

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2007-2008

21 DECEMBRE 2007

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la création d'une administration fiscale régionale bruxelloise

(déposée par MM. Rudi VERVOORT (F),
Denis GRIMBERGHS (F),
Christos DOULKERIDIS (F),
Jean-Luc VANRAES (N),
Mme Marie-Paule QUIX (N),
MM. Walter VANDENBOSSCHE (N),
Didier GOSUIN (F),
Mme Françoise SCHEPMANS (F) et
Mme Adelheid BYTTEBIER (N))

Développements

1. Introduction

Bruxelles est sous-financée. Peut-être fera-t-elle l'objet d'un financement plus juste de la part de l'État fédéral. Mais dans tous les cas de figure, Bruxelles doit s'équiper d'instruments fiscaux qui permettent l'établissement et le recouvrement efficaces d'impôts socialement justes et économiquement adéquats.

Notre Région et nos communes étant fortement urbanisées et densifiées, d'une part et bon nombre de leurs impôts propres ou recettes attribuées reposant sur le foncier, d'autre part, il est crucial que Bruxelles dispose d'une administration fiscale dotée de moyens humains et matériels nécessaires à une bonne maîtrise de ses ressources.

Les principales ressources de la Région bruxelloise trouvent leur fondement dans la Constitution. Tout d'abord, l'article 170, § 2, alinéa 1^{er} de la Constitution stipule : « Aucun impôt au profit de la communauté ou de la région ne peut être établi que par un décret ou une règle visée à l'article 134 ». Cette disposition traduit le principe multisécu-

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2007-2008

21 DECEMBER 2007

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de oprichting van een Brusselse gewestelijke belastingdienst

(ingediend door de heren Rudi VERVOORT (F),
Denis GRIMBERGHS (F),
Christos DOULKERIDIS (F),
Jean-Luc VANRAES (N),
mevrouw Marie-Paule QUIX (N),
de heren Walter VANDENBOSSCHE (N),
Didier GOSUIN (F),
mevrouw Françoise SCHEPMANS (F) en
mevrouw Adelheid BYTTEBIER (N))

Toelichting

1. Inleiding

Brussel wordt ondergefinancierd. Misschien zal ons Gewest rechtvaardiger gefinancierd worden door de federale Staat. In ieder geval moet Brussel zich toerusten met fiscale instrumenten die een efficiënte vaststelling en inning van sociaal rechtvaardige en economisch adequate belastingen mogelijk maken.

Ons Gewest en onze gemeenten zijn sterk verstedelijkt en verdicht. Enerzijds, zijn een groot deel van hun eigen belastingen of van de toegewezen ontvangsten gebaseerd op grondbelasting. Anderzijds, is het van cruciaal belang dat Brussel over een belastingdienst beschikt die toegerust is met de nodige personele en materiële middelen om zijn financiële middelen goed te beheren.

De belangrijkste middelen van het Brussels Gewest vinden hun grondslag in de Grondwet. Artikel 170, § 2, eerste lid, van de Grondwet luidt als volgt : « Geen belasting ten behoeve van de gemeenschap of het gewest kan worden ingevoerd dan door een decreet of een in een artikel 134 bedoelde regel ». Die bepaling vertaalt het eeuwenoude

laire du consentement à l'impôt par les assemblées délibérantes; elle est l'assise de la fiscalité proprement régionale.

En vertu de l'article 177 de la Constitution, le système général de financement de la Région est fixé par une loi fédérale adoptée à la majorité spéciale.

L'affectation des recettes générées par l'application des articles 170, § 2 et 177 de la Constitution est bien évidemment déterminée par le Parlement bruxellois.

2. Les ressources fiscales actuelles

La loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions précise les modalités de constitution des ressources des Régions et des Communautés, notamment en matière fiscale.

Selon l'article 1^{er}, § 2 de cette loi spéciale de financement, les ressources de notre Région sont :

- des recettes fiscales visée par la loi;
- des parties attribuées du produit d'impôt;
- une intervention de solidarité nationale;
- des recettes non fiscales;
- des emprunts.

L'article 3 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 énumère les impôts dits « régionaux ». Les Régions sont compétentes pour moduler à la fois la base, le taux et les exemptions concernant les impôts régionaux. Cependant, le législateur fédéral reste compétent pour fixer la base imposable, le champ d'application et la procédure pour la majorité de ces impôts ⁽¹⁾.

Le tableau résume les compétences de la Région en matière d'impôts « régionaux ».

(1) Article 4 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions telle que modifiée par la loi du 13 juillet 2001.

beginsel dat de beraadslagende vergaderingen moeten instemmen met de belasting en ligt ten grondslag aan de gewestelijke fiscaliteit.

Krachtens artikel 177 van de Grondwet, wordt het algemeen financieringsstelsel van het Gewest vastgesteld bij een federale wet die bij bijzondere meerderheid wordt aangenomen.

De bestemming van de met toepassing van de artikelen 170, § 2, en 177 van de Grondwet gegenereerde ontvangsten wordt natuurlijk vastgesteld door het Brussels Parlement.

2. De huidige belastingmiddelen

De bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten preciseert de regels voor de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten, onder meer op fiscaal vlak.

Volgens artikel 1, § 2, van de bijzondere financieringswet, heeft ons Gewest de volgende middelen :

- fiscale ontvangsten bedoeld in de wet;
- toegewezen gedeelten van de opbrengst van belastingen;
- een nationale solidariteitsbijdrage;
- niet-fiscale ontvangsten,
- leningen.

Artikel 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 somt de zogenaamde « gewestelijke » belastingen op. De Gewesten zijn bevoegd om de grondslag, de aanslagvoet en de vrijstellingen van de gewestelijke belastingen te bepalen. De federale wetgever blijft evenwel bevoegd om de belastinggrondslag, het toepassingsgebied en de procedure voor het merendeel van die belastingen vast te stellen ⁽¹⁾.

Onderstaande tabel verstrekt een overzicht van de bevoegdheden van het Gewest inzake « gewestelijke belastingen ».

(1) Artikel 4 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten zoals gewijzigd bij de wet van 13 juli 2001.

		Perception ⁽²⁾	Base imposable	Taux	Exonération	Attribution
Impôts régionaux (Art. 3 – Loi spéciale de financement des Communautés et des Régions du 16 janvier 1989)	Taxe sur les jeux et paris	–	X	X	X	localisation
	Taxe sur les appareils automatiques de divertissement	–	X	X	X	localisation
	Taxe d'ouverture de débits de boissons fermentées	–	X	X	X	localisation
	Droits de succession	–	–	X	X	localisation
	Précompte immobilier	–	–	X	X	localisation
	Droits d'enregistrement – transmission à titre onéreux de biens immeubles	–	–	X	X	localisation
	Droits d'enregistrement sur la constitution d'hypothèque,...	–	–	X	X	localisation
	Droits de donation	–	–	X	X	localisation
	Taxe de circulation	–	–	X	X	localisation
	Taxe de mise en circulation	–	–	X	X	localisation
	Eurovignette	–	–	X	X	localisation

		Inning ⁽²⁾	Belasting-grondslag	Aanslagvoet	Vrijstelling	Toewijzing
Gewestelijke belastingen (Art. 3 – Bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten)	Belasting op de spelen en weddenschappen	–	X	X	X	lokalisatie
	Belasting op de automatische ontspannings-toestellen	–	X	X	X	lokalisatie
	Openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken	–	X	X	X	lokalisatie
	Successierechten	–	–	X	X	lokalisatie
	Onroerende voorheffing	–	–	X	X	lokalisatie
	Registratierechten op de overdrachten ten bezwarende titel van onroerende goederen	–	–	X	X	lokalisatie
	Registratierechten op de vestiging van een hypotheek, ...	–	–	X	X	lokalisatie
	Schenkingsrechten	–	–	X	X	lokalisatie
	Verkeersbelasting	–	–	X	X	lokalisatie
	Belasting op de inverkeerstelling	–	–	X	X	lokalisatie
	Eurovignet	–	–	X	X	lokalisatie

En ce qui concerne par contre les impôts proprement régionaux, ceux établis en vertu de l'article 170, § 2, alinéa 1^{er} de la Constitution, la maîtrise du législateur bruxellois est totale. Elle recouvre également les anciennes taxes

De Brusselse wetgever is daarentegen volledig bevoegd voor de eigenlijke gewestelijke belastingen die worden vastgesteld krachtens artikel 170, § 2, eerste lid, van de Grondwet. Die belastingen omvatten de belastingen van

(2) Article 5, § 3 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 qui donne aux régions la possibilité de décider d'assurer elles-mêmes le service des impôts régionaux si elles le souhaitent. En attendant le service de perception est assuré gratuitement par le Fédéral.

(2) Artikel 5, § 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 geeft de Gewesten de mogelijkheid om zelf in te staan voor de dienst van de gewestbelastingen als ze dat wensen. In afwachting, wordt de inning gratis verzekerd door de federale Staat.

de la province de Brabant, que la Région a laissé subsister lors de la disparition de l'institution provinciale sur le territoire régional.

de voormalige provincie Brabant die het Gewest niet heeft afgeschaft toen de provinciale instelling ophield te bestaan op het gewestelijk grondgebied.

		Perception	Base imposable	Taux	Exonération	Attribution
Taxe régionale autonome	Taxe régionale à charge des occupants d'immeubles bâtis et de titulaires de droits réels sur certains immeubles	X	X	X	X	Localisation
Autres taxes régionales	Taxe sur l'autorisation d'exploitation d'un service de taxi	X	X	X	X	Localisation
	Taxe sur l'autorisation d'exploitation d'un service de location de voiture avec chauffeur	X	X	X	X	Localisation
Taxes ex-Province du Brabant	Taxe relative à la délivrance de documents administratifs, inscriptions aux examens et divers	X	X	X	X	Localisation
	Taxe sur les dépôts de mitraille ou de véhicules usagés	X	X	X	X	Localisation
	Taxe sur les établissements dangereux, insalubres et incommodes	X	X	X	X	Localisation
	Taxe sur les appareils distributeurs de carburants liquides ou gazeux	X	X	X	X	Localisation
	Taxe sur les panneaux d'affichage	X	X	X	X	Localisation
	Taxe sur les agences de jeux et paris	X	X	X	X	Localisation
	Taxe sur les établissements bancaires et financiers et les distributeurs de billets de banque	X	X	X	X	Localisation

		Inning	Belasting-grondslag	Aanslagvoet	Vrijstelling	Toewijzing
Autonome gewestelijke belasting	Gewestelijke belasting ten laste van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen	X	X	X	X	lokalisatie
Andere gewestelijke belastingen	Belasting op de vergunning voor de uitbating van taxidiensten	X	X	X	X	lokalisatie
	Belasting op de vergunning voor verhuurdiensten van voertuigen met chauffeur	X	–	X	X	lokalisatie
	Belasting op de afgifte van administratieve stukken, inschrijvingen voor examens en diversen	X	–	X	X	lokalisatie
Belastingen van de voormalige provincie Brabant	Belasting op de stapelplaatsen van schroot en oude voertuigen	X	X	X	X	lokalisatie
	Belasting op de gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke inrichtingen	X	X	X	X	lokalisatie
	Belasting op de verdeelapparaten van vloeibare of gasvormige motorbrandstoffen	X	X	X	X	lokalisatie
	Belasting op de aanplakborden	X	X	X	X	lokalisatie
	Belasting op de agentschappen voor spelen en weddenschappen	X	X	X	X	lokalisatie
	Belasting op de bank- en financiële instellingen en de bankautomaten	X	X	X	X	lokalisatie

Pour exercer ses compétences fiscales, la Région bruxelloise a mis en place un service « Impôts et recettes » au sein du Ministère de la Région du Bruxelles-Capitale. D'une part, ce service s'occupe de la gestion de 11 taxes régionales, depuis le moment où elles sont enrôlées jusqu'au moment où elles sont effectivement perçues :

- la taxe régionale autonome à charge des chefs de ménage;
- la taxe régionale autonome à charge des entreprises et des indépendants;
- la taxe régionale autonome à charge des titulaires de droits réels sur certains immeubles;
- la taxe régionale sur le déversement des eaux usées (avec déclaration ou sans déclaration);
- la taxe régionale sur les services de taxi et de limousine;
- la taxe régionale sur les établissements bancaires et financiers et les distributeurs automatiques de billets;
- la taxe régionale sur les dépôts de mitraille ou de véhicules usagés;
- la taxe régionale sur les panneaux d'affichage;
- la taxe régionale sur les appareils distributeurs de carburants liquides ou gazeux;
- la taxe régionale sur les agences de paris aux courses de chevaux;
- la taxe régionale sur les installations soumises à un permis de classe 1 ou de classe 2.

D'autre part, le service « Impôts et recettes » du Ministère de la Région du Bruxelles-Capitale assure le suivi des impôts régionaux qui sont perçus par le pouvoir fédéral mais dont les recettes sont attribuées aux Régions, à savoir :

- la taxe sur les jeux et paris;
- la taxe sur les appareils automatiques de divertissement;
- la taxe d'ouverture de débits de boissons fermentées;
- les droits de succession;
- le précompte immobilier;
- les droits d'enregistrement;

Om zijn fiscale bevoegdheden uit te oefenen, heeft het Brussels Gewest een dienst Belastingen en Ontvangsten opgericht binnen het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Enerzijds beheert die dienst 11 gewestelijke belastingen, vanaf het ogenblik dat ze ingekohierd zijn tot ze werkelijk geïnd zijn :

- de autonome gewestelijke belasting ten laste van de gezinshoofden;
- de autonome gewestelijke belasting ten laste van de bedrijven en de zelfstandigen;
- de autonome gewestelijke belasting ten laste van de houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen;
- de gewestelijke belasting op de lozing van afvalwater (met aangifte of zonder aangifte);
- de gewestelijke belasting op de taxi- en limousinediensten;
- de gewestelijke belasting op de bank- en financieringsinstellingen en de bankautomaten;
- de gewestelijke belasting op de stapelplaatsen van schroot en oude voertuigen;
- de gewestelijke belasting op de aanplakborden;
- de gewestelijke belasting op de verdeelapparaten van vloeibare of gasvormige motorbrandstoffen;
- de gewestelijke belasting op de agentschappen voor weddenschappen op paardenwedrennen;
- de gewestelijke belasting op de inrichtingen die zijn onderworpen aan een vergunning van klasse 1 of klasse 2.

Anderzijds, zorgt de dienst « Belastingen en Ontvangsten » van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de monitoring van de gewestelijke belastingen die door de federale Staat worden geïnd maar waarvan de ontvangsten worden toegewezen aan de Gewesten, te weten :

- de belasting op de spelen en weddenschappen;
- de belasting op de automatische ontspanningstoestellen;
- de openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken;
- de successierechten;
- de onroerende voorheffing;
- de registratierechten;

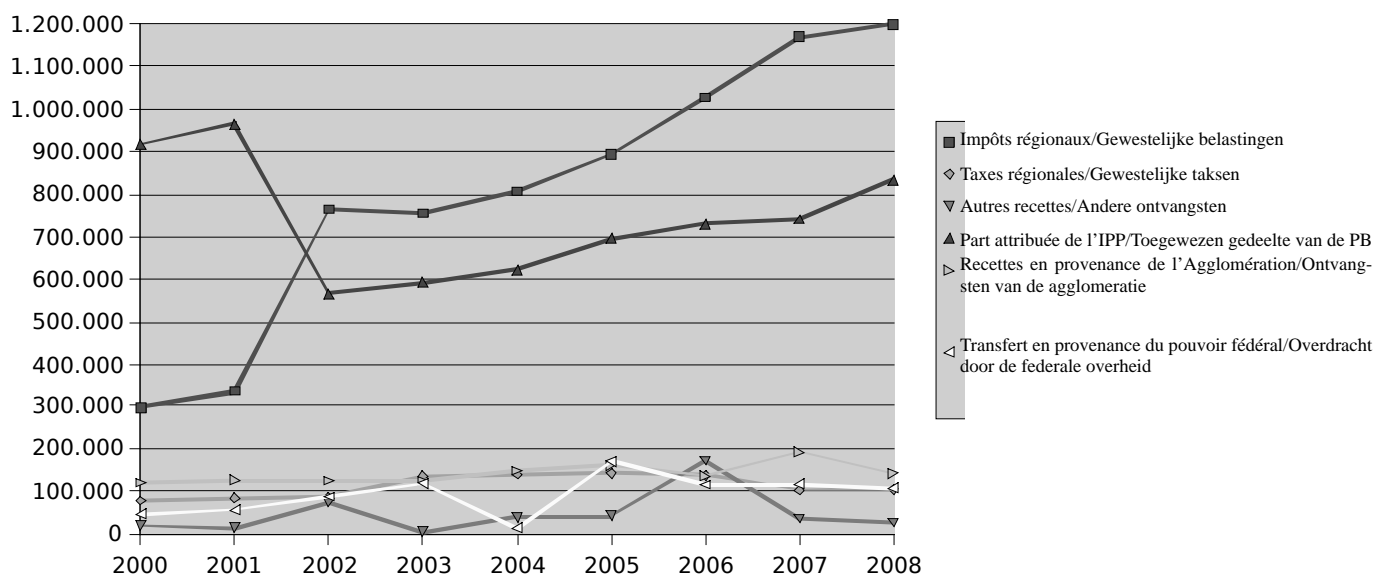
- les droits d'enregistrement sur les partages, cessions et hypothèques;
- les droits de donation;
- la taxe de circulation sur les véhicules automobiles;
- la taxe de mise en circulation;
- l'eurovignette.

Or, ce sont ces derniers impôts qui assurent l'essentiel des ressources financières de la Région bruxelloise. En effet, depuis la réforme de la loi de financement des Communautés et des Régions, les recettes de la Région de Bruxelles-Capitale ont suivi une évolution particulière. Cette réforme a engendré une baisse de la part attribuée de l'IPP dans les recettes régionales qui a été plus que compensée par une augmentation des impôts dits « régionaux ».

- de registratierechten op verdelingen, overdrachten en hypotheeken;
- de schenkingsrechten;
- de verkeersbelasting op autovoertuigen;
- de belasting op de inverkeerstelling,
- het eurovignet.

Die laatste belastingen zijn de hoofdmoot van de financiële inkomsten van het Brussels Gewest. Sedert de herziening van de wet betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, hebben de ontvangsten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een merkwaardige evolutie ondergaan. Die hervorming heeft gezorgd voor een daling van het toegewezen gedeelte van de PB in de gewestelijke ontvangsten die meer dan gecompenseerd is door een stijging van de zogeheten « gewestelijke » belastingen.

Evolution des recettes du budget RBC
Evolutie van de ontvangsten van de begroting van het BHG



L'article 6 de la loi spéciale relative au financement des Communautés et des Régions définit les parties attribuées du produit d'impôt et de perceptions. Les Régions se voient attribuer la recette de l'impôt des personnes physiques. Ce transfert de recette est composé de trois éléments : la dotation Impôt des personnes physiques (IPP) proprement dite, l'intervention de solidarité nationale et le terme négatif.

La dotation IPP est donc attribuée aux Régions en fonction de la localisation de cet impôt (le critère est actuellement le domicile du redevable) ⁽³⁾. La part IPP versée

Artikel 6 van de bijzondere wet betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten bepaalt de toegewezen gedeelten van de opbrengst van belastingen en inningen. De Gewesten krijgen de ontvangst van de personenbelasting toegewezen. Die overdracht van een ontvangst bestaat uit drie elementen, te weten de eigenlijke dotatie personenbelasting (PB), de bijdrage nationale solidariteitsbijdrage en de negatieve term.

De dotatie PB wordt dus toegewezen aan de Gewesten volgens de lokalisatie van die belasting (het criterium is thans de woonplaats van de belastingplichtige) ⁽³⁾. Het ge-

(3) Article 6, § 2 de la loi spéciale de financement.

(3) Artikel 6, § 2 van de bijzondere financieringswet.

aux Régions correspond à l'application du principe du juste retour : une dotation globale, égale à celle de l'année précédente indexée et adaptée à la croissance réelle du Revenu National Brut, est répartie entre les Régions bruxelloise, flamande et wallonne en fonction de leur part relative dans les recettes nationales de l'IPP. Chaque année, l'Exposé général du budget de la Région de Bruxelles-Capitale indique la part qui revient à la Région bruxelloise proportionnellement aux autres régions.

A cela s'ajoute une *intervention de solidarité nationale*. Cette recette annuelle est attribuée à la Région dont le produit moyen de l'IPP par habitant est inférieur au produit moyen de l'IPP par habitant dans l'ensemble du royaume ⁽⁴⁾. Le montant de base de cette intervention s'élève à 468 BEF par habitant et par pour cent de différence en moins que présente le produit moyen.

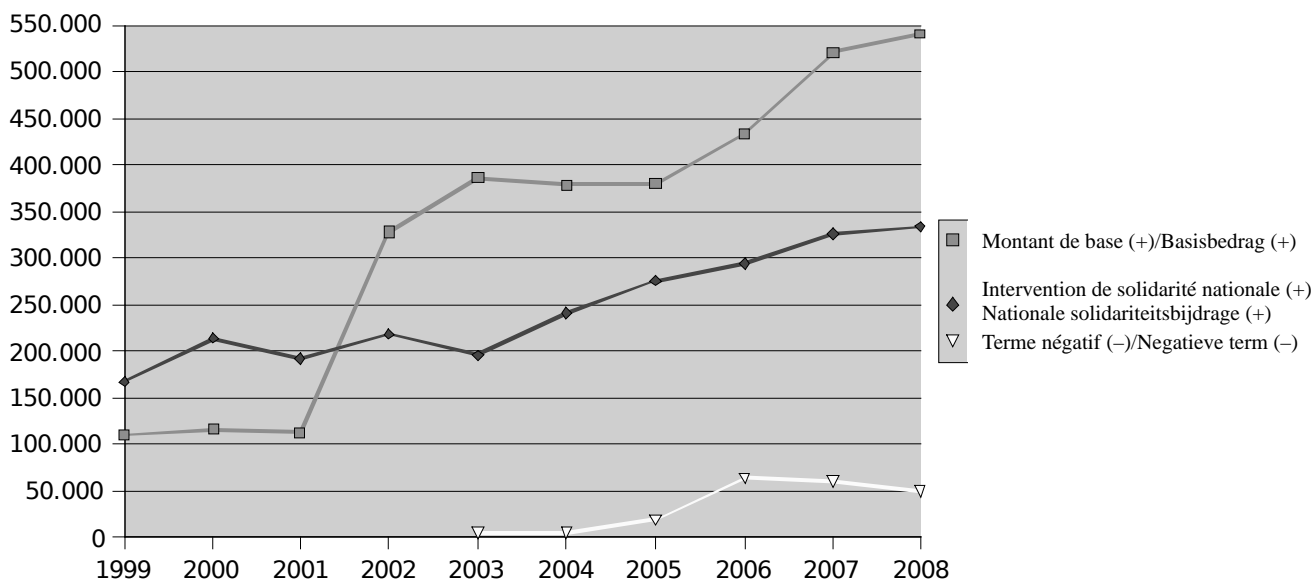
Il faut également savoir qu'une partie de la part attribuée à l'IPP n'est pas versée à la Région afin de compenser la perte de moyens subie par le Fédéral suite aux transferts des nouveaux impôts. C'est ce que l'on appelle le *terme négatif*.

deelte van de PB dat wordt gestort aan de Gewesten stemt overeen met de toepassing van het principe van de billijke tegenprestatie: een algemene dotatie gelijk aan die van het vorige jaar; geïndexeerd en aangepast aan de reële groei van het Bruto Nationaal Inkomen, wordt verdeeld tussen het Brussels, het Vlaams en het Waals Gewest volgens hun aandeel in de nationale ontvangsten van de PB. Elk jaar staat in de algemene uiteenzetting van de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te lezen welk deel het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verhoudingsgewijs tot de andere Gewesten toekomt.

Daarbij komt een *nationale solidariteitsbijdrage*. Die jaarlijkse ontvangst wordt toegekend aan het Gewest waarvan de gemiddelde opbrengst van de PB per inwoner lager is dan de gemiddelde opbrengst van de PB per inwoner in het hele Rijk ⁽⁴⁾. Het basisbedrag van die bijdrage is 468 BEF per inwoner en per procent verschil minder dan de gemiddelde opbrengst.

Men moet ook weten dat een gedeelte van het toegewezen gedeelte van de PB niet gestort wordt aan het Gewest om het verlies aan middelen van de federale Staat ten gevolge van de overdrachten van nieuwe belastingen te compenseren. Dat is wat men de *negatieve term* noemt.

Evolution de la part attribuée IPP en RBC
Evolutie van het toegewezen gedeelte van de PB in het BHG



La Région bruxelloise se situe clairement en dessous de la moyenne nationale. Ainsi, l'intervention de solidarité nationale n'a eu de cesse, depuis 2002, d'augmenter pour la Région bruxelloise. Cette augmentation traduit l'appauvrissement grandissant de la population bruxelloise par

Het Brussels Gewest zit duidelijk onder het nationale gemiddelde. De nationale solidariteitsbijdrage is sedert 2002 voor het Brussels Gewest voortdurend gestegen. Die stijging is het resultaat van de toenemende verarming van de Brusselse bevolking in vergelijking met de rest van het

(4) Article 48 de la loi spéciale de financement.

(4) Artikel 48 van de bijzondere financieringswet.

rapport au reste du pays. En 2007, la Région bruxelloise a momentanément enregistré une diminution de l'intervention de solidarité nationale, ce qui fut toutefois corrigé lors de l'ajustement 2007. La tendance haussière de l'intervention de solidarité nationale reste aussi marquée en 2008.

Il est donc totalement impossible pour la Région bruxelloise de prévoir la part qu'elle se verra attribuer en matière d'IPP par le Fédéral. La Région est totalement dépendante du Fédéral, ce qui est d'autant plus inquiétant que les Régions sont compétentes pour percevoir des centimes additionnels et accorder des réductions d'impôt applicables aux personnes soumises à l'IPP ⁽⁵⁾.

3. Quelques évolutions fiscales depuis l'accord du Lambertmont

Au fil des années, la Région bruxelloise a apporté des modifications sensibles en matière de taux et d'exonération concernant les impôts régionaux. Ces réformes fiscales ont eu un impact réel sur l'évolution des recettes fiscales régionales, et ce alors que la Région ne maîtrise pas certaines données de base concernant ces impôts.

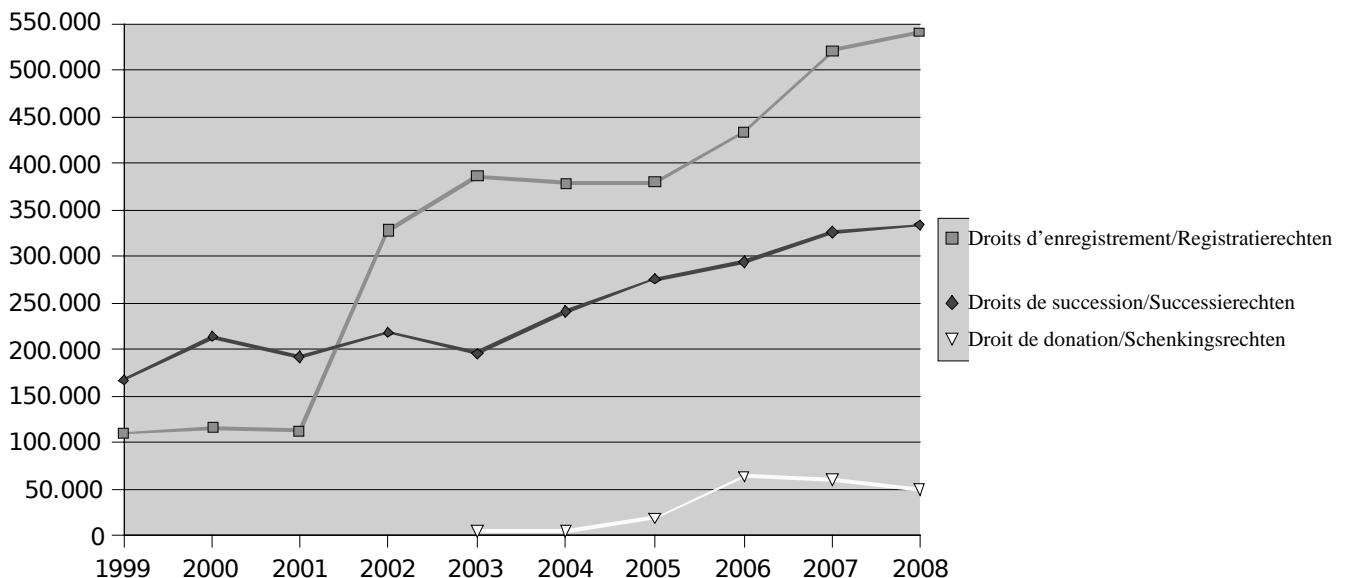
land. In 2007 is de nationale solidariteitsbijdrage van het Brusselse Gewest tijdelijk gedaald maar dat werd bij de aanpassing 2007 gecorrigeerd. De stijgende trend van de nationale solidariteitsbijdrage blijft ook in 2008 duidelijk merkbaar.

Het is dus voor het Brussels Gewest onmogelijk om te voorzien welk gedeelte van de PB door de federale Staat zal worden toegewezen. Het Gewest is volkomen afhankelijk van de federale Staat, wat des te verontrustend is daar de Gewesten bevoegd zijn voor de inning van de opcentiemen en om belastingverminderingen toe te staan aan de personen die onderworpen zijn aan de PB ⁽⁵⁾.

3. Enkele fiscale evoluties sedert het Lambertmontkoord

In de loop der jaren heeft het Brussels Gewest duidelijke wijzigingen aangebracht in de aanslagvoet en de vrijstelling van de gewestelijke belastingen. Die fiscale hervormingen hebben een reële impact gehad op de evolutie van de gewestelijke fiscale ontvangsten hoewel het Gewest geen vat heeft op sommige basisgegevens in verband met die belastingen.

Evolution des principaux impôts régionaux
Evolutie van de voornaamste gewestelijke belastingen



(5) Ces centimes additionnels, ces réductions d'impôt ou ces réductions ou augmentations fiscales générales n'entrent pas en ligne de compte pour déterminer la base de calcul de la taxe communale additionnelle (article 6, § 2, 3° et 4° de la loi spéciale de financement).

(5) Die opcentiemen, die belastingverminderingen of die algemene fiscale kortingen of vermeerderingen komen niet in aanmerking voor het bepalen van de grondslag voor de berekening van de aanvullende gemeentebelasting (artikel 6, § 2, 3° en 4° van de bijzondere financieringswet).

Le rendement des **droits d'enregistrement** connaît une croissance soutenue. La Région bruxelloise a opté pour un abattement forfaitaire qui permet de favoriser les petites transactions plutôt que les grosses, et ce dans le but de favoriser l'installation de revenus moyens à Bruxelles. Le fait que l'augmentation de ces recettes fiscales est beaucoup plus importante que l'augmentation du nombre de transactions nous permet de conclure que l'augmentation de ces recettes fiscales est liée à l'augmentation des prix à l'acquisition. Or, la Région bruxelloise ne maîtrise pas les données de base à ce sujet étant donné que c'est le pouvoir fédéral qui gère la documentation patrimoniale (cadastre, enregistrement, domaines et hypothèques).

Le rendement des **droits de succession** connaît également une croissance soutenue. Cette augmentation est essentiellement liée au fait que les actifs immobiliers déclarés sont en forte augmentation en valeur vénale, et par le fait que les actifs mobiliers commencent sensiblement à être mieux cernés par l'administration. Néanmoins, le niveau de ces recettes ne représente qu'une part de la réalité étant donné que le contentieux est géré au niveau fédéral.

Quant aux **droits de donations**, leur augmentation fait suite à une vague de réformes en vue de régulariser des situations fiscales mais leur évolution à moyen, voire à court terme, sera en corrélation négative avec les droits de succession.

Le budget 2008 enregistre un fléchissement certain de la croissance en droits d'enregistrement et en droits de succession.

4. Cas particulier de la fiscalité à assise foncière : revenu cadastral et précompte immobilier

Chaque bien immobilier est répertorié par l'administration du cadastre qui lui attribue un revenu fictif proportionnellement à la valeur locative normale nette du bien : le revenu cadastral. Celui-ci sert de base au calcul du précompte immobilier.

En principe, le revenu cadastral est revu tous les dix ans. Mais la dernière révision (« péréquation ») a eu lieu en 1980, sur base des revenus locatifs de 1975. Depuis, aucune péréquation n'a eu lieu mais les revenus cadastraux sont indexés depuis 1991 sur une base purement linéaire liée à l'évolution de l'indice des prix à la consommation et non pas sur la réalité économique de l'évolution des loyers. Notons que les revenus cadastraux peuvent être revus, principalement par le fait de modifications physiques apportées aux immeubles (art. 494 CIR); les révisions spéciales (art. 491 CIR) par suite de circonstances nouvelles et permanentes sont extrêmement rares; c'est-à-dire que les revenus cadastraux n'évoluent pas avec les augmentations contrastées des loyers selon les localisations et les caractéristiques des immeubles. Ces révisions peuvent avoir lieu

De opbrengst van de **registratierechten** stijgt gestaag. Het Brussels Gewest heeft voor een forfaitaire vrijstelling geopteerd waarmee de kleine transacties kunnen worden bevoordeeld in plaats van de grote en met de bedoeling om de komst van middelgrote inkomens naar Brussel te bevorderen. Het feit dat de fiscale ontvangsten meer stijgen dan het aantal transacties laat ons toe te concluderen dat de stijging van die fiscale ontvangsten te maken heeft met de stijging van de prijzen bij aankoop. Het Brussels Gewest heeft de desbetreffende basisgegevens echter niet in handen daar de federale overheid de vermogensdocumentatie beheert (kadaster, registratie, domeinen en hypotheek).

De opbrengst van de **successierechten** stijgt ook gestaag. Die stijging heeft voornamelijk te maken met het feit dat de onroerende activa die worden aangegeven fors stijgen in verkoopwaarde en omdat het bestuur een beter kijk begint te krijgen op de roerende activa. Het peil van die ontvangsten is maar een deel van de werkelijkheid omdat de geschillen op federaal niveau worden beheerd.

De stijging van de **schenkingsrechten** volgt op een reeks hervormingen om fiscale toestanden te regulariseren maar de evolutie ervan op middellange en zelfs op korte termijn zal afhangen van die van de successierechten.

In de begroting van 2008 zal de mindere groei van de registratierechten en van de successierechten tot uiting komen.

4. Bijzonder geval van grondbelasting : kadastraal inkomen en onroerende voorheffing

Elk onroerend goed wordt in een register opgenomen door het bestuur van het kadaster dat er een fictief inkomen aan geeft dat in verhouding staat tot de normale nettohuurwaarde van het goed : het kadastraal inkomen. Dat dient als basis voor de berekening van de onroerende voorheffing.

In principe wordt het kadastraal inkomen om de tien jaar herzien. De laatste herziening (perequatie) heeft plaatsgehad in 1980, op basis van de huurinkomsten van 1975. Sedertdien is er geen perequatie van het kadastraal inkomen meer geweest. Sedert 1991 worden de kadastrale inkomens louter lineair geïndexeerd op basis van de evolutie van de index der consumptieprijzen en niet van de economische realiteit, zijnde de evolutie van de huren. Wij merken op dat de kadastrale inkomens kunnen worden herzien, voornamelijk wegens veranderingen in de gebouwen (art. 494 WIB); de bijzondere herzieningen (art. 491 WIB) als gevolg van nieuwe en permanente omstandigheden zijn uiterst zeldzaam. De kadastrale inkomens evolueren dus niet volgens de vastgestelde verhogingen van de huurprijzen volgens de plaats en de kenmerken van de gebouwen. Die

soit à la demande du propriétaire de l'immeuble, soit à la demande de l'administration.

Le revenu cadastral ne représente donc plus du tout la valeur locative normale nette actuelle d'un bien. Ce qui a des implications sur certaines recettes fiscales régionales ou communales. Il faut souligner que, même si l'administration fiscale est seule responsable de toute réévaluation cadastrale, les communes et les propriétaires sont tenus d'informer ladite administration de toute transformation du bâti qui impliquerait une réévaluation du revenu cadastral. Ce manque de liaison entre les différentes bases de données entraîne une perte de recettes dont les communes sont les principales victimes.

Le précompte immobilier est un impôt foncier à charge des propriétaires d'immeubles affectés ou non à la résidence.

En vertu de l'article 4, § 2 de la loi spéciale du 16 janvier 1989, les régions sont compétentes pour modifier le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations du précompte immobilier. Les travaux préparatoires précisent que le nouvel article 4, § 2 prévoit une compétence exclusive des régions en matière de modification de la base d'imposition du précompte immobilier, à l'exception du revenu cadastral fédéral qui relève de la compétence exclusive de l'autorité fédérale. Un revenu cadastral déterminé de manière uniforme par le Fédéral est pris en compte pour le calcul de l'IPP, l'impôt des non-résidents et l'impôt des personnes morales. Les Régions, quant à elles, peuvent fixer comme elles l'entendent la base imposable du précompte immobilier en optant pour une autre base que le revenu cadastral fédéral ⁽⁶⁾. Cela implique que chaque immeuble pourrait avoir deux valeurs locatives distinctes : celle fixée par la Région pour le calcul du précompte immobilier et ses centimes additionnels communaux, et le revenu cadastral fédéral, utilisé comme base pour le calcul des autres impôts ⁽⁷⁾.

Le taux normal de PRI en Région bruxelloise est fixé à 1,25 % du revenu cadastral des immeubles. La Région a tenté de changer le taux du PRI en fonction de l'affectation des bâtiments. L'ordonnance du 23 juillet 1992 prévoyait de porter le taux normal à 2,25 % du revenu cadastral. Cette augmentation du taux devait être accompagnée d'une exonération partielle des immeubles affectés au logement. Cependant, cette ordonnance n'a jamais été appliquée car le Fédéral s'est jusqu'à présent toujours dit incapable de

herzelingen kunnen gebeuren op vraag van de eigenaar van het gebouw of op vraag van het bestuur.

Het kadastraal inkomen is dus helemaal niet meer de huidige normale nettohuurwaarde van een goed. Dat heeft gevolgen voor bepaalde gewestelijke of gemeentelijke fiscale ontvangsten. Men moet onderstrepen dat, ofschoon alleen het belastingbestuur het kadastrale inkomen mag herzien, de gemeenten en de eigenaars er evenwel toe gehouden zijn het bestuur in te lichten over alle verbouwingen die een herziening van het kadastraal inkomen tot gevolg zouden hebben. Doordat de verschillende gegevensbanken niet met elkaar in verbinding staan, gaan ontvangsten verloren en de gemeenten zijn daar het voornaamste slachtoffer van.

De onroerende voorheffing is een grondbelasting ten laste van de eigenaars van onroerende goederen die al dan niet bestemd zijn voor bewoning.

Krachtens artikel 4, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 zijn de Gewesten bevoegd om de aanslagvoet, de belastinggrondslag en de vrijstellingen van de onroerende voorheffing te wijzigen. In de parlementaire voorbereiding wordt gepreciseerd dat het nieuwe artikel 4, § 2 de Gewesten een exclusieve bevoegdheid verleent inzake wijziging van de belastinggrondslag van de onroerende voorheffing, met uitzondering van het federaal KI, dat onder de uitsluitende bevoegdheid van de federale overheid valt. Een kadastraal inkomen dat uniform wordt bepaald door de federale overheid wordt in aanmerking genomen voor de berekening van de PB, de belasting van niet verblijfhouders en de belasting van de rechtspersonen. De Gewesten kunnen, naar eigen goeddunken, de belastinggrondslag van de onroerende voorheffing bepalen door voor een andere basis te opteren dan het federaal kadastraal inkomen ⁽⁶⁾. Dat houdt in dat elk gebouw twee verschillende huurwaarden zou kunnen hebben, te weten de waarde vastgesteld door het Gewest voor de berekening van de onroerende voorheffing en de gemeentelijke opcentiemen, en het federaal kadastraal inkomen dat als grondslag dient voor de berekening van de andere belastingen ⁽⁷⁾.

De normale aanslagvoet van de OV in het Brussels Gewest is vastgesteld op 1,25 % van het kadastraal inkomen van de onroerende goederen. Het Gewest heeft getracht om de aanslagvoet van de OV te veranderen volgens de bestemming van de gebouwen. De ordonnantie van 23 juli 1992 wou de normale aanslagvoet op 2,25 % brengen van het kadastraal inkomen. Die verhoging van de aanslagvoet moest gepaard gaan met een gedeeltelijke vrijstelling van de gebouwen bestemd voor bewoning. Die ordonnantie is

(6) Doc. Chambre 50 1183/001, p. 15.

(7) M. Bourgeois, G. Van Der Stichele et M. Verdonck, « Le refinancement des communautés et l'extension de l'autonomie fiscale des régions : aspects juridiques et économiques », Administration publique T 2-3-4/2002, p. 242.

G. Van Der Stichele et M. Verdonck, « L'accord du Lambermont : Pourquoi et comment », www.desequilibrefiscal.gouv.qc.ca/fr/pdf/verdonck.pdf, p. 32.

(6) Gedr. st. Kamer, 50 1183/001, blz. 15.

(7) M. Bourgeois, G. Van Der Stichele en M. Verdonck, « Le refinancement des communautés et l'extension de l'autonomie fiscale des régions : aspects juridiques et économiques », Administration publique T 2-3-4/2002, blz. 242.

G. Van Der Stichele en M. Verdonck, « L'accord du Lambermont: Pourquoi et comment », www.desequilibrefiscal.gouv.qc.ca/fr/pdf/verdonck.pdf, blz. 32.

l'appliquer au cadastre et refuse donc de modifier le taux de perception. L'administration du cadastre réorganise sa documentation en base de données relationnelles et pourrait à l'avenir relever le défi de l'identification des parcelles exclusivement affectées au logement et de celles qui ne le sont que partiellement ou pas du tout; cela en bonne entente avec les communes et la Région.

La Région a adopté une série d'ordonnances portant réduction du taux ou immunisation partielle ou totale du précompte pour certains immeubles (ordonnance du 12 novembre 1992 et ordonnance du 22 décembre 1994), ou prévoyant des remises ou modérations du précompte à certaines conditions (ordonnance du 23 juillet 1992).

Le PRI est perçu gratuitement par le Fédéral pour le compte de la Région bruxelloise. Par le passé, de nombreux problèmes techniques (informatiques) se sont posés au niveau de l'enrôlement. Les retards de versement de ces recettes sont fréquents et nécessitent des rattrapages de versement du Fédéral au profit de la Région bruxelloise d'une année à l'autre. Les estimations de recettes sont effectuées par le Service Public Fédéral des Finances. Ainsi, la Région est totalement dépendante du Fédéral et ne peut estimer la recette qu'elle recevra effectivement année après année. En l'occurrence, le Fédéral n'a plus investi dans l'outil informatique concernant l'enrôlement du précompte immobilier depuis près de vingt ans, et ce, partant du principe que comme il le fait gratuitement pour les Régions wallonne et bruxelloise, il avait d'autres investissements prioritaires !

En outre, ces variations de versement ont des conséquences importantes pour les communes et l'Agglomération ⁽⁸⁾ qui perçoivent des centimes additionnels au PRI.

L'article 464 du Code des impôts sur les revenus stipule que les agglomérations et les communes ne sont pas autorisées à établir des centimes additionnels sauf en ce qui concerne le précompte immobilier. Le taux de ces centimes additionnels est voté chaque année par les autorités locales, 100 centimes additionnels correspondent à 1 x le prélèvement effectué par l'Etat pour compte des régions. Le calcul du précompte immobilier pour le compte des pouvoirs locaux se fait de la manière suivante : centimes additionnels x taux d'imposition x base d'imposition ⁽⁹⁾.

(8) En vertu de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, la Région a également repris les compétences fiscales antérieurement dévolues à l'Agglomération. A ce titre, elle perçoit des centimes additionnels sur le précompte immobilier, des centimes additionnels à l'IPP et des centimes additionnels à la taxe de circulation.

(9) M. Dassel et P. Minne, « Droit fiscal », 5^{ème} éd., Bruxelles, Bruylant, 2001, p. 444.

echter nooit toegepast want de federale overheid heeft tot nu toe altijd te kennen gegeven niet bij machte te zijn ze toe te passen op het kadaster en weigert dus om het inningstarief te veranderen. Het bestuur van het kadaster herschikt haar documentatie in aan elkaar gelinkte gegevensbanken en zou in de toekomst werk kunnen maken van het aanduiden van de percelen die louter bestemd zijn voor bewoning en die welke maar gedeeltelijk of niet bestemd zijn voor bewoning. Dat zou in goede verstandhouding met de gemeenten en met het Gewest moeten gebeuren.

Het Gewest heeft een reeks ordonnanties aangenomen met betrekking tot de vermindering van de aanslagvoet of de gedeeltelijke of totale vrijstelling van de voorheffing voor bepaalde gebouwen (ordonnantie van 12 november 1992 en ordonnantie van 22 december 1994) of tot ontheffing of vermindering van de voorheffing onder bepaalde voorwaarden (ordonnantie van 23 juli 1992).

De OV wordt gratis geïnd door de federale overheid, voor rekening van het Brussels Gewest. In het verleden waren er vele technische (computer)problemen bij de inkohiering. Vaak worden die ontvangsten met vertraging gestort en zijn er jaar na jaar inhaalbewegingen nodig vanwege de federale Staat ten gunste van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De raming van de ontvangsten gebeurt bij de federale overheidsdienst Financiën. Het Gewest is dus volkomen afhankelijk van de federale Staat en kan de ontvangst die het jaar na jaar krijgt niet schatten. Voorts heeft de federale overheid al meer dan twintig jaar niet meer geïnvesteerd in de informatica voor de inkohiering van de onroerende voorheffing, uitgaand van het principe dat zulks gratis wordt gedaan voor het Waals en het Brussels Gewest en er daarom andere prioritaire investeringen zijn.

Bovendien hebben die schommelingen in de stortingen ook grote gevolgen voor de gemeenten en de agglomeratie ⁽⁸⁾, die opcentiemen op de OV innen.

Volgens artikel 464 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen zijn de agglomeraties en de gemeenten niet gemachtigd tot het heffen van opcentiemen behalve voor de onroerende voorheffing. Het percentage van de opcentiemen wordt elk jaar goedgekeurd door de lokale overheden en 100 opcentiemen stemmen overeen met 1 x de heffing door de Staat voor rekening van de Gewesten. De berekening van de onroerende voorheffing voor rekening van de lokale overheden gebeurt als volgt : opcentiemen x aanslagvoet x belastinggrondslag ⁽⁹⁾.

(8) Krachtens de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen heeft het Gewest de fiscale bevoegdheden van de Agglomeratie overgenomen. Daarom int het opcentiemen op de onroerende voorheffing, opcentiemen op de PB en opcentiemen op de verkeersbelasting.

(9) M. Dassel et P. Minne, « Droit fiscal », 5^e uitg., Brussel, Bruylant, 2001, blz. 444.

Les additionnels représentent la première source de recettes communales, leur rythme d'enrôlement et de perception influence donc directement la capacité financière des communes. Les communes établissent des budgets communaux annuels qui estiment quelles seront leurs recettes et leurs dépenses pour une année. A la fin de l'année budgétaire, les communes établissent les comptes communaux qui reprennent les recettes réellement perçues et les dépenses réellement effectuées au cours d'une année budgétaire. Or, étant donné les retards de versement et les rattrapages successifs, les communes reçoivent du Fédéral une somme au titre des additionnels PRI sans distinction de l'année à laquelle la recette se rapporte. Il est donc de plus en plus difficile pour les communes d'établir leurs budgets et leurs comptes.

Tous ces problèmes sont d'ailleurs épinglés par un rapport du Conseil supérieur des Finances (CSF). Celui-ci souligne que la trésorerie des communes se porterait mieux si les trois impôts perçus par le Fédéral pour leur compte leur étaient versés à temps. De plus, « outre les complications au niveau de la gestion de caisse, ces retards ont également des conséquences budgétaires pour les communes.(...) Les enrôlements et les transferts tardifs peuvent contraindre les communes à contracter des emprunts de soudure (avec charges d'intérêts supplémentaires) afin de combler les déficits de caisse temporaires »⁽¹⁰⁾. Il est vrai que le Fédéral verse régulièrement des avances sans intérêts mais les retards de versements sont tels que cela ne règle aucun des problèmes. Il est parfaitement anormal que la Région ait à l'occasion du budget 2001 octroyé un subsidie aux communes relatifs aux retards de versement de recettes fiscales en provenance du Fédéral.

Pour rappel, fin 2005, le Fédéral devait encore 115 millions vis-à-vis des communes bruxelloises. Ce montant a été confirmé par le Secrétaire d'Etat à la modernisation des Finances et à la lutte contre la fraude fiscale qui répondait en lieu et place du Ministre fédéral des Finances à une interpellation⁽¹¹⁾. Le dommage est d'autant plus considérable lorsque l'on sait que cette somme représente 25 % du montant annuel versé aux 19 communes et que ces moyens servent à couvrir des dépenses primordiales, telles que la couverture des déficits des zones de police ou des CPAS. Cette différence entraîne pour les communes de graves problèmes de trésorerie et des écarts conséquents entre les comptes et les budgets. De plus, vu la faible information concernant les montants représentant les litiges, les communes ne les intègrent pas correctement dans leur prévision de recettes et ainsi surestiment leurs recettes.

(10) Conseil Supérieur des finances, « Avis relatif au transfert aux pouvoirs locaux des impôts perçus par le pouvoir fédéral », octobre 2007, p.25.

(11) Chambre des représentants, commission des finances et du budget, Compte rendu intégral CRIV 52 COM 007, 11 octobre 2007.

De opcentiemen zijn de voornaamste bron van gemeentelijke ontvangsten en het ritme van inkohiering en inning heeft direct gevolgen voor de financiële draagkracht van de gemeenten. De gemeenten stellen jaarlijkse gemeentelijke begrotingen op waarin de ontvangsten en de uitgaven voor een jaar worden geraamd. Aan het eind van het begrotingsjaar stellen de gemeenten de gemeentelijke rekeningen vast waarin de werkelijk geïnde ontvangsten en de werkelijk gedane uitgaven van een begrotingsjaar, worden opgenomen. Gezien de vertraging bij de storting en de opeenvolgende inhaalbewegingen, ontvangen de gemeenten van de federale overheid een bedrag aan opcentiemen op de OV zonder vermelding van het jaar waarop de ontvangst betrekking heeft. Het is dus voor de gemeenten steeds moeilijker om hun begrotingen en hun rekeningen op te stellen.

Al die problemen worden ten andere in de verf gezet in een verslag van de Hoge Raad voor Financiën. Die onderstreept dat de thesaurie van de gemeenten beter af zou zijn mochten de drie belastingen die door de federale overheid voor hun rekening worden geïnd op tijd worden gestort! « Behalve de complicaties voor het kasbeheer heeft dit ook budgettaire consequenties voor de gemeenten. (...) Late inkohieringen en doorstortingen nopen de gemeenten mogelijks tot het aangaan van overbruggingskredieten (en bijkomende interestlatsen) om tijdelijke kastekorten op te vangen »⁽¹⁰⁾. Het is juist dat de federale overheid regelmatig renteloze voorschotten stort maar de vertragingen in de stortingen zijn van die aard dat ze geen van de problemen oplossen. Het is volkomen abnormaal dat het Gewest naar aanleiding van de begroting 2001 subsidies heeft verleend aan de gemeenten wegens de achterstand in de storting van de fiscale ontvangsten door de federale overheid.

Er zij aan herinnerd dat de federale Staat eind 2005 nog 115 miljoen verschuldigd was aan de Brusselse gemeenten. Dat bedrag is bevestigd door de staatssecretaris voor de modernisering van de financiën en de strijd tegen de fiscale fraude die in de plaats van de federale minister van Financiën antwoordde op een interpellatie⁽¹¹⁾. De schade is des te erger als men weet dat die som 25 % is van het jaarlijkse bedrag dat aan de 19 gemeenten wordt gestort en dat die middelen dienen om de belangrijkste uitgaven te dekken zoals de tekorten van de politiezones en de OCMW's. Dat verschil berokkent de gemeenten ernstige thesaurieproblemen en zorgt voor verschillen tussen de rekeningen en de begrotingen. Bovendien houden de gemeenten, door de weinige informatie over de bedragen van de geschillen, er niet correct rekening mee in hun raming van de ontvangsten en ramen ze hun ontvangsten bijgevolg te hoog.

(10) Hoge Raad voor Financiën « Advies omtrent de doorstorting van de federaal geïnde belastingen aan de lokale overheden », oktober 2007, blz. 25.

(11) Kamer van Volksvertegenwoordigers, commissie van Financiën en begroting, Volledig verslag CRIV 52 COM 00, 11 oktober 2007.

La Région de Bruxelles-Capitale compte également un nombre important d'administrations sur son territoire. Vu que les bâtiments publics sont exonérés de précompte immobilier, le Fédéral met à la disposition des régions une compensation couvrant 72 % de la non-perception du PRI (la « **mainmorte** »). Il s'agit là d'un manque à gagner important pour la Région de Bruxelles-Capitale (et aussi pour les communes qui, contrairement à la situation des deux autres Régions, ne reçoivent pas directement cette compensation ⁽¹²⁾).

En vue de restreindre l'impact négatif de l'exemption du PRI, la Région bruxelloise a adopté, fin 1994, une ordonnance relative au précompte immobilier modifiant pour Bruxelles le taux d'immunisation d'une partie des biens (la « **mainmorte bis** ») :

- a) les Régions, Communautés et leurs institutions d'intérêt public ne sont plus immunisées du PRI qu'à concurrence de 28 % (et non plus 100 %);
- b) l'immunisation du PRI pour les immeubles, propriétés de l'autorité fédérale, d'un organisme fédéral d'intérêt public ou d'une entreprise fédérale publique autonome et qui sont exclus de la mainmorte est limitée à 28 %.

Cette ordonnance est mise en œuvre par le Fédéral. Le Fédéral est en effet, à l'heure actuelle, toujours chargé de la perception du PRI en Région bruxelloise.

Les estimations sont effectuées par le Service Public Fédéral des Finances. A nouveau, la Région est totalement dépendante du Fédéral (Ministère de l'Intérieur) et ne peut estimer la recette qu'elle percevra d'une année à l'autre. En effet, en 2007, l'augmentation de recette est liée au rattrapage de retard de versement par le Fédéral. De plus, l'application par le Fédéral de l'ordonnance relative à la mainmorte *bis* est parfois contestée, ce qui induit une perte financière pour Bruxelles. Pourtant, chaque année l'Administration du cadastre, de l'enregistrement et des domaines fournit à l'administration du recouvrement un listing reprenant les biens immobiliers en Région de Bruxelles-Capitale qui répondent aux prescriptions de l'ordonnance précitée. Aujourd'hui, en vue d'envoyer un signe positif au Fédéral, la Région de Bruxelles-Capitale commence à s'appliquer à elle-même le principe de la mainmorte *bis*.

(12) La loi spéciale de financement prévoit en effet que cette compensation accordée aux communes par le Fédéral soit versée à la RBC, en échange de la reprise de certaines dettes communales.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft ook een groot aantal besturen op zijn grondgebied. Aangezien de overheidsgebouwen vrijgesteld zijn van de onroerende voorheffing, geeft de federale overheid de gewesten een compensatie van 72 % van het niet innen van de OV (**de dode hand**). Het is een groot verlies aan inkomsten voor het BHG (en ook voor de gemeenten die in tegenstelling tot de twee andere Gewesten, die compensatie niet direct krijgen ⁽¹²⁾).

Om de negatieve gevolgen van de vrijstelling van de OV te beperken, heeft het Brussels Gewest eind 1994 een ordonnantie aangenomen betreffende de onroerende voorheffing tot wijziging van het vrijstellingspercentage van een gedeelte van de goederen (**de dode hand bis**):

- a) de Gewesten, Gemeenschappen en hun instellingen van openbaar nut worden slechts voor 28 % (en niet meer tot 100 %) vrijgesteld van de OV;
- b) de vrijstelling van de OV voor de onroerende goederen, eigendommen van de federale overheid, van een federale instelling van openbaar nut of een autonoom federaal overheidsbedrijf en die worden vrijgesteld van de dode hand ? wordt beperkt tot 28 %.

Die ordonnantie wordt uitgevoerd door de federale overheid. De federale overheid is immers nog altijd belast met de inning van de OV in het Brussels Gewest.

De ramingen worden opgesteld door de federale overheidsdienst Financiën. Opnieuw is het Gewest volledig afhankelijk van de federale overheid (ministerie van Binnenlandse Zaken) en kan het de ontvangst die het jaar na jaar zal krijgen niet ramen. In 2007 had de hogere ontvangst te maken met de inhaling van een achterstand bij de storting door de federale overheid. Bovendien wordt de toepassing, door de federale overheid, van de ordonnantie betreffende de dode hand *bis* soms betwist, wat voor een financieel verlies zorgt voor Brussel. Nochtans bezorgt het bestuur van het kadaster, van de registratie en van de domeinen het bestuur van de inning elk jaar een listing met de onroerende goederen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die voldoen aan de voorschriften van de voormelde ordonnantie. Om de federale overheid een positief signaal te sturen, begint het BHG nu zelf het principe van de dode hand *bis* toe te passen.

(12) De bijzondere financieringswet bepaalt immers dat die compensatie die wordt verleend aan de gemeenten door de federale overheid wordt gestort aan het BHG in ruil voor de overname van bepaalde gemeentelijke schulden.

5. Pour une administration fiscale régionale

5.1. Comment créer une administration fiscale régionale

L'accord de majorité prévoit entre autres que le Gouvernement veillera à développer progressivement l'administration fiscale régionale.

La loi spéciale du 13 juillet 2001 donne en effet aux régions la possibilité de décider d'assurer elles-mêmes le service des impôts régionaux. Cette possibilité est inscrite à l'article 5, § de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, qui stipule que les régions sont libres d'assurer la perception des impôts régionaux à dater de la deuxième année budgétaire suivant la date à laquelle le Gouvernement régional aura notifié au Fédéral sa décision d'assurer lui-même le service des impôts régionaux. En attendant, la perception est assurée gratuitement par le Fédéral dans le respect des règles de procédure qu'il fixe.

Tant que l'autorité fédérale assure le service des impôts régionaux, la loi prévoit qu'une procédure de concertation relative à l'applicabilité technique des modifications projetées par les régions doit être fixée dans un accord de coopération (article 5, § 3). Ce qui a fait l'objet des articles 8 à 14 de l'accord de coopération du 7 décembre 2001.

De même, en vertu de l'article 4, § 5, l'attribution des intérêts de retard, la charge des intérêts moratoires ainsi que l'attribution des amendes fiscales fixes et proportionnelles sur ces impôts doivent être réglées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, pris après concertation avec les gouvernements des régions concernées ⁽¹³⁾.

Selon le Conseil d'Etat, la décision de reprendre le service de l'impôt doit faire l'objet d'une disposition législative expresse. En effet, la compétence des régions en matière d'impôt est soumise à l'intervention du législateur décentralisé en vertu de l'article 170, § 2, alinéa 1 de la Constitution ⁽¹⁴⁾. Cette décision de reprise du service des impôts ne représente pas nécessairement un coût pour la région. En effet, l'article 68ter de la loi spéciale de financement stipule qu'à partir de l'année budgétaire durant laquelle la région assure le service de ses impôts, une dotation est inscrite chaque année, pour la région concernée, au budget du Ministère des Finances.

(13) AR du 3 février 2002.

(14) Avis du Conseil d'Etat relatif au projet de décret du 12 février 2003, Doc. Parl. Parlement wallon, session 2002-2003, n°473/1, p.15; Vincent Sépulchre, Mémento de la fiscalité locale et régionale 2004, Kluwer, p. 276.

5. Voor een gewestelijk belastingbestuur

5.1. Hoe een gewestelijk belastingbestuur oprichten ?

Het meerderheidsakkoord bepaalt onder andere dat de regering erop zal toezien dat het gewestelijke belastingbestuur geleidelijk uitgebreid wordt.

De bijzondere wet van 13 juli 2001 geeft de Gewesten immers de mogelijkheid om zelf in te staan voor de dienst van de gewestbelastingen. Die mogelijkheid staat in artikel 5, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten, dat bepaalt dat de Gewesten zelf mogen instaan voor de inning van de gewestbelastingen vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op de datum waarop de gewestregering aan de federale overheid kennis heeft gegeven van haar beslissing om zelf in te staan voor de dienst van de gewestbelastingen. Ondertussen wordt de inning door de federale overheid gratis verzekerd, met naleving van de procedureregels die zij vaststelt.

Zolang de federale overheid instaat voor de dienst van de gewestbelastingen, bepaalt de wet dat een overlegprocedure over de technische haalbaarheid van de door de Gewesten geplande wijzigingen vastgelegd moet worden in een samenwerkingsakkoord (artikel 5, § 3). Dat is vastgelegd in de artikelen 8 tot 14 van het samenwerkingsakkoord van 7 december 2001.

Krachtens artikel 4, § 5, moeten de toewijzing van de nalatigheidsintresten, de last van de verwijlrenten alsook de toewijzing van de forfaitaire en proportionele boetes op die belastingen geregeld worden door de Koning, via een besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad en genomen na overleg met de betrokken gewestregeringen ⁽¹³⁾.

Volgens de Raad van State moet de beslissing om de belastingdienst over te nemen opgenomen worden in een uitdrukkelijke wetsbepaling. De bevoegdheid van de Gewesten op belastingvlak is een bevoegdheid van de decreetgever, krachtens artikel 170, § 2, eerste lid van de Grondwet ⁽¹⁴⁾. Die beslissing om de belastingdienst over te nemen leidt niet noodzakelijk tot kosten voor het Gewest. Artikel 68ter van de bijzondere financieringswet bepaalt immers dat, vanaf het begrotingsjaar tijdens hetwelk het Gewest instaat voor de dienst van zijn belastingen, er jaarlijks een dotatie in de begroting van het ministerie van Financiën wordt ingeschreven voor het Gewest in kwestie.

(13) KB van 3 februari 2002.

(14) Advies van de Raad van State over het ontwerp van decreet van 12 februari 2003, Parl. Stuk Waals Parlement, zitting 2002-2003, nr. 473/1, blz. 15; Vincent Sépulchre, Mémento van de lokale en gewestelijke fiscaliteit, Kluwer, blz. 276.

Le transfert du service des impôts à une région peut se faire uniquement par groupe d'impôts :

- la taxe sur les jeux et paris, la taxe sur les appareils automatiques de divertissement et la taxe d'ouverture de débits de boissons fermentées;
- le précompte immobilier;
- les droits de succession et de mutation par décès, les droits d'enregistrement sur les transmissions de biens immeubles, les droits d'enregistrement perçus en cas de partage et d'hypothèque, et les droits d'enregistrement sur les donations;
- la taxe de circulation sur les véhicules automobiles, la taxe de mise en circulation et l'eurovignette.

A compter de l'année budgétaire à partir de laquelle elles assurent le service des impôts, les régions sont compétentes pour fixer les règles de procédure administratives concernant les impôts concernés en vertu de l'article 5, § 4 de la loi spéciale de financement.

5.2. Pourquoi créer une administration fiscale régionale ?

a) Optimiser les recettes

Une administration fiscale régionale est dès aujourd'hui indispensable en Région bruxelloise. Théoriquement, la Région bruxelloise a une grande autonomie fiscale mais dans les faits, ce n'est pas tout à fait exact. En effet, premièrement, une grande part des impôts bruxellois est toujours perçue par le Fédéral et, deuxièmement, le Fédéral gère le contentieux et la procédure pour tous les impôts qu'il perçoit.

Créer une administration fiscale régionale est donc indispensable afin d'aboutir à un calcul plus précis des impôts régionaux, à un enrôlement plus rapide, à une meilleure perception et à une gestion principalement régionale des contentieux. Ceci est d'autant plus important que la Région bruxelloise est la seule entité fédérée à avoir adopté la réforme de la comptabilité de l'Etat, qui oblige à enregistrer les recettes en droits constatés.

b) Optimiser la politique foncière

L'enjeu pour la Région de Bruxelles-Capitale est qu'elle ait la maîtrise du PRI afin de pouvoir rendre cet impôt plus juste. La Région doit rendre le PRI plus efficace en l'utilisant comme instrument pour la réalisation d'un projet de ville. Ce que la Région flamande a réalisé, la Région bruxelloise doit pouvoir le faire aussi, l'expertise de la Région flamande pourrait servir de fil rouge.

De overdracht van de belastingdienst naar een Gewest kan enkel per groep belastingen :

- de belasting op de spelen en weddenschappen, de belasting op de automatische ontspanningstoestellen en de openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken;
- de onroerende voorheffing;
- de successierechten en het recht van overgang bij overlijden, de registratierechten op de overdracht van onroeren, de goederen, de registratierechten in geval van verdeling en hypotheek, en de registratierechten op de schenkingen;
- de verkeersbelasting op de autovoertuigen, de belasting op de inverkeersstelling en het eurovignet.

Te rekenen vanaf het begrotingsjaar waarin zij instaan voor de belastingdienst, zijn de Gewesten bevoegd voor de vaststelling van de administratieve procedureregels voor de belastingen waarvan sprake in artikel 5, § 4 van de bijzondere financieringswet.

5.2. Waarom een gewestelijk belastingbestuur oprichten ?

a) De ontvangsten optimaliseren

Een gewestelijke belastingbestuur is vandaag al onontbeerlijk in het Hoofdstedelijk Gewest. Theoretisch heeft het Brussels Gewest al een grote fiscale autonomie, maar wij hebben zojuist gezien dat zulks de facto niet helemaal klopt. Ten eerste wordt een groot deel van de Brusselse belastingen nog altijd federaal geïnd en, ten tweede, beheert de federale overheid de geschillen en de procedure voor alle belasting die zij int.

Een eigen gewestelijk belastingbestuur oprichten is dus onontbeerlijk om de gewestbelastingen preciezer te kunnen berekenen, sneller te inkohieren, beter te innen, alsook om de geschillen hoofdzakelijk gewestelijk te beheren. Dat is des te belangrijker daar het Brussels Gewest het enige deelgebied is dat de hervorming van de Rijkscomptabiliteit goedgekeurd heeft, wat ons verplicht om onze ontvangsten en vastgestelde rechten te registreren.

b) Het grondbeleid optimaliseren

De inzet voor het Brussels Gewest is de controle over de OV teneinde die belasting rechtvaardiger te maken. Het Gewest moet de OV efficiënter maken door ze te gebruiken als instrument in de uitvoering van een stadsproject. Wat het Vlaams Gewest gedaan heeft, moet het Brussels Gewest ook kunnen. De expertise van het Vlaams Gewest kan daarbij als rode draad dienen.

Pour cela, la Région peut agir sur le taux du précompte afin de favoriser les activités qui amènent la croissance et la permanence de l'emploi dans la Région. Mais aussi en encourageant le propriétaire qui rénove au profit de locataires sans que cela n'entraîne de hausse inconsiderée des loyers ; en soutenant l'acquisition par les bas et moyens revenus inférieurs ; en facilitant l'activité économique quand elle apporte une vrai plus-value sociétale à Bruxelles, ses habitants, ses entreprises,...

La Région pourra également lutter contre des comportements nocifs tels que l'abandon spéculatif de logements comme de bureaux ou la suroccupation mercantile de logements dans des conditions indignes.

En outre, cette maîtrise du PRI permettrait aux communes de mieux évaluer leur recette. Rappelons que les communes reçoivent du Fédéral une somme au titre des additionnels PRI sans distinction de l'année à laquelle la recette se rapporte et ce étant donné les retards de versement et les rattrapages successifs du Fédéral. Il est donc de plus en plus difficile pour les communes d'établir leurs budgets et leurs comptes.

Il en est de même au niveau régional en ce qui concerne la mainmorte.

c) Optimiser l'Administration du Cadastre

La dernière révision du revenu cadastral date de 1980. Ainsi, la plupart des bâtiments en Région bruxelloise sont soit sous-évalués, soit surévalués. Il est donc important d'établir un revenu cadastral plus adapté aux réalités d'aujourd'hui.

L'objectif est donc une gestion conjointe de la documentation patrimoniale mais celle-ci ne peut s'effectuer que par la voie d'un accord de coopération obligatoire ⁽¹⁵⁾. L'opportunité de mettre en place une Agence de l'information patrimoniale (constituée des trois Régions et de l'Etat fédéral) peut aussi être relancée puisque l'accord politique existe mais n'a finalement pas été mis en œuvre.

La gestion conjointe des données patrimoniales est une nécessité étant donné le manque de concertation entre Région bruxelloise et Fédéral et étant donné la gestion fort aléatoire du personnel disponible à Bruxelles.

– Au niveau communal, le caractère souvent obsolète des revenus cadastraux servant d'assiette au précompte

Daartoe kan het Gewest het percentage van de voorheffing bijsturen en aldus activiteiten bevorderen die tot groei leiden en de werkgelegenheid in het Gewest verzekeren. We kunnen aldus ook de eigenaar aanmoedigen die renoveert ten voordele van huurders, zonder dat de huurprijs daarna de pan uit rijst; de aankoop door lage en lage gemiddelde inkomens steunen; de economische activiteit aanzwengelen als die een echte maatschappelijke meerwaarde voor Brussel, zijn inwoners, zijn bedrijven... inhoudt.

Het Gewest zal ook ten strijde kunnen trekken tegen schadelijk gedrag zoals de speculatieve leegstand van kantoren en woningen of de geldklopperij door zoveel mogelijk mensen in woningen onder te brengen in mensonterende omstandigheden.

Bovendien zou die controle over de OV de gemeenten de kans geven hun ontvangst beter in te schatten. Laten wij niet vergeten dat de gemeenten van de federale overheid een bedrag krijgen als opcentiemen op de OV zonder specificatie van het jaar waarop de ontvangst betrekking heeft omdat de federale overheid betalingsachterstand heeft en opeenvolgende inhaalbewegingen gedaan heeft. Het wordt dus alsmoer moeilijker voor de gemeenten om hun begrotingen en rekeningen op te stellen.

Hetzelfde geldt op gewestelijk vlak voor de dode hand.

c) Het bestuur van het kadaster optimaliseren

De jongste herziening van het kadastraal inkomen dateert van 1980. De meeste gebouwen in het Brussels Gewest zijn dus ofwel te laag ofwel te hoog geschat. Men moet dus een kadastraal inkomen opstellen dat aan de realiteit van vandaag aangepast is.

Het doel is dus een gezamenlijk beheer van de vermogensdocumentatie, maar dat is enkel mogelijk via een verplicht samenwerkingsakkoord ⁽¹⁵⁾. Men kan ook opnieuw overwegen om een agentschap voor erfgoedinformatie op te richten (3 Gewesten en de federale overheid), aangezien het politiek akkoord bestaat, maar niet is uitgevoerd.

Het gezamenlijke beheer van de vermogensgegevens is een noodzaak, gelet op het gebrek aan overleg tussen het Brussels Gewest en de federale overheid en gelet op het onzekere beheer van het beschikbare personeel in Brussel.

– Op gemeentelijk vlak, leiden de vaak verouderde kadastrale inkomens die als grondslag dienen voor de OV tot

(15) Doc. Chambre 50 1183/001, p. 15.

(15) Stuk Kamer 50 1183/001, blz.15.

immobilier crée de fortes distorsions au sein de chaque commune (que le bien ait ou n'ait pas fait l'objet d'une réévaluation) et entre communes (les revenus cadastraux des communes du centre ne reflètent souvent pas la perte relative d'attractivité de ces communes). L'absence de péréquation cadastrale depuis 1975 exerce une contrainte défavorable sur les communes du centre par rapport à la périphérie, où le revenu cadastral est également moins élevé, alors que les loyers réels y sont plus élevés ⁽¹⁶⁾.

- Au niveau de la Région, le croisement des données cadastrales avec celles des affectations urbanistiques du système Urbis nous permettrait d'avoir à disposition un instrument fiscal affiné et une information correcte servirait à la fois la Région et les communes. De plus, un croisement de données pourrait également être fait avec l'Institut Bruxellois de Statistique et d'Analyse (IBSA) du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale.

Ces croisements de données nous permettraient d'avoir un aperçu de l'occupation du sol de la Région de Bruxelles-Capitale, de connaître précisément l'affectation de l'espace bâti en Région bruxelloise et ainsi d'adapter la fiscalité régionale. Ainsi, une collaboration accrue entre les services de la Région et le Cadastre permettrait, ne fût-ce qu'en regard des valeurs locatives de 1975, d'augmenter sensiblement le revenu cadastral imposable par le fait de réviser les revenus cadastraux pour agrandissements, combles rendus habitables, etc., non déclarés à la commune et au cadastre.

d) La Région de Bruxelles-Capitale : une région urbaine

Mieux connaître l'assiette fiscale, c'est établir des impôts qui par définition alimentent les caisses publiques pour rencontrer les besoins de la collectivité. Mais c'est aussi établir des impôts qui seront tout à la fois pertinents sur le plan économique mais aussi empreints de justice sociale et plus particulièrement d'équité. Le but n'est donc pas de taxer plus mais de taxer mieux. En sanctionnant certains comportements nocifs pour la vie sociale et économique de Bruxelles qui est actuellement une région presque intégralement urbanisée.

e) Préparer l'avenir

De plus, la création d'un tel Ministère nous permettrait de préparer l'avenir et d'anticiper une éventuelle scission de parties de l'administration fiscale fédérale. Cet élément est

sterke spanningen binnen elke gemeente (ongeacht of het goed is herhaamd) en tussen de gemeenten (de kadastrale inkomens van de gemeenten uit het centrum weerspiegelen vaak niet het verlies aan aantrekkingskracht van die gemeenten). Het uitblijven een kadastrale herziening sinds 1975 heeft negatieve gevolgen voor de centrumgemeenten in vergelijking met de rand, waar het kadastraal inkomen minder hoog is, terwijl de reële huurprijzen er hoger zijn ⁽¹⁶⁾.

- Op gewestelijk vlak, zou de vergelijking van de kadastrale gegevens met die van de stedenbouwkundige bestemmingen van het systeem Urbis ons een verfijnd fiscaal instrument ter beschikking kunnen stellen en het Gewest en de gemeenten zouden gebruik kunnen maken van correcte informatie. Er zouden ook gegevens vergeleken kunnen worden met het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA) van het ministerie van het Brussels Gewest.

Die gegevensvergelijkingen zouden ons een overzicht kunnen geven van het bodemgebruik in het Brussels Gewest, alsook een exacte kennis van de bestemming van de bebouwde ruimte. Zo kan het gewestelijk belastingbeleid bijgestuurd worden. Een doorgedreven samenwerking tussen de diensten van het Gewest en het kadaster zou ons de kans geven – alleen al in vergelijking met de huurprijzen van 1975 – het belastbare kadastrale inkomen gevoelig te verhogen na herziening van het KI bij uitbreidingen, bewoonbaar gemaakte zolders enz. die niet aan de gemeente en het kadaster doorgegeven worden.

d) Het Brussels Gewest : een stadsgewest

De belastinggrondslag beter kennen, betekent belastingen heffen die per definitie de kassen van de overheid stijven om de behoeften van de gemeenschap te dekken. Het betekent ook belastingen heffen die economisch pertinent zijn maar ook sociaal gerechtvaardigd en, meer in het bijzonder, billijk zijn. Het is dus niet de bedoeling om meer te belasten maar wel beter, door bepaald gedrag te bestraffen dat schadelijk is voor het sociale en economische leven in Brussel dat thans bijna helemaal een verstedelijkt gebied geworden is.

e) De toekomst voorbereiden

De oprichting van een dergelijk ministerie slaat een brug naar de toekomst en loopt al vooruit op een eventuele splitsing van gedeelten van het federale belastingbestuur. Dat

(16) www.prd.irisnet.be/fr/constat/constat06.html.

(16) www.prd.irisnet.be/nl/constat/constat06.html.

d'autant plus important que l'on connaît le peu d'empressement de certains services fédéraux à aider à une gestion optimale des affaires de la Région de Bruxelles-Capitale.

Rudi VERVOORT (F)
Denis GRIMBERGHS (F)
Christos DOULKERIDIS (F)
Jean-Luc VANRAES (N)
Marie-Paule QUIX (N)
Walter VANDENBOSSCHE (N)
Didier GOSUIN (F)
Françoise SCHEPMANS (F)
Adelheid BYTTEBIER (N)

element is des te belangrijker daar men weet dat bepaalde federale diensten niet erg geneigd zijn om hun steentje bij te dragen tot een optimaal beheer van de zaken in het Brussels Gewest.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

relative à la création d'une administration fiscale régionale bruxelloise

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

- Vu l'article 170, § 2 de la Constitution;
- Vu la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions telle que modifiée par la loi du 13 juillet 2001, qui donne aux régions la possibilité de décider d'assurer elles-mêmes le service des impôts régionaux;
- Vu l'accord de Gouvernement régional conclu en juillet 2004 qui prévoit entre autres que le Gouvernement veillera à développer progressivement l'administration fiscale régionale;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de présenter au Parlement dans les six mois un plan de mise en place progressive d'une administration fiscale en Région de Bruxelles-Capitale;
- de porter une attention prioritaire aux outils nécessaires à l'élaboration d'une fiscalité immobilière qui soit notamment attractive pour les propriétaires habitants et l'implantation ainsi que le maintien de l'activité économique et dissuasive entre autres pour les marchands de sommeil et la spéculation;
- de mettre en place au plus vite les outils informatiques permettant la coordination des données cadastrales et urbanistiques;
- d'intégrer, dans le cadre de la mise en place d'une administration fiscale régionale, le personnel existant du service « Impôts et recettes » du Ministère de la Région du Bruxelles-Capitale;
- qu'il soit procédé, en ce qui concerne les impôts régionaux ristournés à la Région de Bruxelles-Capitale et en ce qui concerne le précompte immobilier ristourné aux communes bruxelloises et à la Région de Bruxelles-Capitale, à une évaluation de la perception de ces impôts et à une évaluation des modalités de collaboration, tant dans le contexte de la situation actuelle de perception par le SPF Finances de l'Etat fédéral que dans le contexte de la mise en place progressive et pluriannuelle d'une administration fiscale régionale;
- qu'il soit procédé, en ce qui concerne l'établissement et la communication du revenu cadastral pour les immeu-

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de oprichting van een Brusselse gewestelijke belastingdienst

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

- Gelet op artikel 170, § 2 van de Grondwet;
- Gelet op de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten zoals gewijzigd bij de wet van 13 juli 2001, die de Gewesten de mogelijkheid geeft om zelf in te staan voor de dienst van de gewestbelastingen;
- Gelet op het akkoord van de gewestregering van juli 2004 dat onder andere bepaalt dat de regering ervoor zal zorgen dat er geleidelijk een gewestelijke belastingdienst opgericht wordt;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- binnen zes maanden, bij het Parlement een plan in te dienen voor de geleidelijke oprichting van een belastingdienst in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- prioritaire aandacht te besteden aan de noodzakelijke instrumenten voor het invoeren van een vastgoedbelasting die met name aantrekkelijk is voor de eigenaars-bewoners en voor de vestiging en het behoud van economische activiteiten maar die ontradend is voor de huisjesmelkers en de speculanten;
- zo snel mogelijk de nodige computermiddelen in te zetten voor de coördinatie van de kadastrale en stedenbouwkundige gegevens;
- in het kader van de oprichting van een gewestelijke belastingdienst, het bestaande personeel van de dienst « belastingen en ontvangsten » van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over te nemen;
- ervoor te zorgen dat overgegaan wordt, wat betreft de gewestbelastingen die aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest teruggestort worden en wat betreft de onroerende voorheffing die aan de Brusselse gemeenten en aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest teruggestort wordt, tot een evaluatie van de inning van die belastingen en tot een evaluatie van de samenwerkingswijze, zowel in de context van de huidige inning door de FOD Financiën van de federale Staat als in de context van de progressieve oprichting, over verscheidene jaren gespreid, van een gewestelijke belastingdienst;
- ervoor te zorgen dat overgegaan wordt, wat betreft het opstellen en het meedelen van het kadastraal inkomen

- bles localisés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, à une évaluation de la situation en la matière et à un examen des modalités de collaboration, tant dans le contexte de la situation actuelle d'établissement du revenu cadastral par le SPF Finances que dans le contexte de la mise en place d'une administration fiscale régionale;
- d'informer également dans ce même délai le Parlement au sujet du recouvrement et du contentieux concernant les impôts « régionaux »;
 - de relancer avec l'Etat fédéral et les Régions wallonne et flamande le processus de création de l'Agence de la documentation patrimoniale de l'Administration du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines.
- van de gebouwen op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, tot een evaluatie van de situatie terzake en tot een onderzoek van de samenwerkingswijze, zowel in de context van de huidige vaststelling van het kadastraal inkomen door de FOD Financiën als in de context van de progressieve oprichting van een gewestelijke belastingdienst;
- binnen dezelfde termijn, het Parlement op de hoogte te brengen van de terugvordering en het geschil betreffende de « gewestelijke » belastingen;
 - samen met de federale Staat, het Vlaams Gewest en het Waals Gewest, de procedure voor de oprichting van het Agentschap voor Vermogensdocumentatie van de Administratie voor het Kadaster, de Registratie en de Domeinen nieuw leven in te blazen.

Rudi VERVOORT (F)
Denis GRIMBERGHS (F)
Christos DOULKERIDIS (F)
Jean-Luc VANRAES (N)
Marie-Paule QUIX (N)
Walter VANDENBOSSCHE (N)
Didier GOSUIN (F)
Françoise SCHEPMANS (F)
Adelheid BYTTEBIER (N)