

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2005-2006

13 DÉCEMBRE 2005

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant le Code bruxellois
du Logement en ce qui concerne
la représentativité des conseils
d'administration des sociétés immobilières
de service public**

(déposée par Mme Françoise SCHEPMANS (F),
MM. Didier GOSUIN (F) et
Olivier de CLIPPELE (F))

Développements

La présente proposition d'ordonnance tend assurer une véritable transparence au sein des conseils d'administration des sociétés immobilières de service public (SISP).

La composition du conseil d'administration des SISP est actuellement organisée à l'article 46 du Code bruxellois du logement qui énonce en ses alinéas 2 et 3 :

« Lorsque les parts sociales souscrites par une commune et son centre public d'aide sociale leur accordent la majorité au conseil d'administration de la SISP, et lorsque le conseil d'administration ne comporte aucun administrateur appartenant aux groupes du conseil communal non représentés au collège des bourgmestre et échevins, ces groupes sont représentés au sein du conseil d'administration par deux membres avec voix consultative.

Ces membres du conseil d'administration avec voix consultative qui disposent des mêmes droits et obligations que les administrateurs sans toutefois détenir une voix délibérative, sont choisis par l'assemblée générale, sur une liste de quatre candidats, arrêtée par le conseil communal, sur proposition des groupes visés au deuxième alinéa. ».

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2005-2006

13 DECEMBER 2005

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de Brusselse
Huisvestingscode wat betreft
de representativiteit van de raden
van bestuur van de openbare
vastgoedmaatschappijen**

(ingediend door mevrouw Françoise SCHEPMANS (F),
de heren Didier GOSUIN (F) en
Olivier de CLIPPELE (F))

Toelichting

Dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe te zorgen voor echte transparantie in de raden van bestuur van de openbare vastgoedmaatschappijen (OVM's).

De samenstelling van de raad van bestuur van de OVM's wordt thans geregeld in artikel 46, tweede en derde lid, van de Brusselse Huisvestingscode :

« Wanneer de aandelen van het maatschappelijk kapitaal, waarop een gemeente en haar openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn hebben ingeschreven, hun de meerderheid verlenen in de raad van bestuur van de OVM en wanneer de raad van bestuur geen enkele bestuurder telt die behoort tot de fracties van de gemeenteraad die niet vertegenwoordigd zijn in het college van burgemeester en schepenen, worden deze fracties in de raad van bestuur vertegenwoordigd door twee leden met raadgevende stem.

Deze leden van de raad van bestuur met raadgevende stem hebben dezelfde rechten en plichten als de bestuurders zonder evenwel een beslissende stem te hebben. Ze worden verkozen door de algemene vergadering op een lijst van vier kandidaten, vastgesteld door de gemeenteraad op de voordracht van de fracties bedoeld in het tweede lid. ».

Ce système est d'abord inutilement compliqué et, dans la pratique, ne fonctionne pas toujours correctement.

Ensuite, il ne répond que très imparfaitement au principe logique qui voudrait que les administrateurs désignés comme représentants de la commune et le centre public d'aide sociale soient représentatifs de la composition dudit conseil communal.

Actuellement, ce n'est pas le cas puisque seuls deux membres représentants le ou les groupes de l'opposition (et tant pis s'il y en a plus que deux) peuvent siéger au conseil d'administration de la SISF. Et le texte n'explique pas comment sont ventilés ces deux sièges. Attribue-t-on les deux sièges même s'il y a un seul groupe d'opposition ? Quid de deux groupes d'opposition respectivement de 10 et de 2 conseillers communaux ? A qui vont les deux sièges ? En outre, ces administrateurs n'ont qu'une voie consultative.

La mise ne place de ce système s'explique par la volonté du législateur ⁽¹⁾ d'exclure des conseils d'administration des représentants de partis jugés liberticides qui siègent au conseil communal voire au conseil de l'aide sociale.

L'objectif est louable mais aboutit à un système qui d'une part peut conduire à écarter l'opposition démocratique et d'autre part s'avère peu transparent. Or, c'est justement de ce manque de transparence que se nourrissent les partis extrémistes.

La présente proposition vise par conséquent à instaurer un système simple, démocratique et oeuvrant en faveur de la transparence du travail effectué au sein des conseils d'administration des SISF.

Commentaires des articles

Article 1^{er}

Conformément à l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, les ordonnances prises en matière régionale doivent mentionner qu'elles règlent les matières visées par l'article 39 de la Constitution.

(1) Voyez :

- la discussion sur l'ordonnance du 9 septembre 1993 portant modification du Code du logement pour la Région de Bruxelles-Capitale : doc. Parl. Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, A-167/2 – 92/93 (rapport écrit du 23 juin 1993);
- la discussion sur l'ordonnance du 1^{er} avril 2004 complétant l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code Bruxellois du logement : doc. Parl. Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, A-468/2 – 2003/2004 (rapport écrit du 16 mars 2004).

Die regeling is nodeloos ingewikkeld en werkt in de praktijk niet altijd goed.

Vervolgens beantwoordt ze in slechts heel geringe mate aan het logische principe dat de bestuurders die aangewezen worden als afgevaardigden van de gemeenten en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn representatief moeten zijn voor de samenstelling van die gemeenteraad.

Thans, is dat niet het geval, aangezien maar twee leden van de fractie(s) van de oppositie (jammer als er meer dan twee zijn) zitting mogen hebben in de raad van bestuur van de OVM. De tekst verklaart niet hoe die twee zetels verdeeld worden. Worden die twee zetels ook toegekend als er maar één oppositiefractie is? Wat gebeurt er in het geval van twee oppositiefracties van respectievelijk 10 en 2 gemeenteraadsleden ? Naar wie gaan die zetels ? Bovendien hebben die bestuurders enkel raadgevende stem.

Die regeling is ingevoerd omdat de wetgever ⁽¹⁾ afgevaardigden van partijen die als vrijheidsfnuikend beschouwd worden en die zitting hebben in de gemeenteraad of zelfs in de OCMW-raad uit de raden van bestuur wilde weren.

De doelstelling is lovenswaardig maar leidt tot een regeling die enerzijds de democratische oppositie monddood kan maken en anderzijds weinig transparant is. Het is precies op dat gebrek aan transparantie dat de extremistische partijen hun succes bouwen.

Dit voorstel strekt er dan ook toe om een eenvoudige, democratische regeling in te voeren en aldus de transparantie van de werkzaamheden in de raden van bestuur van de OVM's te vergroten.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, moeten de ordonnances in gewestelijke aangelegenheden vermelden dat zij aangelegenheden regelen als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

(1) Zie :

- de bespreking van de ordonnantie van 9 september 1993 houdende de wijziging van de Huisvestingscode voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest : parl. stuk Brusselse Hoofdstedelijke Raad, A-167/2 – 92/93 (schriftelijk verslag van 23 juni 1993);
- de bespreking van de ordonnantie van 1 april 2004 tot aanvulling van de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse huisvestingscode; parl. stuk Brusselse Hoofdstedelijke Raad, A-468/2 – 2003/2004 (schriftelijk verslag van 16 maart 2004).

Article 2

Cet article institue le pluralisme au sein des conseils d'administration des SISP.

Néanmoins, les groupes politiques qui rejettent les valeurs démocratiques en son exclus.

Article 3

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Françoise SCHEPMANS (F)
Didier GOSUIN (F)
Olivier de CLIPPELE (F)

Artikel 2

Dit artikel zorgt voor pluralisme in de raden van bestuur van de OVM's.

De politieke fracties die de democratische waarden verwerpen, worden echter uitgesloten.

Artikel 3

Dit artikel vereist geen commentaar.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant le Code bruxellois
du Logement en ce qui concerne
la représentativité des conseils
d'administration des sociétés immobilières
de service public**

Article premier

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 46 alinéas 2 et 3 de l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du Logement tel que modifié par l'ordonnance du 1^{er} avril 2004 complétant l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code Bruxellois du logement sont remplacés par les alinéas suivants :

« Lorsque les parts sociales souscrites par une commune et son centre public d'aide sociale leur accordent la majorité au conseil d'administration de la SISF, les administrateurs de la commune et ceux du centre public d'aide sociale sont désignés proportionnellement à la représentativité des groupes présents au conseil communal.

Il n'est tenu compte que des groupes qui adhèrent aux principes démocratiques énoncés notamment par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, par la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie et par la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste pendant la Seconde Guerre mondiale ou toute autre forme de génocide, ainsi que les droits et libertés garantis par la Constitution. ».

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Françoise SCHEPMANS (F)
Didier GOSUIN (F)
Olivier de CLIPPELE (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de Brusselse
Huisvestingscode wat betreft
de representativiteit van de raden
van bestuur van de openbare
vastgoedmaatschappijen**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Het tweede en derde lid van artikel 46 van de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode, zoals gewijzigd bij de ordonnantie van 1 april 2004 tot aanvulling van de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode, worden vervangen door de volgende leden :

« Wanneer de aandelen van het maatschappelijk kapitaal waarop een gemeente en haar openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn hebben ingeschreven, hun de meerderheid verlenen in de raad van bestuur van de OVM, worden de bestuurders van de gemeente en die van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aangewezen naar evenredigheid van de representativiteit van de fracties in de gemeenteraad.

Er wordt enkel rekening gehouden met de fracties die de democratische beginselen onderschrijven die met name beschreven worden in het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden en de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd of van enige andere vorm van genocide, alsook de rechten en vrijheden gewaarborgd door de Grondwet. ».

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.