

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2007-2008

11 JUIN 2008

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'article 6 du Code bruxellois
de l'Aménagement du Territoire relatif aux
enquêtes publiques**

(déposée par Mme Marie-Paule QUIX (N) et consorts)

Développements

L'enquête publique

L'enquête publique est un élément important dans la procédure relative aux plans, règlements, permis ou certificats d'urbanisme. Elle constitue la première phase des « mesures particulières de publicité », la procédure légale d'information et de concertation existante.

Toutes les demandes de certificats ou de permis ne sont pas obligatoirement soumises à l'enquête publique.

L'objectif est d'informer la population, et plus particulièrement les riverains, des projets et des plans établis. L'enquête publique s'inscrit dans la procédure de décision, préalablement à l'approbation définitive d'un projet ou d'un plan. Elle doit commencer 15 jours après le dépôt du dossier complet et dure généralement 15 jours mais, dans certains cas, selon la nature du plan, elle peut durer de 30 à 60 jours.

L'enquête est annoncée par voie d'affiches rouges. Pour les enquêtes publiques relatives à des plans ou des règlements d'urbanisme, celles-ci sont affichées à la maison communale; pour des enquêtes publiques relatives à des permis et des certificats d'urbanisme, les affiches rouges sont aussi affichées à l'adresse et à proximité de l'installation concernée.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2007-2008

11 JUNI 2008

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van artikel 6 van het
Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening
betreffende het openbaar onderzoek**

(ingediend door mevr. Marie-Paule QUIX (N) c.s.)

Toelichting

Het openbaar onderzoek

Het openbaar onderzoek is een belangrijk onderdeel in de procedure van stedenbouwkundige plannen, – verordeningen, – vergunningen, of – attesten. Het vormt de eerste fase binnen de bestaande wettelijke procedure van informatie en overleg : de « speciale regelen van openbaarmaking ».

Niet alle attest- of vergunningsaanvragen moeten verplicht aan een openbaar onderzoek onderworpen worden.

Bedoeling is de bevolking, voornamelijk de mensen in de buurt, in te lichten over projecten en plannen die opge maakt worden. Het openbaar onderzoek vindt plaats in de beslissingsprocedure voor de definitieve goedkeuring van een project of plan en moet 15 dagen nadat het dossier volledig is ingediend starten, en duurt meestal 15 dagen, en in sommige gevallen, naargelang de aard van het plan 30 tot 60 dagen.

Het onderzoek wordt bekend gemaakt aan de hand van rode affiches. Voor openbare onderzoeken voor stedenbouwkundige plannen of - verordeningen worden die opgehangen aan het gemeentehuis, voor openbare onderzoeken voor stedenbouwkundige attesten en - vergunningen worden de rode affiches ook op het adres van en rondom de betrokken inrichting opgehangen.

Au cours de cette période, tous les citoyens qui se sentent concernés peuvent s'adresser à la maison communale, au service de l'urbanisme, pour obtenir des informations sur le projet envisagé, consulter le dossier sur place ou demander des explications à un fonctionnaire compétent.

Outre des données juridiques, techniques et administratives relatives à la demande, le dossier contient les documents suivants :

- une note explicative non technique afin d'aider à la compréhension du projet ou du plan;
- une liste des plans avec une représentation graphique de la situation existante et du projet;
- un document de synthèse avec les plans les plus importants.

L'enquête publique est suivie d'une concertation.

Chaque commune dispose d'une commission de concertation qui regroupe des représentants des instances publiques concernées : membres de l'administration communale, de l'Administration régionale de l'Aménagement du Territoire et du Logement, de l'Institut bruxellois de Gestion de l'Environnement et de la Société de Développement régional de Bruxelles.

À l'issue de la période d'enquête publique, elle organise une séance publique au cours de laquelle toutes les parties concernées, y compris les riverains ou toute personne se sentant concernée par le projet, peuvent exposer leur point de vue.

Ensuite, la commission de concertation formule, à huis clos, un avis motivé.

L'enquête publique forme, conjointement avec la concertation qui suit, les « mesures particulières de publicité » et elle doit être organisée par la commune. C'est donc la seule façon, et la plus importante, pour les riverains et les autres personnes qui se sentent concernées, de s'informer et de s'exprimer sur le plan ou le projet.

Ils peuvent faire entendre leur voix lors de l'enquête publique en faisant retranscrire leurs commentaires par le fonctionnaire compétent ou en transmettant ces observations par écrit au Collège des bourgmestre et échevins.

Ils peuvent aussi demander par écrit à être entendus lors de la réunion publique de la commission de concertation au cours de laquelle ils peuvent exprimer oralement leurs observations.

Gedurende deze periode kunnen alle zich betrokken voelende burgers zich gaan of laten inlichten over het geplande project bij de dienst stedenbouw op het gemeentehuis, door ter plaatse het dossier te gaan inkijken of door uitleg te vragen aan een bevoegde ambtenaar.

In het dossier zitten, naast juridische, technische en administratieve gegevens over de aanvraag, de volgende documenten :

- een verklarende niet technische nota om het project of plan beter te begrijpen;
- een plannenlijst met plannen die de bestaande toestand en het ontwerp grafisch weergeven;
- een synthesedocument met de belangrijkste plannen.

Het openbaar onderzoek wordt gevolgd door een overleg.

Elke gemeente heeft een overlegcommissie die vertegenwoordigers van de betrokken overheidsinstanties groepeerd : leden van gemeentelijke administratie, leden van het Bestuur voor Ruimtelijke Ordening en Huisvesting, het Brussels Instituut voor Milieubeheer en de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor Brussel.

Zij organiseert na de beëindiging van de periode voor openbaar onderzoek een openbare zitting, waarop alle standpunten van de betrokken partijen, waaronder ook de buurtbewoners of iedereen die zich bij het project betrokken voelt, aan bod kunnen komen.

Nadien formuleert de overlegcommissie achter gesloten deuren een met redenen omkleed advies.

Het openbaar onderzoek, gevolgd door het overleg, vormen samen de « speciale regelen van openbaarmaking » en moet door de gemeente georganiseerd worden. Het is dus de enige en belangrijkste manier waarop buurtbewoners en andere mensen die zich betrokken voelen, zich kunnen informeren en uitlaten over het plan of project.

Ze kunnen hun stem laten horen door tijdens het openbaar onderzoek hun commentaar te laten optekenen door de bevoegde ambtenaar of door die opmerkingen schriftelijk over te maken aan het College van burgemeester en schepenen.

Of ze kunnen schriftelijk vragen om gehoord te worden tijdens de openbare vergadering met de overlegcommissie waar ze dan mondeling hun opmerkingen kunnen verwoorden.

Les affiches rouges

L'affiche rouge annonce une enquête publique relative à un plan ou un projet. Elle est affichée à la maison communale et à proximité immédiate du projet envisagé.

C'est d'abord par elle qu'on prend connaissance du projet. Elle constitue un instrument d'information important : elle informe de la nature du projet et donne des renseignements sur la procédure à suivre pour consulter un dossier et y réagir.

Il s'agit d'une affiche au format DIN A2 qui porte la mention « avis d'enquête publique ». Toutes les données y figurent en français et en néerlandais en caractères noirs sur fond rouge.

Les spécifications en la matière sont réglées par l'arrêté d'exécution du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 23 novembre 1993 (*Moniteur belge* du 30 novembre 1993), modifié par l'arrêté d'exécution du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 10 juillet 1997 (*Moniteur belge* du 29 octobre 1997).

En raison des nombreuses mentions obligatoires qui doivent figurer sur les affiches, le style est concis et schématique, avec des abréviations et de nombreux termes juridico-administratifs et technico-urbanistiques.

En résumé, elles sont difficilement lisibles et compréhensibles pour le profane. Ce qui risque encore d'entraîner un déficit démocratique quant à une éventuelle participation citoyenne.

Axonométrie

La présente proposition d'ordonnance se propose d'y remédier par l'introduction d'une « axonométrie » dans l'enquête publique. Une axonométrie est un dessin avec une vue axonométrique, c'est-à-dire une représentation graphique en trois dimensions.

L'objectif n'est pas seulement que ce dessin figure dans le dossier mais qu'il soit aussi apposé conjointement avec les affiches rouges.

Outre la construction envisagée dans la demande de permis, cette axonométrie doit reproduire les éventuels parkings ou autres aménagements des abords, le raccordement au domaine public ainsi que les constructions sur les parcelles attenantes.

L'objectif est de mieux rendre compte des volumes construits, de leur raccordement au bâti existant, de leur intégration dans l'environnement proche et de leur impact sur cet environnement. Le citoyen aura ainsi une vue plus claire et plus concrète des constructions envisagées. Cette

De rode affiches

De rode affiche kondigt een openbaar onderzoek voor een plan of project aan. Ze wordt opgehangen aan het gemeentehuis en in de onmiddellijke omgeving van het geplande project.

Zij is een eerste kennismaking en een belangrijk instrument inzake informatieverstrekking : ze informeert over de aard van het project en geeft inlichtingen over de vorm van de procedure die je moet volgen om een dossier te raadplegen en om te reageren.

Het is een aanplakbiljet op DIN A2 formaat met de vermelding « bericht van openbaar onderzoek ». Alle gegevens staan in het Nederlands en Frans vermeld in zwarte letters op rode achtergrond.

De specificaties hierover worden geregeld in het uitvoeringsbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering d.d. 23 november 1993 (*Belgisch Staatsblad* van 30 november 1993), gewijzigd door het uitvoeringsbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering d.d. 10 juli 1997 (*Belgisch Staatsblad* van 29 oktober 1997).

Door de vele verplicht te vermelden gegevens op de affiches is het taalgebruik beknopt en schematisch, met afkortingen en veel administratief-juridische en stedenbouwkundig-technische terminologie.

Kortom ze is moeilijk leesbaar en moeilijk begrijpbaar voor de leek. Wat dan weer voor een mogelijk democratisch deficit zorgt inzake de participatiemogelijkheden van de burger.

Axonometrie

Met dit voorstel van ordonnantie willen we hieraan verhelpen. We willen namelijk een « axonometrie » in het openbaar onderzoek invoeren. Een axonometrie is een tekening met axonometrisch zicht, dit wil zeggen met perspectiefzicht in drie dimensies.

De bedoeling is dat deze tekening niet alleen in het dossier zit, maar samen met de rode affiches wordt uitgehangen.

Ze dient niet alleen het geplande gebouw van de verguningsaanvraag weer te geven, maar ook eventuele parkings of andere omgevingsaanleg, de aansluiting op het openbaar domein alsook de bebouwing op de aanpalende percelen.

Bedoeling is een beter inzicht te geven in de bouwvolumes, hun aansluiting op de bestaande bebouwing, hun integratie in de naaste omgeving en hun impact erop. De burger zal een duidelijker en concreter zicht krijgen op de geplande constructies. Deze axonometrie bevindt zich

axonométrie figure le plus souvent déjà dans le dossier du maître de l'ouvrage, il s'agit simplement de la joindre à l'enquête publique et de rendre son affichage obligatoire.

Pour de plus petits travaux, cette obligation n'est pas nécessaire. Nous voulons limiter cette obligation aux constructions neuves ou aux extensions d'une superficie supérieure à 400 m², ou encore aux transformations envisagées dont la hauteur dépassera d'un ou plusieurs niveaux celle du bâti environnant dans un rayon de 100 m.

Cette obligation légale existe déjà en Wallonie. Elle est fixée à l'article 334 du Code wallon de l'Aménagement du Territoire, de l'Urbanisme et du Patrimoine.

Les auteurs estiment que cette explication concrète contribuera à une meilleure information des citoyens concernés et à une augmentation des chances de les y voir participer. En ayant une meilleure vision des travaux envisagés, les citoyens concernés seront mieux à même de se forger une opinion et céderont moins vite à la peur de l'inconnu ou au syndrome « nimby » (not in my backyard – pas dans mon jardin).

Commentaire de l'article

Comme indiqué à l'article 6 du Code bruxellois de l'Aménagement du Territoire, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale détermine les modalités des enquêtes publiques et le Gouvernement ou les communes peuvent décider de toutes formes supplémentaires de publicité et de consultation.

Toutefois, ce même article 6 fixe également les principes en application desquels le Gouvernement doit déterminer ces modalités d'enquête publique.

Les auteurs estiment que l'importance de la présente proposition justifie son ajout aux cinq principes déjà arrêtés à l'article 6.

On insère donc un sixième principe rédigé comme suit :

L'enquête publique et les affiches apposées à cet effet doivent être accompagnées d'une axonométrie, suivant des règles fixées par le Gouvernement, dans le cas de constructions neuves ou d'extensions d'une superficie supérieure à 400 m², ou encore de projets de constructions dont la hauteur dépassera d'un ou plusieurs niveaux celle du bâti environnant dans un rayon de 100 m.

meestal al in het dossier van de bouwheer, het is enkel zaak om ze te koppelen aan het openbaar onderzoek en ze verplicht te afficheren.

Voor kleinere werken is deze verplichting niet nodig. We willen ze beperken tot nieuwbouw of vergrotingen met een oppervlakte groter dan 400 m², of indien de geplande verbouwingen qua hoogte één of meer bouwlagen hoger zijn dan de omliggende bebouwing in een straal van 100 m.

Deze wettelijke verplichting bestaat reeds in Wallonië. Ze is vastgelegd in artikel 334 van de Code wallon de l'Aménagement du Territoire, de l'Urbanisme et du Patrimoine.

We menen dat deze concrete verduidelijking zal bijdragen tot het beter informeren van de betrokken burgers en het vergroten van hun participatiekansen. Door een beter zicht te hebben op de geplande werken, zullen de betrokken burgers zich ook een beter oordeel kunnen vormen en zich minder snel laten leiden door vrees voor het onbekende of door het nimby (not in my backyard) syndroom.

Toelichting bij het artikel

Zoals in artikel 6 van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening wordt aangegeven, bepaalt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de nadere regels van openbaar onderzoek en kunnen de Regering of de gemeenten zelf beslissen over bijkomende vormen van openbaarmaking en raadpleging.

In datzelfde artikel worden echter ook de beginselen vastgelegd volgens dewelke de Regering die nadere regels van het openbaar onderzoek dient te bepalen.

Wij menen dat voorliggend voorstel belangrijk genoeg is om in het artikel 6 aan de reeds vijf bepaalde beginselen te worden toegevoegd.

We voegen bijgevolg een zesde beginsel toe :

Het openbaar onderzoek en de daarvoor uitgehangen affiches moeten vergezeld zijn van een axonometrie, volgens door de Regering bepaalde regels, in geval de nieuwbouw of vergroting groter is dan 400 m² of indien de geplande gebouwen qua hoogte één of meer bouwlagen hoger zijn dan de omliggende bebouwing in een straal van 100 m.

Marie-Paule QUIX (N)

PROPOSITION D'ORDONNANCE**modifiant l'article 6 du Code bruxellois
de l'Aménagement du Territoire relatif aux
enquêtes publiques***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

À l'article 6 du Code bruxellois de l'Aménagement du Territoire, l'alinéa 2 est complété comme suit :

6° L'enquête publique et les affiches apposées à cet effet doivent être accompagnées d'une axonométrie, suivant des règles fixées par le Gouvernement, dans le cas de constructions neuves ou d'extensions d'une superficie supérieure à 400 m², ou encore de projets de constructions dont la hauteur dépassera d'un ou plusieurs niveaux celle du bâti environnant dans un rayon de 100 m.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van artikel 6 van het
Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening
betreffende het openbaar onderzoek***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 6 van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening wordt het tweede lid aangevuld met :

6° Het openbaar onderzoek en de daarvoor uitgehangen affiches moeten vergezeld zijn van een axonometrie, volgens door de Regering bepaalde regels, in geval de nieuwbouw of vergroting groter is dan 400 m² of indien de geplande gebouwen qua hoogte één of meer bouwlagen hoger zijn dan de omliggende bebouwing in een straal van 100 m.

Marie-Paule QUIX (N)
Mohamed AZZOUZI (F)
Julie de GROOTE (F)
Yaron PESZTAT (F)
Jean-Luc VANRAES (N)
Walter VANDENBOSSCHE (N)

