

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2007-2008

31 OCTOBRE 2007

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'article 283, 3° de la Nouvelle loi communale

(déposée par M. Vincent DE WOLF (F))

Développements

La Nouvelle loi communale prévoit, en son article 283, une échelle de sanctions pour les agents statutaires (sanctions mineures, majeures et maximales), dont la plus lourde est la révocation.

Cette dernière est particulièrement sévère, voire injuste, puisqu'elle prive celui qui en est frappé du bénéfice des cotisations « pensions » qui ont été retenues sur ses traitements durant le temps où il revêtait la qualité d'agent statutaire.

Si l'on peut comprendre que l'autorité doit pouvoir se séparer d'un agent dans des cas graves, il ne peut être justifié que l'on prive rétroactivement celui-ci des cotisations de pensions qui ont été prélevées sur son traitement durant l'exercice de sa fonction.

C'est ce que le Conseil d'Etat a décidé par son arrêt du 24 mai 2007 en se référant ainsi à la jurisprudence, aux arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme. Il précise notamment que « si le droit à la pension fondé sur l'emploi peut, selon la jurisprudence de la Cour européenne des Droits de l'Homme, dans certaines circonstances, être assimilé à un droit de propriété; que parmi ces circonstances, figure celle où l'employeur a pris l'engagement plus général de verser une pension à des conditions qui peuvent être considérées comme faisant partie du contrat de travail (...); que le droit à la pension dont a été privé le requérant à la suite de sa révocation constituait un bien au sens de l'article 1^{er} du protocole n° 1 précité; que la loi applicable

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2007-2008

31 OKTOBER 2007

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van artikel 283, 3° van de Nieuwe Gemeentewet

(ingediend door de heer Vincent DE WOLF (F))

Toelichting

In artikel 283 van de Nieuwe Gemeentewet staan een aantal straffen voor de statutaire ambtenaren (lichte, zware en maximumstraffen) waarvan de afzetting de zwaarste is.

Die laatste is een bijzonder strenge, zelfs een onbillijke straf omdat degene die de straf krijgt daardoor verstoken wordt van het voordeel van de pensioenbijdragen die zijn ingehouden op zijn wedden gedurende de tijd dat hij statutair ambtenaar was.

Men kan begrijpen dat de overheid zich in ernstige omstandigheden moet kunnen ontdoen van een personeelslid, maar het gaat niet op dat men hem de pensioenbijdragen afneemt die gedurende de uitoefening van zijn functie met terugwerking zijn ingehouden op zijn wedde.

Dat is wat de Raad van State heeft beslist met zijn arrest van 24 mei 2007, waarin verwezen wordt naar de rechtspraak, de arresten van het Europees Hof van de Rechten van de Mens en waarin onder meer wordt gepreciseerd dat « ofschoon het recht op pensioen op grond van arbeid volgens de rechtspraak van het Europees Hof van de Rechten van de Mens in bepaalde omstandigheden kan worden gelijkgesteld met een eigendomsrecht; dat een van die omstandigheden is dat de werkgever de meer algemene verbintenis is aangegaan om een pensioen te betalen onder voorwaarden die kunnen worden beschouwd als deel uitmakend van de arbeidsovereenkomst (...); dat het recht op pensioen dat de verzoeker na zijn afzetting ontnomen is

audit requérant prévoyait que la peine disciplinaire maximale, celle de la révocation, entraînait automatiquement, en vertu de ses articles 79, §§ 1^{er} et 7, la perte de l'ensemble des prestations liées à la retraite; que la Cour s'est prononcée comme suit : la Cour européenne des droits de l'homme estime que la déchéance du droit aux prestations de retraite constituait une atteinte au droit de propriété du requérant et que celle-ci ne correspondait ni à une expropriation ni à une mesure de réglementation de l'usage des biens; elle doit donc être examinée sous l'angle de la première phrase du premier alinéa de l'article 1^{er}. Aussi convient-il de déterminer si un juste équilibre a été ménagé entre les exigences relatives à l'intérêt général de la société et les impératifs liés à la protection des droits fondamentaux de l'individu (...) ».

Il convient dès lors de supprimer de l'arsenal des sanctions celle de la révocation. La démission d'office, prévue par l'article 283, 3^o suffisant à rompre le lien statutaire.

Par conséquent, la présente proposition d'ordonnance a pour objectif de modifier l'article 283, 3^o de la Nouvelle Loi communale, en supprimant du dispositif, la sanction de révocation.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Conformément à l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxellois, les ordonnances prises en matière régionale doivent mentionner qu'elles règlent les matières visées par l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Modification de l'article 283, 3^o de la Nouvelle Loi Communale. En effet, la démission d'office, prévue par le même article suffit à rompre le lien statutaire.

Suite à la modification proposée, l'article 283 serait libellé comme suit :

« Art. 283. – Les sanctions disciplinaires suivantes peuvent être infligées aux membres du personnel communal :

1^o sanctions mineures :

- l'avertissement;
- la réprimande;

een goed was in de zin van artikel 1 van voormeld protocol nr. 1; dat volgens de wet die op de verzoeker van toepassing is de maximale tuchtstraf, te weten die van de afzetting, krachtens artikel 79, §§ 1 en 7 automatisch leidde tot het verlies van alle prestaties in verband met het pensioen; dat het Hof zich als volgt heeft uitgesproken: Het Europees Hof van de Rechten van de Mens gaat ervan uit dat het verval van het recht op de pensioenprestaties een schending was van het eigendomsrecht van de verzoeker en dat zulks niet overeenstemde met een onteigening en evenmin met een maatregel inzake reglementering van het gebruik van de goederen; het moet worden bekeken uit het oogpunt van de eerste zin van het eerste lid van artikel 1. Ook moet worden bepaald of een billijk evenwicht is bereikt tussen de eisen inzake algemeen belang van de samenleving en de voorschriften in verband met de bescherming van de grondrechten van het individu (...) ».

De afzetting moet dan ook uit het arsenaal van sancties worden geschrapt. Het ontslag van ambtswege waarvan sprake in artikel 283, 3^o is voldoende om het statutair verband te verbreken.

Bijgevolg heeft dit voorstel van ordonnantie tot doel om artikel 283, 3^o van de Nieuwe Gemeentewet te wijzigen en de afzetting als straf te schrappen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen moeten de ordonnanties uitgevaardigd in gewestelijke aangelegenheden vermelden dat zij aangelegenheden regelen die vermeld zijn in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Wijziging van artikel 283, 3^o van de Nieuwe Gemeentewet. Het ontslag van ambtswege vermeld in hetzelfde artikel is voldoende om het statutair verband te verbreken.

« Art. 283. – De volgende tuchtstraffen kunnen aan de personeelsleden van de gemeente worden opgelegd :

1^o lichte straffen :

- de waarschuwing;
- de berisping;

2° sanctions majeures :

- la retenue de traitement;
- la suspension;
- la rétrogradation;

3° sanctions maximales :

- la démission d'office ».

Article 3

Entrée en vigueur.

Vincent DE WOLF (F)

2° zware straffen :

- de inhouding van wedde;
- de schorsing;
- de terugzetting in graad;

3° maximumstraffen :

- het ontslag van ambtswege ».

Artikel 3

Inwerkingtreding.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**modifiant l'article 283, 3°
de la Nouvelle loi communale***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 283, 3°, de la Nouvelle loi communale, le mot « révocation » est supprimé.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur au jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Vincent DE WOLF (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van artikel 283, 3°
van de Nieuwe Gemeentewet***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 283, 3°, van de Nieuwe Gemeentewet, wordt het woord « afzetting » geschrapt.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.