

**PARLEMENT DE LA REGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

SESSION ORDINAIRE 2007-2008

4 JUIIN 2008

---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**relative aux exigences de  
sécurité minimales applicables aux  
tunnels du réseau routier transeuropéen**

---

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
de l'Infrastructure,  
chargée des Travaux publics et  
des Communications

par M. Jacques DE COSTER (F)

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : MM. Jacques De Coster, Willy Decourty, Rachid Madrane, Emin Özkara, Willem Draps, Mmes Martine Payfa, Françoise Schepmans, MM. Hamza Fassi-Fihri, Johan Demol, Mmes Carla Dejonghe, Brigitte De Pauw.

*Membres suppléants* : MM. Serge de Patoul, Denis Grimberghs, Christos Doukeridis.

*Autre membre* : Mme Anne Swaelens.

---

*Voir* :

**Document du Parlement :**  
A-470/1 – 2007/2008 : Projet d'ordonnance.

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

GEWONE ZITTING 2007-2008

4 JUNI 2008

---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**betreffende de minimumveiligheidseisen  
voor tunnels in  
het trans-Europese wegennet**

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor de Infrastructuur,  
belast met Openbare Werken en  
Verkeerswezen

door de heer Jacques DE COSTER (F)

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : de heren Jacques De Coster, Willy Decourty, Rachid Madrane, Emin Özkara, Willem Draps, mevr. Martine Payfa, mevr. Françoise Schepmans, de heren Hamza Fassi-Fihri, Johan Demol, mevr. Carla Dejonghe, mevr. Brigitte De Pauw.

*Plaatsvervangers* : de heren Serge de Patoul, Denis Grimberghs, Christos Doukeridis.

*Ander lid* : mevr. Anne Swaelens.

---

*Zie* :

**Stuk van het Parlement :**  
A-470/1 – 2007/2008 : Ontwerp van ordonnantie.



## I. Exposé introductif du ministre Pascal Smet

Le ministre Pascal Smet a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

### « 1. Pourquoi cette ordonnance ?

- Suite aux tragiques incendies qui se sont déclarés ces dernières années dans des tunnels européens – je pense notamment aux tunnels du Mont Blanc et du Tauern en 1999, au Gothard en 2001 et au Fréjus en 2005), les normes de sécurité applicables aux tunnels du réseau routier transeuropéen ont été revues en profondeur, tant pour les personnes que pour les marchandises. Au niveau européen, ces mesures ont débouché sur l'entrée en vigueur, le 29 avril 2004, d'une nouvelle directive européenne (2004/54/CE). Cette directive établit de nouvelles exigences minimales de sécurité pour tous les tunnels du réseau routier transeuropéen, existants et à venir, d'une longueur supérieure à 500 mètres.
- Le réseau transeuropéen est constitué d'un réseau d'autoroutes réparties sur l'ensemble de l'Europe, et reliant entre elles les principales villes européennes.
- Cette directive européenne, qui comprend 20 articles et 3 annexes, définit donc à la fois les exigences techniques auxquelles les tunnels doivent satisfaire, ainsi que les exigences organisationnelles nécessaires pour que la construction et la gestion de ces tunnels se déroulent dans des conditions de sécurité optimales.
- Il a été convenu au sein du groupe de concertation qui a été créé et dirigé par le Service Fédéral Mobilité et Transport pour la transposition de cette directive en droit belge, que la directive soit transposée à l'identique du point de vue du contenu, par toutes les entités concernées, en l'occurrence les Régions où les tunnels en question sont ou pourraient être construits, ainsi que les autorités fédérales. Il a également été décidé que la transposition soit la plus fidèle possible au texte de la directive 2004/54/CE.
- La présente ordonnance vise donc à transposer partiellement cette directive en droit belge. Ces derniers mois, tant la Flandre que la Wallonie l'ont déjà transposée dans un décret.
- Les première et troisième annexes ont été transposées au niveau fédéral et font l'objet de deux arrêtés royaux et d'un arrêté ministériel.
- L'annexe 2, intitulée : « Approbation du projet, dossier de sécurité, mise en service d'un tunnel, modifications et exercices périodiques » fera l'objet d'un arrêté du

## I. Inleidende uiteenzetting van minister Pascal Smet

Minister Pascal Smet heeft de volgende uiteenzetting gehouden voor de commissieleden :

### « 1. Waarom deze ordonnantie ?

- Als gevolg van de recente tragische tunnelbranden in West-Europa (Mont Blanc 1999, Tauern 1999, Gothardtunnel 2001, Frejus,...) werden de geldende veiligheidseisen voor personen en goederen in de wegentunnels grondig herbekeken. Op Europees niveau kwam op 29 april 2004 een nieuwe Europese richtlijn (2004/54/EG). Deze richtlijn legt nieuwe minimumveiligheidseisen vast voor alle bestaande en toekomstige tunnels langer dan 500 meter die gelegen zijn op het trans-Europese wegennet.
- Dit trans-Europese wegennet bestaat uit een netwerk van snelwegen, gelegen over heel Europa, die de belangrijkste Europese steden met elkaar verbinden.
- De Europese richtlijn zelf bestaat uit 20 artikelen en 3 bijlagen en beschrijft de technische eisen waaraan de tunnels moeten voldoen alsook de organisatorische eisen om deze tunnels op een veilige manier te ontwerpen en te beheren.
- In de overleggroep die werd opgericht en geleid door de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer voor de omzetting van deze richtlijn naar Belgisch recht werd overeengekomen dat de richtlijn door alle betrokken entiteiten, in casu de Gewesten waar de in aanmerking komende tunnels worden aangelegd of aangelegd zouden kunnen worden en de federale overheid, inhoudelijk identiek wordt omgezet. Tevens werd voor een omzetting gekozen die zo dicht mogelijk de tekst van richtlijn 2004/54/EG benadert.
- Deze ordonnantie beoogt dus de gedeeltelijke omzetting van deze richtlijn naar Belgisch recht. De voorbije maanden hebben zowel Vlaanderen als Wallonië deze richtlijn reeds in een decreet omgezet.
- De eerste en de derde bijlage werden op federaal niveau omgezet en maken het voorwerp uit van 2 koninklijke besluiten en een ministerieel besluit.
- De tweede bijlage « Goedkeuring van het ontwerp, veiligheidsdocumentatie, ingebruikstelling van een tunnel, wijzigingen en periodieke oefeningen » zal het voorwerp

Gouvernement bruxellois qui sera pris en exécution des articles 5, 9 et 10 de la présente ordonnance.

- A l'heure actuelle, la Région de Bruxelles-Capitale compte 7 tunnels de plus de 500 mètres sur son territoire. La directive ne s'applique toutefois pas à ces tunnels car ils ne font pas partie du réseau routier transeuropéen.
- En Région bruxelloise, seul le tronçon du Ring de Bruxelles situé à Anderlecht fait partie du réseau routier transeuropéen. Or, ce tronçon ne comprend pas de tunnel et à ce jour, aucune construction de tunnel n'y est prévue.
- Malgré tout, la Région de Bruxelles-Capitale est tenue de transposer cette directive dans une ordonnance car l'Europe prend uniquement en considération les pays et non les régions. Dès lors, cette directive européenne n'est transposée en droit belge que si elle est en vigueur dans chacune des régions du pays.

## 2. Quel est l'objet de cette ordonnance ?

L'article 1<sup>er</sup> de l'ordonnance tend à transposer, pour ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale, la directive 2004/54/CE concernant les exigences de sécurité minimales applicables aux tunnels du réseau routier transeuropéen.

L'article 2 décrit l'objectif et le champ d'application de l'ordonnance.

L'article 3 donne quelques définitions.

L'article 4 dispose que les tunnels concernés doivent satisfaire aux « normes techniques minimales de sécurité définies dans l'arrêté royal pris en exécution de la loi du 9 mai 2007 relative aux normes techniques minimales de sécurité applicables aux tunnels du réseau routier transeuropéen » ainsi qu'aux autres exigences de sécurité définies par le Gouvernement.

Les articles 5 à 8 décrivent les parties qui doivent être désignées en vue de garantir la sécurité dans les tunnels et précisent les tâches et les responsabilités de chaque partie. Les 4 parties à désigner sont les suivantes :

- une autorité administrative, responsable de tous les aspects liés à la sécurité d'un tunnel. Etant donné qu'aucun tunnel de la Région n'est concerné par la directive, les tâches de l'autorité administrative seront provisoirement effectuées par le Gouvernement;
- un gestionnaire de tunnel;

uitmaken van een Brussels regeringsbesluit dat genomen zal worden in uitvoering van de artikelen 5, 9 en 10 van deze ordonnantie.

- Op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn er vandaag 7 tunnels met een lengte van meer dan 500 m. Zij behoren nochtans niet tot de categorie van tunnels waarop de richtlijn van toepassing is omdat ze geen deel uitmaken van het trans-Europese netwerk.
- De enige weg van het BHG die op het trans-Europese netwerk gelegen is, is het deeltje van de ring rond Brussel in Anderlecht. Hierop zijn geen tunnels gelegen en er zijn momenteel ook geen plannen om daar ooit een tunnel te bouwen.
- Ondanks het feit dat het BHG geen enkele tunnel bezit die onder deze Europese richtlijn valt en er ook geen plannen bestaan om een tunnel te bouwen die onder deze richtlijn zou kunnen vallen, moet het BHG deze richtlijn in een ordonnantie omzetten. Europa houdt immers enkel rekening met landen en niet met gewesten. Deze Europese richtlijn is enkel omgezet in Belgisch recht indien in elk Gewest in België deze richtlijn van kracht is.

## 2. Voorwerp van deze ordonnantie

Artikel 1 van deze ordonnantie zet richtlijn nr. 2004/54/EG inzake minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet gedeeltelijk om, wat het BHG betreft.

Artikel 2 beschrijft de doelstelling en het toepassingsgebied van deze ordonnantie.

Artikel 3 geeft enkele definities.

Artikel 4 bepaalt dat de tunnels in kwestie moeten voldoen aan de « minimale technische veiligheidsnormen bepaald in het koninklijk besluit genomen in uitvoering van de wet van 9 mei 2007 betreffende de minimale technische veiligheidsnormen voor tunnels in het trans-Europese wegennet », alsook aan de andere veiligheidsmaatregelen die door de regering worden vastgelegd.

Artikelen 5 tot 8 beschrijven welke partijen moeten aangesteld worden om de veiligheid in de tunnels te garanderen en verduidelijkt de verschillende taken en verantwoordelijkheden van elke partij. De 4 aan te stellen partijen zijn :

- een bestuursorgaan, verantwoordelijk voor alle aspecten rond de veiligheid van een tunnel. Gelet op het feit dat wij geen enkele tunnel hebben die onder het toepassingsveld van deze richtlijn valt, worden de taken van het bestuursorgaan voorlopig door de regering uitgevoerd;
- een tunnelbeheerder, die verantwoordelijk is voor het beheer van de tunnel;

- un agent de sécurité, chargé de coordonner toutes les mesures de prévention et de sécurité pour les usagers et le personnel d'un tunnel;
- une entité de contrôle, chargée d'effectuer l'ensemble des contrôles, évaluations et tests dans les tunnels.

L'article 9 précise les règles applicables aux tunnels déjà en exploitation.

L'article 10 a trait aux contrôles périodiques qui doivent être réalisés dans les tunnels.

L'article 11 précise que dans certains cas, notamment en cas de dérogation aux exigences en matière de sécurité, une analyse de risque du tunnel doit être réalisée. Une analyse de risque établit les risques (nombre de victimes) liés à chaque scénario ainsi que l'influence des mesures (et donc des coûts) sur ces risques.

Enfin, l'article 12 permet de déroger aux normes de sécurité existantes afin de permettre l'introduction d'équipements et de procédures innovants. ».

### 3. Conclusion

Strictement parlant, cette directive européenne ne concerne donc aucun tunnel de la Région bruxelloise. Cela signifie que l'approbation de cette ordonnance ne requiert aucune obligation supplémentaire.

Néanmoins, le ministre a chargé son administration, il y a 4 ans, de veiller à ce que tous les tunnels bruxellois de plus de 300 mètres de long répondent aux exigences techniques prescrites par cette nouvelle directive.

C'est pourquoi des investissements considérables ont été consacrés ces dernières années à la sécurisation des tunnels : il s'agit de 63 millions d'euros qui ont été investis sous cette législature. Ces efforts se poursuivront sans relâche au cours des années à venir.

Le ministre précise qu'à Bruxelles, toutes ces mesures de sécurité sont déjà appliquées aux tunnels non seulement de plus de 500 mètres, mais également aux tunnels de plus de 300 mètres. Il s'agit en tout de 13 tunnels.

Il est certes prévu dans cette ordonnance la mise en place d'organes administratifs comme un gestionnaire de tunnels ou un responsable de la sécurité, mais comme ce n'est pas obligatoire, le gouvernement a décidé de ne pas le faire, et de garder cet argent pour la sécurisation des tunnels.

- een veiligheidsbeambte, verantwoordelijk voor het coördineren van alle preventieve en veiligheidsmaatregelen voor de veiligheid van de tunnelgebruikers en het tunnelpersoneel;
- een inspectie instantie, verantwoordelijk voor het uitvoeren van alle controles, evaluaties en tests in de desbetreffende tunnels.

Artikel 9 bepaalt welke regels gelden voor tunnels die al in gebruik genomen zijn.

Artikel 10 heeft betrekking op de periodieke inspecties die moeten worden uitgevoerd in de tunnels.

Artikel 11 bepaalt dat in bepaalde gevallen, bv. bij afwijking van de veiligheidseisen, er een risicoanalyse van de tunnel moet gebeuren. Een risicoanalyse toont aan welke risico's (hoeveel slachtoffers) verbonden zijn aan elk scenario en welke maatregelen (en ook kosten) welke invloed hebben op deze risico's.

Artikel 12 ten slotte biedt de mogelijkheid om afwijkingen van de bestaande veiligheidseisen toe te staan om innovatieve voorzieningen en procedures ingang te laten vinden. ».

### 3. Conclusie

Strikt genomen valt geen enkele tunnel in het Brussels Gewest binnen het toepassingsgebied van de Europese richtlijn. Dat betekent dat de goedkeuring van deze ordonnantie geen enkele bijkomende verplichting meebrengt.

De minister heeft niettemin zijn bestuur vier jaar geleden opdracht gegeven erop toe te zien dat alle tunnels in Brussel die meer dan 300 m lang zijn, voldoen aan de door deze nieuwe richtlijn voorgeschreven technische eisen.

Daarom zijn de afgelopen jaren grote investeringen in de beveiliging van de tunnels gedaan: 63 miljoen euro werd geïnvesteerd tijdens deze zittingsperiode. Die inspanningen zullen onverdroten worden voortgezet in de komende jaren.

De minister preciseerd dat al die veiligheidsmaatregelen reeds worden toegepast op de tunnels die langer dan 500 m zijn, maar ook op de tunnels die langer dan 300 m zijn. In totaal gaat het over 13 tunnels.

De ordonnantie spreekt weliswaar van de aanwijzing van bestuursorganen zoals een tunnelbeheerder of een veiligheidshoofd, maar aangezien dat niet verplicht is, heeft de regering beslist om dat niet te doen en dat geldt in de beveiliging van de tunnels te investeren.

## II. Discussion générale

Le président signale que la gouverneure de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale a transmis à la commission une série d'observations, dans le cadre de ses compétences liées à la planification d'urgence.

Le ministre Pascal Smet répond que la gouverneure est censée travailler pour le compte du gouvernement. Elle craint que le gouvernement empiète sur ses compétences liées à la sécurité. Mais il ne s'agit pas du tout de cela ici. La présente ordonnance ne touche ni aux compétences des bourgmestres, ni à celles du ministre de l'Intérieur, que la gouverneure est censée représenter.

En conséquence, la commission décide de ne pas auditionner la gouverneure de l'arrondissement de Bruxelles-Capitale à ce sujet.

M. Rachid Madrane estime qu'il n'y a aucune raison de s'opposer à ce texte, qui consiste à transposer une directive européenne destinée à augmenter la sécurité dans les tunnels transeuropéens. Or il n'y a aucun tunnel transeuropéen à Bruxelles.

M. Christos Doukeridis fait toutefois remarquer que, dans le commentaire de l'article 3, bien que cette ordonnance ne s'applique qu'aux tunnels du réseau routier transeuropéen, le préambule 25 invite les Etats membres à appliquer des niveaux de sécurité similaires pour les autres tunnels routiers situés sur leur territoire. Donc si la Région bruxelloise adopte cette ordonnance, il pourra être question d'élargir son champ d'application sur notre territoire.

Le ministre Pascal Smet répond que la commission européenne ne fait qu'édicter des règles minimales. On peut toujours faire davantage. Le gouvernement bruxellois a décidé d'appliquer les mêmes critères de sécurité aux tunnels, non seulement de plus de 500 mètres, mais également de plus de 300 mètres. Ces critères sont déjà d'application à Bruxelles depuis 2004. Le ministre confirme qu'en adoptant cette ordonnance, la Région bruxelloise ne sera pas obligée de l'appliquer, mais le gouvernement peut prévoir d'appliquer les dispositions qu'elle contient.

M. Jacques De Coster demande une précision sur le nombre de tunnels à Bruxelles qui font l'objet de telles mesures.

Le ministre Pascal Smet répond qu'il s'agit de 13 tunnels plus de 300 mètres, dont 7 ont une longueur supérieure à 500 mètres.

## II. Algemene bespreking

De voorzitter wijst erop dat de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad de commissie een reeks opmerkingen heeft bezorgd in het kader van haar bevoegdheden inzake rampenplanning.

Minister Pascal Smet antwoordt dat de gouverneur geacht wordt te werken voor de regering. Ze vreest dat de regering haar bevoegdheden inzake veiligheid aantast. Daarvan is hier echter helemaal geen sprake. De ordonnantie raakt niet aan de bevoegdheden van de burgemeesters noch aan die van de minister van Binnenlandse Zaken, die de gouverneur geacht wordt te vertegenwoordigen.

Bijgevolg beslist de commissie om hierover geen hoorzitting met de gouverneur van het arrondissement Brussel-Hoofdstad te organiseren.

Volgens de heer Rachid Madrane is er geen enkele reden om zich te kanten tegen de tekst, die een Europese richtlijn tot verhoging van de veiligheid in de trans-Europese tunnels omzet. In Brussel zijn er immers geen tunnels in het trans-Europese wegennetwerk.

De heer Christos Doukeridis merkt evenwel op dat, volgens het commentaar bij artikel 3, hoewel de ordonnantie enkel van toepassing is op de tunnels in het trans-Europese wegennet, overweging 25 de lidstaten echter aanspoort om vergelijkbare veiligheidsniveaus toe te passen voor de andere wegentunnels op hun grondgebied. Als het Brussels Gewest de ordonnantie aanneemt, bestaat bijgevolg de mogelijkheid om haar werkingssfeer verder uit te breiden op ons grondgebied.

Minister Pascal Smet antwoordt dat de Europese Commissie slechts minimale regels oplegt. Men kan altijd strenger zijn. De Brusselse regering heeft beslist om dezelfde veiligheidscriteria toe te passen op de tunnels die langer zijn dan 500 m, maar ook op die welke langer zijn dan 300 m. Die criteria zijn al van toepassing in Brussel sinds 2004. De minister bevestigt dat als de ordonnantie wordt aangenomen, het Brussels Gewest niet verplicht zal zijn om de ordonnantie toe te passen, maar de regering kan beslissen om de bepalingen van de ordonnantie toe te passen.

De heer Jacques De Coster vraagt hoeveel tunnels in Brussel in aanmerking komen voor die maatregelen.

Minister Pascal Smet antwoordt dat het gaat over 13 tunnels met een lengte van meer dan 300 m, waarvan 7 langer dan 500 m zijn.

### III. Discussion des articles et votes

*Articles 1<sup>er</sup> à 14*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

#### Votes

Les articles 1<sup>er</sup> à 14 sont adoptés à l'unanimité des 15 membres présents.

### IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

– Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

*Le Rapporteur,*

Jacques DE COSTER

*Le Président,*

Willem DRAPS

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

*Artikelen 1 tot 14*

Deze artikelen lokken geen commentaar uit.

#### Stemmingen

De artikelen 1 tot 14 worden aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

### IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

*De Rapporteur,*

Jacques DE COSTER

*De Voorzitter,*

Willem DRAPS

