

**PARLEMENT DE LA REGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

SESSION ORDINAIRE 2007-2008

19 JUNI 2008

---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant l'ordonnance  
du 20 mai 1999  
relative à la Société de Développement  
pour la Région de Bruxelles-Capitale**

---

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
des Finances, du Budget,  
de la Fonction publique,  
des Relations extérieures et  
des Affaires générales

par Mme Marie-Paule QUIX (N)

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : Mmes Isabelle Emmerly, Julie Fiszman, Anne Sylvie Mouzon, MM. Eric Tomas, Rudi Vervoort, Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Mustapha El Karouni, Didier Gosuin, Denis Grimberghs, Joël Riguelle, Christos Doulkeridis, Frédéric Erens, Walter Vandenbossche, Mme Marie-Paule Quix.

*Membre suppléant* : Mme Julie de Grootte.

*Autre membre* : M. André du Bus de Warnaffe.

*Voir* :

**Document du Parlement :**  
A-468/1 – 2007/2008 : Projet d'ordonnance.

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

GEWONE ZITTING 2007-2008

19 JUNI 2008

---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de ordonnantie  
van 20 mei 1999 betreffende  
de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij  
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor de Financiën, Begroting,  
Openbaar Ambt,  
Externe Betrekkingen en  
Algemene Zaken

door mevrouw Marie-Paule QUIX (N)

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : mevr. Isabelle Emmerly, mevr. Julie Fiszman, mevr. Anne Sylvie Mouzon, de heren Eric Tomas, Rudi Vervoort, Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Mustapha El Karouni, Didier Gosuin, Denis Grimberghs, Joël Riguelle, Christos Doulkeridis, Frédéric Erens, Walter Vandenbossche, mevr. Marie-Paule Quix.

*Plaatsvervanger* : Mevr. Julie de Grootte.

*Ander lid* : De heer André du Bus de Warnaffe.

*Zie* :

**Stuk van het Parlement :**  
A-468/1 – 2007/2008 : Ontwerp van ordonnantie.



## I. Exposé introductif du secrétaire d'Etat Brigitte Grouwels

La secrétaire d'État a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Cette ordonnance crée la base juridique pour l'octroi d'une allocation de retraite à certains membres du personnel statutaire de la SDRB. Cette allocation de pension vise 40 personnes dont 7 sont déjà pensionnées et 33 le seront dans les années qui viennent.

Cette allocation de retraite n'est pas accordée aux nouveaux agents statutaires : le système est clos par une décision du Conseil d'Administration de la SDRB du 24 octobre 1997.

La SDRB allouait les allocations de retraite sur la base de l'A.R. du 8 décembre 1977.

Cette allocation a pour but de valoriser les années de service effectuées dans le secteur privé en les prenant en compte dans le calcul de la pension légale (loi du 28 avril 1958 - la SDRB fait partie du pool des parastataux) accordée aux agents statutaires de la SDRB.

Ces services prestés dans le secteur privé sont donc comptabilisés comme ayant été prestés à la SDRB.

L'ONSSAPL (Office national de Sécurité sociale des Administrations provinciales et locales) estime toutefois que l'A.R. constitue une base légale insuffisante pour l'avantage de pension de retraite susmentionné et que cette allocation doit être considérée comme un avantage extra-légal. Par conséquent, selon l'ONSSAPL il faudrait retenir une cotisation patronale de 8,86 % sur les versements déjà effectués. La SDRB conteste ce point de vue.

L'ONSSAPL a même proposé, pour sortir de l'impasse, qu'une ordonnance soit prise qui puisse servir de base juridique pour l'octroi de l'allocation de pension. Dans le cas où cette ordonnance est approuvée, l'ONSSAPL ne revendiquera plus, selon ses dires, la cotisation particulière à charge des employeurs de 8,86 %.

Dans l'ordonnance déposée au Parlement, les dispositions de l'A.R. de 1977 ont été reprises *mutatis mutandis*. Le Parlement flamand a suivi le même procédé pour ses SDR : un décret de 1998 a créé une base juridique légale pour l'avantage de pension accordé à certains agents statutaires des SDR flamandes.

Enfin, il faut souligner l'avis du Conseil d'État proposant d'accorder un effet rétroactif à l'ordonnance. L'ordonnance produira par conséquent ses effets depuis le

## I. Inleidende uiteenzetting van staatssecretaris Brigitte Grouwels

De staatssecretaris heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Via deze ordonnantie wordt een juridische basis gecreëerd voor de pensioentoeelage die aan sommige statutaire personeelsleden van de GOMB wordt toegekend. Deze pensioentoeelage bestaat voor 40 statutaire ambtenaren, waarvan er al 7 op pensioen zijn en 33 de komende jaren met pensioen zullen gaan.

De pensioentoeelage geldt niet voor de nieuwe statutaire personeelsleden : het systeem werd afgesloten door de Raad van Bestuur van de GOMB op 24 oktober 1997.

De GOMB kende de pensioentoeelage toe op basis van het K.B. van 8 december 1977.

De pensioentoeelage bestaat erin dat de diensten die gepresteerd waren in de privésector, meetelden voor de berekening van het wettelijk ambtenarenpensioen (wet van 28 april 1958 – de GOMB maakt deel uit van de pool der parastatalen) van de statutaire personeelsleden van de GOMB.

Deze diensten uit de privésector worden dus meegerekend alsof ze gepresteerd waren bij de GOMB.

De RSZPPO (Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid van Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten) is echter van oordeel dat een K.B. een onvoldoende wettelijke basis is voor bovenvernoemd pensioenvoordeel en dat deze toeelage derhalve moet beschouwd worden als een extra-legaal voordeel. Derhalve zou volgens de RSZPPO een werkgeversbijdrage van 8,86 % op de reeds gedane stortingen moeten ingehouden worden. De GOMB betwistte steeds deze zienswijze.

De RSZPPO stelde zelf voor om uit de impasse te geraken : een ordonnantie zou moeten genomen worden die als rechtsgeldige basis kan dienen voor de pensioentoeelage. Indien deze ordonnantie wordt goedgekeurd, zal de RSZPPO naar eigen zeggen geen verdere aanspraak kunnen maken op de bijzondere werkgeversbijdrage van 8,86 %.

In de ordonnantie die werd ingediend bij het Parlement werden de bepalingen van het K.B. van 1977 *mutatis mutandis* overgenomen. Ook het Vlaams Parlement heeft hetzelfde procédé gevolgd voor haar GOM's : een decreet van 1998 creëerde een rechtsgeldige basis voor het pensioenvoordeel voor sommige statutaire personeelsleden van de Vlaamse GOM's.

Ten slotte moet opgemerkt worden dat de Raad van State adviseerde om een terugwerkende kracht toe te kennen aan de ordonnantie. Daarom werd bepaald dat de ordonnantie

1<sup>er</sup> janvier 1978, à savoir la date d'entrée en vigueur de l'A.R. du 8 décembre 1977, sur la base duquel l'avantage supplémentaire de pension de retraite a été accordé.

Par cette mesure j'espère résoudre le problème de certains retraités et éviter à la SDRB des dépenses supplémentaires. ».

## II. Discussion générale

M. Didier Gosuin votera ce projet d'ordonnance qui est de nature purement technique et qui intéresse les agents de la SDRB. A côté de l'ONSSAPL il semble exister une capitalisation interne de fonds de pension via la Fortis. Cette dernière est-elle seulement un acteur de calcul ?

M. Frédéric Erens marque une opposition de principe à la rétroactivité des lois et demande à la secrétaire d'État de fournir de plus amples explications.

La secrétaire d'État explique que la Fortis gère le fonds de pension. C'est la même chose pour Ethias qui gère le fonds de l'ARP.

M. Didier Gosuin souhaite, pour le rapport, pouvoir disposer de l'état de ces fonds de pension. Une ordonnance <sup>(1)</sup> avait été votée pour que ces fonds soient gérés de manière éthique. Il a toujours été répondu aux questions et interpellations qu'il n'y avait pas de fonds, ce qui semble faux.

Mme Julie Fiszman se demande si tous les OIP sont visés par l'ordonnance.

M. Didier Gosuin répond que l'ordonnance vise toutes les institutions publiques.

La secrétaire d'État fournira une note sur la situation des fonds dans les différents OIP et sur les modes de placement. (Annexe).

En ce qui concerne la question de M. Erens, Mme Grouwels renvoie à l'avis du Conseil d'État. En Flandre, la rétroactivité s'applique aussi.

M. Frédéric Erens approuvera l'ordonnance.

(1) Ordonnance du 1<sup>er</sup> juin 2006 visant à imposer des critères d'investissements socialement responsables aux marchés financiers de pouvoirs publics, *Moniteur belge* 4 juillet 2006.

terugwerkende kracht heeft tot 1 januari 1978, zijnde de datum van inwerkingtreding van het K.B. Van 8 december 1977, op basis waarvan het bijkomend pensioenvoordeel voorheen werd toegekend.

Met deze maatregel, hoop ik het probleem van sommige gepensioneerden op te lossen en de GOMB te behoeden voor extra uitgaven. ».

## II. Algemene bespreking

De heer Didier Gosuin zal dit ontwerp van ordonnantie, dat van zuiver technische aard is en van belang is voor de personeelsleden en de GOMB, goedkeuren. Naast de RSZPPO lijkt er een interne kapitalisatie van pensioenfondsen via Fortis te bestaan. Beperkt die bank zich tot het rekenwerk ?

De heer Frédéric Erens is principieel gekant tegen retroactiviteit van de wetten en vraagt de staatssecretaris deze nader toe te lichten.

De staatssecretaris legt uit dat Fortis het pensioenfonds beheert. Dat is hetzelfde als Ethias, dat het fonds van het GAN beheert.

De heer Didier Gosuin wenst voor het verslag te kunnen beschikken over de situatie van die pensioenfondsen. Er werd een ordonnantie <sup>(1)</sup> aangenomen opdat die fondsen op ethische wijze worden beheerd. Op de vragen en interpellaties werd altijd geantwoord dat er geen fonds bestaat. Blijkbaar was dat niet juist.

Mevrouw Julie Fiszman vraagt of de ordonnantie van toepassing is op alle ION's.

De heer Didier Gosuin antwoordt dat de ordonnantie van toepassing is op alle openbare instellingen.

De staatssecretaris zal een nota over de situatie van de fondsen in de verschillende ION's en over de beleggingswijzen bezorgen. (Bijlage).

Voor de vraag van de heer Erens, verwijst mevrouw Grouwels naar het advies van de Raad van State. In Vlaanderen retroageert men eveneens.

De heer Frédéric Erens zal de ordonnantie goedkeuren.

(1) Ordonnantie van 1 juni 2006 ertoe strekkende criteria inzake sociaal verantwoorde investeringen op te leggen in de overheidsopdrachten voor financiële diensten, *Belgisch Staatsblad* 4 juli 2006.

### III. Discussion des articles et votes

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

#### *Article 2*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

#### *Article 3*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

### IV. Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

– Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

*La Rapporteuse,*

Marie-Paule QUIX

*Le Président,*

Eric TOMAS

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

#### *Artikel 2*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

#### *Artikel 3*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

### IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

*De Rapporteur,*

Marie-Paule QUIX

*De Voorzitter,*

Eric TOMAS

## Annexe

Il ressort du rapport FORTIS relatif au mode de placements que les prescriptions en matière d'investissements sociaux ne sont actuellement pas scrupuleusement respectées. Les fonds à caractère éthique, ou privilégiant une politique d'investissement environnemental ou social ne rencontrent en effet que peu d'intérêt.

Toutefois, la SDRB s'engage à entamer des négociations avec FORTIS en septembre prochain afin de remanier son portefeuille et de satisfaire aux obligations susmentionnées.

### Politique d'investissement de la SDRB

Structure actuelle :

Catégories d'actifs — Aktivaklassen	Nom du fonds — Naam fonds	% du portefeuille en valeur marchande — Normale positie % van de portefeuille in marktwaarde
Actions Euro-zone/Aandelen Eurozone	Top Profit Cosmos Euro	40
Obligations Euro-zone/Obligaties Eurozone	Rainbow Blue Euro	30
Autres/Andere	Rainbow Absolute Return Flexible Asset Allocation	30

Les fonds Top Profit/Rainbow sont basés sur les concepts Multi-Assets, Multi-Style et Multi-Manager qui visent une meilleure diversification de placements :

Multi-Assets : la répartition entre les différentes catégories d'actifs (actions et obligations) se fait sur base du niveau de risque encouru et reste constante dans la durée.

Les fonds sont investis comme suit :

- 100 % en obligations (e.a. Rainbow Blue Euro)
- 100 % en actions (e.a. Top Profit Cosmos Euro)
- ...

Multi-Style : dans ces fonds, nous retrouvons plusieurs styles de gestion comme par exemple le style « Growth », caractéristique des gestionnaires investissant principalement dans des entreprises présentant un ratio cours/bénéfice élevé et qui distribuent peu de dividende, préférant réinvestir au maximum les bénéfices dans l'entreprise elle-même. D'autres styles de gestion de ce type sont notamment Value, Market-oriented et Small Caps.

Multi-Managers : les actifs sont répartis entre plusieurs managers dans le but d'augmenter le return et de réduire le risque grâce à une association efficiente de managers. Pour cela, les meilleurs managers sont rigoureusement sélectionnés de par le monde et suivis de manière objective. Lors de cette sélection, il n'est pas seulement tenu compte de leurs performances. Leur expertise en matière de gestion de certaines catégories d'actifs, les diverses stratégies et styles de gestion mis en œuvre sont également pris en considération.

Depuis 2006, Fortis Insurance Belgium collabore avec le consultant Watson Wyatt. Watson Wyatt réalise des analyses et des études de qualité servant d'input pour la recherche et la sélection de gestionnaires.

Rainbow Blue Euro est un fonds visant la croissance de la prime investie en investissant principalement dans des fonds investis dans une vaste corbeille d'obligations européennes.

## Bijlage

Uit het verslag van FORTIS betreffende de beleggingswijze blijkt dat momenteel niet voldaan wordt aan de voorschriften betreffende de sociaal verantwoorde investeringen. Er wordt niet specifiek belegd in fondsen met een ethische, milieu- of sociale investeringspolitiek.

De GOMB engageert zich echter om in september met FORTIS te overleggen en de portefeuille te wijzigen om bovenvermelde verplichting wel te halen.

### Beleggingspolitiek GOMB

Huidige structuur :

De Top Profit/Rainbow fondsen zijn gebaseerd op de concepten Multi-Assets, Multi-Style en Multi-Manager die de beste diversificatie van de beleggingen nastreven :

Multi-Assets : de verdeling tussen de verschillende aktivaklassen (aandelen en obligaties) gebeurt op basis van het gekozen risiconiveau en blijft constant in de tijd.

De fondsen zijn als volgt belegd :

- 100 % in obligaties (o.a. Rainbow Blue Euro)
- 100 % in aandelen (o.a. Top Profit Cosmos Euro)
- ...

Multi-Style : in de fondsen vinden we meerdere beheersstijlen terug zoals bijvoorbeeld de stijl Growth waarbij de beheerders hoofdzakelijk beleggen in ondernemingen die een hoge ratio koers/winst verhouding hebben en weinig dividend uitkeren omdat die ondernemingen hun geld maximaal herinvesteren om verder te kunnen groeien. Andere stijlen die we terugvinden zijn onder andere Value, Market-Oriented en Small Caps.

Multi-Manager : de activa worden verdeeld over verschillende managers met als doel door een optimale combinatie van de managers de return te verhogen en het risico te verminderen. Hiervoor worden wereldwijd de beste managers op een strenge en objectieve manier geselecteerd en gevolgd. Daarvoor wordt er niet alleen gekeken naar de performances die ze neerzetten, maar ook naar de expertise die ze hebben in het beheren van bepaalde aktivaklassen en de verschillende strategieën en beheersstijlen die ze daarvoor gebruiken.

Sinds 2006 werkt Fortis Insurance Belgium met de consultant Watson Wyatt. Watson Wyatt maakt kwalitatieve analyses en studies die als input dienen voor de zoektocht naar en de selectie van de beheerders.

Rainbow Blue Euro is een fonds dat streeft naar de aangroei van de geïnvesteerde premie door hoofdzakelijk te beleggen in fondsen belegd in een ruime korf van Europese obligaties.

Top Profit Cosmos Euro est un fonds visant la croissance de la prime investie en investissant principalement dans des fonds investis dans une vaste corbeille d'actions européennes.

Rainbow Absolute Return Flexible Asset Allocation est un fonds visant la croissance de la prime investie en investissant principalement dans des fonds profitant des opportunités qui se présentent sur le marché financier. Les gestionnaires sont libres de choisir dans quelle mesure ils investissent dans des actions, des obligations, des liquidités, ... et ce dans n'importe quelle région ou secteur. Ce fonds vise plus particulièrement un « return absolu », autrement dit un return positif quelle que soit la tendance du marché, à la hausse ou à la baisse.

Top Profit Cosmos Euro is een fonds dat streeft naar de aangroei van de geïnvesteerde premie door hoofdzakelijk te beleggen in fondsen belegd in een ruime korf van Europese aandelen.

Rainbow Absolute Return Flexible Asset Allocation is een fonds dat streeft naar de aangroei van de geïnvesteerde premie door hoofdzakelijk te beleggen in fondsen die zoveel mogelijk inspelen op de opportuniteiten die zich op de financiële markt aandienen. De beheerders kunnen steeds kiezen in welke mate ze beleggen in aandelen, obligaties, cash, ... van gelijk welke regio of sector. Dit fonds streeft meer een « absolute return » na, met andere woorden een return die positief is bij stijgende en dalende markten.

