

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2007-2008

24 JANVIER 2008

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à la Convention relative
à la collecte, au dépôt et à la réception
des déchets survenant en navigation rhénane
et intérieure, faite à Strasbourg
le 9 septembre 1996**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances, du Budget, de la Fonction
publique, des Relations extérieures et
des Affaires générales

par M. Olivier de CLIPPELE (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mmes Isabelle Emmery, Julie Fiszman, MM. Eric Tomas, Rudi Vervoort, Olivier de Clippele, Mustapha El Karouni, Didier Gosuin, Denis Grimberghs, Joël Riguelle, Frédéric Erens, Mme Marie-Paule Quix.

Membres suppléants : Mme Véronique Jamouille, MM. Yaron Pesztat, Jos Chabert.

Autre membre : Mme Valérie Seyns.

Voir :

Document du Parlement :
A-429/1 – 2007/2008 : Projet d'ordonnance.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2007-2008

24 JANUARI 2008

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met : het Verdrag
inzake de verzameling, afgifte en inname
van afval in de Rijn- en binnenvaart,
ondertekend te Straatsburg
op 9 september 1996**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën, de Begroting,
het Openbaar Ambt, de Externe Betrekkingen en
de Algemene Zaken

door de heer Olivier de CLIPPELE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Isabelle Emmery, mevr. Julie Fiszman, de heren Eric Tomas, Rudi Vervoort, Olivier de Clippele, Mustapha El Karouni, Didier Gosuin, Denis Grimberghs, Joël Riguelle, Frédéric Erens, mevr. Marie-Paule Quix.

Plaatsvervangers : mevr. Véronique Jamouille, de heren Yaron Pesztat, Jos Chabert.

Ander lid : mevr. Valérie Seyns.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-429/1 – 2007/2008 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif du Ministre Guy Vanhengel

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« La Convention relative à la collecte, au dépôt et à la réception des déchets survenant en navigation rhénane et intérieure a été signée le 9 septembre 1996 dans le cadre de la Commission Centrale pour la Navigation du Rhin par l'Allemagne, la Belgique, le Luxembourg, les Pays-bas et la Suisse.

La Convention a pour objectif de réaliser un système harmonisé au niveau international pour la lutte contre la pollution des voies d'eau par la navigation intérieure, de mettre en pratique le principe du « pollueur-payeur » et de contribuer de cette manière à l'image écologique de la navigation intérieure, en évitant des distorsions de concurrence entre les différents États contractants.

Lors de sa réunion du 20 juin 1996, le groupe de travail « Traités mixtes » a reconnu le caractère mixte de cette Convention. La Convention touche aussi bien aux compétences fédérales que régionales. L'application de mesures, visées aux articles 3, 4, 7 et 10 de la Convention, relève des Régions. Quant à l'application des dispositions de la Convention, un accord de coopération entre l'Etat fédéral et les Régions doit être conclu.

L'accord de coopération est actuellement en cours d'élaboration.

Dans l'exposé des motifs, le contenu du texte de traité est expliqué en détail.

Dès lors, je souhaiterais demander à cette Assemblée de porter son assentiment à cet accord international. ».

II. Discussion générale

Mme Julie Fiszman demande s'il existe des entreprises de soutage sur le territoire de la Région bruxelloise. Le Port de Bruxelles aurait déclaré ne pas vouloir placer pour des raisons pratiques des installations de réception mobiles ou fixes. Quelles sont les conséquences financières de la ratification ? Sont-elles minimales ?

Le ministre répond que le pouvoir réglementaire européen impose déjà de mettre sur pied un dispositif d'évacuation pour les déchets réguliers survenant dans la navigation intérieure : déchets ménagers, peinture, etc.. Ainsi, des conteneurs ont été placés à l'écluse de Molenbeek-Saint-Jean en mai 2006.

Il existe des obligations similaires pour les déchets organiques de navires provenant de l'extérieur de l'U.E.

I. Inleidende uiteenzetting van Minister Guy Vanhengel

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Het ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Verdrag inzake de inzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart werd ondertekend op 9 september 1996 in de schoot van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart ondertekend door België, Duitsland, Frankrijk, Luxemburg, Nederland en Zwitserland.

Dit Verdrag heeft als doel het tot stand brengen van een internationaal geharmoniseerd systeem ter bestrijding van de vervuiling van de vaarwegen door de binnenvaart, het in praktijk brengen van het principe « de vervuiler betaalt » en op die manier bij te dragen tot het ecologisch imago van de binnenvaart op een wijze die de concurrentieverhoudingen tussen de binnenvaart-vloten van de verschillende verdragsstaten niet verstoort.

De Werkgroep « Gemengde Verdragen » heeft in zijn vergadering van 20 juni 1996 het gemengd karakter van dit Verdrag erkend. Het Verdrag raakt zowel federale als gewestelijke bevoegdheden. De toepassing van de maatregelen uit artikels 3, 4, 7 en 10 van het Verdrag valt onder de bevoegdheid van de Gewesten. Voor de toepassing van de bepalingen van het Verdrag moet tussen de federale staat en de gewesten een samenwerkingsakkoord worden gesloten.

Dit samenwerkingsakkoord is momenteel in de maak.

In de memorie van toelichting wordt op omstandige wijze de inhoud van de verdragstekst toegelicht.

Mag ik deze Vergadering bijgevolg vragen met dit internationaal verdrag haar instemming te betuigen ? ».

II. Algemene bespreking

Mevrouw Julie Fiszman vraagt of er bunkerbedrijven in het Brussels Gewest gevestigd zijn. De Haven van Brussel zou hebben verklaard dat ze wegens praktische redenen geen vaste of mobiele ontvangstinrichtingen wil plaatsen. Wat zijn de financiële gevolgen van de ratificatie van het Verdrag ? Zijn die minimaal ?

De minister antwoordt dat de Europese regelgever al verplicht tot het tot stand brengen van een systeem voor de verwijdering van regulier afval van de binnenvaart : huishoudelijk afval, verf, enz.. Daarom zijn er in mei 2006 containers geplaatst aan de sluis van Sint-Jans-Molenbeek.

Er bestaan soortgelijke verplichtingen voor organisch afval van schepen die van buiten de EU komen

(EU/1774/2002). En ce qui concerne les navires maritimes, la directive EU/2000/59 exige de la Région de Bruxelles-Capitale qu'elle mette à disposition de ces navires une liste des installations de réception agréées pour les déchets d'exploitation des navires et résidus de cargaisons (Arrêté du 30 avril 2003, *Moniteur belge* du 16 mai 2003).

L'accord de coopération, dans lequel l'Institut pour le Transport par Batellerie (ITB) joue un rôle central en tant qu'institut national (voir article 9 de la Convention) est en cours d'élaboration. Les frais de fonctionnement et d'administration assurés par l'ITB pour l'exécution de sa mission sont indemnisés par les Régions selon une clé de répartition. Cette clé de répartition obligerait la Région de Bruxelles-Capitale de payer 1 % d'un montant qui n'a pas encore été déterminé.

Le système de timbres électroniques destiné à financer le dispositif d'évacuation de déchets est lié à la présence d'installations de réception, responsables de réceptionner les déchets d'exploitation des navires, et aux dites entreprises de soutage, qui livrent du carburant aux navires. Etant donné qu'il n'existe pas d'entreprises de soutage sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale et que le Port de Bruxelles a déclaré ne pas vouloir placer d'installations de réception mobiles ou fixes pour des raisons pratiques (manque d'espace, risques de pollution dans un environnement urbain), les conséquences financières liées à la ratification de la Convention sont minimales. Dans l'exposé des motifs, le contenu du texte du traité est expliqué en détail.

M. Frédéric Erens a une question relative au traitement des boues de la Région de Bruxelles-Capitale. Les boues sont un matériau polluant issu de l'utilisation des voies navigables. Actuellement, la Région de Bruxelles-Capitale a opté pour leur mise en décharge pour 30 ans plutôt que de les faire épurer dans des stations spécialisées. Quelles peuvent être les conséquences du maintien de certains matériaux polluants en Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de cette convention ? Est-il possible de chiffrer les conséquences financières ?

Le ministre répond que les questions portant sur les boues n'ont aucun rapport avec la présente convention. Le ministre suggère à M. Erens de s'adresser à la secrétaire d'État Brigitte Grouwels, compétente pour le Port et donc aussi pour les boues du canal.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

(EU/1774/2002). Wat de zeeschepen betreft, verplicht de richtlijn EU/2000/59 het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ertoe een lijst van de erkende ontvangstinrichtingen ter beschikking te stellen van die schepen voor het scheepsafval en de ladingenrestanten (Besluit van 30 april 2003, *Belgisch Staatsblad* van 16 mei 2003).

Het samenwerkingsakkoord, waarin het Instituut voor het Transport langs de Binnenwateren (ITB) een centrale rol speelt als nationaal instituut (zie artikel 9 van het Verdrag), is in de maak. De werkings- en administratiekosten van het ITB voor de uitvoering van zijn opdracht worden vergoed door de Gewesten, volgens een verdeelsleutel die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zou verplichten om 1 % te betalen van een bedrag dat nog niet is vastgesteld.

Het elektronisch zegelsysteem dat het afvalstelsel moet financieren, is gelinkt aan de aanwezigheid van ontvangstinrichtingen, die voor de inname van scheepsafval instaan, en aan zogenaamde bunkerbedrijven, die brandstof leveren aan vaartuigen. Aangezien het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geen bunkerbedrijven heeft op zijn grondgebied en de Haven van Brussel heeft verklaard dat ze wegens praktische redenen (plaatsgebrek, risico's van vervuiling in een stedelijke omgeving) geen vaste of mobiele ontvangstinrichtingen wil plaatsen, zijn er slechts minimale financiële gevolgen verbonden aan de ratificatie van het Verdrag. De inhoud van het Verdrag wordt in detail uitgelegd in de memorie van toelichting.

De heer Frédéric Erens heeft een vraag in verband met de verwerking van het slib van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Slib is een vervuilend materiaal dat voortkomt uit het gebruik van de waterwegen. Momenteel heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verkozen om dit slib voor 30 jaar op te bergen in plaats van het te laten zuiveren door gespecialiseerde centrales. Wat kunnen de consequenties zijn van het behoud van bepaalde vervuilende materialen op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het kader van dit verdrag ? Is het mogelijk om de financiële consequenties te becijferen ?

De minister antwoordt dat de vragen rond slib geen betrekking hebben op onderhavig verdrag. De minister suggereert aan de heer Erens om zich te richten tot staatssecretaris Brigitte Grouwels, die bevoegd is voor de Haven en dus ook voor het slib in het kanaal.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Vote

L'article 1^{er} est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

IV. Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté par 13 voix et 1 abstention.

– Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Olivier de CLIPPELE

Le Président,

Eric TOMAS

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Olivier de CLIPPELE

De Voorzitter,

Eric TOMAS