

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2007-2008

15 MAI 2008

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'article 283, 3^o de
la Nouvelle Loi communale**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires intérieures,
chargée des Pouvoirs locaux et
des Compétences d'agglomération

par M. Philippe PIVIN (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Mohamed Daïf, Bea Diallo, Ahmed El Ktibi, Rachid Madrane, Rudi Vervoort, Yves de Jonghe d'Ardoye d'Erp, Mmes Amina Derbaki Sbaï, Martine Payfa, M. Philippe Pivin, Mme Danielle Caron, MM. Hervé Doyen, Josy Dubié, Dominiek Lootens-Stael, René Coppens, Fouad Ahidar.

Membres suppléants : MM. Mohamed Lahlali, Vincent De Wolf, Didier Gosuin, Mme Marion Lemesre, MM. Denis Grimberghs, Paul Galand, Jan Béghin.

Autres membres : Mmes Caroline Persoons, Françoise Schepmans, M. Jos Van Assche.

Voir :

Document du Parlement :
A-427/1 – 2007/2008 : Proposition d'ordonnance.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2007-2008

15 MEI 2008

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van artikel 283, 3^o van
de Nieuwe Gemeentewet**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Binnenlandse Zaken, belast met
de Lokale Besturen en de
Agglomeratiebevoegdheden

door de heer Philippe PIVIN (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Mohamed Daïf, Bea Diallo, Ahmed El Ktibi, Rachid Madrane, Rudi Vervoort, Yves de Jonghe d'Ardoye d'Erp, mevr. Amina Derbaki Sbaï, mevr. Martine Payfa, de heer Philippe Pivin, mevr. Danielle Caron, de heren Hervé Doyen, Josy Dubié, Dominiek Lootens-Stael, René Coppens, Fouad Ahidar.

Plaatsvervangers : de heren Mohamed Lahlali, Vincent De Wolf, Didier Gosuin, mevr. Marion Lemesre, de heren Denis Grimberghs, Paul Galand, Jan Béghin.

Andere leden : mevr. Caroline Persoons, mevr. Françoise Schepmans, de heer Jos Van Assche.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-427/1 – 2007/2008 : Voorstel van ordonnantie.

I. Exposé introductif de M. Vincent De Wolf, auteur de la proposition d'ordonnance

M. Vincent De Wolf rappelle que la loi communale a toujours prévu la révocation dans l'arsenal des sanctions applicables aux agents statutaires.

Le député signale que la Cour européenne des droits de l'homme et le Conseil d'Etat ont sanctionné cette mesure jugée excessive. En effet, elle porte atteinte au droit de propriété du fonctionnaire dans la mesure où elle le prive rétroactivement des cotisations de pension qui ont été prélevées sur son traitement durant l'exercice de sa fonction. Le commissaire ajoute qu'il en résulte également une discrimination par rapport aux fonctionnaires non statutaires qui, lorsqu'ils sont renvoyés pour faute grave, gardent les droits à la pension accumulés pendant l'exercice de leur fonction.

Pour ces raisons et dans un souci de justice, l'auteur souhaite donc que la révocation soit supprimée du dispositif de la Nouvelle Loi communale. Dans la pratique, cette sanction est d'ailleurs peu ou pas appliquée et, dans les cas graves, la démission d'office suffit à rompre le lien statutaire avec un agent.

II. Discussion générale

M. Denis Grimberghs pense effectivement que la jurisprudence actuelle dans les communes est de recourir à la démission d'office plutôt qu'à la révocation. Il a lui-même toujours plaidé pour cette solution qui résout non seulement le problème du droit à la pension mais également celui du droit au chômage. Le député est donc plutôt favorable à cette proposition qui met de l'ordre dans la Nouvelle Loi communale. Cependant, il souhaiterait entendre l'opinion du ministre-président sur cette question.

M. Vincent De Wolf explique que le ministre-président lui a déclaré être favorable à cette proposition lors d'une discussion informelle dans les couloirs du Parlement.

M. Rudi Vervoort partage le même sentiment que M. De Wolf et il n'a pas d'objection à ce que l'on règle cette question de la révocation. Il prendra néanmoins contact avec le ministre-président pour s'assurer que le Plan de gouvernance locale en projet n'intègre pas déjà des modifications du régime disciplinaire.

M. Vincent De Wolf précise que le ministre-président Charles Picqué désire connaître la position de la Fédération des secrétaires communaux de la Région de Bruxelles-Capitale sur cette question.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Vincent De Wolf, indiener van het voorstel van ordonnantie

De heer Vincent De Wolf herinnert eraan dat de gemeentewet de afzetting altijd heeft opgenomen in het arsenaal van sancties die van toepassing zijn op de vastbenoemde ambtenaren.

De volksvertegenwoordiger wijst erop dat het Europees Hof van de Rechten van de Mens en de Raad van State die maatregel buitensporig vinden. Die sanctie is een schending van het eigendomsrecht van de ambtenaar omdat hij verstoken wordt van het voordeel van de pensioenbijdragen die tijdens de uitoefening van zijn functie op zijn wedde zijn ingehouden. Het commissielid voegt eraan toe dat er ook een discriminatie ontstaat met de niet-vastbenoemde ambtenaren die, als zij ontslagen worden wegens een ernstige fout, de pensioenrechten die zij opgebouwd hebben tijdens de uitoefening van hun functie niet verliezen.

Om die redenen en met het oog op billijkheid, wenst de spreker dus dat de afzetting uit de nieuwe gemeentewet gehaald wordt. In de praktijk wordt die sanctie trouwens weinig of niet toegepast en in ernstige gevallen volstaat het ambtshalve ontslag om de statutaire band met een ambtenaar te verbreken.

II. Algemene bespreking

De heer Denis Grimberghs denkt inderdaad dat de gemeenten thans eerder overgaan tot het ambtshalve ontslag dan tot de afzetting. Hij heeft zelf altijd gepleit voor die oplossing, welke niet enkel het probleem van het recht op pensioen oplost maar ook van het recht op werkloosheidsuitkering. De volksvertegenwoordiger is dus meer gewonnen voor dit voorstel, dat orde op zaken stelt in de nieuwe gemeentewet. Hij zou echter de mening van de minister-president in dit dossier willen horen.

De heer Vincent De Wolf zegt dat de minister-president tijdens een losse babbel in de wandelgangen van het parlement verklaard heeft ook gewonnen te zijn voor dit voorstel.

De heer Rudi Vervoort deelt de visie van de heer De Wolf en heeft er geen bezwaar tegen dat men de kwestie van de afzetting regelt. Hij zal evenwel contact opnemen met de minister-president om zich ervan te vergewissen dat het ontwerp van het « Plaatselijk Bestuurplan » al geen wijzigingen in de tuchtregeling bevat.

De heer Vincent De Wolf zegt dat minister-president Charles Picqué het standpunt van de Federatie van de Gemeentesecretarissen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in deze zaak wil kennen.

*
* *

Le président signale que, par courrier du 9 mai 2008, la Fédération des secrétaires communaux de la Région de Bruxelles-Capitale informe le ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale, M. Charles Picqué, qu'elle approuve pleinement cette proposition d'ordonnance.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 2

Le président signale une correction technique à apporter à cette disposition : il convient de remplacer les mots « le mot « révocation » est supprimé. » par les mots « les mots « – la révocation. » sont supprimés. ». (*Assentiment*).

Vote

L'article 2, tel que corrigé techniquement, est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

La proposition d'ordonnance, telle que corrigée techniquement, est adoptée dans son ensemble à l'unanimité des 15 membres présents.

*
* *

De voorzitter deelt mee dat de Federatie van de Gemeentesecretarissen van het Gewest aan minister-president Charles Picqué bij brief van 9 mei 2008 laat weten dat zij dit voorstel van ordonnantie volledig steunt.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 2

De voorzitter wijst op een technische correctie : men moet de woorden « wordt het woord « afzetting » geschrapt » vervangen door de woorden « worden de woorden « – de afzetting. » geschrapt. ». (*Instemming*).

Stemming

Artikel 2, aldus technisch gecorrigeerd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het voorstel van ordonnantie, aldus technisch gecorrigeerd, wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

– Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Philippe PIVIN

Le Président,

Hervé DOYEN

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Philippe PIVIN

De Voorzitter,

Hervé DOYEN

