

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2006-2007

27 FEBRUARI 2007

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :
de Overeenkomst van 16 december 2003
tussen de federale regering, de Vlaamse
regering, de Waalse regering en de regering
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
betreffende de definitieve regeling van de
schulden van het verleden en de ermee
verband houdende lasten inzake
sociale huisvesting

VERSLAG

uitgebracht namens de
Commissie voor de huisvesting en
stadsvernieuwing

door de heer Mohamed LAHLALI (F)

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Michèle Carthé, de heren Mohammadi Chahid,
Michel Colson, Olivier de Clippele, Vincent De Wolf, mevr. Michèle
Hasquin-Nahum, mevr. Céline Fremault, de heren Bertin Mampaka
Mankamba, Erland Pison, mevr. Carla Dejonghe, de heer Fouad Ahidar.

Plaatsvervangers : Mevr. Julie Fiszman, de heer Mohamed Lahlali.

Ander lid : de heer Jan Béghin.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-328/1 – 2004/2005 : Ontwerp van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2006-2007

27 FEVRIER 2007

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :
l'Accord du 16 décembre 2003 entre
le gouvernement fédéral, le gouvernement
flamand, le gouvernement wallon et
le gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale relatif au règlement
définitif des dettes du passé et des
charges qui y sont liées, en matière
de logement social

RAPPORT

fait au nom de la
Commission du logement et de la
rénovation urbaine

par M. Mohamed LAHLALI (F)

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : Mme Michèle Carthé, MM. Mohammadi Chahid,
Michel Colson, Olivier de Clippele, Vincent De Wolf, Mmes Michèle
Hasquin-Nahum, Céline Fremault, MM. Bertin Mampaka Mankamba,
Erland Pison, Mme Carla Dejonghe, M. Fouad Ahidar.

Membres suppléants : Mme Julie Fiszman, M. Mohamed Lahlali.

Autre membre : M. Jan Béghin.

Voir :

Document du Parlement :
A-328/1 – 2004/2005 : Projet d'ordonnance

I. Inleidende uiteenzetting van staatssecretaris Françoise Dupuis

De totale sociale huisvestingsschuld die ontstaan is uit de financiering van de bouw van sociale woningen door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting werd tijdens de regionalisatie van de bevoegdheid over de huisvesting overgenomen door de staat en de drie gewesten.

Het Amortisatiefonds van de Leningen voor de Sociale Huisvesting (ALESH) werd in het leven geroepen om de in het verleden gemaakte schulden op het vlak van sociale huisvesting te beheren.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft sinds 1990 deze schuld afgelost :

- via de terugbetalingen van de openbare vastgoedmaatschappijen wat neerkomt op een jaarlijks bedrag van 20 miljoen EUR;
- en via een vrijwillige jaarlijkse bijdrage van het Gewest van 7.430.000 EUR.

Op 16 december 2003 werd een akkoord gesloten tussen de federale regering en de gewestelijke regeringen ter verbetering van de openbare financiën van de Staat.

Met dit akkoord wou men een vervroegde schuldaflossing van de drie gewestelijke huisvestingsmaatschappijen mogelijk maken.

Het kreeg een concrete vorm in het Brussels Gewest tijdens de tweede begrotingsaanpassing 2003, via een verhoging van het maatschappelijk kapitaal van de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij ten belope van 228 miljoen EUR met het oog op de vervroegde schuldaflossing van het ALESH.

Dankzij deze « one shot » schuldooperatie kon de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij de annuïteiten van de openbare vastgoedkantoren verder innen en tot in 2007 de vrijwillige bijdrage van het Gewest.

Met deze extra inkomsten kan geïnvesteerd worden in de sociale huisvesting.

Deze vrijgemaakte middelen werden gebruikt in wat men het vierjaarlijks bis programma noemt met een enveloppe van ruim 80 miljoen EUR.

Ter herinnering, de projecten werden eind 2004 door de raad van bestuur van de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij en de regering geselecteerd.

I. Exposé introductif de la secrétaire d'Etat Françoise Dupuis

Lors de la régionalisation de la compétence du logement, l'ensemble de la dette du logement social, née du financement des logements sociaux créés par les anciennes sociétés nationales de logement, a été partagé entre l'Etat et les trois régions.

Le Fonds d'amortissement des emprunts du logement social (FADELS) a ainsi été créé afin de gérer, pour le compte de l'Etat et des régions, les dettes du passé en matière de logement social.

Depuis 1990, la Région de Bruxelles-Capitale a donc remboursé cette dette :

- par le produit des remboursements des sociétés immobilières de service public, soit un montant de 20 millions d'euros par an;
- et par une contribution volontaire de la Région d'un montant annuel de 7.430.000 EUR.

Le 16 décembre 2003, un accord a été conclu entre le gouvernement fédéral et les gouvernements régionaux afin d'améliorer les finances publiques de l'Etat.

Cet accord prévoyait un remboursement anticipatif des dettes des trois sociétés régionales de logement.

Cet accord s'est concrétisé en Région bruxelloise, lors du second ajustement budgétaire de 2003, par une augmentation du capital social de la Société du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale à concurrence de 228 millions d'EUR en vue du remboursement anticipé de la dette du FADELS.

Cette opération « one shot » a également permis à la Société du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale de continuer à percevoir les annuités payées par les sociétés immobilières de service public et à percevoir, jusqu'en 2007, la contribution volontaire de la Région.

Ces recettes permettent de former une enveloppe supplémentaire pour des investissements dans le cadre du logement social.

Les moyens ainsi dégagés ont été matérialisés dans ce qu'on a appelé le programme quadriennal bis, doté d'une enveloppe d'un peu plus de 80 millions d'EUR.

Pour rappel, les projets ont été sélectionnés à la fin de l'année 2004, par le conseil d'administration de la Société du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale et le gouvernement.

Na afloop van de ALESH-operatie werden de Gewesten en de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen vrijgesteld van hun verplichtingen tegenover de staat en het ALESH, en omgekeerd.

In concreto betekent dit dat voortaan alle middelen die worden vrijgemaakt voor de sociale huisvesting exclusief bestemd worden voor concrete uitvoeringen in de sector (renovatiewerken of bouwwerken) en dus niet meer ter aflossing van een schuld.

In het samenwerkingsakkoord wordt voorzien dit Fonds af te schaffen na afloop van deze operatie, aangezien dit Fonds op termijn geen bestaansreden meer heeft. Dit kan echter niet gebeuren zonder de goedkeuring van elk Gewest dat dit samenwerkingsakkoord ondertekend heeft.

Het Waals Gewest heeft reeds dit akkoord bekrachtigd via het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006 en ook het Vlaams Gewest via het decreet houdende de begrotingsaanpassing voor het begrotingsjaar 2005.

Deze ontwerpordonnantie is bedoeld ter bekrachtiging van het akkoord tussen de federale regering en de gewestelijke regeringen betreffende de definitieve regeling van de schulden van het verleden en de ermee verband houdende lasten inzake sociale huisvesting.

De Raad van State heeft geen enkele aanmerking gemaakt aangaande het ontwerp dat u vandaag wordt voorgesteld.

II. Algemene bespreking

De algemene bespreking behoeft geen commentaar.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

A l'issue de l'opération FADELS, les régions et les sociétés régionales de logement ont donc pu être libérées de leurs obligations à l'égard de l'Etat et du FADELS, et vice-versa.

Cela signifie plus concrètement que les moyens dorénavant mobilisés pour le logement social, le sont au bénéfice exclusif de réalisations concrètes au sein du secteur (travaux de rénovation ou de constructions), et non plus au remboursement d'une dette.

L'accord de coopération prévoit la suppression de ce Fonds à l'issue de cette opération, puisque sa raison d'être disparaît à terme. Cette liquidation ne peut se faire sans l'assentiment de chaque région à l'accord de coopération précité.

Cet accord a déjà été entériné par la Région wallonne via son décret contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2006 et par la Région flamande via son décret portant l'ajustement budgétaire pour l'année budgétaire 2005.

Le présent projet d'ordonnance a donc pour but d'entériner l'accord intervenu entre le gouvernement fédéral et les gouvernements régionaux relatif au règlement définitif des dettes du passé en matière de logement social.

Le Conseil d'Etat n'a formulé aucune remarque sur ce projet d'ordonnance.

II. Discussion générale

La discussion générale n'appelle aucun commentaire.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

VI. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Mohamed LAHLALI

De Voorzitter,

Michel COLSON

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Mohamed LAHLALI

Le Président,

Michel COLSON