

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2005-2006

21 SEPTEMBRE 2006

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'article 74, § 2 du Code électoral communal bruxellois

(déposée par MM. Rudi VERVOORT (F),
Hervé DOYEN (F), Yaron PESZTAT (F),
René COPPENS (N), Mme Marie-Paule QUIX (N),
MM. Walter VANDENBOSSCHE (N) et
Didier GOSUIN (F))

Développements

L'ordonnance du 20 juillet 2006 modifiant la nouvelle loi communale et le code électoral bruxellois (*Moniteur belge* 29 août 2006) avait notamment pour but de réduire les délais d'installation du conseil communal et du collègue des bourgmestre et échevins.

Ainsi l'article 6 de ladite ordonnance, en remplaçant l'alinéa 3 de l'article 74, § 1^{er} du Code électoral communal bruxellois, a ramené le délai dans lequel les réclamations contre l'élection doivent être introduites auprès du collègue juridictionnel de quarante à dix jours.

Il s'agit ici du contentieux relatif à la validité des élections.

Ce faisant, l'article 6 de l'ordonnance du 20 juillet 2006 a également réduit à dix jours le délai d'introduction des réclamations relatives aux dépenses électorales.

En effet, l'article 74, § 2 du Code électoral communal bruxellois, qui traite de ces réclamations, renvoie au § 1^{er} en ce qui concerne le délai d'introduction de la réclamation auprès du collègue juridictionnel.

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2005-2006

21 SEPTEMBER 2006

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van artikel 74, § 2, van het Brussels gemeentekieswetboek

(ingediend door de heren Rudi VERVOORT (F),
Hervé DOYEN (F), Yaron PESZTAT (F),
René COPPENS (N), mevrouw Marie-Paule QUIX (N),
de heren Walter VANDENBOSSCHE (N) en
Didier GOSUIN (F))

Toelichting

De ordonnantie van 20 juli 2006 tot wijziging van de nieuwe gemeentewet en van het Brussels gemeentekieswetboek (*Belgisch Staatsblad* van 29 augustus 2006) diende onder meer om de termijnen voor de installatie van de gemeenteraad en van het college van burgemeester en schepenen in te korten.

Artikel 6 van die ordonnantie vervangt het derde lid van artikel 74, § 1, van het Brussels gemeentekieswetboek en verkort aldus de termijn voor het indienen van bezwaren tegen de verkiezing bij het rechtscollege van veertig tot tien dagen.

Het gaat hier om geschillen over de geldigheid van de verkiezingen.

Artikel 6 van de ordonnantie van 20 juli 2006 heeft daardoor eveneens de termijn voor het indienen van bezwaren in verband met de verkiezingsuitgaven tot tien dagen ingekort.

Artikel 74, § 2, van het Brussels gemeentekieswetboek, dat over die bezwaren handelt, verwijst immers naar § 1 voor de termijn voor het indienen van bezwaren bij het rechtscollege.

Cette modification « implicite » de l'article 74, § 2 a échappé à la vigilance du législateur ainsi qu'à celle du Conseil d'Etat, alors que ce n'était nullement l'intention du premier.

Or, ce délai de dix jours n'est pas compatible avec la procédure relative aux dépenses électorales.

En effet, les déclarations de dépenses électorales doivent être déposées au greffe du tribunal de première instance dans les trente jours qui suivent la date des élections (article 23, § 2, alinéas 3 et 4 du Code électoral communal bruxellois) et peuvent y être consultées par tous les électeurs de la circonscription électorale pendant quinze jours à partir du trente et unième jour après la date des élections (article 23, § 2, alinéa 7 du même Code).

Si certaines pratiques, comme la distribution de cadeaux ou de gadgets ou l'utilisation de panneaux ou affiches de plus de 4 m² (1), peuvent très bien être contestées dans les dix jours de l'élection, les dépenses électorales proprement dites (2) ne peuvent pas l'être dans ce délai, puisque les déclarations y afférentes peuvent être déposées pendant trente jours suivant l'élection et que leur consultation ne peut avoir lieu qu'à partir du trente et unième jour suivant l'élection.

Dans un souci de sécurité juridique et de traitement unifié du contentieux des dépenses électorales, il convient donc de modifier l'article 74, § 2 du Code électoral bruxellois en prévoyant un délai de quarante-cinq jours après les élections afin de permettre l'exercice effectif du droit de réclamation dans la cadre du contentieux des dépenses électorales.

C'est d'ailleurs le délai prévu par le nouveau Code wallon de la démocratie locale pour ce type de réclamation (3), la procédure de déclaration et de consultation des dépenses électorales prévoyant les mêmes délais que ceux prévus par le Code électoral communal bruxellois (respectivement trente et quinze jours).

(1) Article 7 de la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de district et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale (*Moniteur belge* 16 juillet 1994).

(2) Article 3, §§ 1 et 2 de la même loi.

(3) Article L4146-25 du décret du 1^{er} juin 2006 modifiant le Livre I^{er} de la quatrième partie du Code de la démocratie locale et de la décentralisation (*Moniteur belge* 9 juin 2006).

Deze « impliciete » wijziging in artikel 74, § 2, is ontsnapt aan de waakzaamheid van de wetgever en van de Raad van State, hoewel dat helemaal niet de bedoeling van de wetgever was.

Die termijn van tien dagen is evenwel niet verenigbaar met de procedure voor de verkiezingsuitgaven.

De aangiften van de verkiezingsuitgaven moeten immers worden ingediend bij de griffie van de rechtbank van eerste aanleg binnen dertig dagen na de datum van de verkiezingen (artikel 23, § 2, derde en vierde lid van het Brussels gemeentekieswetboek) en worden er, vanaf de eenendertigste dag na de datum van de verkiezingen, gedurende vijftien dagen ter inzage gelegd van alle kiesgerechtigden van de betrokken kieskring (artikel 23, § 2, zevende lid, van hetzelfde wetboek).

Bepaalde praktijken, zoals het verspreiden van geschenken of gadgets of het gebruik van reclameborden of affiches groter dan 4 m² (1), kunnen betwist worden binnen tien dagen na de verkiezingen, maar de eigenlijke verkiezingsuitgaven (2) kunnen niet worden betwist binnen diezelfde termijn, aangezien de desbetreffende aangiften gedurende dertig dagen na de verkiezingen kunnen worden ingediend en pas vanaf de eenendertigste dag na de datum van de verkiezingen ter inzage liggen.

Omwille van de rechtszekerheid en een eenvormige behandeling van geschillen in verband met de verkiezingsuitgaven, dient bijgevolg artikel 74, § 2, van het Brussels gemeentekieswetboek te worden gewijzigd om te voorzien in een termijn van vijfenveertig dagen na de datum van de verkiezingen, teneinde de daadwerkelijke uitoefening van het recht van bezwaar in het kader van geschillen over de verkiezingsuitgaven mogelijk te maken.

Dat is trouwens de termijn die het nieuwe Waalse Wetboek van de plaatselijke democratie heeft vastgesteld voor dat soort bezwaar (3), waarbij de procedure voor de aangifte van en inzage in de verkiezingsuitgaven in dezelfde termijnen voorziet als het Brussels gemeentekieswetboek (respectievelijk dertig en vijftien dagen).

(1) Artikel 7 van de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden en de gemeenteraden, de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn (*Belgisch Staatsblad* 16 juli 1994).

(2) Artikel 3, §§ 1 en 2 van dezelfde wet.

(3) Artikel L4146-25 van het decreet tot wijziging van Boek I van Deel IV van het Wetboek van de plaatselijke democratie en de decentralisatie (*Belgisch Staatsblad* 9 juni 2006).

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Article 2

Le délai d'introduction des réclamations relatives aux dépenses électorales est porté à quarante-cinq jours afin de permettre l'exercice effectif du droit de réclamation, étant donné que les dépenses doivent être déposées au greffe du tribunal dans les trente jours qui suivent la date des élections et peuvent être consultées pendant quinze jours à partir du trente et unième jour après la date des élections.

Article 3

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance au 8 octobre 2006.

La rétroactivité est en l'occurrence préférable à des mécanismes transitoires complexes.

En effet, celle-ci n'empêche nullement les personnes qui souhaitaient introduire une réclamation dans le délai de dix jours prévu par l'ordonnance actuellement en vigueur de le faire à ce moment-là; la rétroactivité ne lèse donc personne.

Comme il s'agit de donner effet utile à l'article 74, § 2 du Code électoral communal bruxellois, l'allongement du délai de réclamation à partir de la date des élections communales vise uniquement à permettre à tout un chacun d'exercer son droit subjectif qui, sans cela, serait vidé de toute portée.

Il y aura sans doute une petite période de battement comprise entre l'expiration du délai actuel de dix jours et la date de publication de la présente ordonnance.

Ceci étant, le contrôle des déclarations de dépenses électorales par les réclamants potentiels n'est vraiment effectif que dans la période allant du 31^{ème} jour au 45^{ème} jour suivant l'élection.

Rudi VERVOORT (F)
 Hervé DOYEN (F)
 Yaron PESZTAT (F)
 René COPPENS (N)
 Marie-Paule QUIX (N)
 Walter VANDENBOSSCHE (N)
 Didier GOSUIN (F)

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

De termijn voor het indienen van bezwaren in verband met de verkiezingsuitgaven wordt gebracht op vijfenveertig dagen, om de daadwerkelijke uitoefening van het recht van bezwaar mogelijk te maken, aangezien de aangifte van de uitgaven bij de griffie van de rechtbank moet worden gedaan binnen dertig dagen na de datum van de verkiezingen en ter inzage moet worden gelegd gedurende vijftien dagen vanaf de eenendertigste dag na de datum van de verkiezingen.

Artikel 3

Dit artikel stelt de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie vast op 8 oktober 2006.

In dit geval is de terugwerkende kracht beter dan ingewikkelde overgangsregelingen.

Dat belet degenen die een bezwaar wensen in te dienen binnen de termijn van tien dagen waarin de vigerende wet thans voorziet, geenszins om dat dan te doen : niemand wordt benadeeld door de terugwerkende kracht.

Aangezien het de bedoeling is ervoor te zorgen dat artikel 74, § 2, van het Brussels gemeentekieswetboek nuttig effect heeft, strekt de verlenging van de termijn voor het indienen van bezwaren vanaf de datum van de gemeenteraadsverkiezingen er uitsluitend toe eenieder in staat te stellen zijn subjectief recht uit te oefenen. Anders zou dat recht uitgehold worden.

Wellicht zal er een korte periode met speling zijn tussen de datum waarop de huidige termijn van tien dagen verstrijkt en de datum van bekendmaking van deze ordonnantie.

De aangiften van de verkiezingsuitgaven kunnen pas daadwerkelijk gecontroleerd worden door mogelijke bezwaarden in de periode tussen de 31^e en 45^e dag na de datum van de verkiezingen.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**modifiant l'article 74, § 2
du Code électoral communal bruxellois***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 74, § 2 du Code électoral communal bruxellois est remplacé par la disposition suivante :

« La réclamation fondée sur la violation des articles 3, §§ 1 et 2, ou 7 de la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de district et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale ou de l'article 23, § 2 doit être introduite auprès du collège juridictionnel dans les quarante-cinq jours de la date des élections. ».

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le 8 octobre 2006.

Rudi VERVOORT (F)
Hervé DOYEN (F)
Yaron PESZTAT (F)
René COPPENS (N)
Marie-Paule QUIX (N)
Walter VANDENBOSSCHE (N)
Didier GOSUIN (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van artikel 74, § 2,
van het Brussels gemeentekieswetboek***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 74, § 2, van het Brussels gemeentekieswetboek wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Een bezwaar dat steunt op een overtreding van artikelen 3, §§ 1 en 2, of 7 van de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden en de gemeenteraden en de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn of van artikel 23, § 2, moet ingediend worden bij het rechtscollege binnen vijfenveertig dagen na de datum van de verkiezingen. ».

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op 8 oktober 2006.