

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

GEWONE ZITTING 2006-2007

21 DECEMBER 2006

---

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de wet van 20 juli 1971  
op de begraafplaatsen en de lijkbezorging  
met het oog op een waardige behandeling  
van het stoffelijk overschot van  
levenloos geboren foetusSEN**

(ingediend door de heer Walter VANDENBOSSCHE (N),  
mevr. Céline FREMAULT (F),  
mevr. Dominique BRAECKMAN (F),  
mevr. Adelheid BYTTEBIER (N),  
de heren Fouad AHIDAR (N),  
Mahfoudh ROMDHANI (F), mevr. Olivia P'TITO (F) en  
de heer Jean-Luc VANRAES (N)))

---

**Toelichting**

Het verlies van een kind is op zich reeds een erg aangrijpende gebeurtenis. Dat geldt vaak evenzeer wanneer ouders, vaak samen met eerdere kinderen in het gezin, hebben uitgekeken naar de komst van een nieuw kindje om dan plots te worden geconfronteerd met een doodgeboorte of de geboorte van een levensonvatbaar kind. Het verdriet is vaak niet minder groot en een waardige en humane omkadering van deze gebeurtenis en een aangepaste wetgeving daartoe zijn dan ook absoluut noodzakelijk.

Het begrip « wettelijke levensvatbaarheidsgrens » is voor een goed begrip van dit voorstel van ordonnantie van primordiaal belang. Immers, de federale wetgever maakt een duidelijk onderscheid tussen levenloos geboren « kinderen » (geboren na de wettelijke levensvatbaarheidsgrens te hebben bereikt) en levenloos geboren « foetusSEN » (geboren alvorens de wettelijke levensvatbaarheidsgrens te hebben bereikt). Dit voorstel van ordonnantie stelt zich enkel tot doel enkele praktische hindernissen voor een waardig afscheid uit de wereld te helpen voor ouders van levenloos

**PARLEMENT DE LA REGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

SESSION ORDINAIRE 2006-2007

21 DECEMBRE 2006

---

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**modifiant la loi du 20 juillet 1971  
sur les funérailles et les sépultures  
en vue d'un traitement digne  
des restes des foetus  
nés sans vie**

(déposée par M. Walter VANDENBOSSCHE (N),  
Mmes Céline FREMAULT (F),  
Dominique BRAECKMAN (F),  
Adelheid BYTTEBIER (N),  
MM. Fouad AHIDAR (N), Mahfoudh ROMDHANI (F),  
Mme Olivia P'TITO (F) et  
M. Jean-Luc VANRAES (N))

---

**Développements**

La perte d'un enfant est déjà en soi un événement dramatique. C'est d'autant plus le cas quand les parents, souvent avec les autres enfants de la famille, ont attendu impatiemment la venue d'un nouvel enfant et qu'ils sont soudain confrontés à la naissance d'un enfant mort-né ou d'un enfant non viable. Souvent le chagrin n'est pas moindre, c'est pourquoi un encadrement digne et humain de cet événement et une législation adaptée sont une nécessité absolue.

Le concept de « limite légale de viabilité » est d'une importance primordiale pour bien comprendre la présente proposition d'ordonnance. En effet, le législateur fédéral établit une distinction claire entre les « enfants » nés sans vie (qui ont atteint la limite légale de viabilité) et les « foetus » nés sans vie (qui n'ont pas atteint la limite légale de viabilité). La présente proposition d'ordonnance n'a pas d'autre objectif que de lever quelques obstacles pratiques qui empêchent les parents de dire dignement adieu à leur foetus né sans vie. Le statut juridique du foetus reste

geboren foetussen. De juridische status van een foetus blijft daarbij onveranderd : door het feit dat hij de wettelijke levensvatbaarheidsgrens niet heeft bereikt, wordt een foetus als een rechtsobject en niet als een rechtssubject beschouwd.

Sinds de invoering in 1999 van artikel 80bis van het Burgerlijk Wetboek maakt de ambtenaar van de burgerlijke stand bij de geboorte van een levenloos geboren kind een akte van aangifte van een levenloos kind op. Deze akte wordt opgenomen in het register van de akten van overlijden. Daarin wordt naast de vermelding van de naam en voornaam van de ouders ook voorzien in de mogelijkheid om het kind één of meerdere voornamen te geven. Een kind dat levend geboren werd, maar levensvatbaar blijkt en kort na de geboorte sterft krijgt een geboorteakte en een akte van overlijden. Dit op basis van de omzendbrief van de minister van Justitie van 10 juni 1999 betreffende de invoeging van hetzelfde artikel 80bis (1). Een wetswijziging goedgekeurd in het federale parlement op 8 juni 2006 maakt dat de discriminatie van ongehuwde vaders die in deze procedure was blijven bestaan wordt weggewerkt. Een ongehuwde vader met een levenloos kind zag zichzelf tot op heden immers uitgesloten van de mogelijkheid zijn naam te laten opnemen in de akte van aangifte van zijn levenloos kind. Dezelfde wetswijziging was ook nodige om de dramatische situaties in verband met de naamgeving en erkenning die zich voordeden wanneer een kind levend geboren werd maar slechts heel kort in leven bleef in de toekomst onmogelijk te maken. Tot op heden kon immers geen geboorteakte en overlijdensakte worden afgeleverd indien de ambtenaar van de burgerlijke stand niet bijtijds in staat gesteld werd vast te stellen dat het kindje in leven was geweest (2).

Voor ouders van een levenloos geboren foetus die een begrafenis of crematie wensen blijft het echter bijzonder moeilijk. Voorgaande wettelijke regeling is en blijft immers niet van toepassing op foetussen. Zo bepaalt artikel 77 van het Burgerlijk Wetboek dat « geen teraardebevestelling geschiedt zonder een (...) kosteloos afgegeven verlof van de ambtenaar van de burgerlijke stand ... ». Tegelijk stelt de omzendbrief van de minister van Justitie van 10 juni 1999 betreffende de invoeging van artikel 80bis dat een levenloos geboren kind slechts moet worden aangegeven bij de burgerlijke stand indien de duur van de zwan-

inchangé : comme la limite légale de viabilité n'est pas atteinte, le foetus est considéré comme un objet de droit et non comme un sujet de droit.

Depuis l'adoption en 1999 de l'article 80bis du Code civil, lorsqu'un enfant naît sans vie, l'officier de l'état civil dresse un acte de déclaration d'enfant né sans vie. Cet acte est inscrit dans le registre des actes de décès. Outre les nom et prénom des parents, il permet aussi de donner un ou plusieurs prénom(s) à l'enfant. Un enfant né vivant qui s'avère non viable et qui décède peu après la naissance bénéficie en revanche d'un acte de naissance et d'un acte de décès sur la base de la circulaire du ministre de la Justice du 10 juin 1999 relative à l'introduction du même article 80bis (1). Une modification de la loi adoptée au parlement fédéral le 8 juin 2006 met fin à la discrimination qui persistait dans cette procédure à l'égard des pères non mariés. Jusque là en effet le père non marié dont l'enfant était né sans vie ne pouvait pas faire inscrire son nom dans l'acte de déclaration d'un enfant sans vie. Cette même modification légale était également nécessaire pour éviter dans l'avenir les situations dramatiques vécues pour donner un nom et reconnaître un enfant né vivant qui décède peu après la naissance. Jusque là en effet il était impossible de délivrer un acte de naissance et un acte de décès si l'officier d'état civil n'était pas averti à temps pour constater que l'enfant était né en vie (2).

Pour les parents d'un foetus né sans vie qui souhaitent le faire inhumer ou incinérer, les difficultés sont nombreuses. La disposition légale qui précède ne s'applique pas et ne s'appliquera toujours pas aux foetus. Ainsi, l'article 77 du Code civil dispose que « aucune inhumation ne sera faite sans une autorisation, sur papier libre et sans frais, de l'officier d'état civil (...) ». En même temps, la circulaire du ministre de la Justice du 10 juin 1999 relative à l'introduction d'un article 80bis dispose que l'acte de déclaration d'enfant sans vie n'est dressé que si la naissance a eu lieu plus de 180 jours après la conception. La circulaire du

(1) Gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 1 juli 1999.

(2) Artikelen 3 en 13 van de wet tot wijziging van de bepalingen van het Burgerlijk Wetboek met betrekking tot het vaststellen van de afstamming en de gevolgen ervan (goedgekeurd in de Kamer op 8 juni 2006 (DOC 51 0597/039), gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 29 december 2006).

(1) Publiée au *Moniteur belge* du 1<sup>er</sup> juillet 1999.

(2) Articles 3 et 13 de la loi modifiant des dispositions du Code civil relatives à l'établissement de la filiation et aux effets de celle-ci (approuvée par la Chambre le 8 juin 2006 (Doc 51 0597/039), publiée au *Moniteur belge* le 29 décembre 2006).

gerschap minsten 180 dagen was. De omzendbrief van 10 juni 1999 baseert zich hiervoor op een omzendbrief van de minister van Binnenlandse Zaken van 13 december 1848 betreffende de inschrijving van levenloos geboren kinderen in een speciaal register. Die stelt dat een levenloos geboren kind « een kind is dat zonder leven uit de schoot van de moeder is gekomen minstens 180 dagen na de verwekking »<sup>(3)</sup>. Het gevolg is dat levenloos geboren foetussen die deze wettelijke « levensvatbaarheidsgrens » niet hebben bereikt, niet officieel geregistreerd worden en niet verplicht dienen begraven of gecremeerd te worden.

Nochtans beschikken ouders van deze foetussen via een omzendbrief van de minister van Binnenlandse Zaken van 9 september 1991 over de mogelijkheid hun kind te laten begraven of cremeren. Bedoelde omzendbrief verwijst naar een oudere omzendbrief van de minister van Binnenlandse Zaken van 22 maart 1849 die stelt dat « hoewel de uitvoering van artikel 77 van het Burgerlijk Wetboek betreffende de toestemming tot begraving ervan niet verplichtend kan geëist worden, politie- en openbare gezondheidsredenen vereisen dat de toestemming tot begraving niet geweigerd wordt door de lokale overheid op vertoon van de te begraven foetus wanneer zo'n toestemming gevraagd wordt » en breidt dit principe uit tot de verbranding. De omzendbrief « verzoekt » de gemeenten hiertoe een perceel van de gemeentelijke begraafplaats voor te behouden waar foetussen mogen begraven worden. Indien de ouders opteren voor verbranding kan de as worden begraven in een urn op het perceel, uitgestrooid over het perceel of in de territoriale zee of bijgezet in het columbarium van de begraafplaats. Er wordt bovendien uitdrukkelijk vermeld dat dit dient te gebeuren « zonder dat de naam van de foetus of van de ouders op een of andere manier mag vermeld worden ».

De bepalingen van de omzendbrief van 9 september 1991 zijn problematisch omdat de inrichting van wat ondertussen gemeenzaam een « foetusweide » wordt genoemd niet verplicht wordt. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waar vooralsnog enkel de bepalingen van de omzendbrief gelden, zorgt dit ervoor dat slechts enkele gemeenten zijn ingegaan op het « verzoek » van de minister van Binnenlandse Zaken uit 1991 om een apart perceel in te richten op hun (inter)gemeentelijke begraafplaats. In de praktijk blijkt bovendien dat deze voorzieningen niet noodzakelijk verworven en duurzaam zijn en bij plaatsgebrek of herinrichting soms zeer snel moeten wijken voor andere graven of urnen. Hetgeen opnieuw voor drama's zorgt bij de betrokken families.

10 juin 1999 se base pour cela sur une circulaire du ministre de l'Intérieur du 13 décembre 1848 relative à l'inscription des enfants nés sans vie dans un registre spécial. Aux termes de cette circulaire, un enfant né sans vie est « un enfant sorti sans vie du sein de sa mère après le cent quatre-vingtième jour de la gestation »<sup>(3)</sup>. En conséquence, les foetus nés sans vie qui n'ont pas atteint cette limite légale de viabilité ne sont pas enregistrés officiellement et ne doivent pas obligatoirement être inhumés ou incinérés.

Toutefois, une circulaire du ministre de l'Intérieur du 9 septembre 1991 permet aux parents de ces foetus de faire inhumer ou incinérer leur enfant. Ladite circulaire renvoie à une ancienne circulaire du ministre de l'Intérieur du 22 mars 1849 qui dispose que « l'exécution de l'article 77 du Code civil (concernant l'inhumation) ne peut donc être exigée à titre d'obligation; mais, lorsque l'autorisation d'inhumer est sollicitée, des motifs de police et de salubrité publique exigent que cette autorisation ne soit pas refusée par l'autorité locale sur le vu du foetus à inhumer » et étend le principe à l'incinération. La circulaire invite les communes à réservé une parcelle du cimetière communal afin de permettre l'inhumation des foetus. Si les parents optent pour l'incinération, les cendres peuvent être inhumées, dans une urne, dans la parcelle, ou être dispersées sur la parcelle ou en mer territoriale ou être placées dans le columbarium du cimetière. En outre, il est expressément mentionné que cela doit ce faire « sans que le nom du foetus ou des parents soit mentionné d'une manière ou d'une autre ».

Les dispositions de la circulaire du 9 septembre 1991 sont problématiques parce que l'instauration de ce qui entre-temps est communément appelé « parcelle réservée aux foetus » n'est pas une obligation. La conséquence en est qu'en Région de Bruxelles-Capitale où seules les dispositions de la circulaire s'appliquent pour l'instant, il n'y a que quelques communes qui ont répondu à l'invitation de 1991 du ministre de l'Intérieur de créer une parcelle distincte dans leur cimetière (inter)communal. En outre, il apparaît dans la pratique que ces aménagements ne sont pas nécessairement acquis et durables et doivent parfois rapidement céder la place à d'autres tombes ou urnes en cas de manque de place ou de réaménagement. Un nouveau drame donc pour les familles concernées.

(3) « On considérera comme mort-né, l'enfant sorti sans vie du sein de sa mère après le cent quatre-vingtième jour (sixième mois) de la gestation ».

(3) « On considérera comme mort-né, l'enfant sorti sans vie du sein de sa mère après le cent quatre-vingtième jour (sixième mois) de la gestation ».

Met toepassing van artikel 6, § 1, VIII, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals vervangen door de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen, zijn de gewesten sinds 1 januari 2002 bevoegd voor de materie van de begraafplaatsen en de lijkbezorging. Met dit voorstel van ordonnantie wil de indiener dan ook alvast voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een einde maken aan een situatie waarbij ouders en familieleden die vroegtijdig een foetus verliezen overgeleverd blijven aan de goodwill van de betrokken publieke instanties om in een waardig afscheid van hun foetus te kunnen voorzien zo zij dat wensen.

Meerbepaald wordt op alle gemeentelijke en intergemeentelijke begraafplaatsen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de inrichting van een perceel voor levenloos geboren foetussen verplicht. Ook indien ouders ervoor kiezen hun foetus te laten cremeren worden de Brusselse gemeenten verplicht aan die vraag op een menswaardige wijze te voldoen.

## **Commentaar bij de artikelen**

### *Artikel 1*

Dit artikel behoeft geen toelichting.

### *Artikel 2*

Dit artikel verplicht alle gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de begraving van levenloos geboren foetussen op de gemeentelijke begraafplaats een apart perceel in te richten waar deze waardig kunnen begraven worden. De indiener kiest daarbij bewust voor de levensbeschouwelijk neutrale, maar voor alle nabestaanden respectvolle en warme benaming « stille kinderweide ». Wanneer ouders kiezen voor crematie wordt ervoor gekozen de as hetzij bij te zetten in urnen op de stille kinderweide of in het columbarium, hetzij te laten verstrooien in de territoriale zee of op een strooiweide ingericht op de stille kinderweide. Indien de ouders dit wensen kunnen zij, zoals dat wettelijk reeds kan voor de as van minderjarige overledenen, de as van hun foetus hetzij verstrooien, hetzij begraven, hetzij bewaren in een urne op een andere plaats dan de begraafplaats.

De mogelijkheid tot begraving en crematie wordt wel beperkt tot foetussen geboren na minimaal 15 weken zwangerschap. Dit om in overeenstemming te blijven met de wet op de zwangerschapsonderbreking en de geldende medische praktijk.

L'application de l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, 7<sup>°</sup> de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, telle que remplacée par la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés, a transféré depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2002 aux Régions la compétence en matière de funérailles et de sépultures. Par la présente proposition d'ordonnance, l'auteur vise à mettre un terme dans la Région de Bruxelles-Capitale à une situation où les parents et les proches d'un foetus décédé prématurément dépendent de la bonne volonté des instances publiques concernées pour se séparer dignement de leur foetus comme ils le souhaitent.

Il s'agit plus particulièrement de rendre obligatoire dans tous les cimetières communaux et intercommunaux de la Région de Bruxelles-Capitale la création d'une parcelle pour les foetus nés sans vie. De même, les communes doivent répondre de manière humaine à la demande des parents qui ont décidé de faire incinérer leur foetus.

## **Commentaire des articles**

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article n'appelle pas de commentaire.

### *Article 2*

Cet article impose à toutes les communes de la Région de Bruxelles-Capitale de créer une parcelle distincte dans le cimetière communal pour que les foetus nés sans vie puissent être inhumés en toute dignité. L'auteur choisit délibérément une appellation philosophiquement neutre mais respectueuse et chaleureuse pour les parents proches : parcelle des étoiles. Lorsque les parents choisissent l'incinération, ils peuvent soit placer l'urne contenant les cendres dans la parcelle des étoiles ou dans le columbarium soit disperser les cendres en mer territoriale ou sur la pelouse de dispersion aménagée dans la parcelle des étoiles. Si les parents le souhaitent, ils peuvent, comme le prévoit déjà la loi dans le cas des cendres d'un mineur décédé, soit dispercer les cendres de leur foetus, soit les inhumer, soit les conserver dans une urne placée à un endroit autre que le cimetière.

L'inhumation ou l'incinération n'est toutefois possible que pour les foetus nés 15 semaines au moins après la conception, ceci, afin de respecter la loi sur l'interruption de grossesse et la pratique médicale en vigueur.

*Artikel 3*

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Walter VANDENBOSSCHE (N)  
Céline FREMAULT (F)  
Dominique BRAECKMAN (F)  
Adelheid BYTTEBIER (N)  
Fouad AHIDAR (N)  
Mahfoudh ROMDHANI (F)  
Olivia P'TITO (F)  
Jean-Luc VANRAES (N)

*Article 3*

Cet article n'appelle pas de commentaire.

## VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de wet van 20 juli 1971  
op de begraafplaatsen en de lijkbezorging  
met het oog op een waardige behandeling  
van het stoffelijk overschot van  
levenloos geboren foetussen**

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Aan Hoofdstuk II, Afdeling I van de wet van 20 juli 1971 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging wordt een nieuw artikel 15ter toegevoegd, luidend :

« Levenloos geboren foetussen die de wettelijke levensvatbaarheidsgrens nog niet hebben bereikt worden na een zwangerschapsduur van ten volle 15 weken op verzoek van de ouders hetzij begraven op een daartoe op de gemeentelijke begraafplaats aangelegde « stille kinderweide », hetzij gecremeerd, waarbij de as wordt bijgezet in urnen op de stille kinderweide of in het columbarium, of verstrooid wordt in de territoriale zee of op een strooiwei ingericht op de stille kinderweide. De ouders kunnen ook, net zoals dat kan voor de as van minderjarige kinderen en onder dezelfde wettelijke voorwaarden, kiezen voor hetzij verspreiding, hetzij begraving, hetzij bewaring in een urne van de as op een andere plaats dan de begraafplaats.

De Brusselse Hoofdstedelijk Regering kan nadere regels bepalen met betrekking tot het begraven en cremeren van levenloos geboren foetussen. ».

*Artikel 3*

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Walter VANDENBOSSCHE (N)  
Céline FREMAULT (F)  
Dominique BRAECKMAN (F)  
Adelheid BYTTEBIER (N)  
Fouad AHIDAR (N)  
Mahfoudh ROMDHANI (F)  
Olivia P'TITO (F)  
Jean-Luc VANRAES (N)

## PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant la loi du 20 juillet 1971  
sur les funérailles et les sépultures  
en vue d'un traitement digne  
des restes des foetus  
nés sans vie**

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Il y a lieu d'insérer un article 15ter nouveau à la loi du 20 juillet 1971 sur les funérailles et sépultures :

« Les foetus nés sans vie qui n'ont pas encore atteint la limite légale de viabilité mais qui sont nés après 15 semaines révolues de grossesse, peuvent, à la demande des parents, soit être inhumés dans une parcelle des étoiles créée à cet effet dans les cimetières communaux, soit être incinérés. L'urne contenant les cendres peut alors être placée dans la parcelle des étoiles ou dans le columbarium ou les cendres peuvent être dispersées en mer territoriale ou sur une pelouse de dispersion aménagée dans la parcelle des étoiles. Les parents peuvent aussi, comme c'est le cas pour les cendres des enfants mineurs et aux mêmes conditions légales, choisir de les disperser, de les inhumer ou de les conserver dans une urne placée à un endroit autre que le cimetière.

La Région de Bruxelles-Capitale peut déterminer des règles plus précises quant à l'inhumation et l'incinération de foetus nés sans vie. ».

*Article 3*

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.



0707/3138  
I.P.M. COLOR PRINTING  
☎ 02/218.68.00