

# PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

---

SESSION ORDINAIRE 2005-2006

7 AOUT 2006

## PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**la Convention n° 161 sur  
les services de santé au travail,  
adoptée à Genève par la Conférence  
internationale du Travail le 25 juin 1985 lors  
de sa 71<sup>ème</sup> session**

---

### Exposé des motifs

#### 1. Introduction générale

L'Organisation internationale du Travail (OIT) a été créée en 1919 lors de la Conférence de Paix de Versailles. La mission de l'OIT consiste à améliorer la situation sociale des travailleurs et est basée sur la conviction que la paix durable et universelle ne peut exister sans une justice sociale. La principale caractéristique de l'OIT est son caractère tripartite : l'OIT est la seule organisation internationale dans laquelle des organisations d'employeurs, des organisations de travailleurs et des gouvernements siègent. L'OIT compte 178 membres et dispose de la structure classique d'une institution spécialisée des Nations Unies : une conférence générale (l'Organisation internationale du Travail), un conseil d'administration et un secrétariat (le Bureau international du Travail).

Fixer les normes internationales de travail et veiller à l'implémentation de ces normes sont quelques-unes des principales activités de l'Organisation Internationale du Travail. Les normes de travail de l'OIT prennent la forme de conventions ou de recommandations. Les conventions sont des traités internationaux, contraignants pour les états membres de l'OIT qui les ratifient. Les recommandations

# BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

---

GEWONE ZITTING 2005-2006

7 AUGUSTUS 2006

## ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**de Conventie nr. 161 betreffende  
de bedrijfsgezondheidsdiensten,  
aangenomen te Genève op 25 juni 1985  
door de Internationale Arbeidsconferentie  
tijdens haar 71<sup>ste</sup> zitting**

---

### Memorie van toelichting

#### 1. Algemene inleiding

De Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) werd opgericht in 1919 tijdens de Vredesconferentie van Versailles. De opdracht van de IAO bestaat in het verbeteren van de sociale toestand van de werkenden en is gebaseerd op de overtuiging dat duurzame en universele vrede niet kan bestaan zonder sociale gerechtigheid. Het belangrijkste kenmerk van de IAO is haar tripartisme : de IAO is de enige internationale organisatie waarin werkgeversorganisaties, werknemersorganisaties en regeringen zetelen. De IAO telt 178 leden en heeft de klassieke structuur van een gespecialiseerde instelling van de Verenigde Naties : een algemene vergadering (de Internationale Arbeidsconferentie), een beheerraad en een secretariaat (het Internationaal Arbeidsbureau).

Tot de belangrijkste activiteiten van de Internationale Arbeidsorganisatie behoren het vastleggen van internationale arbeidsnormen en het toezien op de implementatie van deze normen. De arbeidsnormen van de IAO nemen de vorm aan van conventies of aanbevelingen. De conventies zijn internationale verdragen, bindend voor de IAO-lidstaten die ze ratificeren. De aanbevelingen zijn niet-bindende

sont des instruments non-contraignants, entendues comme directives pour la politique nationale. L'OIT a déjà approuvé 180 conventions et plus de 190 recommandations. Jusqu'à présent, la Belgique a ratifié 96 conventions.

## 2. Objet de l'approbation et la portée générale du traité

La convention n° 161 sur les services de santé au travail fut adoptée le 25 juin 1985 à Genève par l'Organisation Internationale du Travail.

L'objectif de cette convention est l'institution progressive de l'extension des services de santé au travail à tous les travailleurs, dans toutes les branches d'activités. Pour ce faire, il faut développer la surveillance de la santé en faveur de tous les travailleurs.

La convention est déjà entrée en vigueur au niveau international (25 ratifications). L'état actuel de nos dispositions légales et réglementaires précitées répondent totalement aux prescriptions prévues par la convention n° 161. Le seul nouvel élément politique est le signal international émis par la Belgique fédérale en ratifiant la convention.

## 3. Commentaire par article de la convention

L'article 1<sup>er</sup> définit les « services de santé au travail » et les « représentants des travailleurs dans l'entreprise ». Les services de santé au travail sont investis de fonctions essentiellement préventives et sont chargés de conseiller l'employeur, les travailleurs et leurs représentants en ce qui concerne les exigences requises pour établir et maintenir un milieu de travail sûr et salubre, et l'adaptation du travail aux capacités physiques et mentales des travailleurs.

L'article 2 stipule que tout membre doit définir, mettre en application et réexaminer périodiquement une politique nationale cohérente relative à ces services.

L'article 3 donne le champ d'application de ces services : l'institution de ces services doit être progressivement appliquée pour tous les travailleurs, dans toutes les branches d'activité économique et toutes les entreprises, y inclus le secteur public. Les fonctions de ces services doivent être adaptées aux risques de l'entreprise.

L'article 4 stipule que la consultation des organisations représentatives des employeurs et des travailleurs est obligatoire sur les mesures à prendre en vertu de la Convention.

L'article 5 énumère les fonctions que les services de santé au travail doivent assurer, qui doivent être appropriées aux risques de l'entreprise. Ces fonctions consistent principalement à identifier et évaluer les risques d'atteinte à la

instrumenten, bedoeld als richtlijnen voor het nationaal beleid. De IAO heeft reeds meer dan 180 conventies en meer dan 190 aanbevelingen aangenomen. Tot op heden heeft België 96 conventies geratificeerd.

## 2. Doel van de instemming en de algemene draagwijdte van het verdrag

Op 25 juni 1985 werd in Genève het verdrag nr. 161 betreffende de bedrijfsgezondheidsdiensten aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie.

De doelstelling van dit verdrag bestaat uit de geleidelijke uitbreiding van de bedrijfsgezondheidsdiensten ten behoeve van alle werknemers in alle sectoren. Daartoe moet het gezondheidstoezicht worden uitgebreid tot alle werknemers.

Het verdrag is reeds internationaal van kracht (25 ratificaties). De huidige wettelijke en reglementaire voorschriften in België beantwoorden volledig aan de doelstellingen van het verdrag nr. 161. Het enige nieuwe beleidsaspect is het internationaal signaal dat gegeven wordt door het federale België via de ratificatie van het verdrag.

## 3. Artikelsgewijze bespreking van het verdrag

Artikel 1 definieert de « bedrijfsgezondheidsdiensten » en de « vertegenwoordigers van de werknemers in de onderneming ». De bedrijfsgezondheidsdiensten zijn in hoofdzaak belast met preventieve taken. Zij moeten de werkgever, de werknemers en hun vertegenwoordigers adviseren over de vereisten die nodig zijn voor het scheppen en in stand houden van een veilige en gezonde werkomgeving en de aanpassing van het werk aan de lichamelijke en geestelijke mogelijkheden van de werknemers.

Artikel 2 bepaalt dat ieder lid een samenhangend nationaal beleid met betrekking tot die diensten moet uitwerken, uitvoeren en met geregelde tussenpozen evalueren.

Artikel 3 legt het toepassingsgebied van de bedrijfsgezondheidsdiensten vast : de diensten moeten geleidelijk worden opgericht en aangewend ten behoeve van alle werknemers, in alle takken van economische bedrijvigheid en alle ondernemingen, met inbegrip van de openbare sector.

Met het oog op de maatregelen die krachtens dit verdrag moeten worden getroffen, stelt artikel 4 dat overleg met de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers verplicht is.

Artikel 5 somt de taken op die de bedrijfsgezondheidsdiensten moeten verzekeren en die afgestemd moeten zijn op de risico's in de onderneming. Die taken bestaan hoofdzakelijk uit het identificeren en het evalueren van de ge-

santé au travail, à surveiller les facteurs du milieu de travail et les pratiques de travail, à donner des conseils sur l'organisation du travail, l'ergonomie et les équipements de protection collective et individuelle, à surveiller la santé des travailleurs, à promouvoir l'adaptation du travail aux travailleurs et contribuer à la réadaptation professionnelle, à organiser les premiers secours et soins d'urgence, à participer à l'analyse des accidents du travail et des maladies professionnelles, ... .

L'article 6 détermine que le mode d'institution des services de santé au travail doit être réglé soit par voie législative, soit par des conventions collectives, soit par toute autre voie approuvée par les représentants des employeurs et des travailleurs.

Selon l'article 7, le mode d'organisation des services est soit de desservir une entreprise soit de desservir plusieurs entreprises. Les services peuvent être organisés par un pouvoir organisateur au choix.

L'article 8 impose une coopération et participation équitable de l'employeur, des travailleurs et de leurs représentants à la mise en œuvre de l'organisation des services.

Aux termes de l'article 9, la composition des services de santé au travail doit être multidisciplinaire. Les services de santé au travail doivent collaborer avec les autres services de l'entreprise et doivent aussi coopérer entre eux.

L'article 10 détermine que le personnel médical des services de santé au travail doit jouir d'une indépendance professionnelle complète vis-à-vis de l'employeur, des travailleurs et de leurs représentants.

L'article 11 dispose que les qualifications requises du personnel des services en fonction des tâches à exécuter doivent être déterminées.

L'article 12 détermine que la surveillance de santé des travailleurs doit être gratuite et avoir lieu pendant les heures de travail.

L'article 13 détermine que tous les travailleurs doivent être informés des risques pour leur santé inhérents à leur travail.

L'article 14 stipule que les services de santé au travail doivent être informés par l'employeur et les travailleurs de tous les facteurs du milieu de travail pouvant avoir des effets sur la santé des travailleurs.

L'article 15 dispose que les services de santé au travail doivent être informés des cas d'absence des travailleurs pour maladie dans le but d'identifier la relation entre les

zondheidsrisico's op het werk, het houden van toezicht op de werkomgeving en de arbeidsmethodes, het verschaffen van advies over de organisatie van het werk, ergonomie en de collectieve en individuele werkkuitrusting, het waken over de gezondheid van de werknemers, het stimuleren van de aanpassing van het werk aan de werknemers en het bijdragen tot de beroepsomscholing, het organiseren van de eerste hulp en behandeling in noodgevallen, het meewerken aan de analyses van arbeidsongevallen en beroepsziekten, ... .

Artikel 6 bepaalt dat de oprichting van bedrijfsgezondheidsdiensten moet worden geregeld, hetzij door wetten of collectieve arbeidsovereenkomsten, hetzij op elke andere wijze die is goedgekeurd door de vertegenwoordigers van de werkgevers en de werknemers.

Volgens artikel 7 kunnen bedrijfsgezondheidsdiensten worden opgericht per onderneming of als gemeenschappelijke dienst voor een aantal ondernemingen. De diensten mogen georganiseerd worden door een inrichtende macht naar keuze.

Artikel 8 stipuleert dat de werkgever, de werknemers en hun vertegenwoordigers op basis van billijkheid moeten samenwerken en deelnemen aan de tenuitvoerlegging van de organisatie van de diensten.

Artikel 9 stelt dat de bedrijfsgezondheidsdiensten multidisciplinair moeten zijn samengesteld. De bedrijfsgezondheidsdiensten moeten samenwerken met de andere diensten van de onderneming en tevens onderling samenwerken.

Artikel 10 bepaalt dat het medisch personeel van de bedrijfsgezondheidsdiensten bij de uitoefening van hun taken volledig onafhankelijk moeten zijn ten opzichte van de werkgever, de werknemers en hun vertegenwoordigers.

Artikel 11 stelt dat de beroepskwalificaties van de personeelsleden van de diensten moeten worden bepaald in functie van de uit te voeren taken.

In artikel 12 wordt bepaald dat het medisch toezicht op de werknemers kosteloos moet zijn en tijdens de arbeidstijd moet plaatsvinden.

Artikel 13 bepaalt dat alle werknemers in kennis moeten worden gesteld van de gezondheidsrisico's die inherent zijn aan hun werk.

Artikel 14 stelt dat de bedrijfsgezondheidsdiensten door de werkgever en de werknemers op de hoogte moeten worden gebracht van alle factoren in de werkomgeving die gevolgen kunnen hebben voor de gezondheid van de werknemers.

Artikel 15 stelt dat de bedrijfsgezondheidsdiensten bij afwezigheid van werknemers door ziekte op de hoogte moeten worden gebracht. Op die manier kunnen zij het ver-

causes de la maladie et les risques pour la santé sur le lieu de travail. Le personnel de ces services ne peut pas vérifier le bien-fondé des raisons de l'absence, à la demande de l'employeur.

L'article 16 détermine qu'une autorité désignée doit surveiller le fonctionnement des services de santé au travail et les conseiller après leur institution.

Les dernières dispositions (art. 17-24) de la convention sont de nature formelle par rapport à la ratification des Etats membres.

#### **4. Caractère mixte de la convention et la pertinence pour la Région de Bruxelles-Capitale**

La convention OIT n° 161 sur les services de santé au travail est une convention mixte.

La majeure partie de la convention relève de la sphère de compétence communautaire étant donné que la convention traite des tâches préventives qui en vertu de la loi spéciale du 8 août 1980 ressortent aux matières personnelles. Les Régions sont en partie compétentes pour la politique de l'emploi dont certains aspects de la convention y réfèrent.

La convention fut adoptée par l'OIT le 25 juin 1985 et entra en vigueur le 2 février 1988.

Lors de sa réunion du 21 juin 2000, le Groupe de travail « traités mixtes », organe consultatif de la Conférence Interministérielle pour la Politique Etrangère (CIPE), a adopté la liste ajustée des traités mixtes OIT. Le 10 octobre 2000, la CIPE a ratifié cette décision.

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

band tussen de oorzaken van de ziekte en de risico's voor de gezondheid op de arbeidsplaats in kaart brengen. De personeelsleden van voornoemde diensten mogen de gegrondheid van de oorzaak van afwezigheid op verzoek van de werkgever niet nagaan.

Artikel 16 bepaalt dat een aangewezen autoriteit moet toezien op de werking van de bedrijfsgezondheidsdiensten en hen na de instelling ervan adviseren.

De laatste bepalingen van het verdrag (art. 17-24) hebben een formeel karakter ten aanzien van de bekrachtiging door de Lidstaten.

#### **4. Gemengd karakter van het verdrag en relevantie voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

Het IAO-verdrag nr. 161 betreffende de bedrijfsgezondheidsdiensten, is een gemengd verdrag.

Het grootste gedeelte van het verdrag valt onder de gemeenschapsbevoegdheden, aangezien het gaat over preventieve taken die krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 onder de persoonsgebonden aangelegenheden vallen. De Gewesten zijn ten dele bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, waar bepaalde aspecten van de conventie naar verwijzen.

Het verdrag werd aangenomen door de IAO op 25 juni 1985 en trad in werking op 2 februari 1988.

In zijn vergadering d.d. 21 juni 2000 keurde de Werkgroep « gemengde verdragen », adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB) de aangepaste lijst van gemengde IAO-verdragen goed. Die beslissing werd op 10 oktober 2000 door de ICBB bekrachtigd.

De Minister belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOU MIS A L'AVIS  
DU CONSEIL D'ETAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à :**

**la Convention n° 161 sur  
les services de santé au travail,  
adoptée à Genève par la Conférence internationale  
du Travail le 25 juin 1985 lors de  
sa 71<sup>ème</sup> session**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,  
Sur la proposition du Ministre des Relations extérieures,  
Après délibération,

ARRETE

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

La Convention n° 161 sur les services de santé au travail, adoptée à Genève par la Conférence internationale du Travail le 25 juin 1985 lors de sa 71<sup>ème</sup> session, sortira son plein et entier effet.

Bruxelles, le

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation urbaine, du Logement, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,

Charles PICQUÉ

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

Le Ministre chargé de l'Economie, de l'Emploi, de la Recherche scientifique, de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

Bernard CEREXHE

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN  
HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met :**

**de Conventie nr. 161 betreffende  
de bedrijfsgezondheidsdiensten,  
aangenomen te Genève op 25 juni 1985  
door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens  
haar 71<sup>ste</sup> zitting**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,  
Op voorstel van de Minister van Externe Betrekkingen,  
Na beraadslaging,

BESLUIT

De Minister van Financiën, Begroting, Ambtenarenzaken en Externe Betrekkingen is er mee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

De Conventie nr. 161 betreffende de bedrijfsgezondheidsdiensten, aangenomen te Genève op 25 juni 1985 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 71<sup>ste</sup> zitting, zal volkomen gevolgd hebben.

Brussel,

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing, Huisvesting, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking,

Charles PICQUÉ

De Minister belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

De Minister belast met Economie, Tewerkstelling, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Bernard CEREXHE

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures, le 26 juin 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à la Convention n° 161 sur les services de santé au travail, adopté à Genève par la Conférence internationale du Travail le 25 juin 1985 lors de sa 71<sup>ème</sup> session », a donné le 11 juillet 2006 l'avis (n° 40.777/1) suivant :

Le projet n'appelle aucune observation.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. W. PAS, auditeur.

*Le Greffier,*

G. VERBERCKMOES

*Le Président,*

M. VAN DAMME

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 26 juni 2006 door de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen, verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie « houdende instemming met de Conventie nr. 161 betreffende de bedrijfsgezondheidsdiensten, aangenomen te Genève op 25 juni 1985 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 71<sup>ste</sup> zitting », heeft op 11 juli 2006 het volgende advies (nr. 40.777/1) gegeven :

Bij het ontwerp zijn geen opmerkingen te maken.

De kamer was samengesteld uit

De Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

*De Griffier,*

G. VERBERCKMOES

*De Voorzitter,*

M. VAN DAMME

**PROJET D'ORDONNANCE****portant assentiment à :**

**la Convention n° 161 sur  
les services de santé au travail, adoptée à  
Genève par la Conférence internationale  
du Travail le 25 juin 1985 lors  
de sa 71<sup>ième</sup> session**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Relations extérieures,

Après délibération,

ARRETE

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

La Convention n° 161 sur les services de santé au travail, adoptée à Genève par la Conférence internationale du Travail le 25 juin 1985 lors de sa 71<sup>ième</sup> session, sortira son plein et entier effet. (\*)

Bruxelles, le 22 juin 2006

(\*) Le texte intégral du Protocole peut être consulté au greffe du Parlement.

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE****houdende instemming met :**

**de Conventie nr. 161 betreffende de  
bedrijfsgezondheidsdiensten, aangenomen te  
Genève op 25 juni 1985 door de  
Internationale Arbeidsconferentie tijdens  
haar 71<sup>ste</sup> zitting**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister van Externe Betrekkingen,

Na beraadslaging,

BESLUIT

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

De Conventie nr. 161 betreffende de bedrijfsgezondheidsdiensten, aangenomen te Genève op 25 juni 1985 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 71<sup>ste</sup> zitting, zal volkomen gevolg hebben. (\*)

Brussel, 22 juni 2006

(\*) De volledige tekst van het Protocol kan op de griffie van het Parlement geraadpleegd worden.

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation urbaine, du Logement, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,

Charles PICQUE

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing, Huisvesting, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking,

Charles PICQUE

De Minister belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL