

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2006-2007

20 JULI 2007

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de verbetering van de milieu-,
sociale en ethische prestaties van de
overheidsopdrachten**

(ingediend door de heer Yaron PESZTAT (F),
mevrouw Olivia P'TITO (F), de heer Joël RIGUELLE (F),
mevrouw Marie-Paule QUIX (N) en
mevrouw Brigitte DE PAUW (N))

Toelichting

Kan de overheid meer en beter doen wat duurzame ontwikkeling betreft zonder dat zulks meer kost ? Natuurlijk wel ! De overheidsopdrachten zijn een uitstekende hefboom om een duurzame stempel te drukken op het economisch beleid van het land.

Het jaarlijkse aantal overheidsopdrachten uitgaande van overheids- of daarmee gelijkgeschakelde instellingen van de 25 landen van de Europese Unie geeft een concreet beeld van de massa geld die met die opdrachten gemoeid is, te weten meer dan 1.000 miljard euro, i.e. 14 % van het Europese BBP. In 2003 bedroeg het Belgische BBP zowat 236 miljard euro, wat wil zeggen dat er met de overheidsopdrachten in België zowat 33 miljard euro gemoeid was.

Naast het feit dat er aan de Staat diensten, goederen en werken geleverd worden, vormen de overheidsopdrachten dus een geweldig en substantieel economisch instrument. De manier van aankopen van de Staat, stimuleert evenwel te weinig de innovatie op milieu-, sociaal en ethisch vlak.

Uit een recente Europese studie ten behoeve van de Commissie blijkt immers dat er onvoldoende werk wordt gemaakt van milieucriteria bij de toekenning van overheidsopdrachten.

Alleen Oostenrijk, Denemarken, Finland, Griekenland, Nederland, het Verenigd Koninkrijk en Zweden doen een echte inspanning op het vlak van « groene aankopen ». Zo-

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2006-2007

20 JUILLET 2007

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'amélioration des performances
environnementales, sociales et éthiques
des marchés publics**

(déposée par M. Yaron PESZTAT (F),
Mme Olivia P'TITO (F), M. Joël RIGUELLE (F),
Mmes Marie-Paule QUIX (N) et
Brigitte DE PAUW (N))

Développements

Les pouvoirs publics peuvent faire plus et mieux pour le développement durable sans que ça leur coûte plus cher ? Certainement ! Les marchés publics constituent un excellent levier pour imprimer un sens durable à la politique économique du pays.

Pour se faire une idée concrète de la masse financière qui transite sur ces marchés, il suffit d'examiner le volume annuel des marchés publics lancés par les acheteurs publics et entités assimilées des 25 pays membres de l'Union. Plus de 1.000 milliards d'euros, soit quelque 14 % du PIB européen ! Quand on sait que le PIB belge de 2003 était de 236 milliards d'euros, on peut estimer le volume financier des marchés publics en Belgique à 33 milliards d'euros.

Outre le fait d'approvisionner l'Etat en services, biens et travaux, les marchés publics sont donc un formidable et non moins substantiel outil économique. Pourtant, la façon dont l'Etat achète stimule encore trop peu l'innovation environnementale, sociale et éthique.

En effet, une récente étude réalisée au niveau européen pour le compte de la Commission confirme que les critères environnementaux ne sont pas assez pris en compte lors de la passation des marchés publics.

Seuls l'Autriche, le Danemark, la Finlande, la Grèce, les Pays-Bas, le Royaume-Uni et la Suède font un réel effort pour « acheter vert ». 40 à 70 % des appels d'offres lancés

wat 40 tot 70 % van de offerteoproepen in die zeven landen eisen dat milieucriteria in acht worden genomen. In de achttien andere landen van de Unie, ligt dat percentage niet eens op 30 %.

par ces 7 pays exigent le respect de critères environnementaux. Dans les 18 autres pays de l'Union, ce taux ne dépasse pas les 30 %.

Yaron PESZTAT (F)
Olivia P'TITO (F)
Joël RIGUELLE (F)
Marie-Paule QUIX (N)
Brigitte DE PAUW (N)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de verbetering van de milieu-, sociale en ethische prestaties van de overheidsopdrachten

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement;

Gelet op de wetgeving op de overheidsopdrachten, met name de wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten ⁽¹⁾;

Gelet op de Interpretatieve Mededeling van de Commissie van 4 juli 2001 betreffende het Gemeenschapsrecht van toepassing op overheidsopdrachten en de mogelijkheden om milieuoverwegingen hierin te integreren (COM/2001/0274 definitief) ⁽²⁾;

Gelet op de Interpretatieve Mededeling van de Commissie van 15 oktober 2001 betreffende het Gemeenschapsrecht van toepassing op overheidsopdrachten en de mogelijkheden om sociale aspecten hierin te integreren (COM/2001/0566 definitief) ⁽³⁾;

Gelet op de publicatie, door de Europese Commissie, van het handboek « Groen kopen ! Een handboek inzake milieuvriendelijke overheidsopdrachten » ⁽⁴⁾;

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 april 1999 houdende oplegging van sociale clausules bij de toewijzing van overheidsopdrachten in het raam van de uitvoering van investeringen van openbaar nut (*Belgisch Staatsblad* van 9 september 1999);

Gelet op de resolutie van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement van 25 oktober 2002 ter bevordering van de aankoop van fair trade-producten en -diensten;

Gelet op het belang van de overheidsopdrachten in de Europese en Belgische economie;

Overwegende dat moet worden bijgedragen tot de reductie van de broeikasgassen en dat het Belgisch beleid op dat vlak moet worden ondersteund;

Gelet op het heel grote aantal werklozen in het Brussels Gewest;

Gelet op de ervaring in Brussel met sociale clausules in overheidsopdrachten;

(1) *Belgisch Staatsblad* van 15 februari 2007.

(2) Publicatieblad nr. C 333 van 28 november 2001, blz. 0012-0026.

(3) Publicatieblad nr. C 333 van 28 november 2001, blz. 0027-0041.

(4) http://ec.europa.eu/environnement/gpp/pdf/buying_green_handbook_nl.pdf.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à l'amélioration des performances environnementales, sociales et éthiques des marchés publics

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale;

Vu la législation sur les marchés publics, notamment la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services ⁽¹⁾;

Vu la Communication interprétative de la Commission du 4 juillet 2001 sur le droit communautaire applicable aux marchés publics et les possibilités d'intégrer des considérations environnementales dans lesdits marchés (COM/2001/0274 final) ⁽²⁾;

Vu la Communication interprétative de la Commission du 15 octobre 2001 sur le droit communautaire applicable aux marchés publics et les possibilités d'intégrer des aspects sociaux dans lesdits marchés (COM/2001/0566 final) ⁽³⁾;

Vu la publication par la Commission européenne de « Acheter vert ! Un manuel sur les marchés publics écologiques » ⁽⁴⁾;

Vu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 avril 1999 imposant des clauses sociales lors de la passation des marchés publics dans le cadre de la réalisation d'investissements d'intérêt public (*Moniteur belge* du 9 septembre 1999);

Vu la résolution du Parlement bruxellois du 25 octobre 2002 visant à encourager l'achat de produits et services issus du commerce équitable;

Considérant l'importance des marchés publics dans l'économie européenne et belge;

Considérant la nécessité de contribuer à la réduction des gaz à effet de serre et de soutenir la politique belge dans ce secteur;

Considérant le taux de chômage très important que connaît la Région bruxelloise;

Considérant l'expérience bruxelloise en matière de clauses sociales dans les marchés publics;

(1) *Moniteur belge* du 15 février 2007.

(2) Journal officiel n° C 333 du 28 novembre 2001, pp. 0012-0026.

(3) Journal officiel n° C 333 du 28 novembre 2001, pp. 0027-0041.

(4) http://ec.europa.eu/environm en t/gpp/pdf/buying_green_handbook_fr.pdf.

Overwegende dat het regeerakkoord 2004-2009 het volgende bevat over de invoeging van sociale clausules in overheidsopdrachten (« Een contract voor de economie en de tewerkstelling in Brussel », hoofdstuk 1, punt a) :

« De inlassing van sociale clausules bij openbare aanbestedingen is eveneens een efficiënt middel om lagergeschoolden aan het werk te zetten. Het Brussels Gewest heeft op dat vlak een voluntaristische houding aangenomen, door de inschrijvers op een grote aanbesteding te verplichten om een bepaald aantal van de laagstgeschoolde werkhoekeken die ingeschreven zijn bij de BGDA aan te werven. De sociale clausules zullen telkens het mogelijk is worden uitgebreid en veralgemeend, met nadruk op de opleiding. Er zal naar gestreefd worden om de « missions locales » voor de werkgelegenheid en de « lokale werkwinkels » te raadplegen. Er zal een evaluatie opgemaakt worden van het systeem van de sociale clausules met als doel tot een betere werking ervan te komen. »;

Overwegende dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering zich in hetzelfde akkoord ertoe verbindt de wet op de overheidsopdrachten toe te passen op grond waarvan bepaalde hoofdstukken van opdrachten voor werken specifiek kunnen worden voorbehouden voor sociale-economie-ondernemingen (« Een contract voor de economie en de tewerkstelling in Brussel », hoofdstuk 2, punt g);

Overwegende dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering zich in hetzelfde akkoord ertoe verbindt om de invoering van milieuclausules in de lastenboeken van de overheidsopdrachten aan te moedigen, teneinde de overheden ertoe aan te zetten duurzame producten en diensten aan te kopen (« De levenskwaliteit van de Brusselaars », hoofdstuk 6, punt h);

Overwegende dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering zich in hetzelfde akkoord ertoe verbindt het gebruik van open standaards en vrije software in de gewestelijke administraties te bevorderen om de toegankelijkheid van de openbare informatieverstreking en de vertrouwelijkheid van de persoonlijke gegevens te waarborgen. Bovendien zal de Regering het gebruik van open standaards en vrije software bij de Brusselaars en de gemeenten aanmoedigen, meer bepaald door sensibiliseringsacties en opleiding (« Brussel, het Gewest dat Europa verwelkomt », hoofdstuk 3, punt a);

Overwegende dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering zich in hetzelfde akkoord ertoe verbindt de aankoop van fair trade-producten in alle ministeriële kabinetten en alle Brusselse administraties aan te moedigen. Bovendien zal de Regering de gemeenten en pararegionale organen ertoe aanmoedigen hetzelfde standpunt in te nemen. (« Brussel, het Gewest dat Europa verwelkomt », hoofdstuk 3, punt a);

Considérant que l'accord de gouvernement 2004-2009 s'exprime comme suit en ce qui concerne l'insertion de clauses sociales dans les marchés publics (« Un contrat pour l'économie et l'emploi à Bruxelles », chapitre 1, point a) :

« L'insertion de clauses sociales dans les marchés publics constitue également un moyen efficace de mise à l'emploi de publics moins qualifiés. La Région bruxelloise a adopté une attitude volontariste à cet égard, en obligeant les soumissionnaires de marchés de travaux importants à recruter un nombre défini de demandeurs d'emploi peu qualifiés inscrits à l'ORBEm. Les clauses sociales seront élargies et généralisées chaque fois que cela s'avère possible en insistant sur la formation. La consultation des missions locales et des « lokale werkwinkels » sera recherchée. Une évaluation du système des clauses sociales sera réalisée dans l'optique d'un meilleur fonctionnement. »;

Considérant que, dans le même accord, le gouvernement s'engage à appliquer la loi sur les marchés publics qui permet de réserver certains lots des marchés de travaux spécifiquement à des entreprises d'économie sociale (« Un contrat pour l'économie et l'emploi à Bruxelles », chapitre 2, point g);

Considérant que, dans le même accord, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale s'engage à encourager l'introduction de clauses environnementales dans les cahiers des charges publics afin d'orienter les achats des pouvoirs publics vers des produits et services durables (« La qualité de vie des Bruxellois », chapitre 6, point h);

Considérant que, dans le même accord, le gouvernement s'engage à promouvoir l'utilisation dans les administrations régionales de formats ouverts et de logiciels libres, afin de garantir l'accessibilité des informations publiques et la confidentialité des données personnelles et à encourager l'utilisation de formats ouverts et de logiciels libres auprès de Bruxellois et des communes, notamment par des actions de sensibilisation et de formation (« Bruxelles, la Région qui accueille l'Europe », chapitre 3, point a);

Considérant que, dans le même accord, le gouvernement s'engage à favoriser l'achat des produits issus du commerce équitable, dans l'ensemble des cabinets ministériels ainsi que dans l'ensemble des administrations bruxelloises et à encourager les communes et les organismes pararegionaux à adopter le même comportement (« Bruxelles, la Région qui accueille l'Europe », chapitre 3, point a);

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om :

1. de milieu-, sociale en ethische prestaties van de overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten die de gewestelijke, gemeentelijke en semi-overheidsdiensten gunnen te verbeteren bij de omschrijving van het doel, de technische specificaties, de gunningscriteria of de voorwaarden voor de uitvoering van die overheidsopdrachten, naar gelang van het geval;
2. in het jaar na de goedkeuring van deze resolutie, een opleiding betreffende de juridische aspecten in verband met de invoering van milieuvriendelijke, sociale en ethische overwegingen in de overheidsopdrachten te financieren ten behoeve van de personeelsleden van de gewestelijke, gemeentelijke en semi-overheidsdiensten die belast zijn met het opstellen, uitwerken en gunnen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten;
3. erop toe te zien dat de gewestelijke, gemeentelijke en semi-overheidsdiensten aanzienlijk meer overheidsopdrachten gunnen die uitvoeringsvoorwaarden opleggen waarbij rekening wordt gehouden met de in artikel 40 van de wet van 15 juni 2006 opgesomde doelstellingen, te weten:
 - 1° het verstrekken van beroepsopleidingen aan werklozen en jongeren;
 - 2° het bevorderen van het gelijkheidsbeleid inzake de arbeidsparticipatie van onvoldoende in het arbeidsproces geïntegreerde personen;
 - 3° de strijd tegen de werkloosheid;
 - 4° de verplichting om, in hoofdzaak, de bepalingen van de basisconventies van de Internationale Arbeidsorganisatie na te leven, in de veronderstelling dat die niet reeds worden toegepast in het nationale recht van het land waar de productie plaatsvindt;
 - 5° de bescherming van het leefmilieu;
4. erop toe te zien dat het aantal overheidsopdrachten die de gewestelijke, gemeentelijke en semi-overheidsdiensten reserveren voor sociale-inschakelingsondernemingen, overeenkomstig artikel 22, § 2, van de wet van 15 juni 2006, aanzienlijk toeneemt; die ondernemingen te sensibiliseren en bij te staan om te voldoen aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor die overheidsopdrachten;
5. erop toe te zien dat de gewestelijke, gemeentelijke en semi-overheidsdiensten aanzienlijk meer overheidsopdrachten gunnen die een sociale clausule bevatten krachtens welke de inschrijver bij de Brusselse Gewes-

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

1. d'améliorer les performances environnementales, sociales et éthiques des marchés de travaux, de fournitures et de services conclus par les administrations régionales, pararégionales et communales, dans le cadre de la définition de l'objet, des spécifications techniques, des critères d'attribution ou des conditions d'exécution de ces marchés publics, selon les cas;
2. de financer, dans l'année qui suit l'adoption de la présente résolution, une formation relative aux aspects juridiques concernés par l'introduction de considérations environnementales, sociales et éthiques dans les marchés publics à destination des agents des administrations régionales, pararégionales et communales en charge des opérations de rédaction, d'élaboration et de passation des marchés publics de travaux, de fournitures et de services;
3. de veiller à ce que le nombre de marchés publics conclus par les administrations régionales, pararégionales et communales imposant des conditions d'exécution permettant de tenir compte des objectifs énumérés à l'article 40 de la loi du 15 juin 2006 augmente substantiellement; ces objectifs sont les suivants :
 - 1° la mise en œuvre d'actions de formation professionnelle pour les chômeurs ou les jeunes;
 - 2° la promotion de la politique de l'égalité des chances par rapport à l'emploi des personnes qui ne sont pas suffisamment intégrées dans le circuit professionnel;
 - 3° la lutte contre le chômage;
 - 4° l'obligation de respecter, en substance, les dispositions des conventions fondamentales de l'Organisation internationale du Travail, dans l'hypothèse où celles-ci n'auraient pas déjà été mises en œuvre dans le droit national du pays de production;
 - 5° la protection de l'environnement;
4. de veiller à ce que le nombre de marchés publics réservés par les administrations régionales, pararégionales et communales à des entreprises d'économie sociale et d'insertion, conformément à l'article 22, § 2 de la loi du 15 juin 2006, augmente substantiellement; de sensibiliser et d'aider ces entreprises à répondre aux conditions leur permettant d'accéder à ces marchés publics;
5. de veiller à ce que le nombre de marchés de travaux conclus par les administrations régionales, pararégionales et communales comportant une clause sociale imposant au soumissionnaire d'engager des deman-

telijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling ingeschreven werkzoekenden in dienst moet nemen;

in het kader van de toepassing van de sociale clausules op gewestelijk vlak, het tot stand komen van een partnerschap tussen de BGDA en de lokale tewerkstellingsactoren (gemeenten en werkwinkels) aan te moedigen, alsook de centralisatie van de gegevens betreffende de verschillende opdrachten te bevorderen;

6. erop toe te zien dat de gewestelijke, gemeentelijke en semi-overheidsdiensten aanzienlijk meer voedingsproducten afkomstig uit fair trade en biologische landbouw aankopen;
7. erop toe te zien dat de gewestelijke, gemeentelijke en semi-overheidsdiensten schone voertuigen aankopen, dat wil zeggen dat de voertuigen moeten voldoen aan een minimale ecoscore en zulks naar gelang van het type van voertuig;
8. erop toe te zien dat de gewestelijke, gemeentelijke en semi-overheidsdiensten computer-, fax- en fotokopieerapparatuur aankopen volgens de methodologische gids bij aankoop van informatica-, fax- en kopieermateriaal voor gebruik in federale overheidsdiensten ⁽⁵⁾ of volgens enig ander door de regering vastgesteld referentie-instrument dat milieuvriendelijke, sociale of ethische aankoopcriteria bevat;

erop toe te zien dat de gewestelijke, gemeentelijke en semi-overheidsdiensten papierbenodigdheden aankopen volgens de gids voor duurzame aankopen ten behoeve van de federale overheidsdiensten ⁽⁶⁾ of volgens enig ander door de regering vastgesteld referentie-instrument dat ecologische, sociale of ethische aankoopcriteria bevat;

erop toe te zien dat de gewestelijke, gemeentelijke en semi-overheidsdiensten voor hun informaticabehoeften open formaten en vrij software aankopen;

9. erop toe te zien dat de gewestelijke, gemeentelijke en semi-overheidsdiensten een aanzienlijke hoeveelheid groene stroom aankopen;
10. erop toe te zien dat de gewestelijke, gemeentelijke en semi-overheidsdiensten de minst vervuilende stookolie aankopen, op dit ogenblik stookolie extra, waarvan het zwavelgehalte niet hoger is dan 50 ppm;

deurs d'emploi inscrits auprès de l'Office régional bruxellois pour l'emploi, augmente substantiellement;

d'encourager, dans le cadre de la mise en œuvre des clauses sociales au niveau régional, la mise sur pied d'un partenariat entre l'ORBEm et les acteurs locaux de l'emploi (communes et missions locales pour l'emploi) ainsi que la centralisation des données relatives aux différents chantiers concernés;

6. de veiller à ce que la part de produits alimentaires achetés par les administrations régionales, pararégionales et communales issus du commerce équitable et de l'agriculture biologique augmente substantiellement;
7. de veiller à ce que les véhicules achetés par les administrations régionales, pararégionales et communales soient des véhicules propres c'est-à-dire que les véhicules doivent correspondre à un écoscore minimum et ce en fonction du type de véhicule;
8. de veiller à ce que les achats de matériel informatique, de télécopie et de photocopie des administrations régionales, pararégionales et communales soient réalisés selon le Guide méthodologique d'achat de matériel informatique de télécopie et de photocopie à l'usage des administrations fédérales ⁽⁵⁾ ou selon tout autre outil de référence contenant des critères d'achat environnementaux, sociaux ou éthiques déterminé par le gouvernement;

de veiller à ce que les achats de papier des administrations régionales, pararégionales et communales soient réalisés selon le Guide des achats durables à l'usage des administrations fédérales ⁽⁶⁾ ou selon tout autre outil de référence contenant des critères d'achat environnementaux, sociaux ou éthiques déterminé par le gouvernement;

de veiller à ce que les achats de matériel informatique des administrations régionales, pararégionales et communales portent sur des formats ouverts et des logiciels libres;

9. de veiller à ce qu'une part significative de l'électricité achetée par les administrations régionales, pararégionales et communales soit de l'électricité verte;
10. de veiller à ce que les administrations régionales, pararégionales et communales achètent le mazout de chauffage le moins polluant, à savoir actuellement le mazout « extra » dont la teneur en soufre n'excède pas 50 ppm.;

(5) http://www.guidedesachatsdurables.be/bs_mb/mr20041223gidsICT.pdf.

(6) <http://www.guidedesachatsdurables.be>.

(5) http://www.guidedesachatsdurables.be/bs_mb/cm20041223guideICT.pdf.

(6) <http://www.guidedesachatsdurables.be>.

11. jaarlijks een verslag over de toepassing van deze resolutie over te zenden aan het Parlement.

11. de transmettre au Parlement un rapport annuel portant sur la mise en œuvre de la présente résolution.

Yaron PESZTAT (F)
Olivia P'TITO (F)
Joël RIGUELLE (F)
Marie-Paule QUIX (N)
Brigitte DE PAUW (N)

