

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2006-2007

23 JANUARI 2007

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende de bestemming van een gedeelte van de gewestelijke grondreserves voor bepaalde uitrustingen

(ingediend door de heren Didier GOSUIN (F),
Rudi VERVOORT (F), Yaron PESZTAT (F),
Denis GRIMBERGHS (F), Jean-Luc VANRAES (N),
Walter VANDENBOSSCHE (N),
mevr. Marie-Paule QUIX (N),
mevr. Adelheid BYTTEBIER (N),
de heer Jacques SIMONET (F) en
mevr. Caroline PERSOONS (F))

Toelichting

Het Brussels Gewest kampt met een groot tekort inzake opvang- en huisvestingsinfrastructuur voor gehandicapten, dat des te schrijnender is als men te maken heeft met volwassen gehandicapten, in het bijzonder in de sector (van de geestelijke gezondheidszorg) van de zwaar gehandicapten, zoals personen met autisme, meervoudige handicap, hersenletsels, matige tot zware mentale handicap.

Vele Brusselse gezinnen hebben immers af te rekenen met plaatsgebrek in de instellingen. Ze moeten noodoplossingen verzinnen, de gehandicapte elders in België, vaak ver weg, plaatsen of de gehandicapte in huis houden met dramatische gevolgen die men zich kan inbeelden (ouders die geleidelijk uitgeput geraken, crisissituaties, ouders die er niet meer zijn ...).

De beheerders van de bestaande infrastructuur hebben met problemen af te rekenen om hun inrichting draaiende te houden. Ofwel hebben ze maar een beperkt gebruiks-

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2006-2007

23 JANVIER 2007

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative à l'affectation d'une partie des réserves foncières régionales à certains équipements

(déposée par MM. Didier GOSUIN (F),
Rudi VERVOORT (F), Yaron PESZTAT (F),
Denis GRIMBERGHS (F), Jean-Luc VANRAES (N),
Walter VANDENBOSSCHE (N),
Mmes Marie-Paule QUIX (N),
Adelheid BYTTEBIER (N),
M. Jacques SIMONET (F) et
Mme Caroline PERSOONS (F))

Développements

La Région bruxelloise connaît un déficit important en termes d'infrastructures d'accueil et de logement de personnes handicapées, d'autant plus criant lorsque l'on a affaire à des personnes handicapées adultes, spécialement dans le secteur (de la santé mentale) du handicap de grande dépendance, comme l'autisme, le polyhandicap, les lésions cérébrales acquies, le handicap mental modéré à profond.

De nombreuses familles bruxelloises sont en effet confrontées à un manque de place en institution et doivent soit trouver des solutions de fortune, soit « déraciner » la personne handicapée vers d'autres lieux de Belgique souvent lointains, voire garder la personne handicapée à la maison avec les conséquences dramatiques que l'on peut imaginer (essoufflement progressif des parents, situations de crise, quid de l'après-parents ...).

Les gestionnaires d'infrastructures existantes connaissent des problèmes pour assurer la pérennité de l'exploitation de leur établissement, soit qu'ils ne disposent que d'un

recht ofwel veranderen de normen voor hun werkzaamheden en moeten ze uitbreiden of verbouwen en kan dat niet op de plek waar ze gevestigd zijn.

Daarenboven maken de prijzen voor bouwgronden in het Brussels Gewest, als ze niet specifiek voor dat soort bestemming gereserveerd zijn maar voor andere meer rendabele bouwsels, het moeilijk om de bouw en de exploitatie van nieuwe inrichtingen te financieren.

Het Brussels Gewest kan niet onverschillig blijven tegen zo'n verzuiming. In tijden van duurzame ontwikkeling, van convergente inspanningen om versplaatsingen te vermijden, van geïntegreerde beleidsmaatregelen ten voordele van het maatschappelijk welzijn en de wil om de stad haar essentiële functie terug te geven moet Brussel-Hoofdstad bij machte zijn de behoeften van vele honderden gezinnen te lenigen.

Het Gewest heeft de middelen om te handelen als grootgrondbezitter, als vennoot van grote vastgoedoperatoren en/of als planningsactor.

Daarom wordt voorgesteld om een gedeelte van de grote terreinen die nog kunnen worden aangesproken exclusief te gebruiken voor instellingen voor zwaargehandicapte personen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze vermelding is opgelegd door artikel 8, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Het feit dat het voorstel van ordonnantie betrekking heeft op flatgebouwen om gehandicapten te huisvesten en op te vangen, betekent niet dat het een bevoegdheid van de Gemeenschappen betreft want het Gewest is wel degelijk bevoegd, als wetgever, om bepalingen voor de gehandicapten uit te vaardigen.

Ten bewijze daarvan : de gewestelijke bepalingen die daaromtrent al bestaan :

1. de gewestelijke stedenbouwkundige verordening waarvan een van de titels betrekking heeft op de eisen inzake « de toegankelijkheid van de gebouwen voor de personen met beperkte mobiliteit »;
2. het gewestelijk bodembestemmingsplan dat de bestemming regelt van percelen voor uitrustingen van collectief belang of openbare dienstverlening, wat onder meer gaat over « de school-, culturele, sport-, sociale installaties, gezondheid bedekken, verering erkend en lekenmoraal »;

droit d'occupation limité, soit que l'évolution des normes qui gouvernent leurs activités exige une extension ou des transformations que les lieux occupés ne permettent pas.

Par ailleurs, le coût du terrain à bâtir en Région bruxelloise, s'il n'est pas réservé spécifiquement à ce genre d'affectation mais permet d'autres constructions plus rentables, rend très difficile le financement de la construction et de l'exploitation d'établissements nouveaux.

La Région bruxelloise ne peut rester indifférente à cette préoccupation. A l'ère du développement durable, des efforts convergents pour éviter les déplacements, des politiques intégrées en faveur de l'action sociale et de la volonté de rendre à la ville ses fonctions essentielles, Bruxelles-Capitale doit être en mesure de rencontrer les besoins que réclament plusieurs centaines de familles.

La Région a les moyens d'agir en ses qualités de grand propriétaire foncier, d'associer opérateurs immobiliers de premier plan et/ou acteurs de la planification territoriale.

C'est pourquoi, il est proposé de consacrer une partie des terrains de grandes dimensions encore mobilisables à l'affectation exclusive au profit d'établissements spécialement destinés aux personnes handicapées de grande dépendance.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette mention est imposée par l'article 8, alinéa 2 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 sur les institutions bruxelloises.

Le fait que la proposition d'ordonnance intéresse des immeubles de logement et d'accueil des personnes handicapées ne la fait pas relever de la compétence communautaire car la Région est bel et bien compétente, en sa qualité de législateur, pour fixer des prescriptions en faveur des personnes handicapées.

Pour preuve, les dispositions régionales qui existent déjà à ce sujet :

1. le règlement régional d'urbanisme dont un des titres est consacré aux exigences relatives à l'« accessibilité des bâtiments aux personnes à mobilité réduite »;
2. le plan régional d'affectation du sol qui organise l'affectation des parcelles à des équipements d'intérêt collectif ou de service public, lesquels recouvrent, entre autres, « les équipements scolaires, culturels, sportifs, sociaux, de santé, de cultes reconnus et de morale laïque »;

3. het ministerieel besluit van 7 december 2001 dat de situaties beschrijft waarin voorrang gegeven wordt aan een aanvraag om een sociale woning en dat bepaalt dat « het gezin met een of meer gehandicapte personen twee voorrangrechten kan krijgen »;
4. in het inschrijvingsformulier voor een sociale woning wordt ook een punt (punt 8) gewijd aan de personen met beperkte mobiliteit;
5. het gewestelijk ontwikkelingsplan schrijft in prioriteit 7.4 het volgende : « 4. Opvang van gehandicapten in Brussel : er moet over gewaakt worden dat de gehandicapten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet benadeeld worden tegenover deze in de andere Gewesten. Rekening houdend met de budgettaire beperkingen moet in de nodige middelen voorzien worden om een beleid te voeren dat erop gericht is de structuren aan te passen aan de behoeften en aan de verschillende evolutiestadia van de betrokkenen. ».

Tenzij men zou beweren dat het Gewest deze bepalingen niet meer moet naleven, kan men alleen maar de wetelijkheid en de grondwettelijkheid van een actie van ons Parlement in dat verband erkennen. Tal van de aangehaalde voorbeelden zijn overigens afkomstig van regelgevende bepalingen die zijn voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State die geen opmerkingen over de bevoegdheid heeft gemaakt.

Artikel 2

De aangepaste huisvesting waarover sprake verwijst met name naar de sociale woningen die de openbare vastgoedmaatschappijen moeten bouwen en uitrusten voor personen met een fysieke handicap.

De bedoelde infrastructuren zijn die voor de opvang van zwaar gehandicapten.

Onder zwaar gehandicapte personen of personen met een fysieke of mentale handicap waardoor ze zich in het dagelijks leven niet kunnen beredderen, worden gerekend :

- meervoudig gehandicapte personen : meervoudig gehandicapte kinderen zijn kinderen met een handicap in verschillende vormen en bij wie de ernstige mentale handicap gepaard gaat met motorische problemen, die aanzienlijke beperkingen van de zelfstandigheid teweegbrengen;
- personen met autisme : autisme is een ernstige stoornis in de ontwikkeling van het kind die begint vóór de leeftijd van 3 jaar en die het communicatievermogen en de mogelijkheid om sociale relaties uit te bouwen in verschillende graden aantast. Dat uit zich onder meer in beperkte belangstelling, een sterke weerstand tegen de veranderingen en, in vele gevallen, in gedragstoornissen.

3. l'arrêté ministériel du 7 décembre 2001 déterminant les situations ouvrant le droit à des titres de priorité pour l'introduction d'une demande de logement social qui prescrit que : « le ménage comprenant une ou plusieurs personnes handicapées peut bénéficier de deux titres de priorité »;
4. dans le formulaire d'inscription à un logement social, un point (le point 8) est également consacré aux personnes à mobilité réduite;
5. le plan régional de développement prescrit en priorité 7.4 ce qui suit : « 4. L'accueil des personnes handicapées à Bruxelles : il importe de veiller à ce que les personnes handicapées de la Région de Bruxelles-Capitale ne soient pas défavorisées par rapport à celles de autres Régions. Tout en respectant les limites budgétaires, il convient de se donner les moyens nécessaires pour mener à bien une politique visant à adapter les structures aux besoins et aux différents stades de l'évolution des intéressés. ».

Sauf à soutenir que la Région doit renoncer à ces dispositifs, on ne peut que reconnaître la légitimité comme la constitutionnalité d'une action de notre Parlement en la matière. Du reste, nombre des exemples cités sont tirés de dispositions réglementaires soumises à la section de législation du Conseil d'Etat et au sujet desquelles ce Haut Collège n'a pas soulevé d'objections de compétence.

Article 2

Le logement adapté dont question renvoie notamment aux logements sociaux que les sociétés immobilières de service public doivent construire et équiper spécialement pour les personnes affectées d'un handicap physique.

Les infrastructures visées sont celles qui accueillent des personnes handicapées de grande dépendance.

Par « personnes handicapées fortement dépendantes » ou « personnes affectées d'un handicap physique ou mental ne leur permettant plus d'assumer les actes de la vie quotidienne », la proposition vise :

- les personnes polyhandicapées : « Les enfants polyhandicapés sont atteints d'un handicap grave à expressions multiples, chez lesquels la déficience mentale sévère est associée à des troubles moteurs, entraînant une restriction extrême de l'autonomie. »;
- les personnes avec autisme : « L'autisme est un trouble grave du développement de l'enfant qui débute avant l'âge de 3 ans et qui affecte à des degrés divers les capacités de communication et de la relation sociale. Il se traduit entre autres par des intérêts restreints, une forte résistance aux changements et, dans beaucoup de cas, par des troubles du comportement. L'autisme associé à

Autisme met geestelijke achterstand resulteert in een zware handicap;

- personen met een matige tot zware mentale handicap : mensen met een intelligentiequotiënt van minder dan 50 die dagelijkse begeleiding nodig hebben;
- mensen met een hersenletsel : mensen met een hersenletsel (schedelletsel : na een verkeersongeval, een val of geweld, ...; een beroerte, ...) hebben soms veel problemen in het dagdagelijkse leven. Ze kunnen geheugen-, concentratie-, initiatiefstoornissen ondervinden, problemen inzake tijd- en plaatsbesef, persoonlijkheids- en gedragstoornissen, communicatiestoornissen, moeilijkheden om hun emoties onder controle te houden, lichamelijke en zintuiglijke gebreken. In het algemeen, zorgt een ernstige beroerte voor een grote verstoring van het dagelijkse leven, met gevolgen voor het gezin, de sociale en professionele kennissenkring van de betrokkene;
- andere zware handicaps : iedere persoon met een zware handicap die te wijten is aan verschillende oorzaken zoals erfelijke ziekten, degeneratieve ziekten, ... of die lichamelijk volkomen afhankelijk is of meer dan een handicap tegelijk heeft, moet als heel afhankelijk worden beschouwd.

De terreinen waarmee het Brussels Gewest nog iets kan doen, die een voldoende oppervlakte hebben voor zorginfrastructuur en infrastructuur voor de begeleiding van gehandicapten en deel kunnen uitmaken van een stadswefsel om het gevoel van uitsluiting te voorkomen, zijn beslist :

- de hefboomgebieden die in het GewOP als dusdanig ingekleurd zijn (zie site www.gewop.irisnet.be) zoals Erasmus, Delta, Weststation, ...;
- de GGB in het GBP (zie site www.gbp.irisnet.be), te weten Gaucheret, Weststation, Prins Albert, ...;
- het GGBUA dat thans is aangeduid in het GBP is het Vormingsstation.

un retard mental résulte en un handicap de grande dépendance »;

- les personnes avec un handicap mental modéré à profond : personnes ayant un quotient intellectuel en dessous de 50 et nécessitant un accompagnement quotidien rapproché;
- les personnes présentant une lésion cérébrale acquise : « Les personnes cérébrolésées (traumatisme crânien : après un accident de la voie publique, une chute ou une agression, ...; accident vasculaire cérébral, ...) présentent parfois de nombreuses difficultés face à la vie de tous les jours. Elles peuvent avoir des troubles de mémoire, de concentration, d'initiative, d'orientation dans le temps et dans l'espace, des troubles de la personnalité et du comportement, des troubles de la personnalité et du comportement, des troubles de la communication, des difficultés à gérer leurs émotions, des déficiences physiques et sensorielles. De manière générale, une atteinte cérébrale sévère entraîne une perturbation majeure de la vie quotidienne avec des répercussions certaines sur le milieu familial, social, professionnel de la personne concernée. »;
- les autres handicaps de grande dépendance : toute personne se trouvant en situation de handicap de grande dépendance due à des causes diverses comme maladies génétiques, maladies dégénératives ... ou étant dans une dépendance physique totale, ou cumulant plusieurs handicaps à la fois, est à considérer comme grandement dépendante.

Par ailleurs, les terrains sur lesquels la Région bruxelloise peut encore agir et qui ont une superficie largement suffisante pour accueillir des infrastructures de soins et d'accompagnement de personnes handicapées et les intégrer dans un bâti urbain en vue d'éviter tout sentiment d'exclusion sont certainement :

- les zones leviers identifiées au PRD (voir le site www.prd.irisnet.be), tels Erasme, Delta, Gare de l'Ouest ...;
- les ZIR identifiées au PRAS (voir le site www.pras.irisnet.be), à savoir Gaucheret, Gare de l'Ouest, Prince Albert ...;
- la ZIRAD identifiée actuellement au PRAS est Gare de formation.

Didier GOSUIN (F)
 Rudi VERVOORT (F)
 Yaron PESZTAT (F)
 Denis GRIMBERGHS (F)
 Jean-Luc VANRAES (N)
 Walter VANDENBOSSCHE (N)
 Marie-Paule QUIX (N)
 Adelheid BYTTEBIER (N)
 Jacques SIMONET (F)
 Caroline PERSOONS (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**betreffende de bestemming van een gedeelte van de gewestelijke grondreserves voor bepaalde uitrustingen***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

De Regering duidt, in de hefboomgebieden vastgesteld in of krachtens het gewestelijk ontwikkelingsplan, gebieden van gewestelijk belang of gebieden van gewestelijk belang met uitgestelde aanleg vastgesteld in of krachtens het bodembestemmingsplan die in aanmerking komen voor woongelegenheden, een oppervlakte aan van ten minste 1.000 m² bestemd voor de bouw van woningen aangepast aan gehandicapten en/of ten minste een infrastructuur voor uitrustingen van collectief belang of van openbare dienst voor opvang, bijstand, verzorging – met of zonder verblijf – van mensen met een lichamelijke of geestelijke handicap die het hun niet mogelijk maakt om hun dagelijkse handelingen te verrichten zonder voornoemde diensten.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**relative à l'affectation d'une partie des réserves foncières régionales à certains équipements***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Le Gouvernement désigne, dans les zones leviers identifiées par ou en vertu du plan régional de développement, des zones d'intérêt régional et des zones d'intérêt régional à aménagement différé identifiées par ou en vertu du plan régional d'affectation du sol qui sont susceptibles d'accueillir du logement, une superficie de 1.000 m² au minimum affectée à la construction de logements adaptés aux personnes handicapées et/ou d'au moins une infrastructure d'équipement d'intérêt collectif ou de service public destinée à l'accueil, l'assistance, les soins avec ou sans résidence dans les lieux de personnes affectées d'un handicap physique ou mental ne leur permettant plus d'assumer les actes de la vie quotidienne sans les services précités.

Didier GOSUIN (F)
 Rudi VERVOORT (F)
 Yaron PESZTAT (F)
 Denis GRIMBERGHS (F)
 Jean-Luc VANRAES (N)
 Walter VANDENBOSSCHE (N)
 Marie-Paule QUIX (N)
 Adelheid BYTTEBIER (N)
 Jacques SIMONET (F)
 Caroline PERSOONS (F)

