

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2006-2007

28 JUNI 2007

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE
tot verbetering van de budgettaire
toestand van de gemeenten in
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
belast met de Lokale Besturen en
de Agglomeratiebevoegdheden

door de heren Mohamed DAÏF (F) en
Fouad AHIDAR (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Mohamed Daïf, Bea Diallo, Ahmed El Ktibi, Rachid Madrane, Rudi Vervoort, mevr. Martine Payfa, de heer Philippe Pivin, mevr. Françoise Schepmans, de heren Hervé Doyen, Josy Dubié, René Coppens, Fouad Ahidar.

Plaatsvervangers : mevr. Michèle Carthé, de heren Didier Gosuin, Joël Riguelle, Frédéric Erens.

Andere leden : mevr. Danielle Caron, de heer Olivier de Clippele, mevr. Valérie Seyns, de heer Walter Vandenbossche.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-384/1 – 2006/2007 : Ontwerp van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2006-2007

28 JUIN 2007

**PROJET D'ORDONNANCE
visant à améliorer la situation
budgétaire des communes de
la Région de Bruxelles-Capitale**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires intérieures,
chargée des Pouvoirs locaux et
des Compétences d'agglomération

par MM. Mohamed DAÏF (F)
et Fouad AHIDAR (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Mohamed Daïf, Bea Diallo, Ahmed El Ktibi, Rachid Madrane, Rudi Vervoort, Mme Martine Payfa, M. Philippe Pivin, Mme Françoise Schepmans, MM. Hervé Doyen, Josy Dubié, René Coppens, Fouad Ahidar.

Membres suppléants : Mme Michèle Carthé, MM. Didier Gosuin, Joël Riguelle, Frédéric Erens.

Autres membres : Mme Danielle Caron, M. Olivier de Clippele, Mme Valérie Seyns, M. Walter Vandenbossche.

Voir :

Document du Parlement :
A-384/1 – 2006/2007 : Projet d'ordonnance.

I. Inleiding

Vooraleer de besprekking aan te vatten van de ontwerpen van ordonnantie A-383/1 en A-384/1 die allebei betrekking hebben op de gemeentelijke financiën heeft Minister-President Charles Picqué dezelfde dag in de verenigde commissies van financiën en binnenlandse zaken een uiteenzetting gegeven over de financiële toestand van de gemeenten. Hierna heeft een gedachtewisseling plaatsgehad. De verenigde commissies wensen dat die uiteenzetting en de gedachtewisseling als bijlagen gaan bij de verslagen.

De uiteenzetting en de gedachtewisseling gaan als bijlage bij het verslag nr. A-383/2.

II. Inleidende uiteenzetting van Minister-President Charles Picqué

De gemeenten zijn de bevorrechte partners van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het is onmogelijk een gewestelijk beleid te voeren zonder nauw samen te werken met de plaatselijke besturen. In tal van op gewestelijk niveau uiteengezette beleidslijnen vormen de gemeenten de natuurlijke tussenschakel, de « sterke arm ».

Doordat ze zo dicht bij de bevolking staan en weten wat zich afspeelt op het terrein, heeft hun optreden een rechtstreekse en voelbare weerslag op de directe leefomgeving van de inwoners en stippen zij een beleid uit dat het mogelijk moet maken om « op een goede manier samen te leven ».

De gemeenten moeten dan wel beschikken over voldoende financiële middelen om hun beleid te kunnen voeren !

Zoals ik reeds aangetoond heb tijdens de analyse van de gemeentefinanciën, hebben de Brusselse gemeenten te kampen met grote financiële moeilijkheden. De verarming van de Brusselse bevolking en het uitgebreide takenpakket van de gemeenten hebben een negatieve weerslag op de algemene financiële toestand, waardoor de kwaliteit van de openbare dienstverlening aan de bevolking in het gedrang komt.

Er dient immers op gewezen te worden dat de gemeenten, in tegenstelling tot het Gewest, niet kunnen terugvallen op een corrigerend mechanisme om de gevolgen van de verarming van de bevolking zo beperkt mogelijk te houden. Terwijl de ontvangsten uit de personenbelasting stageneren en zelfs dalen, nemen de sociale uitgaven steeds meer toe.

Daarom moeten de gemeenten dringend worden bijgestaan bij het saneren van hun financiële toestand om te vermijden dat ze afstevenen op een bankroet, waardoor ze niet

I. Préambule

En préambule à l'examen des projets d'ordonnance nos A-383/1 et A-384/1, tous deux relatifs aux finances communales, le Ministre-Président Charles Picqué a présenté le même jour devant les commissions réunies des Finances et des Affaires intérieures, un exposé relatif à la situation financière des communes. Un échange de vues a suivi la présentation de cet exposé. Les commissions réunies ont souhaité que cet exposé et l'échange de vues figurent en annexe aux rapports.

Ledit exposé et l'échange de vues figurent en annexe au rapport n° A-383/2.

II. Exposé introductif du Ministre-Président Charles Picqué

Les communes constituent les partenaires privilégiés de la Région de Bruxelles-Capitale. Il n'est de politique régionale qui puisse être valablement mise en oeuvre sans une collaboration étroite avec les pouvoirs locaux. Les communes constituent le relais naturel, le « bras armé », de nombreuses politiques élaborées à l'échelon régional.

Par leur proximité avec la population, leur connaissance du terrain, elles agissent directement et de manière perceptible sur l'environnement immédiat des habitants, et élaborent les politiques susceptibles d'offrir une grande partie des conditions du « bien vivre ensemble ».

Mais pour cela encore faut-il que les communes jouissent des moyens financiers suffisants pour mener leurs politiques !

Or, comme j'ai pu vous le montrer via l'analyse des finances communales, les communes bruxelloises font face à des difficultés financières importantes. L'appauvrissement de la population bruxelloise et l'augmentation des missions des communes ont des répercussions négatives sur l'état général de leurs finances, ce qui met en péril la qualité des services publics offerts à la population.

En effet, il convient de rappeler que, contrairement à la Région, les communes ne bénéficient pas d'un mécanisme correcteur pour minimiser l'impact de l'appauvrissement de la population. Par conséquent, alors qu'elles voient leurs recettes IPP stagner voire diminuer, elles font face à des dépenses sociales de plus en plus importantes.

Il est donc urgent d'aider les communes à assainir leur situation financière et ainsi éviter qu'elles ne se retrouvent dans une situation de faillite qui mènerait à la fin des mis-

langer in staat zouden zijn hun basistaken van openbare orde ten gunste van de Brusselaars uit te oefenen.

Daarom beoogt deze ontwerpordonnantie een contractueel georganiseerde bijstand aan de gemeenten om hun budgettaire toestand te verbeteren.

Dit ontwerp sluit aan bij het Regeerakkoord voor deze legislatuur, dat enerzijds de nadruk legt op de noodzaak om de gemeenten levensvatbaar te houden en ervoor te zorgen dat zij over voldoende middelen beschikken om hun beleid te voeren en anderzijds op het belang om via het sluiten van overeenkomsten een meer participatief financieel toezicht tot stand te brengen, dat gedeeltelijk gericht is op de ondersteuning van de gemeenten.

Deze ontwerpordonnantie kadert eveneens in de verplichtingen van België ten aanzien van de Europese Unie inzake de naleving van de convergentiecriteria die opgenomen zijn in het Verdrag van Maastricht. De begrotingsdoelstelling van de entiteit België wordt immers gedeeltelijk verhaald op de gemeenten in het Koninkrijk. De enveloppe van 30 miljoen euro die in het kader van deze ordonnantie geboekt werd op de gewestbegroting voor 2007, dient dus om het begrotingssaldo van de gemeenten met eenzelfde bedrag aan te zuiveren.

In de ordonnantie wordt aan iedere gemeente in het Gewest voorgesteld om met laatstgenoemde een driejarige overeenkomst af te sluiten, waarin enerzijds het Gewest zich ertoe verbindt om een toelage te storten die de gemeente in staat moet stellen haar budgettaire toestand te verbeteren en anderzijds de gemeente er zich toe verbindt om een begrotingsevenwicht na te streven of een dergelijk evenwicht te handhaven.

Daartoe dienen de gemeenten bij het Gewest een aanvraagdossier in. Dat dossier dient een prospectieve nota te omvatten met een omschrijving van de maatregelen die tijdens de looptijd van de overeenkomst met het oog op een verbetering van de budgettaire toestand van de gemeente uitgevoerd zullen worden. Deze nota moet zowel geschreven als cijfermatige voorschriften bevatten. Het is de bedoeling dat de Regering een zo duidelijk mogelijk beeld krijgt van de maatregelen die de aanvragende gemeente overweegt te nemen om haar budgettaire toestand te verbeteren of te optimaliseren.

De Regering bepaalt het bedrag van de toelage die zij aan elk van de aanvragende gemeenten zal toekennen, wanneer zij op grond van de criteria die vervat zijn in artikel 10 van de ordonnantie, haar goedkeuring hecht aan de aanvraagdossiers :

- de resultaten van de gemeenten op het eigen dienstjaar over een periode van minimaal 3 jaar;
- het feit of de gemeenten een saneringsplan volgen;

sions d'ordre public fondamentales qu'elles exercent pour les bruxellois.

Partant de ce constat, ce projet d'ordonnance vise, sur base contractuelle, à aider les communes à améliorer leur situation budgétaire.

Elle s'inscrit dans le cadre de l'accord du gouvernement de cette législature qui souligne d'une part la nécessité d'assurer la viabilité des communes et que ces dernières disposent de moyens suffisant pour mener leur politique et d'autre part, via la contractualisation, l'intérêt du développement d'une tutelle financière plus participative, axée en partie sur l'assistance aux communes.

Ce projet d'ordonnance s'inscrit également dans le cadre des obligations belges à l'égard de l'Union européenne de respect des critères de convergence du traité de Maastricht. En effet, une partie de l'objectif budgétaire de l'entité Belgique est répercuté sur les communes du Royaume. L'enveloppe de 30 millions EUR inscrite au budget régional 2007 dans la cadre de cette ordonnance doit donc améliorer le solde budgétaire des communes d'un montant équivalent.

Via cette ordonnance, il est proposé à chacune des communes de la Région de passer un contrat de trois ans avec cette dernière, qui prévoit d'une part, l'engagement de la Région de verser une subvention permettant d'améliorer la situation budgétaire de la commune et, d'autre part, l'engagement de la commune de tendre vers l'équilibre budgétaire ou de s'y maintenir.

Pour ce faire, les communes déposent un dossier de candidature auprès de la Région qui comprendra une note prospective exposant les mesures à mettre en oeuvre pendant la durée du contrat et visant à améliorer la situation budgétaire de la commune. Cette note devra contenir des prescriptions tant littérales que chiffrées. Elle doit permettre au gouvernement d'avoir une idée plus précise quant aux mesures envisagées par la commune postulante afin d'améliorer ou d'optimiser sa situation budgétaire.

Le montant de la subvention qui sera accordée à chacune des communes postulantes est déterminé par le gouvernement lors de l'approbation des dossiers de candidature sur base des critères repris à l'article 10 de l'ordonnance :

- les résultats à l'exercice propre des communes sur une période de minimum 3 ans;
- le fait que les communes soient sous plan d'assainissement;

- de verdeelsleutel van de algemene dotaatje aan de gemeenten.

De gewestelijke toelage dient als volgt bestemd te worden :

- als de begroting een tekort vertoont en met het bedrag van de toelage geen begrotingsevenwicht tot stand gebracht kan worden, wordt de toelage uitsluitend bestemd om het tekort aan te zuiveren;
- als de begroting een tekort vertoont en met het bedrag van de toelage een begrotingsevenwicht tot stand gebracht kan worden of het boekjaar met een overschat afgesloten kan worden, wordt de toelage in de eerste plaats bestemd om het tekort aan te zuiveren en wordt het eventueel resterende gedeelte uitsluitend bestemd voor uitgaven die in de overeenkomst staan vermeld;
- als de begroting een overschat vertoont, wordt de toelage uitsluitend bestemd voor uitgaven die in de overeenkomst staan vermeld.

De uitgaven die de gemeenten zonder tekort krachtens de overeenkomst mogen maken, mogen alleszins geen weerslag hebben op het saldo op het eigen dienstjaar van de gemeente.

Voor iedere gemeente wordt een begeleidingscomité opgericht, dat samengesteld wordt uit vertegenwoordigers van de gemeente, van de Minister die belast is met het toezicht over de plaatselijke besturen en van het gewestelijk bestuur der plaatselijke besturen. Dat begeleidingscomité moet de uitvoering van de overeenkomst opvolgen en de naleving van de verbintenissen door elk van de partijen evalueren.

Als de gemeente haar verbintenissen niet naleeft, kan de Regering beslissen de toelage in te trekken en de gemeente uit te sluiten van de volgende oproep tot kandidaatstelling.

De Minister-President concludeert dat dit ontwerp van ordonnantie van fundamenteel belang is. De ordonnantie beantwoordt aan het streven van de regering om de gemeenten te redden.

Het is evident dat er voor vele gemeenten in de komende maanden en jaren een herstelplan zal worden opgesteld. Er wordt tien miljoen euro uitgetrokken voor de gemeenten met een tekort. Dit bedrag zal verhoudingsgewijs worden verdeeld. Tien miljoen wordt uitgetrokken voor de gemeenten die saneren en tien miljoen voor de algemene dotaatje aan de gemeenten. Het is mogelijk dat sommige gemeenten die thans aan een criterium voldoen in de toekomst aan twee of meer criteria voldoen.

- la clé de répartition de la dotation générale aux communes.

L'affectation de la subvention régionale devra se faire comme suit :

- si le budget est déficitaire et que le montant de la subvention ne permet pas d'atteindre l'équilibre budgétaire, la subvention est affectée exclusivement à la résorption du déficit;
- si le budget est déficitaire et que le montant de la subvention permet d'atteindre l'équilibre ou de clôturer l'exercice de façon excédentaire, la subvention est affectée prioritairement à la résorption du déficit, la partie éventuellement excédentaire de celle-ci étant affectée exclusivement à des dépenses déterminées dans le contrat;
- si le budget est excédentaire, la subvention est affectée exclusivement à des dépenses déterminées dans le contrat.

Le type de dépenses autorisées dans le contrat pour les communes non déficitaires devra à tout le moins n'avoir aucun effet sur le solde à l'exercice propre de la commune.

Pour chacune des communes, un comité d'accompagnement est mis en place composé de représentants de la commune, du ministre de tutelle sur les pouvoirs locaux et de l'administration régionale des pouvoirs locaux. Ce comité d'accompagnement a pour mission de suivre la mise en oeuvre du contrat et d'évaluer le respect des engagements de chacune des parties.

Si la commune ne respecte pas ses engagements, le gouvernement peut décider de retirer la subvention et d'exclure la commune pour le prochain appel à candidature.

Le Ministre-Président conclut que ce projet d'ordonnance est fondamental. L'ordonnance s'inscrit dans la volonté du gouvernement de sauver les communes.

Il est évident que plusieurs communes dans les mois et les années à venir seront soumis à un plan de redressement. Dix millions EUR sont réservés pour les communes en déficit. Cette somme sera distribuée au pro rata. Dix millions EUR sont prévus pour les communes en assainissement et dix millions EUR sont prévus en dotation générale aux communes. Il est possible que certaines communes qui émergent actuellement à un seul critère émergent à l'avenir à deux voire à trois critères.

III. Algemene besprekking

De heer Walter Vandenbossche noemt deze ordonnantie eveneens fundamenteel. De spreker heeft een vraag m.b.t. het formeel aspect en het inhoudelijk aspect ervan.

De Raad van State onderstreept dat een aantal punten onaanvaardbaar zijn. De belangrijkste kritiek hierbij is dat de criteria geconventioneerd worden. Deze criteria moesten eigenlijk in de ordonnantie zelf zijn opgenomen. Wat antwoordt de Minister-President hierop ? Waar zorgt de Minister-President ervoor dat de wettelijkheid wordt hersteld ?

Er wordt eveneens opgemerkt dat het Gewest zich louter met gewestelijke aangelegenheden moet inlaten. Indien er middelen naar de gemeenten worden toegespeeld, dan beslist de gemeente autonoom over de wijze waarop zij ze aanwendt ofwel indien de middelen specifiek worden geaffecteerd, dan kan dit enkel gebeuren voor die matières waarvoor de gewestregering bevoegd is. Dit is dus niet het geval voor gemeenschapsaangelegenheden.

Het is immers niet mogelijk om via een conventie middelen toe te wijzen inzake gemeenschapsaangelegenheden. Is de Minister-President van plan deze regel te respecteren ? De spreker kan zich niet inbeelden dat deze middelen voor gemeenschapsaangelegenheden zou worden aangewend. Hiervoor bestaan immers de COCOF en de VGC.

Indien de Minister-President toch in de verleiding zou komen om dit te doen, welke zijn dan criteria om de gelijkheid van alle inwoners van een gemeente vrijwaren ? Hoe kan men garanderen dat ongeacht de taal, elke gemeente over evenveel middelen zal beschikken ? Het is bijvoorbeeld ondenkbaar dat de Vlaamse kinderdagverblijven alle middelen zouden krijgen terwijl de Franstalige kinderdagverblijven geen euro zouden ontvangen.

De spreker besluit dat het stemgedrag van de CD&V zal afhangen van het antwoord van de Minister-President.

De heer Philippe Pivin verwijst naar de argumenten die hij heeft uiteengezet tijdens de besprekking van het ontwerp van ordonnantie nr A-383/1. De eerlijke bedoeling van de regering om de Brusselse gemeenten te helpen zou kunnen bekoren maar men kan zich afvragen of de middelen die daartoe worden uitgetrokken voldoende zullen zijn. In plaats van zich tevreden te stellen met een middelenverbintenis voor de redding van de gemeentefinanciën zou de regering een resultaatverbintenis moeten aangaan ten aanzien van de negentien gemeenten.

De spreker verwijst ook naar enkele algemene beginseisen : het billijkheidsbeginsel, het beginsel van gezond beheer en tenslotte het rechtsbeginsel.

De Minister-President heeft zelf aan het slot van zijn uiteenzetting verklaard dat die ordonnantie van fundamen-

III. Discussion générale

M. Walter Vandenbossche juge cette ordonnance également fondamentale et s'interroge sur son aspect formel et sur son contenu.

Pour le Conseil d'État, certains points sont inacceptables. La critique la plus importante concerne le conventionnement des critères. Ces critères devraient figurer dans l'ordonnance même. Quelle est la réponse du Ministre-Président à cela ? Que compte-t-il faire pour rétablir la légalité ?

On note aussi que la Région doit s'occuper exclusivement des matières régionales. Si des moyens sont octroyés aux communes, les communes décident en toute autonomie de leur utilisation; si les moyens sont affectés spécifiquement, ils ne peuvent être utilisés que pour des matières pour lesquelles le gouvernement régional est compétent. Ils ne peuvent donc pas être affectés à des matières communautaires.

Il n'est en effet pas possible d'affecter des moyens pour des matières communautaires via une convention. Le Ministre-Président compte-t-il respecter cette règle ? L'orateur ne peut pas imaginer que ces moyens soient affectés à des matières communautaires. En effet, c'est là le rôle de la COCOF et de la VGC.

Si toutefois le Ministre-Président était quand même tenté de le faire, quels seraient les critères pour garantir l'égalité entre tous les habitants d'une commune ? Comment peut-on garantir, indépendamment de la langue, que toutes les communes disposeront des mêmes moyens ? Il est par exemple impensable que les crèches flamandes reçoivent tous les moyens tandis que les crèches francophones ne recevraient pas un seul euro.

En conclusion, le vote du CD&V dépendra de la réponse du Ministre-Président.

M. Philippe Pivin renvoie aux arguments qu'il a développés lors de la discussion du projet d'ordonnance n° A-383/1. L'on pourrait en effet être séduit par la volonté sincère du gouvernement d'aider les communes bruxelloises tout en se demandant si les moyens mis en place y suffiront. Au lieu de se contenter d'une obligation de moyens concernant le sauvetage des finances communales, il faudrait que le gouvernement prenne une obligation de résultat à l'égard des dix-neuf communes.

L'orateur renvoie également à quelques principes généraux : celui de l'équité, de la saine gestion, et enfin le principe de droit.

Le Ministre-Président lui-même a déclaré en fin de son exposé que cette ordonnance est de nature fondamentale.

teel belang is. De Raad van State gebruikt die uitdrukking in zijn advies en voegt eraan toe dat « gelet op de fundamentele aard van de opmerkingen die voorafgaan, het voorontwerp van ordonnantie niet verder is onderzocht ».

De heer Philippe Pivin kan als jurist niet aanvaarden dat de regering zich achter overeenkomsten met de gemeenten verschuilt.

Het is evenmin mogelijk om zich te verschuilen achter het feit dat geen enkele gemeente een tekst zal hekelen die tot gevolg heeft dat er financiële middelen worden gegeven. Is het geruststellend te weten dat de regering belooft vrienden te blijven, zelfs als een gemeente de voorgestelde financiële middelen weigert ?

De heer Pivin voegt eraan toe dat het niet mogelijk zal zijn om in de gemeentelijke colleges hetzelfde te zeggen als nu in de commissie.

Hoe kan men beweren dat de Raad van State zich met die tekst weer vergist net zoals dat het geval was met stuk nr A-383/1 ?

Op grond van die rechtsbeginselen is het niet mogelijk om dit ontwerp van ordonnantie te aanvaarden.

De heer Joël Riguelle is van mening dat de maatregel ten gunste van de gemeenten positief is. Zijn er op basis van de tekst prognoses gemaakt die kunnen doen hopen op een evenwicht voor een groot gedeelte van de betrokken gemeenten ? Tegen wanneer ?

De heer René Coppens vindt het erg belangrijk dat de gemeenten financieel worden gesteund. Ze staan immers het dichtst bij de burger. De taken van de gemeenten zijn aanzienlijk en de dienstverlening moet gevrijwaard worden. De VLD-fractie zal dan ook voorliggend ontwerp van ordonnantie goedkeuren. Het is gebaseerd op een contractueel verband. In feite betreft het financiële hulp in ruil voor een begrotingevenwicht of het behouden ervan.

De heer Coppens kijkt uit naar het antwoord van de Minister-President op de vragen van zijn collega's.

De spreker hoopt dat zoveel mogelijk raadsleden het ontwerp zullen kunnen goedkeuren.

De heer Frédéric Erens herinnert eraan dat het ontwerp van ordonnantie tot doel heeft 30 miljoen EUR te kunnen verdelen over de gemeenten. Dit dient uiteraard te gebeuren overeenkomstig een aantal spelregels. Het valt niet ontkennen dat dit ontwerp de onafhankelijkheid van de gemeenten enigzins schendt. De gemeente komt als het ware onder curatele te staan van het Gewest.

Men kan eveneens vrezen voor een politiek van twee maten en twee gewichten. Criteria zijn er, maar de beslissing valt bij de regering die het aanvraagdossier afkeurt of

Dans son avis, le Conseil d'État utilise cette expression et ajoute que « compte tenu du caractère fondamental des observations qui précédent, l'avant-projet d'ordonnance n'a pas été examiné plus avant. ».

En tant que juriste, M. Philippe Pivin ne peut accepter que le gouvernement se retranche derrière la contractualisation des rapports avec les communes.

Il n'est pas possible non plus de se retrancher derrière le fait qu'aucune commune ne remettra en question un texte qui a pour conséquence de lui donner des moyens financiers. Est-ce rassurant de savoir que le gouvernement donne l'assurance de « rester amis » même si une commune refuse les moyens financiers proposés ?

M. Pivin ajoute qu'il ne sera pas possible de tenir au sein des collèges communaux le même discours que celui tenu aujourd'hui en commission.

Comment prétendre que le Conseil d'État se trompe à nouveau dans ce texte-ci, tout comme il se serait déjà trompé pour le texte n° A-383/1 ?

Au nom de ces principes du droit, il n'est pas possible d'accepter ce projet d'ordonnance.

M. Joël Riguelle est d'avis que la démarche faite en faveur des communes est entièrement positive. Est-ce que les projections chiffrées, faites au départ du texte, permettent d'espérer une arrivée à l'équilibre pour une grande partie des communes concernées ? Dans quel délai ?

M. René Coppens estime très important le soutien financier aux communes. Elles sont en effet les plus proches du citoyen. Les tâches des communes sont considérables et les services doivent être garantis. Le groupe VLD approuvera donc le présent projet d'ordonnance. Il repose sur un engagement contractuel. L'aide financière se fait en échange de l'équilibre budgétaire ou de son maintien.

M. Coppens attend impatiemment la réponse du Ministre-Président aux questions de ses collègues.

L'orateur espère que les députés seront aussi nombreux que possible à voter en faveur du projet.

M. Frédéric Erens rappelle que l'objectif du projet d'ordonnance est de répartir 30 millions d'euros entre les communes. Cela doit naturellement se faire en respectant une série de règles. Il est indéniable que ce projet porte quelque peu atteinte à l'indépendance des communes. La commune se retrouve bel et bien sous curatelle de la Région.

On peut aussi craindre une politique de deux poids deux mesures. Il y a des critères mais la décision est du ressort du gouvernement, qui approuve ou rejette le dossier de

goedkeurt. De Brusselse gemeentelijke baronieën indachtig, kan dit er toe leiden dat naargelang de gemeentelijke coalities, bepaalde gemeenten al dan niet in aanmerking zullen kunnen komen voor een volledige of gedeeltelijke aanvaarding van het dossier.

Het standpunt van het Vlaams Belang is gekend: in Brussel moet worden nagedacht over de rol van de gemeenten binnen het Gewest. Men moet het taboe omtrent de fusies van de gemeenten durven te doorbreken. De eventuele overheveling van bepaalde bevoegdheden moet bespreekbaar worden. Gemeenten worden financieel erg zwaar belast door de rol die ze hebben m.b.t. de financiering van de politiezones. Kan men niet tot een beter bestuur komen door de bevoegdheidsverdeling te herbekijken ?

Mevrouw Françoise Schepmans legt uit dat de MR-fractie het eens is met de doelstellingen van het ontwerp van ordonnantie. Dit was overigens ook het geval met het ontwerp van ordonnantie nr A-383/1. Uit louter juridisch oogpunt is dit ontwerp van ordonnantie onaanvaardbaar. Men moet de gemeenten steun van het Gewest geven om hen te helpen hun financiën te saneren.

Er zijn andere manieren om dit doel te bereiken.

De Raad van State heeft felle kritiek geuit op het ontwerp van ordonnantie. Er is felle kritiek geuit op de bevoegdheid van het Gewest om bij te dragen in de gemeentefinanciën. De meeste gemeenten vragen om die geweststeun, maar de criteria voor de verdeling ervan zijn te vaag. Ze voldoen trouwens niet aan de doelstellingen. De spreker citeert bepaalde gedeelten van het ontwerp. Volgens haar laten deze passages criteria vermoeden die door de ordonnantie niet in aanmerking worden genomen.

In het algemeen heeft de spreker de indruk dat de criteria niet streng zijn.

Meer duidelijkheid ware beter geweest.

Om die redenen kan de MR-fractie dit ontwerp van ordonnantie niet steunen.

De heer Rudi Vervoort verwijt de MR-fractie dat ze niet consequent is. Enerzijds geeft de heer Pivin een juridische zedenles maar tegelijk moet men er niet aan twijfelen dat hij geestdriftig een deel van de koek zal opeisen.

Het ontwerp van ordonnantie is een blauwdruk. Het is een algemeen kader. Het is de bedoeling om de schuld te verminderen wat overeenkomt met de doelstellingen van ESR95. De gemeenten maken deel uit van entiteit IIbis. Er is geen oneindig aantal oplossingen om het geld te verdeelen. Het is sympathiek om het geld in te schrijven in de algemene dotatie maar dit biedt geen garantie dat de schulden verminderen.

demande. Ayant à l'esprit les baronnes communales bruxelloises, on pourrait arriver à une situation où en fonction des coalitions communales, certaines communes entraînent ou non en ligne de compte pour une acceptation totale ou partielle de leur dossier.

La position du Vlaams Belang est connue : il faut réfléchir au rôle des communes au sein de la Région bruxelloise. Il faut oser briser le tabou entourant la fusion des communes. Il faut pouvoir discuter du transfert éventuel de certaines compétences. Leur rôle dans le financement des zones de police par exemple représente une charge financière très lourde pour les communes. Ne peut-on pas parvenir à une meilleure gestion en revoyant la répartition des compétences ?

Mme Françoise Schepmans explique que le groupe MR partage les buts poursuivis par le projet d'ordonnance. C'était d'ailleurs aussi le cas pour le projet d'ordonnance n° A-383/1. Or, d'un point de vue purement juridique, ce projet est inacceptable. Il faut apporter aux communes une aide régionale pour les aider à assainir leurs finances.

Il est possible de trouver une autre manière d'agir pour atteindre le même objectif.

Le Conseil d'État a vertement critiqué le projet d'ordonnance. La compétence de la Région à intervenir dans les finances communales a été sévèrement critiquée. La plupart des communes sont demanderesses de cette aide régionale, mais les critères de répartition sont trop flous. Ils ne répondent d'ailleurs pas aux objectifs proclamés. L'oratrice cite certains passages du projet, qui laissent entrevoir des critères non pris en compte par l'ordonnance.

De manière générale, l'oratrice a l'impression d'un manque de rigueur dans les critères.

Plus de précision eût été préférable.

Pour ces raisons, le groupe MR ne pourra pas s'associer au projet d'ordonnance.

M. Rudi Vervoort reproche au groupe MR une certaine schizophrénie. D'une part, M. Pivin fait une leçon de morale juridique, mais en même temps il ne faut pas douter qu'il participera avec enthousiasme à la répartition des fonds.

Le projet d'ordonnance est une épure. C'est un cadre général. Le but est de réduire la dette, ce qui est un des objectifs du SEC '95. Les communes font partie de l'entité IIbis. Il n'y a pas 36 solutions pour répartir l'argent. Incrire la somme dans la dotation générale est certes sympathique, mais n'offre aucune garantie de réduction des dettes.

In dat verband herinnert de spreker aan de Dexia-transactie. Het is niet schandalig dat er bepaalde doelstellingen worden bepaald als de toezichthoudende overheid geld ter beschikking stelt.

Informateur Didier Reynders heeft het alleen maar over de schuldenlast.

Het is niet juist te beweren dat de Raad van State zich tweemaal vergist. De Raad van State vergist zich in feite maar één keer en blijft consequent bij zijn standpunt voor tekst nr. A-383/1 en tekst nr. A-384/1. De adviezen zijn grotendeels negatief. Het is evenwel mogelijk om rekening te houden met de bezwaren van de Raad van State zonder daarom een onbekwame jurist te zijn. Het is niet onwettig om anders te denken.

De minister-president maakt een onderscheid tussen de financiering van welbepaalde opdrachten en wat onder de algemene financiering van de gemeenten valt. In het geval van een algemene financiering is het niet mogelijk om voorwaarden op te leggen aan de gemeenten. Dat is evenwel niet het geval. Het gaat om de financiering van welbepaalde opdrachten. Dat is het geval, aangezien het erom gaat artikel 252 van de nieuwe gemeentewet na te leven. Het geld wordt aan de gemeenten gegeven voor een welbepaalde opdracht. Het gaat niet om een algemene financiering. Het is bijgevolg mogelijk om over partnerschaps-clausules te onderhandelen voor welbepaalde opdrachten.

In dat verband verduidelijkt de heer Walter Vandenbossche dat de gewestelijke bevoegdheden nageleefd moeten worden.

De minister-president twijfelt er niet aan dat de naleving van artikel 252 van de gemeentewet onder de bevoegdheden van het Gewest valt.

In antwoord op de opmerkingen van mevrouw Schepmans over de criteria verwijst de minister-president naar artikel 10 van het ontwerp van ordonnantie, dat een aantal criteria invoert. De minister-president leest ze voor.

In antwoord op de vraag van de heer Riguelle gaat de minister-president ervanuit dat er 30 miljoen euro per jaar verdeeld zal worden. Men kan moeilijk zeggen wanneer precies de gemeenten een sluitende begroting zullen hebben, aangezien de cijfers van het tekort ook veranderen.

Dankzij de operatie 2007 kan de gemeente Anderlecht het eerste jaar bijna 60 % van haar tekort aanvullen. Dat kan erop wijzen dat het tekort het tweede jaar zal worden weggewerkt. Hierbij wordt geen rekening gehouden met het feit dat Anderlecht eventueel met nieuwe uitgaven zal worden geconfronteerd. Het is mogelijk dat de transfers naar de politiezone of de OCMW's toenemen. Vandaar het belang van de saneringsplannen. Die maken het mogelijk om na te gaan of de gemeenten de financiële middelen goed gebruiken.

A ce propos, l'orateur rappelle l'opération Dexia. Il n'est pas scandaleux que, dès l'instant où les autorités de tutelle mettent à disposition des moyens, certains objectifs soient définis.

L'informateur, M. Didier Reynders, n'a que ces mots à la bouche : la charge de la dette.

Quant à dire que le Conseil d'État se trompe deux fois, c'est une erreur. Le Conseil d'État se trompe en réalité une seule fois et réitère en toute logique son point de vue pour le texte n° A-383/1 et pour le texte n° A-384/1. Ces avis sont largement négatifs. Il est pourtant possible de rencontrer les objections du Conseil d'État sans pour autant être un piètre juriste. Il n'est pas illégitime de penser différemment.

Le Ministre-Président distingue ce qui relève du financement de missions déterminées et ce qui relève du financement général des communes. Dans l'hypothèse d'un financement général, il n'est pas possible d'imposer des conditions aux communes. Or, ce n'est pas le cas. Il s'agit du financement de missions déterminées. C'est le cas puisqu'il s'agit de respecter l'article 252 de la nouvelle loi communale. L'argent est donné aux communes pour une mission déterminée. Il ne s'agit pas d'un financement général. Il est donc loisible de négocier des clauses de partenariat pour des missions déterminées.

A ce propos, M. Walter Vandenbossche précise qu'il faut respecter les compétences régionales.

Le Ministre-Président ne doute pas que le respect de l'article 252 de la loi communale relève de la compétence régionale.

En réponse aux inquiétudes de Mme Schepmans concernant les critères, le Ministre-Président renvoie à l'article 10 du projet d'ordonnance qui introduit un certain nombre de critères. Le Ministre-Président en donne lecture.

En réponse à la question de M. Riguelle, le Ministre-Président part de l'hypothèse d'une répartition de 30 millions EUR par an. Il est difficile de dire quand précisément les communes seront en équilibre puisque les chiffres du déficit changent également.

Grâce à l'opération 2007, la commune d'Anderlecht aura résorbé de presque 60 % son déficit la première année. Ce qui peut faire croire que la deuxième année, ce déficit sera résorbé. Ceci ne tient pas compte de l'éventualité pour Anderlecht d'avoir à faire face à de nouvelles dépenses. Il est possible que les transferts à la zone de police ou au CPAS augmentent. D'où l'intérêt des plans d'assainissement. Ils permettent de bien mesurer le bon usage des moyens financiers par les communes.

Drie gemeenten zullen na een tekort een positief saldo hebben : Etterbeek, Sint-Joost-ten-Node en Ukkel.

Dankzij deze operatie zullen sommige gemeenten vanaf het eerste jaar hun tekort in grote mate wegwerken. Sint-Agatha-Berchem bijvoorbeeld zal haar tekort met twee derde verminderen. *Rebus sic stantibus*, zouden de tekorten na twee tot drie jaar weggewerkt moeten zijn.

De gemeenten mogen vooral hun schulden aanzuiveren. Ze mogen ook hun schulden vervroegd aflossen of beleggingen doen om vooruit te lopen op toekomstige schulden.

Er bestaat geen enkel risico dat de gemeenten dit geld zullen gebruiken om nieuwe beleidsmaatregelen te nemen.

Het zou bijvoorbeeld uit den boze zijn om initiatieven op het vlak van het gemeentelijk beleid te ondersteunen. De minister-president spreekt er zelfs van dat deze ordonnantie in de toekomst zal moeten worden herzien, want op een bepaald moment zal het pensioenfonds volledig geherfinancierd zijn en zal er geen schuld meer zijn. Wat moet men dan met dat geld doen ? De minister-president stelt de commissieleden gerust: die kwestie is nog lang niet aan de orde.

Men hoeft evenmin bevreesd te zijn voor eventuele discriminaties tussen Nederlandstalige en Franstalige kinderen.

In antwoord op de vraag van de heer Frédéric Erens, verwijst de minister-president naar de besprekingen die over het compensatiefonds gevoerd zijn. Er werden enkele voorbeelden van eventuele bevoegdheidsoverdrachten aangehaald, zowel bevoegdheidsoverdrachten van de gemeenten naar het Gewest als van het Gewest naar de gemeenten. De minister haalt het voorbeeld van de openbare netheid aan.

Vervolgens preciseert de minister-president dat de commissieleden cijfers bij benadering hebben gekregen, die niet als definitief mogen worden beschouwd. Men kan evenwel tendensen ontwaren. Men kan grosso modo stellen dat de helft van de gemeenten hun tekort vanaf het tweede jaar weggewerkt zouden moeten hebben.

Voor elke gemeente dient men te onderzoeken hoe ze van de regeling kunnen profiteren. De Stad Brussel heeft geen tekort, maar haar situatie is misleidend, want de uitgaven voor de politiezone zijn nog niet goed ingeschat. De Stad heeft een voorziening van tien miljoen euro aangelegd. De Stad Brussel is niet onderworpen aan een saneringsplan. Ze krijgt bijgevolg geen enorme bijdragen van het Gewest, dat bijvoorbeeld 500.000 euro aan Sint-Agatha-Berchem geeft. Het lijkt correct dat de Stad Brussel niet in het bijzonder gebaat is bij deze ordonnantie.

Trois communes passeront d'un déficit à un boni : Etterbeek, Saint-Josse et Uccle.

Grâce à cette opération, certaines communes vont résorber considérablement leur déficit dès la première année. Berchem-Sainte-Agathe par exemple, réduira de deux tiers son déficit. *Rebus sic stantibus*, les déficits devraient être résorbés dans deux à trois ans.

Les communes sont principalement autorisées à apurer leurs dettes. Elles peuvent aussi rembourser anticipativement leurs dettes ou faire des placements qui anticipent des dettes à venir.

Il n'y a aucun risque que les communes se servent de cet argent pour initier de nouvelles politiques.

Il ne saurait être question par exemple, de soutenir des initiatives de politique communautaire. Le Ministre-Président va jusqu'à évoquer la nécessité future de revoir cette ordonnance car, à un certain moment, le fonds de pension aura été complètement refinancé et il n'y aura plus de dette. Que faudra-t-il alors faire de cet argent ? Le Ministre-Président rassure cependant les commissaires; ce débat n'est pas imminent.

De même, il ne faut pas craindre d'éventuelles discriminations entre enfants néerlandophones ou francophones.

En ce qui concerne la question de M. Frédéric Erens, le Ministre-Président renvoie aux discussions qui ont eu lieu à propos du fonds de compensation. Quelques exemples d'éventuels transferts de compétences y ont été évoqués. Tant des transferts de compétences des communes vers la Région que de la Région vers les communes ont été évoqués. Le Ministre-Président cite la propriété publique.

Le Ministre-Président précise ensuite que les chiffres fournis aux commissaires sont approximatifs et qu'ils ne sauraient être considérés comme définitifs. Toutefois, on peut voir des tendances. Grossièrement, on peut dire que dès la deuxième année, la moitié des communes devrait avoir résorbé son déficit.

Il faudra examiner pour chaque commune en quoi elle peut bénéficier du dispositif. La Ville de Bruxelles n'a pas de déficit. La situation de cette commune est pourtant trompeuse, car les dépenses en zone de police n'ont pas encore été bien évaluées. La Ville a prévu une provision de dix millions EUR. La Ville de Bruxelles n'est pas sous plan d'assainissement. Dès lors, elle ne bénéficie pas d'énormes contributions de la Région. A titre d'exemple, la Région donne 500.000 EUR à Berchem-Sainte-Agathe. Il semble exact que la Ville de Bruxelles n'est pas spécialement aidée par cette ordonnance.

Volgens de heer Josy Dubié is het probleem met de politiezone van Brussel gelinkt aan de problemen met Ixelles.

Ten slotte herhaalt de minister-president dat de contractuele vastlegging voortvloeit uit een verzoek en een initiatief van de gemeenten. Er wordt niets opgelegd. Alles wat contractueel vastgelegd wordt, komt tegemoet aan de bezwaren van de Raad van State.

IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 3.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

Artikel 4

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

Artikel 5

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Pour M. Josy Dubié, le problème pour la zone de police de Bruxelles est lié aux problèmes avec Ixelles.

Enfin, le Ministre-Président répète que la contractualisation émane d'une demande et d'une initiative des communes. Rien n'est imposé. Tout ce qui est contractualisé, répond aux objections du Conseil d'Etat.

IV. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté par 11 voix contre 3.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté par 10 voix contre 4.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté par 10 voix contre 4.

Article 4

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 4 est adopté par 10 voix contre 4.

Article 5

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Stemming

Artikel 5 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

Artikel 6

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 6 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

Artikel 7

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 7 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

Artikel 8

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 8 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

Artikel 9

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 9 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

Artikel 10

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 10 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

Artikel 11

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Vote

L'article 5 est adopté par 10 voix contre 4.

Article 6

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 6 est adopté par 10 voix contre 4.

Article 7

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 7 est adopté par 10 voix contre 4.

Article 8

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 8 est adopté par 10 voix contre 4.

Article 9

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 9 est adopté par 10 voix contre 4.

Article 10

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 10 est adopté par 10 voix contre 4.

Article 11

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Stemming	Vote		
Artikel 11 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.	L'article 11 est adopté par 10 voix contre 4.		
<i>Artikel 12</i>	<i>Article 12</i>		
Dit artikel lokt geen commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.		
Stemming	Vote		
Artikel 12 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.	L'article 12 est adopté par 10 voix contre 4.		
<i>Artikel 13</i>	<i>Article 13</i>		
Dit artikel lokt geen commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.		
Stemming	Vote		
Artikel 13 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.	L'article 13 est adopté par 10 voix contre 4.		
<i>Artikel 14</i>	<i>Article 14</i>		
Dit artikel lokt geen commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.		
Stemming	Vote		
Artikel 14 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.	L'article 14 est adopté par 10 voix contre 4.		
V. Stemming over het geheel			
Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen tegen 4.	Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté par 10 voix contre 4.		
– Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.	– Confiance est faite aux rapporteurs pour la rédaction du rapport.		
<i>De Rapporteurs,</i> Mohamed DAÏF Fouad AHIDAR	<i>De Voorzitter,</i> Hervé DOYEN	<i>Les Rapporteurs,</i> Mohamed DAÏF Fouad AHIDAR	<i>Le Président,</i> Hervé DOYEN

0707/73073
I.P.M. COLOR PRINTING
₹02/218.68.00