

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2007-2008

9 JUILLET 2008

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à
l'avenant du 20 septembre 2007
à l'accord de coopération du 30 mai 2005
entre l'Etat fédéral, la Région flamande,
la Région wallonne,
la Région de Bruxelles-Capitale
et la Communauté germanophone
relatif à l'économie plurielle**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires économiques,
chargée de la Politique économique,
de la Politique de l'emploi et
de la Recherche scientifique

par M. Mohamed LAHLALI (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mmes Sfia Bouarfa, Julie Fiszman, MM. Mohamed Lahlali, Alain Leduc, Mme Olivia P'tito, M. Didier Gosuin, Mme Françoise Schepmans, M. Alain Zenner, Mmes Danielle Caron, Julie de Groote, MM. Christos Doulkeridis, Jos Van Assche, Mmes Brigitte De Pauw, Marie-Paule Quix.

Membres suppléants : MM. Yves de Jonghe d'Ardoye d'Erp, Philippe Pivin.

Autres membres : MM. Mohamed Azzouzi, Mustapha El Karouni.

Voir :

Document du Parlement :
A-492/1 – 2007/2008 : Projet d'ordonnance.

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2007-2008

9 JULI 2008

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met
de avenant van 20 september 2007 aan
het samenwerkingsakkoord van
30 mei 2005 tussen de Federale Staat,
het Vlaams Gewest, het Waals Gewest,
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en
de Duitstalige Gemeenschap
betreffende de meerwaarden economie**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Economische Zaken,
belast met het Economisch Beleid,
het Werkgelegenheidsbeleid en
het Wetenschappelijk Onderzoek

door de heer Mohamed LAHLALI (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Sfia Bouarfa, mevr. Julie Fiszman, de heren Mohamed Lahlali, Alain Leduc, mevr. Olivia P'tito, de heer Didier Gosuin, mevr. Françoise Schepmans, de heer Alain Zenner, mevr. Danielle Caron, mevr. Julie de Groote, de heren Christos Doulkeridis, Jos Van Assche, mevr. Brigitte De Pauw, mevr. Marie-Paule Quix.

Plaatsvervangers : de heren Yves de Jonghe d'Ardoye d'Erp, Philippe Pivin.

Andere leden : de heren Mohamed Azzouzi, Mustapha El Karouni.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-492/1 – 2007/2008 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif du ministre Benoît Cerexhe

C'est un ministre bruxellois particulièrement satisfait qui présente un projet d'ordonnance portant assentiment à l'avenant du 20 septembre 2007 à l'accord de coopération du 30 mai 2005.

Par cet accord, l'Etat fédéral, les Régions et la Communauté germanophone s'engagent, dans le cadre de leur compétences respectives, à prendre les mesures nécessaires et à libérer des moyens en vue du développement des initiatives de l'économie sociale et de l'économie plurielle.

L'avenant à cet accord de coopération a pour objectif de prendre note d'une modification technique, comme chaque année : l'indexation pour l'année budgétaire 2007 de 1,5 % du budget global de l'accord de coopération.

L'Etat fédéral prévoyait pour l'année budgétaire 2005 un montant total de 13.117.000 EUR, au cofinancement des initiatives communes. Pour les efforts devant être fournis dans le cadre des services de proximité, l'Etat fédéral prévoyait pour l'année budgétaire 2005 un montant total de 2.000.000 EUR, au cofinancement des initiatives communes.

Une première adaptation de ces montants de base suite à l'indexation a eu lieu à l'occasion de l'année budgétaire 2006, par l'avenant du 28 décembre 2006. A présent, ces montants de base sont à nouveau augmentés pour l'année budgétaire 2007, s'élevant respectivement à 13.513.462 EUR et à 2.060.450 EUR. La part budgétaire accordée à la Région bruxelloise demeure inchangée, à savoir 10 % du montant total du budget fédéral, soit un montant total de 1.557.391,20 EUR pour l'année budgétaire 2007. Sur ce montant, 206.045 EUR doivent servir à financer des services de proximité.

Tout financement de l'Etat fédéral doit faire l'objet d'un cofinancement de la Région bruxelloise pour un montant équivalent.

Le Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale a rendu un avis favorable à l'avant-projet d'ordonnance et a pris acte, avec satisfaction, du changement apporté par l'avenant.

Le Conseil d'Etat, quant à lui, a émis une observation de forme à propos de l'intitulé néerlandais. Le projet a été modifié selon la recommandation du Conseil d'Etat.

La création d'emplois à part entière et durables pour les personnes qui ont moins d'opportunités sur le marché du travail régulier, tels que les personnes peu scolarisées, les

I. Inleidende uiteenzetting van minister Benoît Cerexhe

Het is een bijzonder tevreden Brussels minister die een ontwerp van ordonnantie voorstelt tot instemming met het aanhangsel van 20 september 2007 bij het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005.

Met dit akkoord verbinden de federale overheid, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap zich ertoe om, in het kader van hun respectievelijke bevoegdheden, de nodige maatregelen te nemen en middelen vrij te maken voor de ontwikkeling van de initiatieven inzake sociale economie en op het vlak van de meerwaardeneconomie.

Het aanhangsel bij dit samenwerkingsakkoord heeft tot doel akte te nemen van een technische wijziging : de indexering voor het begrotingsjaar 2007 met 1,5 % van het globaal budget van het samenwerkingsakkoord.

De federale Staat voorzag voor het begrotingsjaar 2005 een totaalbedrag van 13.117.000 EUR voor de medefinanciering van de gemeenschappelijke initiatieven. Voor de inspanningen in het kader van de buurtdiensten voorzag de federale Staat voor het begrotingsjaar 2005 een totaalbedrag van 2.000.000 EUR, eveneens voor de medefinanciering van de gemeenschappelijke initiatieven.

Een eerste aanpassing van deze basisbedragen ingevolge de indexering werd doorgevoerd naar aanleiding van het begrotingsjaar 2006, met behulp van het aanhangsel van 28 december 2006. Deze basisbedragen worden nu opnieuw verhoogd voor het begrotingsjaar 2007, en bedragen nu respectievelijk 13.513.462 EUR en 2.060.450 EUR. Het begrotingsaandeel toegekend aan het Brussels Gewest blijft ongewijzigd, te weten 10 % van het totaalbedrag van de federale begroting, dit is 1.557.391,20 EUR voor het begrotingsjaar 2007. Van dit bedrag moet 206.045 EUR worden aangewend voor de financiering van de buurtdiensten.

Elke financiering door de federale overheid moet het voorwerp uitmaken van een medefinanciering vanwege het Brussels Gewest, voor een equivalent bedrag.

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft een gunstig advies verstrekt wat betreft het voorontwerp van ordonnantie. De Raad heeft met voldoening kennis genomen van de wijziging doorgevoerd door het aanhangsel.

De Raad van State heeft van zijn kant een vormelijk bemerkning gemaakt wat de titel van het ontwerp in het Nederlands betreft. Het ontwerp werd volgens de aanbeveling van de Raad van State gewijzigd.

Het scheppen van volwaardige en duurzame arbeidsplaatsen voor personen met minder kansen op de gewone arbeidsmarkt – zoals laaggeschoolden, langdurig werklo-

chômeurs de longue durée, les allochtones ou les personnes plus âgées, demeure pour le ministre l'objectif prioritaire, dans une Région où le marché de l'emploi présente des caractéristiques très particulières.

En 2007, les différentes actions menées dans le secteur de l'économie sociale, dans le cadre des compétences du ministre, ont permis de mettre à l'emploi pas moins de 1.200 personnes en équivalent temps plein. Il s'agit d'un secteur de haute importance pour la Région, dans lequel celle-ci a beaucoup investi.

II. Discussion générale

Mme Olivia P'tito convient que l'assentiment donné à l'avenant du 20 septembre 2007 s'apparente à une formalité. Mais il se produit alors que l'économie sociale pourrait connaître une transition importante, à savoir sa régionalisation.

Le ministre rappelle qu'en l'état, l'avenant qu'il a présenté n'a pas d'autre but que d'indexer les montants prévus par l'accord de coopération du 30 mai 2005.

Mme Olivia P'tito tient à ce que, sans préjudice d'une régionalisation à venir, le principe de l'indexation automatique à partir de 2009 des ressources affectées à l'économie sociale ne soit pas écarté. Par ailleurs, chaque région établit annuellement un rapport d'évaluation de l'accord de coopération; le ministre disposerait-il du rapport bruxellois et, le cas échéant, le transmettrait-il au parlement ?

M. Christos Doulkeridis demande à quel critère correspondent les 10% du budget fédéral qui sont octroyés à la Région bruxelloise.

Le ministre répond que le rapport de l'année 2006 a été établi et que le rapport 2007 est en cours d'élaboration. Il ne s'oppose pas à ce qu'une copie de ces évaluations soit transmise au parlement.

Le pourcentage des fonds fédéraux attribué à Bruxelles est uniquement déterminé en fonction de la population de la Région, qui n'est certes pas le critère le plus avantageux pour celle-ci.

La régionalisation évoquée par Mme P'tito a été discutée il y a quelques mois, mais on n'en est pas encore à sa mise en œuvre. La Région bruxelloise prend néanmoins les devants. La plate-forme de concertation de l'économie sociale sera bientôt saisie de la question. Le ministre assure qu'il n'a pas l'intention de rogner sur les moyens accordés à l'économie sociale, bien au contraire.

zen, allochtonen of oudere werkzoekenden – blijft een prioritaire doelstelling voor de minister, in een Gewest waarvan de arbeidsmarkt en de werkgelegenheid zeer bijzondere kenmerken vertoont.

De verschillende acties die in 2007 – in het kader van de bevoegdheden van de minister – zijn gevoerd in de sector van de sociale economie laten vandaag toe om niet minder dan 1.200 voltijdse equivalenten tewerk te stellen. Het is een voor het Gewest uitermate belangrijke sector, waarin het veel investeert.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Olivia P'tito is het ermee eens dat de instemming met het aanhangsel van 20 september 2007 veel weg heeft van een formaliteit. Maar het is wel zo dat de sociale economie voor een belangrijke overgangsfase zou kunnen staan, te weten de regionalisering.

De minister herinnert eraan dat, in de huidige situatie, het door hem voorgestelde aanhangsel enkel tot doel heeft de bedragen vooropgesteld door het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005 te indexeren.

Mevrouw Olivia P'tito wenst dat, zonder afbreuk te doen aan een nakende regionalisering, het principe van de automatische indexering vanaf 2009 van de middelen voor de sociale economie niet van tafel geveegd wordt. Ieder Gewest stelt overigens een jaarlijks evaluatieverslag op over het samenwerkingsakkoord. Beschikt de minister al over het Brusselse verslag en kan hij dat, in voorkomend geval, aan het parlement bezorgen ?

De heer Christos Doulkeridis vraagt hoe de 10% van de federale begroting die aan het Brussels Gewest toegewezen wordt, vastgesteld wordt.

De minister antwoordt dat het verslag 2006 opgesteld is en dat aan het verslag 2007 gewerkt wordt. Hij heeft er geen bezwaar tegen dat een kopie van deze evaluatieverslagen aan het parlement bezorgd wordt.

Het percentage van de federale middelen voor Brussel wordt enkel bepaald op basis van de bevolking van het Gewest, wat natuurlijk niet het meest voordelige criterium is.

De regionalisering waarover mevrouw P'tito het gehad heeft, is enkele maanden geleden besproken, maar is nog niet uitgevoerd. Het Brussels Gewest loopt evenwel op de zaken vooruit. Het overlegplatform voor de sociale economie krijgt binnenkort de kwestie voorgeschoteld. De minister verzekert dat hij niet van plan is om te beknibbelen op de middelen voor de sociale economie, wel integendeel.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

– Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Mohamed LAHLALI

Le Président,

Alain LEDUC

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Mohamed LAHLALI

De Voorzitter,

Alain LEDUC

