zich evenzo niet alleen tot de Minister-President, maar ook tot elk lid van zijn ploeg. Het parlement moet niet alleen het Gewest en zijn ministerie kennen, maar moet ook in staat zijn zijn democratische controle uit te oefenen op de gewestelijke overheid in de ruime zin.

De gewilde doorzichtigheid heeft niet alleen betrekking op de doelstellingen die aan de verschillende gewestelijke instellingen zijn opgelegd, maar ook op de middelen die eraan toegekend worden en op hun vermogen om het hun opgedragen beleid uit te voeren.

Het spreekt vanzelf dat strategische instrumenten, zoals het beheerscontract, moeten worden voorgelegd aan het parlement, omdat het Gewest erdoor gebonden wordt voor vele jaren, vaak langer dan de duur van een zittingsperiode. Thans, worden ze onder ieders aandacht gebracht op de

mais ils échappent *à priori* aux représentants de cette même population.

Une série de renseignements prospectifs (programme de travail) comme diverses informations permettant au Parlement d'exercer utilement sa mission de contrôle (rapports d'évaluation) devraient également lui être présentés. Il ne s'agit effectivement pas de se borner à apprécier ce que le gouvernement et l'institution à laquelle il confie diverses missions vont faire mais aussi à appréhender la manière dont chacun s'acquitte de sa tâche et dont la politique régionale qui lui incombe est concrétisée.

Cette transparence n'est pas purement passive.

Puisque, de manière générale, le Parlement dispose du pouvoir d'interpellation en tout temps de chaque membre du gouvernement, il paraît normal que les informations et documents livrés au Parlement soient débattus à des moments clés (modification ou conclusion du contrat de gestion, vote du budget) et fassent l'objet d'un vote.

## II. Commentaire des articles

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cette mention est imposée par l'article 8, alinéa 2 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 sur les institutions bruxelloises.

### *Article 2*

Les personnes visées par le contrôle parlementaires sont définies assez largement.

Les critères utilisés permettent de couvrir des institutions tant de droit public que de droit privé.

Tombent ainsi dans le champ d'application de l'ordonnance les personnes morales suivantes :

- les organismes d'intérêt public tels Bruxelles-Propreté, l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement, le Fonds bruxellois de financement des trésoreries communales, l'Office régional bruxellois de l'emploi, la Société du logement de la région bruxelloise, le Port de Bruxelles;
- des organismes même sui generis créés par la région telles la Société de développement pour la Région bruxelloise, la Société régionale d'investissement de Bruxelles, la Société des transports intercommunaux de Bruxelles;

meest officiële manier, te weten het *Belgisch Staatsblad*, maar ze ontgaan *a priori* de vertegenwoordigers van diezelfde bevolking.

Aan het parlement zou tevens een resem prospectieve informatie (werkprogramma) en allerlei informatie om zijn controletaak (evaluatieverslagen) nuttig te kunnen uitoefenen moeten worden bezorgd. Het gaat er inderdaad niet alleen om na te gaan wat de regering en de instelling, waaraan allerlei taken worden opgedragen, zal doen, maar ook te weten te komen hoe elkeen zich van zijn taak kwijt en hoe het gewestelijk beleid wordt geïmplementeerd.

Die doorzichtigheid is niet louter passief.

Aangezien het parlement, in het algemeen, te allen tijde, elk lid van de regering kan interpelleren, lijkt het normaal dat de informatie en de documenten die aan het parlement worden verstrekt, op belangrijke momenten worden besproken (wijziging of ondertekening van het beheerscontract, goedkeuring van de begroting) en dat hierover wordt gestemd.

## II. Commentaar bij de artikelen

### *Artikel 1*

Deze vermelding wordt voorgeschreven door artikel 8, tweed lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

### *Artikel 2*

De personen die onder de parlementaire controle vallen, worden nogal ruim omschreven.

De criteria kunnen zowel voor publiekrechtelijke als voor privaatrechtelijke instellingen worden gehanteerd.

De volgende rechtspersonen vallen eveneens onder de toepassing van de ordonnantie :

- de instellingen van openbaar nut zoals het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, het Brussels Instituut voor Milieubeheer, het Brussels Fonds voor de Herfinanciering van de Gemeentelijke Thesaurieën, De Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling, de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij, de Haven van Brussel;
- zelfs instellingen sui generis die zijn opgericht door het Gewest zoals de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor het Brussels Gewest, de Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer van Brussel;

- des associations de droit privé telle l'Agence bruxelloise pour l'entreprise.

#### Article 3

Une information parlementaire est prévue sur la conclusion ou la modification d'un contrat de gestion avec la possibilité pour le Parlement de se saisir du dossier pour, éventuellement, s'opposer au projet en cours.

Les organismes dont la législation organique prévoit la conclusion d'un contrat de gestion ne sont pas légion. Il s'agit pour l'essentiel de la SLRB, de la SDRB et de la STIB.

Rien n'empêche cependant le gouvernement de conclure des contrats de gestion même si les statuts de l'institution concernée ne le prévoient pas. Après tout, il s'agit d'une convention et toutes les parties, fussent-elles des pouvoirs publics ou dépendants de tels pouvoirs, ont la liberté de contracter.

Aussi l'article vise-t-il tout contrat de gestion sans se limiter aux seuls organismes actuellement soumis obligatoirement à cet instrument de « tutelle contractuelle ».

#### Article 4

La loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public impose déjà que les budgets des organismes d'intérêt public de catégorie A et B soient annexés au budget général des dépenses (article 3 § 1<sup>er</sup>, 2<sup>ème</sup>, alinéa et § 2, 2<sup>ème</sup> alinéa). Il est prévu d'étendre cette obligation à tous les organismes dépendant de la région.

Afin d'éclairer les parlementaires, deux types d'explications doivent être jointes au budget : un document prospectif – le programme de travail – expliquant concrètement les activités que le budget va permettre de financer et un document récapitulatif – le rapport d'évaluation – explicitant la manière dont les moyens précédemment alloués ont servi les politiques régionales.

Une attention particulière est portée sur la politique de l'emploi suivie par chaque organisme. Vu le taux très élevé de chômage en Région bruxelloise, on doit considérer qu'il s'agit là d'une préoccupation transversale qui doit figurer dans les objectifs de tous les employeurs régionaux financés ou contrôlés par la région.

Didier GOSUIN (F),  
Jacques SIMONET (F)  
Marion LEMESRE (F)

- privaatrechtelijke verenigingen zoals het Brussels Agentschap voor de onderneming.

#### Artikel 3

Het parlement moet worden ingelicht over de ondertekening of de wijziging van een beheerscontract, met de mogelijkheid om het dossier in behandeling te nemen en zich, eventueel, tegen het lopende project te verzetten.

De instellingen die volgens de wetgeving waarbij ze zijn opgericht beheerscontracten moeten sluiten, zijn niet dik gezaaid. Het gaat vooral over de BGHM, de GIMB en de MIVB.

Niets belet de regering echter om beheerscontracten te sluiten, zelfs als dat volgens de statuten van de instelling niet moet. Alles welbeschouwd, gaat het om een overeenkomst en alle partijen, overheden of instellingen die eronder ressorteren, zijn vrij om overeenkomsten te sluiten.

In dit artikel, wordt ieder beheerscontract bedoeld en gaat het niet alleen over de instellingen die thans onder de toepassing vallen van het « contractueel » toezicht.

#### Artikel 4

Volgens de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, moeten de begrotingen van de instellingen van openbaar nut van categorie A en B reeds bij de algemene uitgavenbegroting worden gevoegd (artikel 3, § 1, tweede lid, en § 2, tweede lid). Het is de bedoeling om die verplichting te verruimen tot alle instellingen die onder het Gewest ressorteren.

Om de parlementsleden een beter inzicht te geven, moeten twee soorten uitleg bij de begroting worden gevoegd, te weten een prospectief document – het werkprogramma – waarin concreet wordt uitgelegd welke activiteiten met de begroting kunnen worden gefinancierd, en een overzichtsdokument – het evaluatieverslag – waarin wordt uitgelegd hoe de tevoren toegekende middelen ter uitvoering van het gewestelijk beleid zijn aangewend.

Er gaat bijzondere aandacht uit naar het tewerkstellingsbeleid dat door elke instelling wordt gevoerd. Gelet op de zeer hoge werkloosheidsgraad in het Brussels Gewest, moet men ervan uitgaan dat het hier om een transversale bekommernis gaat die moet meespelen in de doelstellingen van alle door het Gewest gefinancierde of gecontroleerde werkgevers.

**PROPOSITION D'ORDONNANCE****relative au contrôle parlementaire  
des organismes régionaux***Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Sont soumis à l'application des dispositions de la présente ordonnance, les personnes morales qui ont été créées pour satisfaire un besoin d'intérêt général et dont :

- soit l'activité est financée majoritairement par la région;
- soit la gestion est soumise à un contrôle de la région;
- soit plus de la moitié de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance sont désignés par la région.

Ils sont dénommés ci-après « organismes régionaux ».

*Article 3*

Le gouvernement présente au Parlement, préalablement à leur signature, le projet de contrat de gestion ou de modification du contrat de gestion négocié avec un organisme régional.

Le projet de contrat de gestion ou de modification sont accompagnés de l'avis des représentants du personnel, des instances consultatives créées par le gouvernement dans les matières régionales dont relèvent les missions de l'organisme régional et de l'Inspecteur des Finances.

Le contrat de gestion en projet ou sa modification ne peuvent sortir aucun effet lorsque le Parlement s'y oppose par une résolution ou une motion motivée votées dans les quarante-cinq jours de la réception du projet. Ce délai est suspendu durant la période où le Parlement ne siège pas.

*Article 4*

Le budget des organismes régionaux est joint au projet du budget général des dépenses soumis, chaque année, au Parlement.

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE****betreffende de parlementaire controle  
op de gewestelijke instellingen***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Onder de toepassing van de bepalingen van deze ordonnantie vallen de rechtspersonen die zijn opgericht om in te spelen op een behoefte van algemeen belang en waarvan hetzij :

- de activiteit in hoofdzaak wordt gefinancierd door het Gewest;
- het beheer onderworpen is aan de controle van het Gewest;
- meer dan de helft van het bestuursorgaan, van de directie of van het toezichtsorgaan wordt aangesteld door het Gewest.

Ze worden hierna « gewestelijke instellingen » genoemd.

*Artikel 3*

De regering legt het ontwerp van beheerscontract of van wijziging van beheerscontract waarover met een gewestelijke instelling is onderhandeld vóór de ondertekening aan het parlement voor.

Het advies van de vertegenwoordigers van het personeel, van de door de regering in het leven geroepen instanties die advies geven inzake gewestelijke aangelegenheden die verband houden met de opdrachten van de gewestelijke instelling en van de inspecteur van financiën gaan bij het ontwerp van beheerscontract of van wijziging ervan.

Als het parlement zich, met een resolutie of een gemotiveerde motie, binnen vijfenveertig dagen na ontvangst van het ontworpen beheerscontract of van de wijziging ervan, hiertegen verzet, kunnen deze geen gevolgen hebben. Deze termijn wordt geschorst tijdens de periode dat het parlement niet zetelt

*Artikel 4*

Bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting dat ieder jaar aan het parlement wordt voorgelegd, wordt de begroting van de gewestelijke instellingen gevoegd.

Il est accompagné :

1. du programme de travail des organismes régionaux pour l'année à venir;
2. d'un rapport d'évaluation dressé par le ou les commissaires désignés auprès de l'organisme ou, à défaut de commissaire, par l'Inspecteur des finances.

Le rapport d'évaluation couvre la session parlementaire précédant celle au cours de laquelle le budget général des dépenses est présenté et porte au moins sur :

1. l'exécution du contrat de gestion ou, à défaut de contrat de gestion, des programmes de travail couvrant la période évaluée;
2. les comptes annuels;
3. les mesures en faveur de l'emploi mises en œuvre par l'organisme;
4. les formations suivies par les personnes employées par l'organisme;
5. la régularité de la passation des marchés publics;
6. si l'organisme est habilité à prendre des décisions unilatérales obligatoires à l'égard des tiers, le contentieux y relatif.

La discussion sur les articles du budget général des dépenses intéressant l'organisme régional et sur le budget de cet organisme est suspendue jusqu'à la communication du programme de travail et du rapport d'évaluation.

Didier GOSUIN (F),  
Jacques SIMONET (F)  
Mme Marion LEMESRE (F)

Daarbij gaat :

1. het werkprogramma van de gewestelijke instellingen voor de komende jaren;
2. een evaluatieverslag dat is opgesteld door de bij de instelling aangestelde commissaris(sen) of, als er geen commissaris is, door de inspecteur van financiën.

Het evaluatieverslag heeft betrekking op de parlementaire zitting die voorafgaat aan die tijdens welke de algemene uitgavenbegroting wordt voorgelegd en heeft tenminste betrekking op :

1. de uitvoering van het beheerscontract of, als er geen beheerscontract bestaat, van de werkprogramma's voor het geëvalueerde tijdperk;
2. de jaarrekeningen;
3. de door de instelling genomen maatregelen ten gunste van de tewerkstelling;
4. de opleidingen die gevolg worden door de personen die in de instelling tewerkgestelde worden;
5. de regelmatigheid van de overheidsopdrachten;
6. als de instellingen eenzijdige verplichte maatregelen ten aanzien van derden mogen nemen, de desbetreffende geschillen.

De bespreking van de artikelen van de algemene uitgavenbegroting die verband houden met de gewestelijke instelling en van de begroting van deze instelling wordt geschorst tot het werkprogramma en het evaluatieverslag zijn bezorgd.

