

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2005-2006

19 JUIN 2006

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant la loi électorale communale et luttant contre le racisme et la xénophobie

(déposée par Mme Céline FREMAULT (F),
MM. Francis DELPÉRÉE (F), Rudi VERVOORT (F),
Yaron PESZTAT (F), Jean-Luc VANRAES (N),
Mme Marie-Paule QUIX (N),
M. Walter VANDENBOSSCHE (N) et
Mme Adelheid BYTTEBIER (N))

Développements

Toute échéance électorale, dans le cadre fixée par la Constitution, est un moment déterminant pour la démocratie.

Le scrutin régional du 13 juin 2004 a été marqué par un succès important de formations d'extrême droite, tant en Belgique francophone qu'en Flandre.

Ce phénomène interpelle les formations politiques démocratiques, aussi bien au plan local, régional et national qu'au niveau international.

En effet, il y a quelques années, en Autriche, l'arrivée au pouvoir d'un parti ouvertement nationaliste, populiste, raciste et xénophobe a montré à quel point le péril de l'extrême droite peut s'inscrire dans le paysage politique.

Aujourd'hui, les partis d'extrême droite ne doivent plus être considérés comme des épiphénomènes politiques. Ils ont réussi à s'insérer dans le jeu institutionnel, parlementaire et médiatique.

Plus grave, ces partis ont récemment abandonné leur discours extrémiste tout en adoptant un profil plus lisse

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2005-2006

19 JUNI 2006

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de gemeentekieswet en ter bestrijding van het racisme en de xenofobie

(ingediend door mevrouw Céline FREMAULT (F),
de heren Francis DELPÉRÉE (F), Rudi VERVOORT (F),
Yaron PESZTAT (F), Jean-Luc VANRAES (N),
mevrouw Marie-Paule QUIX (N),
de heer Walter VANDENBOSSCHE (N) en
mevrouw Adelheid BYTTEBIER (N))

Toelichting

Iedere stembusgang, die volgens de Grondwet wordt georganiseerd, is een sleutelmoment voor de democratie.

De gewestelijke verkiezingen waren een groot succes voor uiterst rechts, zowel in Franstalig België als in Vlaanderen.

Dit verschijnsel baart de democratische politieke formaties zorgen, zowel op lokaal, gewestelijk, nationaal als op internationaal vlak.

Enkele jaren geleden immers, is een openlijk nationalistische, populistische, racistische en xenofobe partij in Oostenrijk aan de macht gekomen. Dat toont aan hoezeer het gevaar van extreem rechts kan opdoemen in het politieke landschap.

De uiterst rechtse partijen mogen niet langer als politieke nevenverschijnselen worden beschouwd. Ze zijn er immers in geslaagd een plaats te veroveren in de instellingen, in het parlementaire leven en in de media.

Erger nog, die partijen hebben onlangs hun extremistische taal laten varen en een zachter profiel aangenomen,

dont le seul but est de se rendre « fréquentables », tant aux yeux de l'opinion publique qu'à ceux de leurs adversaires politiques.

La Cour de cassation a refusé, le mardi 9 novembre 2004, d'infirmier l'arrêt de la Cour d'appel de Gand rendu le 21 avril 2004 qui condamne de façon irrévocable, à la demande du Centre pour l'égalité des chances et de la section flamande de la Ligue des droits de l'homme, trois associations satellites du Vlaams Blok – Vlaamse concentratie, de Nationalistische Omroepstichting et het Nationalistisch Vormingscentrum.

La Cour d'appel de Gand considère dans son arrêt que ces associations ont bel et bien « appartenu ou prêté leur concours sciemment et volontairement à un groupement prônant de façon manifeste et répétée la discrimination ou la ségrégation ».

Elle souligne également que ces trois associations n'ont été constituées, selon leur objet social, qu'aux fins de participer au fonctionnement du Vlaams Blok, notamment, par l'apport d'un soutien financier et matériel.

Il est ainsi établi que ces associations et ce parti ont enfreint la loi du 3 juillet 1981 dite « Loi Moureaux » tendant à réprimer les actes inspirés par le racisme et la xénophobie.

A ce titre, la Cour d'appel de Gand a souligné que « les propositions discriminatoires diffusées de manière manifeste et répétées dans le grand public par le Vlaams Blok et leurs associations satellites, véhiculent des valeurs d'intolérance inspirée du racisme et de la xénophobie lesquelles sont incompatibles avec les valeurs d'une société démocratique, libre et pluraliste ».

Nul ne peut désormais ignorer que ces associations et ce parti développent des activités antidémocratiques.

La présente proposition d'ordonnance opte principalement pour un système qui permettrait de renforcer les causes d'inéligibilité.

Il s'agit de modifications ou d'ajouts à la loi électorale communale coordonnée le 4 août 1932 qui permettent de combattre les idéologies d'extrême droite et les partis dont les idées véhiculées sont en tout point contraires aux principes démocratiques de la Constitution, de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950 et du Pacte international relatif aux droits civils et politiques du 19 décembre 1966.

Cette proposition s'ajoute au dispositif législatif déjà mis en place en Belgique. Il s'agit d'un nouvel instrument juridique qui complète la législation actuelle. Elle s'attaque

louter met de bedoeling « salonfähig » te worden, zowel in de ogen van de publieke opinie als van hun politieke tegenstrevers.

Het Hof van Cassatie heeft op dinsdag 9 november 2004 geweigerd om het arrest dat het Hof van Beroep van Gent op 21 april 2004 gewezen heeft, te vernietigen. Dat arrest veroordeelt onherroepelijk, op verzoek van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en van de Vlaamse afdeling van de Liga van de Rechten van de Mens, drie satellietverenigingen van het Vlaams Blok, te weten, De Vlaamse Concentratie, de Nationalistische Omroepstichting en het Nationalistisch Vormingscentrum.

Het Hof van Beroep gaat er in zijn arrest van uit dat die verenigingen wel degelijk « behoren tot en hun medewerking wetens en willens hebben verleend aan een groep of vereniging die kennelijk en herhaaldelijk discriminatie of segregatie verkondigt ».

Het Hof wijst erop dat die drie verenigingen, volgens hun maatschappelijk doel, alleen zijn opgericht om bij te dragen tot de werking van het Vlaams Blok, inzonderheid door de inbreng van financiële en materiële steun.

Het staat vast dat die verenigingen en die partij de zogeheten wet Moureaux van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden hebben overtreden.

In dat verband, heeft het Hof van Beroep van Gent benadrukt dat « de discriminerende voorstellen, die kennelijk en herhaaldelijk worden gepropageerd door het Vlaams Blok en zijn satellietverenigingen, de uiting zijn van door racisme en xenofobie ingegeven onverdraagzaamheid, welke onverenigbaar zijn met de waarden geldend in een democratische, vrije en pluralistische samenleving. »

Niemand kan voortaan ontkennen dat die verenigingen en die partij antidemocratische activiteiten uitoefenen.

Dit voorstel van ordonnantie kiest voornamelijk voor een regeling die de onverkiesbaarheidsredenen zou kunnen versterken.

Het betreft wijzigingen of toevoegingen aan de gemeentekieswet, die gecoördineerd is op 4 augustus 1932, met de bedoeling de ideologieën van uiterst rechts en de partijen wier denkbeelden in ieder opzicht strijdig zijn met de democratische beginselen van de Grondwet, van het Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950 en van het internationaal verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 19 december 1966, te bestrijden.

Dit voorstel vult de bestaande wetgeving in België aan. Het betreft een nieuw juridisch vehikel dat de bestaande wetgeving aanvult. Het levert compromisloos strijd tegen

sans concessions aux élus de ces formations racistes et xénophobes désormais reconnues comme telles par le pouvoir judiciaire. En aucun cas, elle ne porte des dispositions qui auraient un caractère rétroactif.

Commentaire des articles

Article 2

Cette disposition vise à imposer à chaque candidat aux élections communales de s'engager à respecter les principes démocratiques contenus dans la Constitution, la Convention européenne des droits de l'homme et le Pacte international relatif aux droits civils et politiques. Cette disposition s'inspire du libellé retenu à l'article 15^{ter} de la loi du 4 juillet 1989 relative au financement des partis politiques.

Article 3

Cette disposition ajoute deux causes d'inéligibilité pour les élections communales :

- 1° ceux qui ont été condamnés pour des infractions visées par la loi du 30 juillet 1981 ou la loi du 23 mars 1995;
- 2° ceux qui sont ou ont été administrateurs d'une association condamnée même avec sursis pour l'une des infractions prévues par la loi du 30 juillet 1981 ou la loi du 23 mars 1995.

Céline FREMAULT (F)
Francis DELPÉRÉE (F)
Rudi VERVOORT (F)
Yaron PESZTAT (F)
Jean-Luc VANRAES (N)
Marie-Paule QUIX (N)
Walter VANDENBOSSCHE (N)
Adelheid BYTTEBIER (N)

de gekozenen van die racistische en xenofobe partijen, die voortaan als dusdanig door de gerechtelijke overheid worden erkend. In geen enkel geval bevat het bepalingen met terugwerkende kracht.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 2

Dit voorstel wil elke kandidaat bij de gemeenteraadsverkiezingen verplichten zich ertoe te verbinden om de democratische principes vervat in de Grondwet, het Europees Verdrag van de Rechten van de Mens en het Internationaal Verdrag inzake de Burgerrechten en Politieke Rechten te eerbiedigen. Deze bepaling is geïnspireerd op artikel 15^{ter} van de wet van 4 juli 1989 betreffende de financiering van de politieke partijen.

Artikel 3

Deze bepaling voegt twee onverkiesbaarheidsredenen toe voor de gemeenteraadsverkiezingen:

- 1° zij die veroordeeld zijn wegens overtredingen bedoeld in de wet van 30 juli 1981 of de wet van 23 maart 1995;
- 2° zij die bestuurder zijn of geweest zijn van een vereniging die, zelfs met uitstel, veroordeeld is voor een van de overtredingen bedoeld in de wet van 30 juli 1981 of de wet van 23 maart 1995.

PROPOSITION D'ORDONNANCE
modifiant la loi électorale communale et
luttant contre le racisme et
la xénophobie

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans l'article 23, § 2, de la loi électorale communale, coordonnée le 4 août 1932, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 :

« Dans leur acte d'acceptation, les candidats s'engagent à respecter, au cours des élections et durant leur mandat, les principes démocratiques d'un Etat de droit ainsi que les droits et libertés inscrits dans la Constitution, dans la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950 et dans le Pacte international relatif aux droits civils et politiques du 19 décembre 1966. ».

Article 3

L'article 65 de la même loi, modifié par la loi du 27 janvier 1999, est complété comme suit :

« 4° ceux qui ont été condamnés pour des infractions visées par la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie ou sur la base de la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la seconde guerre mondiale;

5° ceux qui sans préjudice de l'application des dispositions prévues aux 1° et 2°, sont ou ont été administrateurs d'une association condamnée, même avec sursis, pour l'une des infractions prévues par la loi du 30 juillet 1981 ou la loi du 23 mars 1995.

L'inéligibilité visée aux 4° et 5° de l'alinéa 2 vaut pour les 6 ans qui suivent la condamnation encourue. ».

Céline FREMAULT (F)
Francis DELPÉRÉE (F)
Rudi VERVOORT (F)
Yaron PESZTAT (F)
Jean-Luc VANRAES (N)
Marie-Paule QUIX (N)
Walter VANDENBOSSCHE (N)
Adelheid BYTTEBIER (N)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE
tot wijziging van de gemeentekieswet en
ter bestrijding van het racisme en
de xenofobie

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 23, § 2, van de gemeentekieswet, gecoördineerd op 4 augustus 1932, wordt het volgende lid ingevoegd, tussen het eerste en het tweede lid :

« In hun verklaring van bewilliging, verbinden de kandidaten zich ertoe, bij de verkiezingen en gedurende hun mandaat, de democratische beginselen van een rechtsstaat en de rechten en vrijheden die zijn ingeschreven in de Grondwet, in het Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden van 4 november 1950 en in het Internationaal Verdrag inzake de Burgerrechten en Politieke Rechten van 19 december 1966, te eerbiedigen. ».

Artikel 3

Artikel 65 van diezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 27 januari 1999, wordt als volgt aangevuld :

« 4° zij die veroordeeld zijn wegens overtredingen bedoeld in de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme en xenofobie ingegeven daden of op grond van de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistisch regime is gepleegd;

5° zij die, onverminderd de toepassing van de bepalingen in het 1° en 2°, bestuurder zijn of geweest zijn van een vereniging die, zelfs met uitstel, is veroordeeld voor een van de overtredingen bedoeld in de wet van 30 juli 1981 of de wet van 23 maart 1995.

De onverkiesbaarheid bedoeld in de 4° en 5° van het tweede lid geldt voor de 6 jaar die op de opgelopen veroordeling volgen. ».