

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2008-2009

13 NOVEMBER 2008

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende eerste aanpassing van de Algemene
Uitgavenbegroting van
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
voor het begrotingsjaar 2008
ingevolge de begrotingsberaadslaging nr. 01
van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën, Begroting,
Openbaar Ambt,
Externe Betrekkingen en
Algemene Zaken

door mevrouw Julie FISZMAN (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Isabelle Emmery, mevr. Julie Fiszman, mevr. Anne Sylvie Mouzon, de heren Eric Tomas, Rudi Vervoort, Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Mustapha El Karouni, Didier Gosuin, Denis Grimberghs, Joël Riguelle, Frédéric Erens, mevr. Marie-Paule Quix.

Plaatsvervangers : de heren Stéphane de Lobkowicz, Yaron Pesztat.

Andere leden : mevr. Adelheid Byttebier, de heer René Coppens, mevr. Céline Delforge, de heer Hervé Doyen, mevr. Marion Lemesre, de heer Dominiek Lootens-Stael.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-506/1 – 2007/2008 : Ontwerp van ordonnantie.

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2008-2009

13 NOVEMBRE 2008

PROJET D'ORDONNANCE

**contenant le premier ajustement du
Budget général des Dépenses de
la Région de Bruxelles-Capitale pour
l'année budgétaire 2008 suite à la délibération
budgétaire n° 01 du Gouvernement de
la Région de Bruxelles-Capitale**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances, du Budget,
de la Fonction publique,
des Relations extérieures et
des Affaires générales

par Mme Julie FISZMAN (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mmes Isabelle Emmery, Julie Fiszman, Anne Sylvie Mouzon, MM. Eric Tomas, Rudi Vervoort, Olivier de Clippele, Serge de Patoul, Mustapha El Karouni, Didier Gosuin, Denis Grimberghs, Joël Riguelle, Frédéric Erens, Mme Marie-Paule Quix.

Membres suppléants : MM. Stéphane de Lobkowicz, Yaron Pesztat.

Autres membres : Mme Adelheid Byttebier, M. René Coppens, Mme Céline Delforge, M. Hervé Doyen, Mme Marion Lemesre, M. Dominiek Lootens-Stael.

Voir :

Document du Parlement :
A-506/1 – 2007/2008 : Projet d'ordonnance.

**1. Algemene uiteenzetting van
de heer Guy Vanhengel, Minister van
de Brusselse Hoofdstedelijk Regering,
belast met Financiën, Begroting,
Openbaar Ambt en
Externe Betrekkingen**

De minister denkt dat hij het kort kan houden. Iedereen heeft de problematiek van de financiële en bankcrisis kunnen volgen. Ingevolge een verzoek van de federale regering, zijn de federale en gewestelijke entiteiten bijeengekomen om over te gaan tot een herkapitalisering van de bank Dexia. Die herkapitalisering betrof een totaalbedraag van 6 miljard EUR. Het bedrag is als volgt verdeeld :

- 1 miljard EUR voor de federale regering;
- 500.000 EUR voor het Vlaams Gewest;
- 350.000 EUR voor het Waals Gewest;
- 150.000 EUR voor het Brussels Gewest;
- 500.000 EUR voor de gemeentelijke Holding;
- 350.000 EUR voor ARCOFIN;
- 150.000 EUR voor Ethias;
- 1 miljard EUR voor de Franse Regering;
- 2 miljard EUR voor de Franse vennootschap TDC.

Het ontwerp van ordonnantie respecteert de wetgeving op de comptabiliteit van het Brussels Gewest. Het bekrachtigt de situatie zoals goedgekeurd door de Regering. Die beslissing is uitgevoerd in de afgelopen weken. De kapitalisering heeft 64 uur na het sluiten van de akkoorden door de Regering plaatsgevonden. De beslissing is betekend voor een notaris. Het bedrag is vereffend via de gewestbegroting. Het Gewest is dus aandeelhouder van de bank Dexia voor 15 miljoen aandelen geworden. Het Gewest heeft ingeschreven tegen de prijs van 9,9 EUR.

2. Algemene besprekingen

De heer Didier Gosuin steunt namens de MR-fractie de herkapitalisatie van Dexia door het Gewest. De aanpassing mag echter niet beperkt blijven tot de Dexia-operatie.

De heer Rudi Vervoort steunt namens zijn fractie de Dexia-operatie. Zou het niet beter zijn om een begrotingsbijbepaling op te stellen omdat het een participatie in een privémaatschappij betreft ? Daardoor zou de participatie kunnen worden goedgekeurd.

De minister legt de procedure uit : alles wordt administratief en reglementair geregeld na de beslissing van de regering en de indiening van de ordonnantie die de operatie

**1. Exposé général de M. Guy Vanhengel,
Ministre du Gouvernement de
la Région de Bruxelles-Capitale,
chargé des Finances, du Budget,
de la Fonction publique et
des Relations extérieures**

Le ministre pense pouvoir être bref. Chacun a pu suivre la problématique de la crise financière et bancaire. Suite à une demande du Gouvernement fédéral, toutes les entités fédérées se sont mises ensemble pour procéder à une recapitalisation de la banque Dexia. Cette recapitalisation a eu lieu pour un montant global de 6 milliards EUR. Il a été réparti de la façon suivante :

- 1 milliard EUR pour le Gouvernement fédéral;
- 500.000.000 EUR pour la Région flamande;
- 350.000.000 EUR pour la Région wallonne;
- 150.000.000 EUR pour la Région bruxelloise;
- 500.000.000 EUR pour le Holding communal;
- 350.000.000 EUR pour ARCOFIN;
- 150.000.000 EUR pour Ethias;
- 1 milliard EUR pour le Gouvernement français;
- 2 milliards EUR pour la société française TDC.

Le projet d'ordonnance respecte la législation sur la comptabilité de la Région bruxelloise. Il entérine la situation telle que approuvée par le Gouvernement. Cette décision a été mise en œuvre durant les semaines écoulées. La capitalisation a eu lieu 64 heures après la conclusion des accords par le Gouvernement. La décision a été notifiée devant notaire. La somme a été mise en liquidation par le biais du budget régional. La Région est donc devenue actionnaire de la banque Dexia pour 15 millions d'actions. Il y a été souscrit au prix de 9,9 EUR.

2. Discussion générale

M. Didier Gosuin marque au nom du groupe MR son soutien à la recapitalisation de Dexia par la Région. Il ne faut toutefois pas limiter tout l'ajustement à la seule opération Dexia.

M. Rudi Vervoort soutient au nom de son groupe l'opération Dexia. Ne serait-il pas opportun, puisqu'il s'agit d'une prise de participation dans une société privée, qu'il y ait un cavalier budgétaire ? Ceci permettrait d'avaliser la prise de participation.

Le ministre répond que la procédure est la suivante : tout est réglé au niveau administratif et réglementaire après la décision du Gouvernement et le dépôt de l'ordonnance qui

budgettair en financieel regelt. Uiteraard moet het parlement het ontwerp van ordonnantie goedkeuren.

De heer Stéphane de Lobkowicz poneert dat de regering 150 miljoen EUR geïnvesteerd heeft in Dexia tegen 9,9 EUR. De koers is op dit ogenblik 4,95 EUR. Men wil zeggen dat de regering al meer dan 75 miljoen EUR heeft verloren.

De minister antwoordt dat men de toestand inderdaad zo kan beschrijven. Die situatie is nochtans virtueel. De investering heeft voornamelijk tot doel om de Dexiabank te behoeden voor een veel ernstiger probleem. De ingreep heeft het mogelijk gemaakt om niet alleen de aandeelhouders maar vooral de klanten van de bank gerust te stellen. Het feit dat de Gewesten zijn tussengekomen is beïnvloed door het feit dat Dexia ook de gewestbank is. Als gewestelijke kassier speelt die bank een belangrijke rol in de financiering van de overheidsbesturen en inzonderheid van de Brusselse gemeenten. Op korte termijn, kan men inderdaad gewag maken van verliezen. Het algemeen belang heeft er echter baat bij.

De heer Frederic Erens noteert een foutje in het ontwerp van ordonnantie. In de Nederlandse tekst spreekt men van 15.000 EUR in plaats van 150.000 EUR in de Franse tekst. Het betreft vermoedelijk een materiële vergissing. De heer Erens wenst verder te vernemen waarom deze aandelen werden aangekocht aan 140 % van de waarde op het moment van het aankoop. Op dit moment was het aandeel slechts ongeveer 7 EUR waard.

De heer Stéphane de Lobkowicz wenst te weten of de regering nu als aandeelhouder betrokken wordt bij de besprekingen die thans plaatshebben in de federale regering. Vanavond heeft er een vergadering plaats van het kernkabinet, waar het probleem van de Amerikaanse dochter van Dexia, te weten FSA, wordt besproken.

De minister antwoordt dat bij de aankoop van de aandelen de waarde ervan erg volatiel was. Voor deze herkapitalisatie was de goedkeuring nodig van de bestaande aandeelhouders. Men heeft de gemiddelde prijs van het Dexia-aandeel over de 30 dagen die voorafgingen aan de herkapitalisatie berekend. Dit is de prijs die betaald werd. Het percentage van de verschillende aandeelhouders is eveneens van belang bij de prijsbepaling.

Die 15 miljoen aandelen maken dat het Gewest aandeelhouder is geworden voor 0,86 % van het aandeelhouderschap van Dexia. Ook al is het nominale cijfer aanzienlijk, het Gewest heeft dus minder dan 1 % van de aandelen van Dexia in handen. Het Gewest is niet vertegenwoordigd in de raad van bestuur. Het wordt echter op de hoogte gebracht van de gezondheidstoestand van de bank en wordt betrokken bij de voorbereidende werken van de federale regering en van de andere niveaus. In het kader van de vergadering van vanavond, waarnaar verwiesen is, hebben andere vergaderingen plaatsgehad.

règle budgétairement et financièrement l'opération. Bien entendu, le Parlement doit approuver le projet d'ordonnance.

M. Stéphane de Lobkowicz note que le Gouvernement a investi 150 millions EUR dans Dexia à 9,9 EUR. Le cours est actuellement à 4,95 EUR. On peut dire que le Gouvernement a déjà perdu plus de 75 millions EUR.

Le ministre répond qu'on peut effectivement décrire la situation de cette manière. Cette situation est pourtant virtuelle. L'investissement consenti a pour but principal de sauver la banque Dexia d'un problème nettement plus grave. L'intervention a permis de rassurer non seulement les actionnaires, mais surtout tous les clients de la banque. Le fait que les entités régionales soient intervenues a été influencé par le fait que Dexia est aussi la banque régionale. En tant que caissier régional, cette banque joue un rôle important dans le financement des pouvoirs publics et notamment des communes bruxelloises. À court terme, on peut effectivement évoquer les pertes. L'intérêt général y a pourtant gagné.

M. Frédéric Erens note une petite erreur dans le projet d'ordonnance. Le texte néerlandais parle de 15.000 EUR contre 150.000 EUR dans le texte français. Il s'agit probablement d'une erreur typographique. M. Erens souhaite par ailleurs savoir pourquoi ces actions ont été achetées à 140 % de leur valeur au moment de leur achat. Au moment de l'achat, l'action valait seulement quelque 7 EUR.

M. Stéphane de Lobkowicz souhaite savoir si le Gouvernement est maintenant associé en tant qu'actionnaire aux discussions qui ont lieu actuellement au niveau du Gouvernement fédéral. Ce soir même, une réunion du kern a lieu où il sera débattu du problème de la filiale américaine de Dexia : FSA.

Le ministre répond que la valeur des actions était très volatile au moment de leur achat. Pour cette recapitalisation, il fallait l'accord des actionnaires existants. On a calculé le prix moyen de l'action Dexia sur les 30 jours qui ont précédé la recapitalisation. C'est ce prix qui a été payé. Le pourcentage détenu par les différents actionnaires est également important lors de la fixation du prix.

Par ses 15 millions d'actions, la Région est devenue actionnaire à 0,86 % de l'ensemble de l'actionnariat de Dexia. Même si le chiffre nominal paraît important, la Région représente donc moins de 1 % de l'actionnariat. La Région n'est pas représentée dans le conseil d'administration. Toutefois, elle est tenue informée du suivi de la santé de cette banque et est associée aux travaux préparatifs du Gouvernement fédéral et des autres entités. Pour la réunion de ce soir à laquelle il a été fait référence, des réunions ont eu et auront lieu.

De heer Rudi Vervoort komt terug op zijn vraag van technische aard en herinnert eraan dat een begrotingsbijblad een decretale waarde heeft. Kon de regering geldig een participatie nemen zonder zich later door een begrotingsbijblad te laten dekken ?

De minister antwoordt dat de begrotingsbijbepaling in dit geval het ontwerp van ordonnantie is dat om goedkeuring wordt voorgelegd aan de commissieleden. De gevolgde procedure is ten andere doorzichtiger dan een duister begrotingsbijblad.

M. Rudi Vervoort revient sur sa question d'ordre technique et rappelle qu'un cavalier budgétaire a valeur décrétale. Le gouvernement pouvait-il valablement engager la prise de participation sans se faire couvrir ultérieurement par un cavalier budgétaire ?

Le ministre répond que le cavalier budgétaire est en l'occurrence le projet d'ordonnance, soumis à l'approbation des commissaires. La procédure suivie de cette manière est d'ailleurs plus transparente qu'un obscur cavalier budgétaire.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

De voorzitter merkt een technische fout op, te weten : in de tabel van artikel 2 moet tweemaal het cijfer 150.000 EUR worden gelezen.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

3. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

Le Président note une correction technique : dans le tableau de l'article 2, il convient de lire deux fois le chiffre de 150.000 EUR.

Vote

L'article 2 est adopté par 13 voix contre 1.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté par 13 voix contre 1.

4. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

4. Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté par 13 voix contre 1.

– Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur;

Julie FISZMAN

De Voorzitter;

Eric TOMAS

– Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse;

Julie FISZMAN

Le Président,

Eric TOMAS

1108/4941
I.P.M. COLOR PRINTING
 02/218.68.00