

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2005-2006

7 MARS 2006

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative au droit d'interpellation des habitants d'une commune

(déposée par MM. Yaron PESZTAT (F),
Rudi VERVOORT (F), Denis GRIMBERGHS (F),
Mmes Marie-Paule QUIX (N) et
Adelheid BYTTEBIER (N))

Développements

Nul ne le conteste, le droit l'interpellation du Collège des Bourgmestre et Echevins par les habitants est une vraie revendication de démocratie participative. Quelques esprits grincheux arguent que ce principe est de facto appliqué à l'occasion de chaque élection communale. Cela fait donc tous les six ans : c'est bien sûr un laps de temps beaucoup trop grand dans la vie d'une commune. D'autres diront que c'est un appel à des réactions NIMBY (Not In My Backyard : pas devant chez moi). Il est exact que le risque existe, voilà donc pourquoi il faut un règlement qui définit d'une manière stricte les conditions dans lesquelles un droit d'interpellation peut être exercé. D'autres encore avanceront que, même dans les communes où elle existe, cette faculté est trop peu exercée. Ce n'est pas tout à fait exact : tout est question d'information, d'organisation et de didactisme de la part des autorités communales. Il existe suffisamment d'exemples d'interpellations qui ont abouti à des résultats concrets pour en attester. Ce droit d'interpellation doit donc avant tout être considéré comme un outil à la disposition des habitants : c'est à eux qu'incombe le choix de l'utiliser ou non.

Mais il serait dommage que des citoyens actifs ne puissent, eux, s'exprimer que tous les six ans à l'occasion des élections : des problèmes ponctuels peuvent surgir, qui

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2005-2006

7 MAART 2006

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende het interpellatierecht van de inwoners van een gemeente

(ingedien door de heren Yaron PESZTAT (F),
Rudi VERVOORT (F), Denis GRIMBERGHS (F),
mevrouw Marie-Paule QUIX (N) en
mevrouw Adelheid BYTTEBIER (N))

Toelichting

Het recht om het college van burgemeester en schepenen vragen te stellen is voor de inwoners een echte eis inzake participatieve democratie. Niemand zal dat ontkennen. Enkele kniesoren poneren dat dat principe de facto wordt toegepast bij iedere gemeenteraadsverkiezing, dus om de zes jaar. Dat is uiteraard te lang in het reilen en zeilen van een gemeente. Anderen menen dat zulks leidt tot NIMBY-reacties (Not in my backyard). Het is een feit dat dat gevaar bestaat. Er is dan ook een reglement nodig om strikte voorwaarden vast te stellen om een interpellatierecht te mogen uitoefenen. Nog anderen zullen poneren dat zelfs in de gemeenten waar die mogelijkheid bestaat, ze weinig wordt benut. Dat klopt niet helemaal : alles hangt af van de manier waarop de gemeentebesturen informatie daarover verspreiden, de zaken organiseren en de bevolking voorbereiden. Er bestaan voldoende voorbeelden van interpellaties die tot concrete resultaten hebben geleid om dat te bevestigen. Het interpellatierecht moet in de eerste plaats worden beschouwd als een middel voor de inwoners, die de keuze hebben om het al dan niet aan te wenden.

Het zou jammer zijn dat actieve burgers maar om de zes jaar een stem in het kapittel zouden hebben, te weten bij de verkiezingen. Er kunnen bepaalde problemen opduiken

nécessitent qu'à un certain moment les gens sont en situation de se dire qu'ils seront mieux écoutés s'ils s'expriment eux-mêmes, s'ils peuvent directement interroger le Collège.

En outre, il peut arriver que des habitants d'une commune ne se reconnaissent dans aucune formation politique présente au conseil communal et souhaitent donc pouvoir s'adresser au Collège sans devoir passer par le filtre de l'élu (tous ne votent pas, certains ont voté blanc ou pour une formation qui n'a pas obtenu d'élus, ...). Des habitants pourraient également ne pas vouloir « politiser » leur interpellation. Un règlement existe déjà dans bon nombre des 19 communes que compte notre région, mais il en reste qui n'ont pas organisé cette procédure. La présente proposition d'ordonnance a donc pour objectif principal d'instaurer le droit d'interpellation sur tout le territoire de la région.

Il s'agit en effet de donner les mêmes droits à tous les habitants des communes bruxelloises. Il s'agit également de corriger certains aspects des règlements déjà existants, qui constituent des entraves à l'exercice du droit d'interpellation. L'idée est donc de rendre incontournable le droit d'interpellation, et non plus via un règlement dans les communes qui le veulent bien. Dans le souci de respecter le plus possible l'autonomie communale, la présente ordonnance laisse aux communes, sauf pour certains aspects, la possibilité d'organiser elles-mêmes l'exercice du droit d'interpellation. Cela permettra aux communes de ne devoir modifier que le moins possible les règlements existants, dont l'esprit est proche de celui de la présente ordonnance.

Des doutes ont été émis sur la légalité de la procédure, instituée par règlement communal, dans le cadre des séances du conseil communal. C'est pourquoi, certaines communes permettent les interpellations des habitants, mais les placent avant l'ouverture de la séance du conseil communal. Afin de clarifier le statut de ces interpellations, la présente ordonnance, en les insérant dans la Nouvelle loi communale, les introduit en début de séance du conseil communal, après la lecture du procès-verbal de la séance précédente.

S'il a en effet été montré que la condition de co-signature par un trop grand nombre d'habitants constituait un frein à sa mise en œuvre, il a semble qu'un nombre minimum, mais pas trop élevé, devait être requis afin d'éviter des interpellations à caractère trop individuel. L'ordonnance requiert donc un nombre de 20 co-signataires.

De même, l'ordonnance garantit que ce droit puisse être exercé par tous les habitants de chaque commune. Les personnes pouvant introduire une interpellation doivent avoir 16 ans accomplis et être domiciliées dans la commune. Sont donc visées les personnes, belges ou étrangères, inscrites dans les différents registres de la commune (registres de la population, des étrangers, d'attente, des fonctionnaires CEE et des diplomates).

waarbij de mensen zich op bepaalde momenten de bedenking maken dat er beter naar hen geluisterd zal worden als ze het college zelf direct op de rooster kunnen leggen.

Het kan bovendien gebeuren dat inwoners van een gemeente zich in geen enkele politieke formatie in de gemeenteraad kunnen vinden en zich dus tot het college wensen te wenden zonder een gekozen te schakelen (niet iedereen gaat stemmen, sommigen hebben blanco gestemd of voor een partij die geen gekozenen heeft, ...). Sommige inwoners willen hun vraag ook geen politiek tintje geven. In heel wat van de 19 gemeenten van ons Gewest, bestaat al een reglement maar er zijn er nog die geen procedure hebben vastgelegd. Dit voorstel van ordonnantie heeft dus tot hoofddoel om het interpellatiericht in heel het Gewest in te voeren.

Het gaat erom dezelfde rechten te geven aan alle inwoners van de Brusselse gemeenten. Het gaat er ook om bepaalde aspecten van de al bestaande reglementen bij te spijken als ze een beletsel vormen voor de uitoefening van het interpellatiericht. Het is dus de bedoeling om het interpellatiericht onontkoombaar te maken en het dus niet meer te regelen door middel van een reglement in de gemeenten die het willen. Om de gemeentelijke autonomie zoveel mogelijk te respecteren, laat deze ordonnantie de gemeenten, behalve voor bepaalde aspecten, de mogelijkheid om zelf de uitoefening van het interpellatiericht te regelen. Zo hoeven de gemeenten zo weinig mogelijk te veranderen in de bestaande reglementen waarvan het opzet nauw aansluit bij dat van deze ordonnantie.

Er is twijfel geuit over de wettigheid van de bij wege van een gemeentelijk reglement ingevoerde procedure om tijdens de gemeenteradszittingen vragen te stellen. Daarom laten sommige gemeenten toe dat de inwoners inderdaad vragen stellen, maar dan wel vóór de opening van de gemeenteradsvergadering. Om het statuut van die interpellaties te verduidelijken, neemt deze ordonnantie ze op in de nieuwe gemeentewet en laat ze die plaatshebben aan het begin van de vergadering van de gemeenteraad, na voorlezing van de notulen van de vorige vergadering.

Er is gebleken dat de voorwaarde van medeondertekening door een te groot aantal inwoners als een rem werkt. Er zou een niet te hoog minimumaantal vereist moeten zijn om te vermijden dat de interpellaties een te individuele inslag hebben. De ordonnantie vereist dus dat 20 personen medeondertekenen.

Zo ook garandeert de ordonnantie dat het recht kan worden uitgeoefend door alle inwoners van elke gemeente. Om een interpellatie te kunnen indienen, moet men 16 jaar oud zijn en in de gemeente wonen. Bedoeld worden dus, de Belgen en vreemdelingen die in de verschillende registers van de gemeente zijn ingeschreven (te weten, de bevolkingsregisters, de vreemdelingenregisters, de wachtlijsten, de lijsten van de EU-ambtenaren en van de diplomaten).

L'interpellation est adressée au collège, doit être rédigée en français ou en néerlandais et doit avoir pour objet un sujet d'intérêt communal. Il ne s'agit en effet pas de sortir des compétences de la commune.

Le ROI de chaque commune fixera la procédure d'introduction des interpellations (exigence d'un écrit, mentions, délai, ...). La procédure de recevabilité des demandes d'interpellation sera la même que pour tout point mis à l'ordre du jour du conseil par les conseillers par les conseillers communaux non membres du collège. Les membres du conseil reçoivent la liste de toutes les demandes d'interpellations introduites. Ils auront ainsi connaissance des sujets qui préoccupent les habitants.

L'ordonnance prévoit quatre cas d'irrecevabilité qui sont repris actuellement dans la majorité des ROI des communes bruxelloises qui organisent le droit d'interpellation. Le nombre d'interpellations est fixé à trois maximums par séance du conseil, lesquelles sont inscrites à l'ordre du jour. Le procès-verbal de la séance mentionnera donc les interpellations ainsi que la réponse qui aura été donnée. C'est le bourgmestre ou l'échevin qui a cette compétence dans ses attributions qui répond à l'interpellation. La procédure (durée des interpellations, temps de parole, réplique, ...) sera réglementée par les ROI des communes.

Enfin, il est proposé que le conseil communal assure la publicité de cette procédure, notamment par une publication ad hoc distribuée aux citoyens.

Yaron PESZTAT (F)
 Rudi VERVOORT (F)
 Denis GRIMBERGHS (F)
 Marie-Paule QUIX (N)
 Adelheid BYTTEBIER (N)

De interpellatie wordt gericht aan het college, moet gesteld zijn in het Nederlands of het Frans en mag alleen betrekking hebben op een onderwerp van gemeentelijk belang. Het is immers de bedoeling dat men binnen het bestek van de bevoegdheden van de gemeente blijft.

Het huishoudelijk reglement van elke gemeente stelt de procedure vast voor de indiening van de interpellaties (op schrift gesteld, vermeldingen, termijn,...). De procedure voor de ontvankelijkheid van de vragen om interpellaties zal dezelfde zijn als voor elk punt dat op de agenda van de gemeenteraad wordt geplaatst door de gemeenteraadsleden die geen lid zijn van het college. Zij zullen aldus kennis hebben van de onderwerpen die de inwoners zorgen baren.

De ordonnantie voorziet in vier gevallen van onontvankelijkheid die thans te vinden zijn in de meeste huishoudelijke reglementen van de Brusselse gemeenten waar het interpellatiericht bestaat. Er mogen maximum drie interpellaties per vergadering van de gemeenteraad worden gehouden. Ze moeten ingeschreven worden op de agenda. In de notulen van de vergadering, zullen de interpellaties en het antwoord vermeld worden. De burgemeester of de schepen die bevoegd is, antwoordt op de interpellatie. De procedure (duur van de interpellaties, sprektijd, repliek, ...) zal vastgesteld worden in de huishoudelijke reglementen van de gemeenten.

Ten slotte, wordt voorgesteld dat de gemeenteraad die procedure bekendmaakt, inzonderheid door een publicatie ad hoc die bij de burgers wordt verspreid.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative au droit d'interpellation des habitants d'une commune

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Il est inséré un article 89bis (nouveau) dans la nouvelle loi communale, rédigé comme suit :

« Article 89bis. –

§ 1er. – 20 personnes, domiciliées dans la commune, âgées de 16 ans au moins, peuvent introduire, auprès du conseil communal une demande d'interpellation à l'attention du collège.

L'interpellation doit être relative à un sujet d'intérêt communal, ne pas revêtir un intérêt exclusivement particulier et être rédigée en français ou en néerlandais.

La liste des demandes d'interpellation est communiquée aux membres du conseil communal avant chaque séance.

§ 2. – Le président met l'interpellation à l'ordre du jour de la plus prochaine séance disponible dans l'ordre chronologique de réception des demandes, étant entendu que trois interpellations au maximum peuvent être inscrites à l'ordre du jour d'une même séance.

Est irrecevable, l'interpellation relative à une matière qui relève des séances à huis clos, qui figure déjà à l'ordre du jour du conseil, qui a déjà fait l'objet d'une interpellation au cours des derniers 3 mois ou qui ne respecte pas les droits de l'homme ou revêt un caractère raciste ou xénophobe.

Pour le reste, la procédure de recevabilité des interpellations est réglée par les dispositions du règlement d'ordre intérieur relatives aux points mis à l'ordre du jour par les membres du conseil non membres du Collège.

§ 3. – L'exposé de l'interpellation a lieu en début de séance, après la lecture du procès-verbal de la séance précédente. Le bourgmestre ou le membre du collège ayant ce point dans ses attributions répond à l'interpellation séance tenante.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende het interpellatierecht van de inwoners van een gemeente

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In de Nieuwe Gemeentewet, wordt een (nieuw) artikel 89bis ingevoegd, luidend :

« Artikel 89bis. –

§ 1. – Twintig personen die in de gemeente wonen en ten minste 16 jaar oud zijn, mogen bij de gemeenteraad een vraag om interpellatie indienen ter attentie van het college.

De interpellatie moet betrekking hebben op een onderwerp van gemeentelijk belang, mag geen uitsluitend privébelang hebben en moet in het Nederlands of het Frans gesteld zijn.

De lijst van de verzoeken tot interpellatie wordt vóór elke vergadering meegedeeld aan de leden van de gemeenteraad.

§ 2. – De voorzitter zet de interpellatie op de agenda van de eerstvolgende vergadering die daartoe ruimte laat, in chronologische volgorde van ontvangst van de verzoeken, met dien verstande dat maximum drie interpellaties mogen worden ingeschreven op de agenda van eenzelfde vergadering.

De interpellatie betreffende een aangelegenheid die moet worden behandeld met gesloten deuren, die reeds op de agenda van de raad staat, die reeds aan bod is gekomen in een interpellatie in de laatste drie maanden, die de mensenrechten met voeten treedt of racistisch of xenofoob van aard is, is onontvankelijk.

Voor het overige, wordt de ontvankelijkheidsprocedure voor de interpellaties geregeld door de bepalingen van het huishoudelijk reglement betreffende de punten die op de agenda worden geplaatst door de leden van de raad die geen lid zijn van het college.

§ 3. De interpellatie moet worden gehouden aan het begin van de vergadering, na voorlezing van de notulen van de vorige vergadering. De burgemeester of het lid van het college tot wiens bevoegdheden dat punt behoort, antwoordt tijdens de vergadering op de interpellatie.

§ 4. – Pour le surplus, le règlement d'ordre intérieur fixe les modalités d'introduction des interpellations des habitants ainsi que la procédure en séance.

§ 5. – Le conseil assure la publicité de la procédure d'interpellation des habitants, notamment au moyen d'une publication ad hoc ».

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur 3 mois après sa publication au *Moniteur belge*.

Yaron PESZTAT (F)
Rudi VERVOORT (F)
Denis GRIMBERGHS (F)
Marie-Paule QUIX (N)
Adelheid BYTTEBIER (N)

§ 4. – Voor het overige, stelt het huishoudelijk reglement de regels vast voor het indienen van de interpellaties van de inwoners en de procedure in de vergadering.

§ 5. – De raad zorgt voor de bekendmaking van de procedure van de interpellaties van de inwoners, inzonderheid door een publicatie ad hoc ».

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking drie maanden na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

0606/5541
I.P.M. COLOR PRINTING
₹02/218.68.00