

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

GEWONE ZITTING 2006-2007

28 SEPTEMBER 2007

---

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**tot tijdelijke opschorting van de afgifte  
van stedenbouwkundige vergunningen voor  
de bouw van inrichtingen die niet-ioniserende  
straling uitzenden**

(ingedien door de heer Didier GOSUIN (F) en  
mevrouw Viviane TEITELBAUM (F))

---

**Toelichting**

Om de Brusselse bevolking zo goed mogelijk te beschermen tegen de gevolgen van niet-ioniserende stralingen, heeft het Brussels Parlement (bij eenparigheid) een voorstel van ordonnantie aangenomen dat een milieunorm van 3 V/m oplegt. Die ordonnantie is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 14 maart 2007 en zal in werking treden op 14 maart 2009.

Op dit ogenblik is er slechts één blootstellingsnorm voor niet-ioniserende stralingen van kracht, te weten de norm die de federale regering heeft bekrachtigd in haar besluit van 10 augustus 2006, namelijk 20,6 V/m. Alvorens de ordonnantie aan te nemen, heeft het Brussels Parlement veel hoorzittingen gehouden. Daaruit is gebleken dat er een veel strengere norm moet worden ingesteld, gelet op de mogelijke gevolgen van niet-ioniserende stralingen voor de leefomgeving van de Brusselaars.

Andere steden zoals Salzburg, Parijs en Firenze hebben trouwens nog veel strengere normen aangenomen. Gelet op de huidige staat van het wetenschappelijk onderzoek dat de gevolgen van dat soort stralingen voor de volksgezondheid tracht te meten, zal de Brusselse norm hoogstwaarschijnlijk moeten worden aangepast.

Vandaag stelt men vast dat het aantal antennes stijgt, onder meer door de ontwikkeling van het WiFi-netwerk. Op

**PARLEMENT DE LA REGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

SESSION ORDINAIRE 2006-2007

28 SEPTEMBRE 2007

---

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**relative à l'instauration d'un moratoire  
à la délivrance des permis d'urbanisme  
d'implantation de dispositifs d'émission de  
radiations non ionisantes**

(déposée par M. Didier GOSUIN (F) et  
Mme Viviane TEITELBAUM (F))

---

**Développements**

Afin de protéger au mieux les Bruxellois des effets des radiations non ionisantes, le Parlement bruxellois a adopté (à l'unanimité) une proposition d'ordonnance instituant une norme environnementale de 3V/m. Cette ordonnance a été publiée au *Moniteur belge* le 14 mars 2007 et entrera en vigueur le 14 mars 2009.

Actuellement, la seule norme d'exposition en vigueur pour les rayonnements non ionisants est celle confirmée par le gouvernement fédéral dans son arrêté du 10 août 2005, soit 20,6 V/m. Avant de voter l'ordonnance, le Parlement bruxellois a procédé à de nombreuses auditions qui ont confirmé la nécessité d'instaurer une norme beaucoup plus stricte eu égard à l'impact possible des radiations non ionisantes sur l'environnement des Bruxellois.

D'autres villes comme Salzbourg, Paris ou Florence ont d'ailleurs adopté des normes beaucoup plus strictes encore. En fonction de l'état d'avancement des travaux scientifiques tentant de mesurer l'impact de ce type de radiations sur la santé, il est fort probable que la norme bruxelloise devra évoluer.

On observe aujourd'hui une multiplication d'antennes liée notamment au développement du réseau WiFi. Un

een niet te verwaarlozen percentage van de sites wordt de Brusselse norm trouwens al overschreden.

Dit voorstel van resolutie strekt ertoe de Brusselse wetgeving in 2009 correct te doen toepassen door de afgifte van stedenbouwkundige vergunningen voorlopig op te schorten voor sites waar de norm die vastgesteld is bij de ordonnantie van 1 maart 2007 betreffende de bescherming van het leefmilieu tegen de eventuele schadelijke effecten en hinder van niet-ioniserende stralingen, bereikt of overschreden wordt.

pourcentage non négligeable de sites dépasse d'ailleurs déjà la norme bruxelloise.

L'objet de cette proposition de résolution est de permettre, en 2009, la bonne mise en œuvre de la législation bruxelloise en instituant un moratoire à l'octroi des permis d'urbanisme sur des sites où, globalement, la norme fixée dans l'ordonnance du 1<sup>er</sup> mars 2007 relative à la protection de l'environnement contre les éventuels effets nocifs et nuisances provoquées par les radiations non ionisantes est atteinte ou dépassée.

Didier GOSUIN (F)  
Viviane TEITELBAUM (F)

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

### **tot tijdelijke opschorting van de afgifte van stedenbouwkundige vergunningen voor de bouw van inrichtingen die niet-ioniserende straling uitzenden**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de ordonnantie van 1 maart 2007 betreffende de bescherming van het leefmilieu tegen de eventuele schadelijke effecten en hinder van niet-ioniserende stralingen;

Overwegende dat in die ordonnantie bepaald wordt dat « In alle voor de bevolking toegankelijke gebieden de vermogensdichtheid van de straling van de niet-ioniserende stralingen nooit hoger [mag] zijn dan de norm van 0,024 W/ m<sup>2</sup> (ter indicatie 3 V/m) bij een referentiefrequentie van 900 MHz voor de niet-ioniserende stralingen waarvan de frequenties tussen 400 MHz en 2 GHz liggen »;

Overwegende dat de meeste parlementsleden die norm als zeer redelijk ervaren in zoverre elders in Europa (Parijs, Firenze, Salzburg) strengere normen van toepassing zijn;

Overwegende dat tijdens de besprekking in het Parlement gebleken is dat die norm reeds overschreden wordt op een aantal sites, te weten in minstens 8 % van de door het BIPT gecontroleerde antennes (Verslag van de commissie voor het Leefmilieu, Gedr. st. A-289/2, blz. 4);

Gelet op de recente aanbevelingen van het Europees Milieuagentschap aan de overheden om passende en evenredige maatregelen te nemen ten einde de aanzienlijke negatieve effecten van elektromagnetische velden voor de volksgezondheid te voorkomen;

Aangezien de WiFi- en UMTS-technologieën vandaag de dag een hoge vlucht nemen en de operatoren ertoe aanzetten stedenbouwkundige vergunningen aan te vragen voor de installatie van inrichtingen die niet-ioniserende stralingen kunnen uitzenden, op sites waar zich al andere inrichtingen bevinden;

Overwegende dat de ordonnantie van 1 maart 2007 weliswaar nog niet van kracht is, maar de gewestelijke overheid niettemin al verbiedt onomkeerbare situaties te creëren waarin de reeds aangenomen en bekendgemaakte toekomstige norm overschreden wordt en bijgevolg in de toekomst onmogelijk in acht kan worden genomen;

Overwegende dat het Gewest bijgevolg niet kan beslissen om een stedenbouwkundige vergunning af te geven die al van bij de inwerkingtreding van de ordonnantie een overtreding vormt, verzuwt of consolideert;

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

### **relative à l'instauration d'un moratoire à la délivrance des permis d'urbanisme d'implantation de dispositifs d'émission de radiation non ionisante**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'ordonnance du 1<sup>er</sup> mars 2007 relative à la protection de l'environnement contre les éventuels effets nocifs et nuisances provoqués par les radiations non ionisantes;

Considérant que cette ordonnance précise que : « Dans toutes les zones accessibles au public, la densité de puissance du rayonnement des radiations non ionisantes ne peut dépasser, à aucun moment, la norme de 0,024 W/m<sup>2</sup> (soit, à titre indicatif, 3 V/m) pour une fréquence de 900 MHz, ceci pour les radiations non ionisantes dont les fréquences sont comprises entre 400 MHz et 2 GHz »;

Considérant que cette norme est apparue très raisonnable à la majorité des parlementaires dans la mesure où des normes plus strictes sont d'application ailleurs en Europe (Paris, Florence, Salzbourg);

Considérant que, lors des discussions au Parlement, il est apparu que cette norme était déjà dépassée pour un certain nombre de sites, à savoir dans au moins 8 % des cas d'antennes contrôlées par l'IBPT (Rapport de la commission de l'Environnement, Doc. A-289/2, p. 4);

Vu les recommandations diffusées plus récemment par l'Agence européenne de l'Environnement invitant les pouvoirs publics à prendre des mesures appropriées et proportionnées pour éviter les menaces importantes que font peser sur la santé les champs électromagnétiques;

Vu le développement conséquent que connaissent actuellement les technologies WiFi et UMTS, développements qui amènent les opérateurs à introduire des demandes de permis d'urbanisme en vue du placement de dispositifs d'émission de radiations non ionisantes sur les sites où d'autres dispositifs sont déjà implantés;

Considérant que si l'ordonnance du 1<sup>er</sup> mars 2007 n'est pas encore entrée en vigueur, elle s'impose néanmoins à l'autorité régionale en ce sens que celle-ci ne peut créer des situations irréversibles niant la norme à venir déjà votée et publiée qui rendraient son application impossible à l'avenir;

Considérant, en conséquence, que la Région ne peut prendre une décision d'octroi de permis d'urbanisme qui créera, agravera ou consolidera une infraction à l'ordonnance dès son entrée en vigueur;

Overwegende dat het Gewest aldus geen verworven rechten kan verlenen die ertoe zouden leiden dat de ordonnantie al van bij de inwerking niet kan worden nageleefd;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- de afgifte van stedenbouwkundige vergunningen tijdelijk op te schorten voor sites waar in het algemeen de norm vastgesteld bij de ordonnantie van 1 maart 2007 betreffende de bescherming van het leefmilieu tegen de eventuele schadelijke effecten en hinder van niet-ioniserende stralingen wordt bereikt of overschreden;
- bijgevolg geen stedenbouwkundige vergunningen af te geven voor de installatie van inrichtingen die niet-ioniserende stralingen kunnen uitzenden op sites waar de norm vastgesteld bij de ordonnantie van 1 maart 2007 betreffende de bescherming van het leefmilieu tegen de eventuele schadelijke effecten en hinder van niet-ioniserende stralingen wordt bereikt of overschreden.

Considérant que la Région ne peut concéder ainsi des droits acquis au point d'empêcher le respect de l'ordonnance lorsqu'elle entrera en vigueur;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'instaurer un moratoire à l'octroi des permis d'urbanisme sur des sites où, globalement, la norme fixée dans l'ordonnance du 1<sup>er</sup> mars 2007 relative à la protection de l'environnement contre les éventuels effets nocifs et nuisances provoqués par les radiations non ionisantes est atteinte ou dépassée;
- de refuser, en conséquence, les permis d'urbanisme autorisant d'implanter des dispositifs d'émission de radiations non ionisantes sur des sites où, globalement, la norme fixée dans l'ordonnance du 1<sup>er</sup> mars 2007 relative à la protection de l'environnement contre les éventuels effets nocifs et nuisances provoqués par les radiations non ionisantes est atteinte ou dépassée.

Didier GOSUIN (F)  
Viviane TEITELBAUM (F)