

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2007-2008

19 JUNI 2008

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment
à l'Accord de coopération
du 2 septembre 2002
entre l'Etat fédéral,
les Communautés, la Commission
communautaire commune,
la Commission communautaire française et
les Régions pour une politique de
drogues globale et intégrée**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances, du Budget,
de la Fonction publique,
des Relations extérieures et
des Affaires générales

par Mme Marie-Paule QUIX (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mmes Isabelle Emmerly, Julie Fiszman, Anne Sylvie Mouzon, MM. Eric Tomas, Rudi Vervoort, Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Mustapha El Karouni, Didier Gosuin, Denis Grimberghs, Joël Riguelle, Christos Doulkeridis, Frédéric Erens, Walter Vandenbossche, Mme Marie-Paule Quix.

Membre suppléant : Mme Julie de Grootte.

Autre membre : M. André du Bus de Warnaffe.

Voir :

Document du Parlement :
A-478/1 – 2007/2008 : Projet d'ordonnance.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2007-2008

19 JUNI 2008

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
Samenwerkingsakkoord
van 2 september 2002 tussen de
federale Staat, de Gemeenschappen,
de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie,
de Franse Gemeenschapscommissie en
de Gewesten inzake een globaal en
geïntegreerd drugsbeleid**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën, Begroting,
Openbaar Ambt,
Externe Betrekkingen en
Algemene Zaken

door mevrouw Marie-Paule QUIX (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Isabelle Emmerly, mevr. Julie Fiszman, mevr. Anne Sylvie Mouzon, de heren Eric Tomas, Rudi Vervoort, Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Mustapha El Karouni, Didier Gosuin, Denis Grimberghs, Joël Riguelle, Christos Doulkeridis, Frédéric Erens, Walter Vandenbossche, mevr. Marie-Paule Quix.

Plaatsvervanger : Mevr. Julie de Grootte.

Ander lid : De heer André du Bus de Warnaffe.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-478/1 – 2007/2008 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif du Ministre-Président Charles Picqué

Le Ministre-Président a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Comme son titre l'indique, l'objectif de l'accord est d'organiser entre les différents niveaux de pouvoir une collaboration pour la mise en place d'une politique de drogues globale et intégrée.

Cet accord vise tous les aspects de la problématique « drogue » : aussi bien la consommation, que le traitement des toxicomanes, mais également le contrôle de la production du commerce ou du « trafic » de stupéfiants.

L'accord prévoit également la concertation des institutions du Royaume en vue de la représentation de celui-ci dans les enceintes européennes et internationales, et ce afin de déterminer une ligne de conduite commune sur cette problématique.

La Conférence interministérielle présidée par le ministre de la Santé publique prendra, dans ce cadre, toutes les décisions stratégiques qui s'imposent sur proposition des différents responsables politiques. Cette conférence se réunira au moins une fois par an. Une cellule générale de politique en matière de drogues sera mise sur place afin d'appuyer et de préparer le travail au sein de la conférence interministérielle santé.

Dans ce cadre, la cellule générale sera chargée de :

- réaliser des études et des inventaires sur la problématique des drogues, de proposer des mesures de coordination des actions menées par les différentes institutions concernées;
- évaluer en collaboration avec l'Observatoire général des Drogues, la qualité du recueil des données;
- stimuler la concertation entre les différents niveaux de pouvoir et préparer des positions communes de la Belgique sur le sujet, etc..

La composition de la cellule générale tient compte des compétences respectives des différents partenaires gouvernementaux tant fédéraux que fédérés.

L'accord prévoit également une coordination permanente qui intervient comme personne de contact pour la Conférence interministérielle dont elle assure le secrétariat. Cette coordination sera assurée par un coordinateur et un coordinateur adjoint désignés par la Conférence interministérielle.

I. Inleidende uiteenzetting van Minister-President Charles Picqué

De Minister-President heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Zoals blijkt uit de titel, heeft dit akkoord tot doel tussen de verschillende beleidsniveaus een samenwerking tot stand te brengen met het oog op de invoering van een globaal en geïntegreerd drugsbeleid.

Dit akkoord heeft betrekking op alle aspecten die verband houden met de « drugsproblematiek » : zowel het druggebruik als de behandeling van drugsverslaafden maar ook het toezicht op de productie, de handel en de « trafiek » van verdovende middelen.

Het akkoord voorziet tevens in het overleg tussen de instellingen van het Koninkrijk met het oog op de vertegenwoordiging ervan op de Europese en internationale fora, teneinde een gezamenlijke gedragslijn ten aanzien van deze problematiek te bepalen.

De Interministeriële Conferentie, die voorgezeten wordt door de minister van Volksgezondheid, neemt in dat verband, op voorstel van de verschillende beleidsverantwoordelijken, alle strategische beslissingen die nodig zijn. Deze conferentie zal minstens éénmaal per jaar bijeenkomen. Er zal een algemene cel drugsbeleid opgericht worden die de werkzaamheden in de Interministeriële Conferentie gezondheidszorg moet ondersteunen en voorbereiden.

Deze algemene cel zal ermee belast worden:

- studies uit te voeren en de drugsproblematiek in kaart te brengen, maatregelen voor te stellen die ertoe strekken de acties die ondernomen worden door de verschillende betrokken instellingen, te coördineren;
- in samenwerking met het Algemeen Drugsobservatorium de kwaliteit van de gegevensvergaring te beoordelen;
- het overleg tussen de verschillende beleidsniveaus aan te moedigen en terzake gezamenlijke Belgische standpunten voor te bereiden.

Bij de samenstelling van de algemene cel wordt rekening gehouden met de respectieve bevoegdheden van de verschillende regeringspartners, zowel de federale als die van de Gewesten en Gemeenschappen.

Het akkoord voorziet tevens in een permanente coördinatie die optreedt als contactpersoon voor de Interministeriële Conferentie en instaat voor haar secretariaat. Deze coördinatie komt toe aan een coördinator en een adjunct-coördinator die aangewezen worden door de Interministeriële Conferentie.

La cellule générale peut créer plusieurs cellules de travail parmi lesquelles la cellule Politique de Santé Drogue est déjà opérationnelle.

L'accord crée également deux nouvelles cellules de travail : la cellule Contrôle et la cellule Coopération internationale.

La cellule Coopération internationale permettra de renforcer le travail de coopération avec nos pays voisins au sein du Benelux et de l'Union Européenne et d'alimenter un dialogue permanent avec les instances de l'ONU et du Conseil de l'Europe sur cette problématique.

Quant à la cellule Contrôle des drogues, elle permettra à tous les partenaires de l'accord de coopération d'inventorier et de stimuler la politique de contrôle des drogues légales ou illégales tant du point de vue des contrôles de droit pénal que de celui des établissements pénitentiaires, de la douane, des instances fiscales, etc..

L'accord prévoit également le financement de la cellule générale (250.000 EUR) ainsi que la participation financière de chaque partenaire à l'accord au fonctionnement de la cellule générale (3% pour la Région). L'État fédéral a eu le souci d'associer la Région à cet accord de coopération. La difficulté a été de trouver la compétence régionale et le ministre compétent. De nombreux secteurs indirectement touchés par le problème sont de compétence régionale. Finalement, le dossier a été rattaché au Ministre-Président. Le Conseil d'État a remis un avis qui autorise le gouvernement à signer cet accord. ».

II. Discussion générale

Mme Marie-Paule Quix rappelle que l'avis du Conseil d'État était négatif en première instance parce que la Région n'est pas compétente en la matière. Une formulation plus précise semble avoir amadoué le Conseil d'État, par la force des choses. Dans le passé, l'oratrice a déjà pointé ce que le Conseil d'État écrit aujourd'hui : « Il n'en demeure pas moins que les Régions sont moins directement concernées par la politique en matière de drogues que ne le sont l'État fédéral et les Communautés. » Le Conseil d'État rappelle que l'accord de coopération ne peut, en pareille occurrence, avoir pour finalité de faire financer par les Régions – grâce à un apport de moyens – des activités qui ne relèvent pas de leur compétence. Une fois de plus, on a recours à un « tour de passe-passe » pour associer les Régions à la politique en matière de drogues. La Région se mêle de matières communautaires dans de nombreux autres domaines. Cela pose un problème à l'oratrice. Et il s'avère que le Conseil d'État est du même avis.

M. André du Bus de Warnaffe se réjouit de pouvoir enfin voter le projet d'ordonnance. À plusieurs reprises, les com-

De algemene cel kan meerdere werkcellen oprichten, waaronder de cel Volksgezondheid Drugs, die reeds operationeel is.

Het akkoord richt tevens twee nieuwe werkcellen op : de cel Controle en de cel Internationale Samenwerking.

De cel Internationale Samenwerking zal het mogelijk maken de samenwerking met onze buurlanden binnen de Benelux en de Europese Unie te versterken en een permanente dialoog te voeren met de instanties en de Raad van Europa over deze problematiek.

De cel Drugscontrole van haar kant biedt alle partners van het samenwerkingsakkoord de mogelijkheid het beleid inzake de controle van legale of illegale drugs te inventariseren en te stimuleren, zowel vanuit het standpunt van de strafrechtelijke controles als vanuit datgene van de penitentiaire instellingen, de douane, de fiscale instanties, ...

Het akkoord voorziet eveneens in de financiering van de algemene cel (tweehonderd vijftigduizend euro) en de financiële bijdrage van elke partner van het akkoord tot de werking van de algemene cel (3 % voor het Gewest). De federale Staat heeft het Gewest willen betrekken bij dit samenwerkingsakkoord. Het probleem bestond erin uit te maken waar de gewestelijke bevoegdheid lag en wie de bevoegde minister was. Vele sectoren, die indirect met het probleem te maken krijgen, ressorteren onder de bevoegdheid van het Gewest. Uiteindelijk is het dossier terechtgekomen bij de Minister-President. De Raad van State heeft een advies uitgebracht dat de regering machtigt om dit akkoord te ondertekenen. ».

II. Algemene bespreking

Mevrouw Marie-Paule Quix herinnert eraan dat het advies van de Raad van State in eerste instantie negatief was omdat het Gewest terzake geen bevoegdheid heeft. Na een preciezere formulering is de Raad van State vermoedelijk noodgedwongen bijgedraaid. In het verleden heeft de spreker de vinger gelegd op wat de Raad van State nu zelf schrijft : « Het blijft niettemin een feit dat de Gewesten minder rechtstreeks bij het drugsbeleid betrokken zijn dan de federale overheid en de Gemeenschappen. ». De Raad van State herinnert eraan dat het samenwerkingsakkoord er in dergelijk geval niet toe mag strekken om de Gewesten via een inbreng van middelen in feite activiteiten te laten financieren waarvoor ze niet bevoegd zijn. Eens te meer werd een « tovertruc » gebruikt om de Gewesten in het drugsbeleid te betrekken. Er zijn tal van andere domeinen waar het Gewest zich moeit in gemeenschapsmateries. De spreker heeft het daar moeilijk mee. Blijkbaar denkt de Raad van State er ook zo over.

Het verheugt de heer André du Bus de Warnaffe dat het ontwerp van ordonnantie eindelijk kan worden goedge-

missaires ont interpellé le gouvernement sur les retards pris en la matière. Le rapport européen annuel sur la situation des drogues en Europe indique que la Belgique a une pratique de prise en charge et de prévention assez performante. La Belgique est le pays où le recueil des données et l'accessibilité Région par Région des données reste toutefois difficile. L'intervenant demande au Ministre-Président de mieux coordonner la saisie des données de sorte à aboutir à un tableau de bord plus pertinent.

Par ailleurs, en matière de drogue et de santé en général, la transversalité est impérative. Il faut se réjouir que le Ministre-Président prenne en charge cette compétence. C'est la garantie d'une vision panoramique des dispositions à prendre.

M. Mustapha El Karouni donne lecture du passage de l'exposé des motifs selon lequel les objectifs spécifiques sont notamment : l'acquisition d'une compréhension globale de tous les aspects de la problématique des drogues, en tenant compte des spécificités nationales, culturelles ou autres des individus. Il souhaite voir ce passage éclairci.

M. Walter Vandenbossche se réjouit qu'on vote enfin le texte. Cela permettra au ministre de la Justice de développer avec les Régions une politique coordonnée et dynamique. L'orateur explique que, pour permettre l'approbation de l'accord de coopération, il avait préparé une proposition d'ordonnance ayant le même objet. Pourquoi cela a-t-il pris tant de temps ?

M. Frédéric Erens ne partage pas l'enthousiasme de ses collègues. Comme il l'a déjà indiqué lors des discussions en ARCCC, cet accord de coopération va morceler la politique. M. Erens plaide pour plus d'efficacité et plus de rationalisation.

Le Ministre-Président reconnaît que la compétence régionale en la matière n'est pas évidente. Dans la pratique, on outrepassé parfois la répartition juridique des compétences. Il est indéniable qu'une approche transversale a tout lieu d'être et que la matière a trait à différentes compétences régionales. Il convient de mentionner le rôle et l'importance des pouvoirs subordonnés.

Le Ministre-Président note la remarque faite à propos du recueil des données. Il faudra comparer avec d'autres pays.

Comment nier les spécificités culturelles et nationales ? Elles renvoient à la manière selon laquelle on est amené à l'assuétude. Les tolérances non déclarées diffèrent d'un pays à l'autre. Le Ministre-Président songe par exemple aux Pays-Bas.

keurd. De commissieleden hebben de Regering meermaals geïnterpelleerd over de opgelopen achterstand. Volgens het Europees jaarverslag over het drugsgebruik in Europa doet België het vrij goed op het vlak van opvang en preventie. Het verzamelen van de gegevens en de toegankelijkheid ervan Gewest per Gewest blijft evenwel moeilijk in België. De spreker vraagt de Minister-President om de gegevensinput beter te coördineren om aldus tot een relevanter overzicht te komen.

Voorts is er op het vlak van drugs en gezondheid in het algemeen transversaliteit geboden. Het is een goede zaak dat de minister-president werk maakt van die bevoegdheid. Dat staat garant voor een veelzijdige visie op maatregelen die moeten worden genomen.

De heer Mustapha El Karouni leest de passage voor uit de memorie van toelichting volgens welke een van de specifieke doelstellingen onder meer is : het verwerven van een globaal begrip van al de aspecten van de drugsproblematiek, rekening houdend met de nationale, culturele of andere specificiteiten van de mensen. Hij wenst dat die passage verduidelijkt wordt.

De heer Walter Vandenbossche is verheugd dat de tekst eindelijk goedgekeurd wordt. Het zal de minister van Justitie toelaten samen met de Gewesten een gecoördineerd en doortastend beleid uit te bouwen. De spreker legt uit dat hij om de instemming met het samenwerkingsakkoord mogelijk te maken zelf een voorstel van ordonnantie had klaarliggen met hetzelfde voorwerp. Waarom moet dit alles zo lang duren ?

De heer Frédéric Erens deelt het enthousiasme van zijn collega's niet. Zoals reeds gezegd in de bespreking in de Gemeenschappelijk Gemeenschapscommissie, zal dit samenwerkingsakkoord het beleid versnipperen. De heer Erens pleit voor meer efficiëntie en doelgerichtheid.

De Minister-President erkent dat de gewestelijke bevoegdheid terzake niet evident is. De werkelijkheid overschrijdt soms de juridische bevoegdheidsverdelingen. Onmiskenbaar is een transversale aanpak op zijn plaats en heeft de materie betrekking op verschillende gewestbevoegdheden. Het is aangewezen om de rol en het belang van de ondergeschikte besturen aan te halen.

De Minister-President neemt akte van de opmerking over het verzamelen van de gegevens. Men zal moeten nagaan hoe dat in de andere landen verloopt.

Hoe kan men de culturele en nationale specifieke kenmerken ontkennen ? Ze zeggen veel over de manier waarop men verslaafd geraakt. De onuitgesproken tolerantie verschilt van land tot land. De Minister-President denkt bijvoorbeeld aan Nederland.

Une politique réussie en la matière s'appuie sur un large éventail de compétences. La participation de la Région à l'accord s'inscrit dans cet esprit-là.

En effet, il y a eu au début des réticences de la part du Conseil d'État. Celui-ci s'est laissé convaincre par les arguments du gouvernement par exemple à propos de la nécessité d'une approche de proximité liée aux initiatives communales.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté par 14 voix et 1 abstention.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté par 14 voix et 1 abstention.

IV. Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté par 14 voix et 1 abstention.

– Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse,

Mme Marie-Paule QUIX

Le Président,

Eric TOMAS

Een geslaagd beleid terzake steunt op een brede waaier van bevoegdheden. De instemming van het Gewest met het akkoord past in dat kader.

In het begin was de Raad van State immers terughoudend. Die laatste heeft zich laten overtuigen door de argumenten van de regering, bijvoorbeeld in verband met de noodzaak van een lokale aanpak gekoppeld aan gemeentelijke initiatieven.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Marie-Paule QUIX

De Voorzitter,

Eric TOMAS

