

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2006-2007

24 NOVEMBER 2006

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
18 maart 2004 betreffende de erkenning en
de financiering van de plaatselijke
initiatieven voor de ontwikkeling van de
werkgelegenheid en
de inschakelingsondernemingen**

Memorie van toelichting

De ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingondernemingen voorziet in haar artikel 8 dat de Regering de erkenning toekent na advies van het overlegplatform van de sociale economie. Dit platform moet zijn advies binnen een termijn van dertig dagen na ontvangst van de aanvraag overmaken. De Regering doet op haar beurt uitspraak over de erkenningsaanvraag binnen de twee maanden nadat deze werd ingediend (artikel 9).

In zijn huidige toestand ontvangt het platform aanvragen tot erkenning en/of financiering al naargelang de dossiers worden ingediend bij het Bestuur Economie en Werkgelegenheid, dat ze voor advies overmaakt. Het platform moet de termijn van dertig dagen vanaf de ontvangst van de aanvraag naleven. Ook de Regering moet zich aan de strikte termijn van twee maanden vanaf de aanvraag houden.

Naast het feit dat het af en toe te korte termijnen voor de behandeling van soms complexere dossiers voorziet, schiet het huidig stelsel tekort door een gebrek aan billijkheid.

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2006-2007

24 NOVEMBRE 2006

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance
du 18 mars 2004 relative à
l'agrément et au financement
des initiatives locales de développement
de l'emploi et des entreprises
d'insertion**

Exposé des motifs

L'ordonnance du 18 mars 2004 relative à l'agrément et au financement des initiatives locales de développement de l'emploi et des entreprises d'insertion prévoit en son article 8 que l'agrément est accordé par le Gouvernement, après avis de la plate-forme de concertation de l'économie sociale. L'avis de cette dernière doit être remis dans un délai de trente jours à dater de la réception de la demande. Le Gouvernement, quant à lui, statue sur la demande d'agrément dans les deux mois qui suivent son introduction (article 9).

En l'état actuel des choses, la plate-forme est saisie des demandes d'agrément et/ou de financement au fur et à mesure de l'introduction des dossiers auprès de l'Administration de l'Economie et de l'Emploi qui les lui transmet pour avis. La plate-forme doit respecter le délai de trente jours à dater de la réception de la demande. Le Gouvernement est également tenu au délai de rigueur de deux mois à dater de la demande.

Outre qu'il prévoit des délais parfois trop courts pour traiter des dossiers parfois plus complexes, le système actuel pèche par manque d'équité.

Immers, wat het luik « financiering » van de ordonnantie betreft, worden de subsidies toegekend « binnen de grenzen van de begrotingskredieten » aan de erkende inschakelingondernemingen en de plaatselijke ontwikkelingsinitiatieven voor de werkgelegenheid (artikel 12). Dit heeft tot gevolg dat de eerste erkende projecten de meeste kans hebben om te worden gefinancierd.

In een streven naar rationaliteit van de erkennings- en financieringsprocedure en om de billijkheid tussen de kandidaten te verzekeren, heeft het overlegplatform van de sociale economie in een eenparig advies voorgesteld om de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingondernemingen te wijzigen door de mogelijkheid in te voeren voor de Regering om de data voor het indienen van de erkennings- en financieringsaanvragen te bepalen.

Deze procedure bestaat erin, een beter overzicht te hebben op de financieringsaanvragen en deze alle tegelijk te kunnen behandelen. Dit zal toelaten om de huidige leemte in de wetgeving op te vullen, namelijk de aanvragen, die wegens hun indieningsdatum, een beslissing van de Regering zouden moeten ontvangen tijdens de parlementaire vakantie.

Dit ontwerp van ordonnantie beoogt de Regering de mogelijkheid te geven de data te bepalen voor het indienen van de erkennings- en financieringsaanvragen.

Door een beslissing van de Regering van 20 april 2006, werd dit ontwerp naar de Raad van State gestuurd die geen opmerkingen heeft gemaakt.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel roept geen bijzondere opmerkingen op.

Artikel 2

De aangebrachte wijzigingen stellen de Regering in staat om de data te bepalen voor het indienen van de erkennings- en financieringsaanvragen.

Artikel 3

Er wordt een artikel 9bis ingevoegd dat de Regering in staat stelt de in artikelen 8 en 9 voorziene termijnen te preciseren.

En effet, en ce qui concerne le volet « financement » de l'ordonnance, les subventions aux entreprises d'insertion et aux initiatives locales de développement de l'emploi agréées sont accordées « dans la limite des crédits budgétaires » (article 12). Ceci a pour conséquence que seuls les premiers projets agréés sont les plus susceptibles d'être financés.

Dans un souci de rationalité de la procédure d'agrément et de financement et afin d'établir l'équité entre les candidats, la plate-forme de concertation de l'Economie sociale a proposé, par un avis unanime, de modifier l'ordonnance du 18 mars 2004 relative à l'agrément et au financement des entreprises d'insertion et des initiatives locales de développement de l'emploi en introduisant la possibilité pour le Gouvernement de pouvoir déterminer les dates d'introduction des demandes d'agrément et de financement.

Cette procédure permettra d'avoir un meilleur aperçu des demandes de financement et de pouvoir traiter celles-ci simultanément. Ceci permettra de combler le vide juridique actuel concernant des demandes qui, de par la date de leur introduction, devraient recevoir une décision du Gouvernement lors des vacances parlementaires.

Ce projet d'ordonnance vise à accorder au Gouvernement la possibilité de déterminer les dates d'introduction des demandes d'agrément et de financement.

Par une décision du Gouvernement du 20 avril 2006, le projet a été envoyé au Conseil d'Etat qui n'a émis aucune observation.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de remarques particulières.

Article 2

Les modifications apportées permettent au Gouvernement de déterminer les dates d'introduction des demandes d'agrément et de financement.

Article 3

Un article 9bis est ajouté permettant au Gouvernement de préciser les délais prévus aux articles 8 et 9.

Artikel 4

Het artikel 12 betreffende de financiering wordt gewijzigd om rekening te houden met de geldigheidsduur van de gewestelijke begroting. De financiering wordt jaarlijks en op hernieuwbare wijze toegekend voor een maximale periode van vier jaar. Na vier jaar worden de financiering en de erkenning niet automatisch vernieuwd en de inschakelingsondernemingen en/of de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid moeten opnieuw een erkennings- en/of financieringsaanvraag indienen.

De Minister belast met Tewerkstelling, Economie, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Benoît CEREXHE

Article 4

L'article 12 concernant le financement est modifié pour tenir compte de l'annualité du budget régional. Le financement est accordé annuellement et est renouvelable pour une période maximum de quatre ans. Au bout de quatre ans, le financement et l'agrément ne sont pas renouvelés automatiquement et les entreprises d'insertion et/ou les initiatives locales de développement de l'emploi doivent réintroduire une demande d'agrément et/ou de financement.

Le Ministre chargé de l'Emploi, de l'Economie, de la Recherche scientifique et de la Lutte contre l'Incendie et de l'Aide médicale urgente,

Benoît CEREXHE

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN
HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
tot wijziging van de ordonnantie van 18 maart 2004
betreffende de erkenning en de financiering
van de plaatselijke initiatieven voor
de ontwikkeling van de werkgelegenheid
en de inschakelingsondernemingen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister van bevoegd voor Tewerkstelling,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister bevoegd voor Tewerkstelling is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Het opschrift van Hoofdstuk V van de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen wordt vervangen door de volgende titel : « Hoofdstuk V. – Erkennings- en financieringsprocedure ».

Artikel 3

Artikel 7 van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met het volgende lid :

« De Regering bepaalt de data voor het indienen van de erkennings- en financieringsaanvragen ».

Artikel 4

In dezelfde ordonnantie wordt een artikel 9bis ingevoegd dat als volgt is opgesteld :

« Art.9bis. De Regering bepaalt het begin van de in artikelen 8 en 9 voorziene termijnen ».

Artikel 5

Artikel 12 van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met het volgende lid :

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOUMIS A L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 18 mars 2004
relative à l'agrément et au financement
des entreprises d'insertion et des
initiatives locales de développement
de l'emploi**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre ayant l'Emploi dans ses attributions,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre ayant l'Emploi dans ses attributions est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'intitulé du Chapitre V de l'ordonnance du 18 mars 2004 relative à l'agrément et au financement des entreprises d'insertion et des initiatives locales de développement de l'emploi est remplacé par l'intitulé suivant : « Chapitre V. – Procédure d'agrément et de financement ».

Article 3

L'article 7 de la même ordonnance est complété par l'alinéa suivant :

« Le Gouvernement détermine les dates de l'introduction des demandes d'agrément et de financement ».

Article 4

Un article 9 bis rédigé comme suit, est inséré dans la même ordonnance :

« Art. 9bis. Le Gouvernement détermine le début des délais prévus aux articles 8 à 9 ».

Article 5

L'article 12 de la même ordonnance est complété par l'alinéa suivant :

« De financiering wordt jaarlijks toegekend en kan voor een periode van maximum vier jaar worden vernieuwd. Op het einde van het vierde jaar moet de inschakelingsonderneming en/of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid opnieuw een erkennings- en/of financieringsaanvraag indienen ».

Brussel,

De Minister-Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing, Huisvesting, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking,

Charles PICQUE

De Minister belast met Tewerkstelling, Economie, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Benoît CEREXHE

« Le financement est accordé annuellement et peut être renouvelé pour une période de quatre ans maximum. Au terme de la quatrième année, l'entreprise d'insertion et/ou l'initiative locale de développement de l'emploi doit réintroduire une demande d'agrément et/ou de financement ».

Bruxelles, le

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation urbaine, du logement, de la Propriété publique et de la Coopération au développement,

Charles PICQUE

Le Ministre chargé de l'Emploi, de l'Economie, de la Recherche scientifique et de la Lutte contre l'Incendie et de l'Aide médicale urgente,

Benoît CEREXHE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 6 juli 2006 door de Minister van de Brusselse hoofdstedelijke regering, belast met Tewerkstelling, Economie, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp verzocht hem, *binnen een termijn van dertig dagen*, van advies te dienen over een ontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen », heeft op 25 juli 2006 het volgende advies (nr. 40.854/1/V) gegeven :

Wat de elementen betreft opgesomd in artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, geeft het ontwerp geen aanleiding tot opmerkingen.

De kamer was samengesteld uit

De heren	J. DE BRABANDERE,	voorzitter van de Raad van State,
	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	staatsraad,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door heer W. PAS, auditeur.

<i>De Griffier,</i>	<i>De Eerste Voorzitter,</i>
A. BECKERS	J. DE BRABANDERE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Economie, de la Recherche scientifique et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente, le 6 juillet 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 18 mars 2004 relative à l'agrément et au financement des entreprises d'insertion et des initiatives locales de développement de l'emploi », a donné le 25 juillet 2006 l'avis (n° 40.854/1/V) suivant :

En ce qui concerne les éléments énumérés à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, le projet ne donne lieu à aucune observation.

La chambre était composée de

MM.	J. DE BRABANDERE,	président du Conseil d'Etat,
	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. BAERT,	conseiller d'Etat,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par W. PAS, auditeur.

<i>Le Greffier,</i>	<i>Le Président,</i>
A. BECKERS	J. DE BRABANDERE

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie
van 18 maart 2004 betreffende de erkenning
en de financiering van de plaatselijke
initiatieven voor de ontwikkeling van de
werkgelegenheid en de
inschakelingsondernemingen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister bevoegd voor Tewerkstelling,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister bevoegd voor Tewerkstelling is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 7 van de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen wordt aangevuld met het volgende lid :

« De Regering bepaalt de data voor het indienen van de erkennings- en financieringsaanvragen. ».

Artikel 3

In dezelfde ordonnantie wordt een artikel 9bis ingevoegd dat als volgt is opgesteld :

« Art. 9bis. – De Regering bepaalt het begin van de in artikelen 8 en 9 voorziene termijnen. ».

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance
du 18 mars 2004 relative à
l'agrément et au financement
des initiatives locales de développement
de l'emploi et des entreprises
d'insertion**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre ayant l'Emploi dans ses attributions,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre ayant l'Emploi dans ses attributions est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 7 de l'ordonnance du 18 mars 2004 relative à l'agrément et au financement des initiatives locales de développement de l'emploi et des entreprises d'insertion est complété par l'alinéa suivant :

« Le Gouvernement détermine les dates de l'introduction des demandes d'agrément et de financement. ».

Article 3

Un article 9bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même ordonnance :

« Art. 9bis. – Le Gouvernement détermine le début des délais prévus aux articles 8 et 9. ».

Artikel 4

Artikel 12 van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met het volgende lid :

« De financiering wordt jaarlijks toegekend en kan voor een periode van maximum vier jaar worden vernieuwd. Op het einde van het vierde jaar moet de inschakelingsonderneming of het plaatselijk initiatief voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid opnieuw een erkennings- en/of financieringsaanvraag indienen. ».

Brussel, 9 november 2006

De Minister-Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing, Huisvesting, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking,

Charles PICQUE

De Minister belast met Tewerkstelling, Economie, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Benoît CEREXHE

Article 4

L'article 12 de la même ordonnance est complété par l'alinéa suivant :

« Le financement est accordé annuellement et peut être renouvelé pour une période de quatre ans maximum. Au terme de la quatrième année, l'entreprise d'insertion ou l'initiative locale de développement de l'emploi doit réintroduire une demande d'agrément et/ou de financement. ».

Bruxelles, le 9 novembre 2006

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation urbaine, du logement, de la Propreté publique et de la Coopération au développement,

Charles PICQUE

Le Ministre chargé de l'Emploi, de l'Economie, de la Recherche scientifique et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente,

Benoît CEREXHE