

**PARLEMENT DE LA REGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2005-2006

30 JANVIER 2006

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment de  
l'accord de coopération entre  
la Région flamande, la Région wallonne et  
la Région de Bruxelles-Capitale  
relatif à l'introduction de la notion de  
« camionnette » dans le Code  
des taxes assimilées aux  
impôts sur les revenus,  
compte tenu de la neutralité fiscale et  
en vue de prévenir la concurrence entre  
les Régions au niveau de  
l'immatriculation des véhicules**

**RAPPORT**

fait au nom de la Commission  
des Finances, du Budget,  
de la Fonction publique,  
des Relations extérieures et  
des Affaires générales

par Mme Julie FISZMAN (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : Mmes Isabelle Emmery, Julie Fiszman, Anne-Sylvie Mouzon, MM. Eric Tomas, Rudi Vervoort, Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Didier Gosuin, Jacques Simonet, Denis Grimberghs, Joël Riguelle, Frederic Erens, Walter Vandenbossche, Mme Marie-Paule Quix.

*Membre suppléant* : M. Yaron Pesztat.

*Voir :*

**Document du Parlement :**  
A-217/1 – 2005/2006 : Projet d'ordonnance.

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2005-2006

30 JANUARI 2006

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende goedkeuring van  
het samenwerkingsakkoord tussen  
het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en  
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest  
betreffende de invoering van het begrip  
« lichte vrachtauto » in het Wetboek van  
de met de inkomstenbelastingen  
gelijkgestelde belastingen, met inachtneming  
van de fiscale neutraliteit en  
ter voorkoming van de concurrentie  
tussen de Gewesten op het vlak van  
de inschrijving van de voertuigen**

**VERSLAG**

uitgebracht namens de Commissie  
voor de Financiën, Begroting,  
Openbaar ambt,  
Externe betrekkingen en  
Algemene zaken

door mevrouw Julie FISZMAN (F)

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : mevr. Isabelle Emmery, mevr. Julie Fiszman, mevr. Anne-Sylvie Mouzon, de heren Eric Tomas, Rudi Vervoort, Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Didier Gosuin, Jacques Simonet, Denis Grimberghs, Joël Riguelle, Frederic Erens, Walter Vandenbossche, mevr. Marie-Paule Quix.

*Plaatsvervanger* : de heer Yaron Pesztat.

*Zie :*

**Stuk van het Parlement :**  
A-217/1 – 2005/2006 : Ontwerp van ordonnantie.

## I. Exposé du ministre

Les deux projets d'ordonnance, à savoir le projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération entre la Région wallonne, la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'introduction de la notion de « camionnette » dans le Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus et le projet d'ordonnance portant introduction de la notion de « camionnette » dans ce même code, ont été élaborés suite à un accord de coopération signé par les trois ministres régionaux des Finances, le 18 novembre 2005.

Les trois Régions sont tenues de signer un accord de coopération préalable lorsqu'une modification est apportée aux tarifs, au taux d'imposition et aux exonérations de la taxe de circulation ainsi qu'à la TMC lorsque ces modifications sont également d'application pour les sociétés, les entreprises publiques autonomes et/ou les ASBL avec activités de leasing.

C'est pourquoi, un règlement a été mis au point, en étroite collaboration avec le SPF Finances et la FEBIAC, avec pour but d'octroyer l'avantage fiscal aux réelles « camionnettes » et de mettre définitivement un terme à tout usage abusif.

Ce règlement implique qu'outre une définition technique de « camionnette », une définition fiscale est introduite stipulant que la longueur de l'espace de chargement séparé doit représenter 50 % de l'empattement. Actuellement, la définition technique de « camionnette » prévoit seulement 30 %. A l'article 2 du projet d'ordonnance (Doc. n° A-217 – 2005/2006), on lira ce qui dorénavant, sera considéré fiscalement comme une camionnette.

Une distinction est faite entre les « pick-up » et les autres véhicules.

Des « pick-up » sont des véhicules disposant d'une cabine ouverte intégralement séparée de la cabine conducteur et passager. Ce genre de véhicules continuera d'être considéré comme une camionnette. Un tel « pick-up » équipé d'une cabine ouverte peut en effet difficilement être suspecté d'utilisation à des fins purement privées ou comme véhicule de luxe. L'exposé des motifs précise que la cabine ouverte peut être couverte au moyen d'une bâche ou d'un couvercle, ce qui n'empêche pas au véhicule de conserver son statut de camionnette, aussi bien techniquement, que fiscalement.

Le propriétaire d'un véhicule qui, suite à cette description fiscale plus stricte, ne peut plus bénéficier du régime fiscal avantageux des camionnettes sera taxé, dès le 1<sup>er</sup> janvier 2006 au tarif usuel des voitures, à moins d'adaptations du véhicule pour que celui-ci réponde aux critères du

## I. Uiteenzetting van de minister

De twee ontwerpen van ordonnantie, namelijk het ontwerp van ordonnantie tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van het begrip « lichte vrachtauto » in het Wetboek van de met de Inkomstenbelastingen Gelijkgestelde Belastingen en het ontwerp van ordonnantie tot invoering van het begrip « lichte vrachtauto » in hetzelfde wetboek, zijn tot stand gekomen ingevolge een samenwerkingsakkoord dat ondertekend werd door de drie Gewestelijke Ministers van Financiën op 18 november 2005.

De drie gewesten zijn gehouden tot het ondertekenen van een voorafgaandelijk samenwerkingsakkoord wanneer er iets gewijzigd wordt aan de tarieven, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen van de verkeersbelasting en de BIV wanneer deze wijzigingen ook gelden voor vennootschappen, autonome overheidsbedrijven en/of VZW's met leasingactiviteiten.

Daarom werd in nauwe samenwerking met de FOD Financiën en FEBIAC een regeling uitgewerkt die tot doel heeft het fiscaal voordeel toe te kennen aan de echte « lichte vrachtauto » en de deur te sluiten voor elk oneigenlijk gebruik.

Deze regeling houdt in dat men naast een technische definitie van « lichte vrachtauto » thans een fiscale definitie invoert waarbij men stelt dat de lengte van de afgescheiden laadruimte ten minste 50 % van de wielbasis moet uitmaken. Ter herinnering de technische definitie van « lichte vrachtauto » voorziet slechts in 30 %. U zal in artikel 2 van het ontwerp van ordonnantie (Doc nr. A-217 – 2005/2006) lezen wat thans fiscaal als lichte vrachtauto bestempeld zal worden.

We maken een onderscheid tussen pick-ups en andere voertuigen.

Pick-ups zijn voertuigen die een open laadbak hebben die volledig van de bestuurders- en passagierscabine is afgesloten. Dit soort voertuigen zullen we voortaan vrijwel steeds als lichte vrachtwagen blijven beschouwen. Zo'n pick-up met een open laadbak kan er immers toch maar moeilijk van « verdacht » worden om uitsluitend voor privédoeleinden of als luxevoertuig te worden gebruikt. In de memorie van toelichting staat dat de open laadbak uiteraard wel mag afgedekt worden d.m.v. een dekzeil of dekseel, dit belet niet dat het voertuig, zowel technisch als fiscaal, zijn statuut van lichte vrachtwagen behoudt.

Voor een voertuig dat ingevolge deze strengere fiscale omschrijving niet langer het voordelige fiscale regime van lichte vrachtwagen kan ondergaan, zal de bezitter van zo'n voertuig vanaf 1 januari 2006 aanslagen ontvangen volgens het gewone tarief voor personenwagens. Tenzij natuurlijk

régime fiscal des camionnettes. Les propriétaires ne devront pas s'acquitter d'une taxe de circulation plus élevée.

Qui sera chargé du contrôle quant à la satisfaction ou non à ces critères plus stricts ?

A partir du 1<sup>er</sup> janvier 2006 et avant de délivrer l'attestation du contrôle technique, les centres de contrôle technique contrôleront systématiquement la partie de l'espace réellement conçue pour le chargement. Le résultat du contrôle sera transmis au SPF Finances, qui sera ainsi en mesure de procéder à une perception correcte de la taxe de circulation.

Quelle sera la portée de cette nouvelle réglementation fiscale et quel en est l'impact budgétaire pour la Région de Bruxelles-Capitale ?

S'il y aura effectivement des recettes supplémentaires, le ministre souligne que ce n'est pas le but recherché de la mesure proposée.

Le ministre rappelle sa responsabilité en matière de perception légitime et correcte de la taxe. Son objectif n'est pas de sanctionner les amateurs de ce genre de véhicules afin de réaliser une plus-value à leurs frais. Néanmoins, le ministre en appelle à la compréhension de chacun.

Le SPF a également chiffré une perte de revenus dans le chef des trois Régions dû à l'usage abusif du système de « camionnette » de 8,8 millions EUR (TC+ TMC). En admettant qu'environ 10 % du parc automobile belge est inscrit en Région de Bruxelles-Capitale, le ministre s'attend à une plus-value de près de 1 million EUR. Il s'agit là pourtant des chiffres de 2004.

Le ministre souligne ensuite que l'accord de coopération du 27 décembre 2001 sur l'échange d'information fiscale a été respecté scrupuleusement. Si les membres de la commission le souhaitent, ils peuvent prendre connaissance de la correspondance en la matière.

Enfin, le ministre demande aux commissaires d'approuver les projets d'ordonnance. Cette mesure mettra un terme à l'usage abusif des notions fiscales ainsi qu'à l'évasion des taxes.

## II. Discussion générale

Mme Julie Fiszman souhaite mieux comprendre le sens des mots « longueur de l'empattement ».

de bezitters van deze voertuigen deze zodanig aanpassen dat zij wel aan de criteria voldoen om van het fiscaal voordelig regime van lichte vrachtwagen te kunnen genieten. Zij zullen dan niet meer verkeersbelasting hoeven te betalen dan vandaag.

Wie gaat er toezicht uitoefenen over het al dan niet voldoen aan deze strengere criteria?

Welnu, de technische controlecentra zullen vanaf 1 januari 2006 systematisch vóór het afleveren van het keuringsbewijs, het gedeelte van de ruimte controleren die effectief voor het laden is voorbehouden. Het resultaat van deze controle zal bezorgd worden aan de FOD Financiën, die dan tot een correcte invordering van de verkeersbelasting kan overgaan.

Wat is nu de draagwijdte van deze nieuwe fiscale reglementering en wat is de precieze budgettaire impact voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ?

Er zullen inderdaad extra opbrengsten zijn, dat spreekt bijna voor zich. Maar daar is het de minister echt niet om te doen.

De minister herinnert aan zijn verantwoordelijkheid voor een rechtvaardige en correcte inning van de belasting, een verantwoordelijkheid die hij in dit dossier heeft opgenomen. Het is niet de bedoeling om de liefhebbers van deze wagens te viseren en hen voor een handig meegenomen extra-opbrengst te laten opdraaien. Maar uiteraard moet iedereen wel begrip kunnen opbrengen.

FOD Financiën heeft evenwel becijferd dat er in hoofde van de drie Gewesten een derving van inkomsten zou zijn omwille van het oneigenlijk gebruik van het systeem « lichte vrachtauto » van 8,8 miljoen EUR (VB + BIV). Aangezien ongeveer 10 % van het wagenpark van België ingeschreven is in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verwacht de minister een meeropbrengst van ongeveer 1 miljoen euro, op basis van de cijfers van 2004.

Tenslotte wenst de minister te benadrukken dat het samenwerkingsakkoord van 27 december 2001 tot uitwisseling van de fiscale informatie tot in de puntjes gevolgd werd. Indien de geachte commissieleden wensen kunnen zij inzage krijgen in de briefwisseling terzake.

Daarom vraagt de minister dan ook deze ontwerpen van ordonnantie te willen goedkeuren. Deze maatregel zal een einde maken aan een oneigenlijk gebruik van fiscale begrippen en de deur sluiten voor belastingsontwijking.

## II. Algemene bespreking

Mevrouw Julie Fiszman zou graag de betekenis van de woorden « lengte van de wielbasis » beter vatten.

Le ministre répond qu'il s'agit de la distance entre les essieux. Grâce à la mesure proposée l'on dénombre plus de camionnettes.

M. Yaron Peszta souhaite des éclaircissements sur la mise en œuvre de la mesure proposée et ceci plus particulièrement pour les véhicules acquis sous le régime précédent. Quand ces véhicules seront-ils soumis au nouveau régime fiscal ?

Le ministre répond que les enrôlements s'effectuent chaque année. Que nous soyons déjà fin janvier ne pose pas vraiment de problème, puisque la taxe n'est envoyée que fin février et il a été demandé au SPF Finances de tenir compte de la nouvelle ordonnance. Les anciens véhicules s'adapteront au nouveau régime.

Mme Anne Sylvie Mouzon note que la réforme procède du souci d'éviter que la taxe ne soit éludée. Il s'agirait nullement de taxer les amateurs de certains types de véhicules. Par le passé, un des arguments de vente de ces véhicules était pourtant précisément leur taxation moins élevée. Si cet argument a pu être décisif, il faut – aux yeux de la députée – noter qu'en Région bruxelloise, ces véhicules sont grands, polluent et encombrant davantage et qu'il est triste d'acheter ces véhicules pour des raisons purement fiscales. Cette mesure fiscale fait d'une pierre deux coups : elle rétablit une certaine santé fiscale et lutte contre des véhicules encombrants et pollueurs.

M. Yaron Peszta souscrit pleinement aux propos de Mme Mouzon.

### III. Discussion des articles et votes

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

#### *Article 2*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

De minister antwoordt dat het om de afstand tussen de assen gaat. Dankzij de voorgestelde maatregel, zal men meer lichte vrachtauto's tellen.

De heer Yaron Peszta wenst meer uitleg over de uitvoering van de voorgestelde maatregel, in het bijzonder voor de voertuigen die onder de vorige regeling aangekocht zijn. Wanneer zullen die voertuigen onder de nieuwe fiscale regeling vallen?

De minister antwoordt dat de inkoeringen jaarlijks gebeuren. Het is nu eind januari, maar dat is geen echt probleem omdat de belasting maar op het einde van februari verzonden wordt. Aan de FOD Financiën is gevraagd rekening te houden met de nieuwe ordonnantie. De oude voertuigen zullen onder de nieuwe regeling vallen.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon stelt vast dat men met die hervorming wil voorkomen dat de belasting omzeild wordt. Het is helemaal niet de bedoeling de liefhebbers van bepaalde soorten voertuigen te belasten. In het verleden, was een van de verkoopargumenten voor die voertuigen nochtans juist de lagere belasting. Dat argument kon doorslaggevend zijn, maar volgens de volksvertegenwoordiger kan men niet om het feit heen dat die voertuigen in het Brussel Gewest groot, vervuilend en hinderlijk zijn. Het is triest dat mensen die voertuigen om fiscale redenen kopen. De maatregel vangt twee vliegen in een klap: men herstelt een bepaald fiscaal evenwicht en men voert de strijd op tegen de voertuigen die hinderlijk zijn en de lucht verontreinigen.

De heer Yaron Peszta is het volledig eens met mevrouw Mouzon.

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen opmerkingen uit.

#### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

#### *Artikel 2*

Dit artikel lokt geen opmerkingen uit.

#### **Stemming**

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

**IV. Vote sur l'ensemble**

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

*La Rapporteuse,*

Julie FISZMAN

*Le Président,*

Eric TOMAS

**IV. Stemming over het geheel**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

*De Rapporteur,*

Julie FISZMAN

*De Voorzitter,*

Eric TOMAS

