

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2005-2006

14 JUIN 2006

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance
du 12 décembre 1991
créant des fonds budgétaires**

Exposé des motifs

Depuis sa création par le Code du Logement et son arrêté d'exécution du 19 février 2004, le droit de gestion publique n'a pas encore pu être activé par un opérateur immobilier public.

Une des raisons de cette non participation des opérateurs immobiliers publics au droit de gestion publique, est le besoin en moyens financiers suffisants pour remettre les biens considérés en location.

En effet, la rénovation des logements pris en gestion implique une capacité de pré-financement parfois importante. Peu de communes, CPAS, SISF, ... bruxellois disposent de ces moyens.

De même, la déclaration de politique régionale prévoit que les moyens nécessaires seront consacrés à l'application progressive du Code du Logement et de ses différents dispositifs, en ce compris le droit de gestion publique.

Il est donc proposé la création d'un Fonds budgétaire qui sera destiné à permettre le pré-financement, par ces opérateurs, des futures prises en gestion publique.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2005-2006

14 JUNI 2006

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende wijziging van de ordonnantie
van 12 december 1991
houdende oprichting van begrotingsfondsen**

Memorie van toelichting

Het openbaar beheersrecht werd sinds zijn creatie door de Huisvestingscode en zijn uitvoeringsbesluit van 19 februari 2004, nog niet geactiveerd door een openbare vastgoedbeheerder.

Een van de redenen waarom openbare vastgoedbeheerders niet deelnemen aan het openbaar beheersrecht is het gebrek aan voldoende middelen om de betrokken goederen opnieuw te huur te stellen.

De renovatie van de woningen die in beheer worden genomen, vraagt soms een aanzienlijk prefinancieringsvermogen. Weinig Brusselse gemeenten, OCMW's, OVM's, ... beschikken over deze middelen.

De Gewestelijke beleidsverklaring voorziet tevens dat de nodige middelen besteed zullen worden aan de progressieve toepassing van de Huisvestingscode en van zijn verschillende bepalingen, met inbegrip van het openbaar beheersrecht.

Voorgesteld wordt, een begrotingsfonds op te richten dat de prefinanciering, door deze beheerders, van de toekomstige uitoefeningen van het openbaar beheersrecht mogelijk zal moeten maken.

Le choix d'un fonds budgétaire est justifié par la volonté d'établir une relation claire entre les remboursements des prêts octroyés aux opérateurs immobiliers publics et le financement de nouveaux prêts à ceux-ci.

Commentaires des articles

Article 1^{er}

L'article 1^{er} précise la matière réglée par la présente ordonnance.

Article 2

Cet article complète l'article 2 de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires en y insérant un nouveau Fonds budgétaire qui permettra de mobiliser les moyens disponibles au soutien des opérateurs immobiliers publics désireuses d'activer le droit de gestion publique prévu à l'article 2 du Code du Logement.

Ce fonds sera, d'une part, alimenté par les remboursements des opérateurs immobiliers publics des montants empruntés afin de concrétiser l'opération de gestion publique.

D'autre part, il sera alimenté à concurrence des montants libérés par la SLRB.

Le fonds pourra également être alimenté par d'autres ressources liées au logement. Grâce à ce fonds budgétaire, des prêts pourront ainsi être octroyés aux différents opérateurs immobiliers publics.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Charles PICQUE

De keuze van een begrotingsfonds wordt gerechtvaardigd door de wil om een duidelijk verband te verkrijgen tussen de terugbetalingen van de aan de openbare vastgoedbeheerders toegekende leningen en de financiering van de aan hen toegekende nieuwe leningen.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Artikel 1 verduidelijkt de aangelegenheid geregeld door deze ordonnantie.

Artikel 2

Dit artikel vervolledigt artikel 2 van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen door een nieuw Begrotingsfonds in te voegen dat de beschikbare middelen zal kunnen vrijmaken ter ondersteuning van de openbare vastgoedbeheerders die het openbaar beheersrecht voorzien in artikel 2 van de Huisvestingscode wensen te activeren.

Dit fonds zal enerzijds gespijsd worden met de terugbetalingen van de door de openbare vastgoedbeheerders geleende bedragen teneinde de operatie van het openbaar beheersrecht concreet vorm te geven.

Anderzijds zal het Fonds gespijsd worden ten belope van de door de BGHM vrijgemaakte bedragen.

Het Fonds zal tevens gespijsd worden door andere inkomsten gelieerd aan huisvesting. Dankzij dit begrotingsfonds zullen leningen kunnen worden toegekend aan de verschillende openbare vastgoedbeheerders.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Charles PICQUE

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS A L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance
du 12 décembre 1991
créant des fonds budgétaires**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre-Président est chargé de présenter au Conseil le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 2 de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant les fonds budgétaires, modifié par les ordonnances des 13 avril 1995, 29 mars 1996, 26 juin 1997, 05 mars 1998, 20 avril 1998, 28 juin 2001, 18 juillet 2002, 18 décembre 2003 et 19 février 2004, est complété par l'alinéa suivant :

« 14° Le « Fonds Droit de gestion publique ».

Sont affectés au fonds les recettes résultant :

- Des montants versés par la Société du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale;
- Des remboursements effectués par les opérateurs immobiliers publics au sens de l'article 2 de l'ordonnance du 17 juillet 2003 telle que complétée par celle du 1^{er} avril 2004 portant le Code bruxellois du logement;
- De toutes autres ressources en matière de logement, y compris des remboursements et des recettes fortuites.

Les moyens de ce fonds sont affectés à des aides, sous forme de prêts remboursables sans intérêt, accordés aux opérateurs immobiliers publics au sens de l'article 2, 4° de l'ordonnance du 17 juillet 2003 telle que complétée par celle du 1^{er} avril 2004 portant le Code bruxellois du logement, ayant comme objectif la remise sur le marché locatif de biens visés à l'article 18 de l'ordonnance du 17 juillet 2003 telle que complétée par celle du 1^{er} avril 2004 portant le Code bruxellois du Logement ».

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN
HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende wijziging van de ordonnantie
van 12 december 1991
houdende oprichting van begrotingsfondsen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister-President,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister-President is ermee belast bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 2 van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen, gewijzigd bij de ordonnanties van 13 april 1995, 29 maart 1996, 26 juni 1997, 5 maart 1998, 20 april 1998, 28 juni 2001, 18 juli 2002, 18 december 2003 en 19 februari 2004, wordt aangevuld met het volgende lid :

« 14° Het « Fonds Openbaar Beheersrecht ».

Aan het fonds worden toegewezen de ontvangsten voortkomende van :

- De bedragen die door de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij gestort worden;
- De terugbetalingen door openbare vastgoedbeheerders in de zin van artikel 2 van de ordonnantie van 17 juli 2003, zoals aangevuld door de ordonnantie van 1 april 2004 houdende de Brusselse Huisvestingscode;
- Elke andere bron inzake huisvesting, met inbegrip van terugbetalingen en toevallige ontvangsten.

De middelen van het fonds worden aangewend voor tegemoetkomingen, in de vorm van renteloze leningen die worden toegekend aan de openbare vastgoedbeheerders in de zin van artikel 2, 4° van de ordonnantie van 17 juli 2003, zoals aangevuld door de ordonnantie van 1 april 2004 houdende de Brusselse Huisvestingscode, met als doel de woningen bedoeld in artikel 18 van de ordonnantie van 17 juli 2003, zoals aangevuld door de ordonnantie van 1 april 2004 houdende de Brusselse Huisvestingscode opnieuw op de huurmarkt te brengen ».

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2006.

Fait à Bruxelles, le

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Charles PICQUE

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

Artikel 3

Deze ordonnantie wordt van kracht op 1 januari 2006.

Gedaan te Brussel op

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Charles PICQUE

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 21 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires », a donné le 3 mai 2006 l'avis (n° 40.308/2) suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations ci-après.

FORMALITÉ PRÉALABLE

L'ordonnance en projet est directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles. L'avant-projet d'ordonnance doit donc être soumis à l'accord du ministre du Budget, conformément à l'article 5, 2^o, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire (1).

Il ne ressort pas du dossier que cette formalité aurait été accomplie. Il appartiendra à l'auteur de l'avant-projet d'y veiller.

FONDEMENT JURIDIQUE

Dispositif

Article 2

1. Sont notamment affectés au « Fonds Droit de gestion publique », « des montants versés par la Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale » et « toutes autres ressources en matière de logement, y compris des remboursements et des recettes fortuites ». Or, comme le relève l'inspecteur des finances, la nature de ces recettes est beaucoup trop imprécise.

Certes, en vertu de l'article 8, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, « une ordonnance organique peut créer des fonds budgétaires en affectant à des dépenses, dont elle définit l'objet, certaines recettes encaissées au budget des voies et moyens », par dérogation au principe de l'universalité budgétaire inscrit à l'article 4, § 3, de l'ordonnance organique du 23 février 2006, précitée.

Néanmoins, ce principe budgétaire, auquel il est ainsi dérogé par la création d'un fonds budgétaire, est également énoncé à l'article 50, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions. Il n'est dès lors pas admissible qu'une déro-

(1) Cet arrêté royal est applicable, tant que n'aura pas été adopté un arrêté relatif au contrôle administratif et budgétaire propre à la Région de Bruxelles-Capitale, en vertu de l'article 71, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et régions.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 21 april 2006 door de Minister-President van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie « houdende wijziging van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen », heeft op 3 mei 2006 het volgende advies (nr. 40.308/2) gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAAND VORMVEREISTE

De ontworpen ordonnantie kan een rechtstreekse of onrechtstreekse weerslag hebben op de ontvangsten of kan nieuwe uitgaven met zich meebrengen. Het voorontwerp van ordonnantie behoort dus ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Minister van Begroting, overeenkomstig artikel 5, 2^o, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole (1).

Uit het dossier blijkt niet dat dit vormvereiste is vervuld. Het staat aan de steller van voorontwerp daarop toe te zien.

RECHTSGROND

Dispositief

Artikel 2

1. Aan het « Fonds Openbaar beheersrecht » worden onder meer toegewezen « bedragen die door de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij gestort worden » en « elke andere bron inzake huisvesting met inbegrip van terugbetalingen en toevallige ontvangsten ». Doch, zoals de inspecteur van financiën erop wijst, is de aard van die ontvangsten veel te vaag.

Uiteraard kan krachtens artikel 8, § 1, eerste lid, van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, « een organieke ordonnantie begrotingsfondsen oprichten door voor uitgaven, waarvan zij het voorwerp vaststelt, sommige op de middelenbegroting geïnde ontvangsten toe te wijzen », in afwijking van het beginsel van de universaliteit van de begroting dat vervat zit in artikel 4, § 3, van de voormelde organieke ordonnantie van 23 februari 2006.

Dit begrotingsbeginsel, waarvan zodoende wordt afgeweken door het oprichten van een begrotingsfonds, is niettemin eveneens neergelegd in artikel 50, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten. Het

(1) Dit koninklijk besluit is van toepassing zolang er geen besluit wordt goedgekeurd betreffende de administratie en begrotingscontrole eigen aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, krachtens artikel 71, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

gation à ce principe soit rédigée en des termes aussi généraux par l'avant-projet d'ordonnance.

Par conséquent, le texte doit être revu.

2. L'article 2 de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant les fonds budgétaires a été modifié en dernier lieu par l'article 111 de l'ordonnance organique du 23 février 2006, précitée, et qui est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2006. Il convient dès lors de compléter la phrase liminaire de l'article 2 de l'avant-projet d'ordonnance ⁽²⁾.

3. Il faut remplacer les mots « l'ordonnance du 17 juillet 2003 telle que complétée par celle du 1^{er} avril 2004 portant le Code bruxellois du logement » par les mots « l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du logement ».

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	
Mesdames	M. BAGUET,	conseillers d'État,
	B. VIGNERON,	greffier

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

Le Greffier,

B. VIGNERON

Le Président,

Y. KREINS

is bijgevolg niet aanvaardbaar dat een afwijking van dat beginsel in het voorontwerp van ordonnantie wordt geredigeerd in zulke algemene bewoordingen.

De tekst moet bijgevolg worden herzien.

2. Artikel 2 van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen is laatstelijk gewijzigd bij artikel 111 van de voormelde organieke ordonnantie van 23 februari 2006, die in werking is getreden op 1 januari 2006. De inleidende zin van artikel 2 van het voorontwerp van ordonnantie dient bijgevolg aangevuld te worden ⁽²⁾.

3. De woorden « de ordonnantie van 17 juli 2003, zoals aangevuld door de ordonnantie van 1 april 2004 houdende de Brusselse Huisvestingscode » moeten vervangen worden door de woorden « de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode ».

De kamer was samengesteld uit

De heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	
Mevrouwen	M. BAGUET,	staatsraden,
	B. VIGNERON,	griffier

Het verslag werd uitgebracht door de heer R. WIMMER, auditeur.

De Griffier,

B. VIGNERON

De Voorzitter,

Y. KREINS

(2) Il convient également de remplacer les mots « 20 avril 1998 » par les mots « 20 mai 1998 ».

(2) Ook dienen de woorden « 20 april 1998 » vervangen te worden door de woorden « 20 mei 1998 ».

PROJET D'ORDONNANCE**modifiant l'ordonnance
du 12 décembre 1991
créant des fonds budgétaires**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre-Président est chargé de présenter au Parlement le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 2 de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires, modifié par les ordonnances des 13 avril 1995, 29 mars 1996, 26 juin 1997, 5 mars 1998, 20 avril 1998, 28 juin 2001, 18 juillet 2002, 18 décembre 2003, 19 février 2004 et 23 février 2006 est complété par l'alinéa suivant :

« 14° Le « Fonds droit de gestion publique ».

Sont affectées au fonds les recettes suivantes :

- Un montant d'un million d'euros versé par la Société du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale et réservé à la mise en oeuvre du droit de gestion publique;
- Des remboursements effectués par les opérateurs immobiliers publics au sens de l'article 2 de l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du logement;
- Toutes autres ressources en matière de logement, y compris des remboursements et des recettes fortuites.

Les moyens de ce fonds sont affectés à des aides, sous forme de prêts remboursables par tranches mensuelles, sur une durée maximale de 9 ans et sans intérêt, accordés aux opérateurs immobiliers publics au sens de l'article 2, 4° de

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**houdende wijziging van de ordonnantie
van 12 december 1991
houdende oprichting van begrotingsfondsen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister-President,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister-President is ermee belast bij het Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 2 van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen, gewijzigd bij de ordonnanties van 13 april 1995, 29 maart 1996, 26 juni 1997, 5 maart 1998, 20 april 1998, 28 juni 2001, 18 juli 2002, 18 december 2003, 19 februari 2004 en 23 februari 2006, wordt aangevuld met het volgende lid :

« 14° Het « Fonds openbaar beheersrecht ».

Aan het fonds worden de volgende ontvangsten toegewezen :

- Een bedrag van één miljoen euro dat gestort wordt door de BGHM en bestemd wordt voor de toepassing van het openbaar beheersrecht;
- De terugbetalingen door openbare vastgoedbeheerders in de zin van artikel 2 van de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode;
- Elke andere bron inzake huisvesting, met inbegrip van terugbetalingen en toevallige ontvangsten.

De middelen van het fonds worden aangewend voor tegemoetkomingen, in de vorm van leningen die over een duur van maximaal 9 jaar en zonder intrest terugbetaald worden in maandelijks schijven en die toegekend worden

l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du logement, ayant comme objectif la remise sur le marché locatif de biens visés à l'article 18 de l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du logement.

Ces prêts sont accordés afin de couvrir les frais d'exécution des travaux de rénovation de logements faisant l'objet d'un droit de gestion publique.

Le Gouvernement détermine le montant maximum autorisé pour les travaux de rénovation, le pourcentage d'intervention qui peut varier en fonction de la situation géographique du logement ainsi que les modalités pratiques d'octroi de ces prêts.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2006.

Fait à Bruxelles, le 1^{er} juin 2006.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Charles PICQUE

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

aan de openbare vastgoedbeheerders in de zin van artikel 2, 4^o van de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode, met als doel de woningen bedoeld in artikel 18 van de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode opnieuw op de huurmarkt te brengen.

Deze leningen worden toegekend om de kosten te dekken voor de uitvoering van de renovatiewerken van de woningen die het voorwerp uitmaken van een openbaar beheersrecht.

De Regering bepaalt het toegelaten maximumbedrag voor de renovatiewerken, het tegemoetkomingspercentage dat kan variëren naargelang van de geografische ligging van de woning en de praktische regels voor de toekenning van deze leningen.

Artikel 3

Deze ordonnantie wordt van kracht op 1 januari 2006.

Gedaan te Brussel op 1 juni 2006.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Charles PICQUE

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL