

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2008-2009

3 DECEMBER 2008

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
Samenwerkingsakkoord van 4 november
2008 tussen het Vlaams Gewest,
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en
het Waals Gewest betreffende
de preventie en
het beheer van verpakkingsafval**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor Leefmilieu, Natuurbehoud,
Waterbeleid
en Energie

door mevrouw Amina DERBAKI SBAÏ (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Jacques De Coster, mevr. Olivia P'tito, mevr. Anne Swaelens, mevr. Caroline Persoons, mevr. Jacqueline Rousseaux, de heren Stéphane de Lobkowicz, Yaron Pesztat, mevr. Valérie Seyns, mevr. Els Ampe.

Plaatsvervangers : de heer Mohamed Azzouzi, mevr. Fatiha Saïdi, mevr. Amina Derbaki Sbaï, mevr. Fatima Moussaoui.

Andere leden : de heer Olivier de Clippele, mevr. Brigitte De Pauw, mevr. Céline Delforge.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-526/1 – 2008/2009 : Ontwerp van ordonnantie.

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2008-2009

3 DECEMBRE 2008

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'Accord de
coopération du 4 novembre 2008 conclu
entre la Région flamande,
la Région de Bruxelles-Capitale
et la Région wallonne
concernant la prévention et
la gestion des déchets d'emballages**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement,
de la Conservation de la nature,
de la Politique de l'eau et de l'Énergie

par Mme Amina DERBAKI SBAÏ (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Jacques De Coster, Mmes Olivia P'tito, Anne Swaelens, Caroline Persoons, Jacqueline Rousseaux, MM. Stéphane de Lobkowicz, Yaron Pesztat, Mmes Valérie Seyns, Els Ampe.

Membres suppléants : M. Mohamed Azzouzi, Mmes Fatiha Saïdi, Amina Derbaki Sbaï, Fatima Moussaoui.

Autres membres : M. Olivier de Clippele, Mmes Brigitte De Pauw, Céline Delforge.

Voir :

Document du Parlement :
A-526/1 – 2008/2009 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Evelyne Huytebroeck

Minister Evelyne Huytebroeck heeft voor de commissieleden volgende uiteenzetting gehouden :

« De nieuwe samenwerkingsovereenkomst die u wordt voorgelegd is bedoeld om de nieuwe Richtlijn 2004/12/EC inzake verpakkingen om te zetten. Deze nieuwe richtlijn omvat twee wijzigingen die op ons betrekking hebben :

1. een verduidelijking van het woord « verpakking » door de toevoeging van interpretatiecriteria;
2. de verhoging van de percentages van recycling en valorisatie.

De uiterlijke datum voor de omzetting van de Richtlijn 2004/12/EC was 18 augustus 2005. De nieuwe percentages voor recycling en valorisatie moeten uiterlijk op 31 december 2008 aan de bedrijven worden opgelegd.

In juli 2007 werd België door het Europese Hof van Justitie veroordeeld voor het niet omzetten in de voorgeschreven termijn van de Richtlijn 2004/12/EC.

In oktober van dit jaar gaf de Europese Unie opnieuw blijk van bezorgdheid bij België om de maatregelen te kennen die genomen worden om aan te sluiten bij het arrest van het Hof.

Waarom zoveel vertraging, zult u zeggen.

Daar zijn verschillende redenen voor :

1. Het huidige voorstel is niet alleen bedoeld om de nieuwe Richtlijn in Belgisch recht om te zetten maar ook om een globale herziening van de wetgeving door te voeren op het gebied van preventie en beheer van verpakkingsafval, in het licht van ervaringen die sinds 1996 werden opgedaan. Om deze reden wordt er een nieuwe samenwerkingsovereenkomst voorgesteld ter vervanging van de oude, inplaats van een eenvoudige tekstwijziging.
2. De samenwerkingsovereenkomst heeft kracht van wet, met directe effecten op het geheel van de Belgische bevolking. Rekening houdend met de kleinschaligheid van de Belgische markt, is het immers onmisbaar een doeltreffend systeem op te zetten voor de terugname, dat wat de gewesten betreft, grensoverschrijdend werkt. Dit doel kan slechts bereikt worden aan de hand van een samenhangende en gecoördineerde wetgeving tussen de drie gewesten in de vorm van een samenwerkingsovereenkomst.
3. De Gewesten hebben dus lange tijd onderhandeld om een aanvaardbaar compromis te bereiken. Ze hebben eveneens overleg gepleegd over verschillende punten

I. Exposé introductif de la ministre Evelyne Huytebroeck

La ministre Evelyne Huytebroeck a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le projet de nouvel accord de coopération qui vous est soumis vise à transposer la nouvelle directive 2004/12/CE sur les emballages. Cette nouvelle directive contient deux modifications qui nous concernent :

1. une clarification de la définition du terme « emballage » par l'ajout de critères d'interprétation;
2. l'augmentation des pourcentages de recyclage et de valorisation.

La date butoir de transposition de la directive 2004/12/CE était le 18 août 2005. Les nouveaux pourcentages de recyclage et de valorisation doivent être imposés aux entreprises pour le 31 décembre 2008 au plus tard.

En juillet 2007, la Belgique s'est vue condamnée par la Cour européenne de Justice pour non-transposition dans le délai prescrit de la directive 2004/12/CE.

En octobre dernier, l'Union européenne s'est à nouveau inquiétée auprès de la Belgique afin de connaître les mesures prises pour se conformer à l'arrêt de la Cour.

Alors, pourquoi de tels retards me direz-vous.

Il y a plusieurs raisons à cela :

1. La proposition actuelle n'entend pas uniquement transposer la nouvelle directive en droit belge mais elle vise aussi à effectuer une révision globale de la législation en matière de prévention et de gestion des déchets d'emballages, à la lumière des expériences engrangées depuis 1996. C'est pour cette raison qu'un nouvel accord de coopération est proposé en remplacement de l'ancien, au lieu d'une simple modification de texte.
2. L'accord de coopération a force de loi, avec des incidences directes sur l'ensemble de la population belge. En effet, compte tenu de l'étroitesse du marché belge, il est indispensable de mettre sur pied un système efficace de reprise qui transcende les frontières régionales. Cet objectif n'est réalisable qu'au moyen d'une législation cohérente et coordonnée entre les trois Régions sous la forme d'un accord de coopération.
3. Les Régions ont donc dû négocier longuement pour atteindre un compromis acceptable. Elles ont dû se concerter également sur différents points de la procédure

van de goedkeuringsprocedure van deze samenwerkingsovereenkomst. Zo moest er gezamenlijk een advies aan de Raad van State worden gevraagd. Ook is het beter dat de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* op dezelfde dag plaatsvindt.

4. Ook moest er lang worden onderhandeld met de verschillende actoren : de gemeenten en de intercommunales die belast zijn met het beheer van het afval, de producenten van verpakkingen en de erkende instellingen.

Al deze verplichtingen verklaren de lange duur van het onderhandelingsproces.

Het voorstel omvat twee delen :

1. het eigenlijke ontwerp van de samenwerkingsovereenkomst betreffende de preventie en het beheer van het verpakkingsafval;
2. het ontwerp van ordonnantie tot goedkeuring, dat met de samenwerkingsovereenkomst samengaat.

Ik zal hier niet in details treden over het geheel van de wijzigingen die in deze nieuwe overeenkomst zijn ingevoerd.

Ik zal er enkele aanhalen :

1. Het invoeren van een nieuwe soort van verantwoordelijke voor verpakkingen : de importeur van verpakkingen wordt verantwoordelijk voor de verpakkingen in de plaats van zijn klanten. Duizenden detailhandelaars verliezen zo hun hoedanigheid van verpakkingsverwoordelijke ten gunste van hooguit enkele honderden grotere verpakkingsverwoordelijken;
2. Het invoeren van een minimale drempel voor de terugnameplicht. Deze wordt voortaan op 300 kg verpakking per jaar gesteld;
3. Het aanpassen van recyclings- en valorisatiedoelen aan de werkelijkheid : de door België te bereiken doelen liggen hoger dan die welke in de Richtlijn worden bepaald, maar ze houden rekening met het feit dat deze cijfers al bijna bereikt zijn door twee erkende instellingen;
4. Het verhogen op 300 ton van de drempel voor de invoering van het algemeen preventieplan. Deze drempel omvat voortaan ook de import. Zo worden de multinationale bedrijven beter bereikt en wordt de dwang voor de KMO's verminderd. Ook is er op die manier een betere controle mogelijk van de meer belangrijke actoren en kan de administratieve last van de interregionale commissie worden verlicht;
5. Een nieuwe belasting opleggen aan de verantwoordelijken voor huishoudelijke verpakkingen om een deel van de kosten van het beheer van afval dat nog ten laste van

d'approbation de cet accord de coopération. Il a ainsi fallu demander conjointement un avis auprès du Conseil d'Etat. De même, il est préférable que la parution au *Moniteur belge* ait lieu le même jour.

4. Il a fallu aussi négocier longuement avec les différents acteurs concernés : les communes et intercommunales chargées de la gestion des déchets, les producteurs d'emballages et les organismes agréés.

Toutes ces contraintes expliquent la longueur du processus de négociation.

La proposition comporte deux parties :

1. le projet proprement dit d'accord de coopération concernant la prévention et la gestion des déchets d'emballages;
2. le projet d'ordonnance d'approbation qui accompagnera l'accord de coopération.

Je ne vais pas ici décrire en détail l'ensemble des modifications introduites dans le nouvel accord. Je me contenterai d'en souligner certaines et notamment celles qui visent à :

1. créer un nouveau type de responsable d'emballages : l'importateur d'emballages de service devient responsable d'emballages à la place de ses clients. Des milliers de détaillants perdent ainsi leur qualité de responsable d'emballages au profit de quelques centaines, tout au plus, de responsables d'emballages plus importants;
2. introduire un seuil minimum pour l'obligation de reprise. Celui-ci est désormais fixé à 300 kg d'emballages par an;
3. adapter les objectifs de recyclage et de valorisation à la réalité : les objectifs à atteindre par la Belgique sont plus élevés que ceux qui sont définis dans la directive mais ils tiennent compte du fait que ces taux sont déjà atteints ou presque par les deux organismes agréés;
4. rehausser à 300 tonnes le seuil pour l'introduction d'un plan général de prévention. Toutefois, ce seuil inclut dorénavant aussi l'importation. Il permet ainsi de mieux viser les multinationales et de réduire les contraintes pour les PME. Il permet enfin un meilleur contrôle des acteurs les plus importants et de réduire la charge administrative pour la commission interrégionale;
5. instaurer un nouveau prélèvement sur les responsables d'emballages ménagers de manière à répercuter une partie des coûts de gestion des déchets, encore à charge de

de gemeenschap is, af te wentelen. Bij het voorafgaande overleg, hebben de bedrijven en de erkende instellingen voorgesteld dit vast te leggen op een forfaitair bedrag van 50 eurocent per inwoner.

Ik leg er nogmaals de nadruk op : het ontwerp dat u hier wordt voorgelegd heeft het voorwerp uitgemaakt van intense overlegzittingen tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en Brussel Hoofdstad binnen de interregionale Verpakkingscommissie. Hierin wordt rekening gehouden met de opmerkingen van de vele actoren terzake, namelijk de bedrijven, de beide erkende instellingen voor de terugname van verpakkingsafval, de sectorale federaties, de intercommunales, de Raad van State en de verschillende adviserende instanties die aangesproken werden tijdens het aannemingsproces in de drie gewesten.

Met deze overeenkomst kan er een tussen de drie Gewesten samenhangende en gecoördineerde wetgeving worden ingevoerd. Het doel is zodanig te handelen dat de gewestelijke verordeningen vóór het einde van het jaar gepubliceerd zouden worden en liefst op dezelfde dag voor de drie Gewesten. De overeenkomst zou dan op 1 januari 2009 van kracht worden. ».

II. Algemene bespreking

Mevrouw Anne Swaelens zegt dat de socialistische fractie positief staat tegenover dit ontwerp van ordonnantie, dat het resultaat is van de onderhandelingen tussen de drie Gewesten inzake verpakkingsafval. Het streeft ernaar het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996 te vervangen, met name om te beantwoorden aan de eisen van de nieuwe richtlijn 2004/12/EG.

Dit ontwerp bevat verschillende positieve elementen, waaronder een vollediger definitie van het begrip verpakking alsmede de verplichting, voor de producenten en de distributeurs, om de reële en volledige kosten van het beheer van het verpakkingsafval voor hun rekening te nemen. De doelstellingen inzake recyclage en nuttige toepassing van verpakkingsafval verdienen bijzondere aandacht.

Het samenwerkingsakkoord stelt dat de verpakkingsverantwoordelijken en niet de gemeenschap de kosten moeten dragen van de hinder die door de verpakkingen wordt veroorzaakt. De volksvertegenwoordiger hoopt, namens haar fractie, dat het principe van de vervuiler betaalt werkelijk zal worden toegepast want, als de verpakkingsverantwoordelijke het niet doet, zou het de verbruiker zijn die – buiten zijn medeweten en verschillende keren – de kosten zou betalen van het beheer van het verpakkingsafval.

Er bestaat complementariteit tussen deze instemmingsordonnantie en de verordening betreffende de afvalverwijdering door middel van ophalingen ⁽¹⁾, die zopas door de

(1) Zie Stuk A-523/2 (2008-2009).

la communauté. Lors des concertations préalables, les entreprises et les organismes agréés ont proposé de fixer ce montant à une somme forfaitaire de 50 eurocents par habitant.

Je tiens à le souligner à nouveau, le projet qui vous est présenté a fait l'objet d'intenses concertations entre les Régions flamande, wallonne et de Bruxelles-Capitale au sein de la Commission interrégionale de l'Emballage. Il tient compte des remarques formulées par les nombreux acteurs en la matière, à savoir les entreprises, les deux organismes agréés pour la reprise des déchets d'emballages, les fédérations sectorielles, les intercommunales, le Conseil d'Etat et par les différentes instances consultatives qui ont été sollicitées pendant le processus d'adoption dans les trois Régions.

Le présent accord permet d'introduire une législation cohérente et coordonnée entre les trois Régions. L'objectif est de faire en sorte que l'ordonnance et les décrets régionaux soient publiés avant la fin de l'année et si possible le même jour pour les trois Régions. L'accord doit entrer en vigueur au 1^{er} janvier 2009. ».

II. Discussion générale

Mme Anne Swaelens annonce que le groupe socialiste accueillera favorablement ce projet d'ordonnance, qui constitue l'aboutissement des négociations entre les trois Régions en matière de déchets d'emballages. Il tend à remplacer l'accord de coopération du 30 mai 1996, notamment pour répondre aux exigences de la nouvelle directive 2004/12/CE.

Ce projet comporte plusieurs éléments positifs, dont une définition plus complète de la notion d'emballage ainsi que l'obligation, pour les producteurs et les distributeurs, de prendre en compte le coût réel et complet de la gestion des déchets d'emballage. Les objectifs en matière de recyclage et de valorisation des déchets d'emballages méritent une attention particulière.

L'accord de coopération précise que c'est au responsable d'emballage, et non à la collectivité, de supporter le coût des nuisances provoquées par les emballages. La députée espère, au nom de son groupe, que le principe du pollueur-payeur sera réellement appliqué, car à défaut du responsable d'emballage, ce serait le consommateur qui payerait – à son insu et plusieurs fois – le coût de la gestion des emballages.

Il existe une complémentarité entre la présente ordonnance d'assentiment et le règlement relatif à l'enlèvement par collecte des immondices ⁽¹⁾, qui vient d'être adopté par

(1) Voir Doc. A-523/2 (2008-2009).

commissie is goedgekeurd en die de inspanningen concreetiseert die door de staatssecretaris bevoegd voor openbare netheid worden geleverd. Een rationeel afvalstoffenbeheer is niet mogelijk zonder verbetering van de selectieve ophaling van verpakkingsafval of zonder vermindering van de sorteerrestanten. De invoering van de verplichting tot sorteren is dus een goede zaak. Men moet de burger echter de mogelijkheid bieden om afval ook op openbare plaatsen te sorteren. De initiatieven van de MIVB en NMBS inzake selectieve vuilnisbakken in de metro- en de treinstations moeten worden uitgebreid tot de parken, de scholen en de openbare evenementen. Om de toename van het verpakkingsafval doeltreffend te bestrijden, zou men gelijktijdig de preventie nog moeten intensifiëren.

Mevrouw Anne Swaelens herinnert eraan dat Fost Plus het selectieve ophalen, het sorteren en het recycleren van de huishoudverpakkingen in België coördineert en financiert. Kan de minister meer bijzonderheden over het beheer van dat orgaan geven? Wat is het aandeel van het openbaar en van het particulier beheer?

Mevrouw Caroline Persoons herinnert eraan dat de parlementsleden de tekst van het ontwerp slechts de dag vóór de vergadering hebben ontvangen. Zij stelt vast dat de adviezen van de Economische en Sociale Raad en van de Raad voor het Leefmilieu vrij negatief zijn. De Raad voor het Leefmilieu wijst erop dat het samenwerkingsakkoord verder gaat dan de Europese richtlijn en dat de financiële lasten die worden opgelegd in artikel 13 een verdoken belasting lijken. Wat denkt de minister daarvan? Het samenwerkingsakkoord zal slechts efficiënt zijn als ze een toetreding op het terrein bewerkstelligt.

Mevrouw Jacqueline Rousseaux betreurt eveneens het feit dat het parlementaire stuk slechts een dag op voorhand is ontvangen. Het was derhalve niet mogelijk om er voldoende kennis van te nemen. De uiteenzetting van de minister geeft niet alle elementen van de tekst weer.

De Economische en Sociale Raad, die advies moest uitbrengen over het ontwerp, werd eveneens met dat probleem geconfronteerd. Hij stelt het feit aan de kaak dat de tekst veel verder gaat dan de Europese richtlijn en dat hij de ondernemingen nog meer verantwoordelijkheid geeft. De Europese richtlijn pleit voor een juiste en evenwichtige verdeling van de verantwoordelijkheden, terwijl het tussengewestelijke samenwerkingsakkoord dat evenwicht tussen de verschillende betrokken partijen niet waarborgt. De Economische en Sociale Raad betreurt dat de verantwoordelijkheid van de producenten gereduceerd wordt tot een financiële kwestie. Wat is het standpunt van de minister daaromtrent? Men moet rekening houden met de adviezen van de adviesorganen, die de situatie te velde kennen.

Minister Evelyne Huytebroeck antwoordt dat het samenwerkingsakkoord het resultaat is van lang overleg. Fost Plus is een privéorgaan dat evenwel in ruime mate gecontroleerd wordt door de openbare sector. Het is door de drie

la commission et qui concrétise les efforts déployés par le secrétaire d'Etat en charge de la propreté publique. Une gestion rationnelle des déchets ne peut se concevoir sans amélioration des collectes sélectives d'emballages et sans réduction des résidus de tri. L'instauration de l'obligation de tri vient donc à point nommé. Il faut cependant permettre au citoyen de séparer les déchets également dans les lieux publics. Les initiatives de la STIB et de la SNCB en matière de poubelles sélectives dans les stations de métro et dans les gares doivent être étendues aux parcs, aux écoles et aux événements publics. Pour lutter efficacement contre la croissance des déchets d'emballages, il conviendrait parallèlement d'accentuer encore la prévention.

Mme Anne Swaelens rappelle que Fost Plus coordonne et finance la collecte sélective, le tri et le recyclage des emballages ménagers en Belgique. La ministre peut-elle donner plus de précisions sur la gestion de cet organe? Quelle est la part de gestion publique et la part de gestion privée?

Mme Caroline Persoons rappelle que les parlementaires n'ont reçu le texte du projet d'ordonnance que la veille de la présente réunion. Elle constate que les avis du Conseil économique et social et du Conseil de l'environnement sont assez négatifs. Le Conseil de l'environnement relève que l'accord de coopération va plus loin que la directive européenne et que les charges financières imposées par l'article 13 semblent constituer une taxe déguisée. Qu'en pense la ministre? L'accord de coopération ne sera efficace que dans la mesure où il a recueilli une adhésion sur le terrain.

Mme Jacqueline Rousseaux déplore également le fait de n'avoir reçu le document parlementaire qu'un jour à l'avance. Il n'est dès lors pas possible d'en avoir pris connaissance de manière suffisante. L'exposé de la ministre ne reprend pas tous les éléments du texte.

Le Conseil économique et social, chargé de remettre un avis sur le projet d'ordonnance, a aussi été pris de court. Il dénonce le fait que le texte aille bien au-delà de la directive européenne et qu'il alourdisse les responsabilités à charge des entreprises. La directive européenne plaide pour un partage correct et équilibré des responsabilités, alors que le projet d'accord de coopération interrégional n'assure pas cet équilibre entre les différentes parties concernées. Le Conseil économique et social regrette que la responsabilité des producteurs soit réduite à une question financière. Quelle est la position de la ministre à ce sujet? Il convient de prendre en compte l'avis des instances consultatives qui connaissent la situation sur le terrain.

La ministre Evelyne Huytebroeck répond que l'accord de coopération résulte d'une longue concertation. Fost Plus est un organisme privé mais largement contrôlé par le secteur public. Il a été constitué par les trois Régions et fait

Gewesten opgericht en is onderworpen aan een strikte controle door de Interregionale Verpakkingsgcommissie.

De heer Francis Radermaker, adviseur van de minister, legt uit dat het samenwerkingsakkoord verder gaat dan de Europese richtlijn omdat men rekening gehouden heeft met de bestaande situatie. De richtlijn streeft naar 55 % recyclage, terwijl de erkende instanties in België, Fost Plus en Val-I-Pac, al 80 % bereiken. Op Europees niveau, staat België aan de top wat het ophalen en recycleren van verpakkingsafval betreft.

Er is een overdracht van de kosten en van de verantwoordelijkheden van de openbare sector naar de particuliere sector. Laatstgenoemde had reeds geprotesteerd toen een doel van 50 % recyclage werd vooropgesteld. Tot op heden bleven de niet gerecycleerde producten ten laste van de openbare actoren. Voortaan wordt aan Fost Plus gevraagd om de ophaling van het verpakkingsafval ten belope van 80 % te financieren en om een deel van de kosten van het beheer die nog altijd voor rekening van de overheid zijn voor zijn rekening te nemen, met name bepaalde kosten in verband met de controles.

Het gaat niet over een verdoken belasting maar om een uitbreiding van de verplichtingen van de particuliere actoren die verder gaat dan de Europese verplichtingen. Gezien de hoge graad van recyclage die in België al is bereikt, doet men niets anders dan een feitelijke situatie bestendigen.

Mevrouw Jacqueline Rousseaux verwijst naar de kritiek die door de Economische en Sociale Raad is geuit. Er is geen sprake van verantwoordelijkheidsverdeling tussen de verschillende actoren. De verantwoordelijkheid van de producenten schijnt te worden gereduceerd tot een financiële kwestie.

De volksvertegenwoordiger benadrukt dat het ontwerp laat is ontvangen, hetgeen het niet mogelijk maakt om in goede omstandigheden te werken.

De minister herhaalt dat er veel voorafgaand overleg heeft plaatsgevonden. De urgentie die wordt gevraagd voor de beraadslaging over dit ontwerp van ordonnantie ligt in het feit dat men gelijke tred moet houden met de twee andere Gewesten.

De opmerkingen van de Economische en Sociale Raad werden gehoord. De ondernemingen beklagen zich over het feit dat ze voorheen betaalden om een graad van 50 % recyclage te bereiken, een cijfer dat nu stijgt tot 80 %. Het evenwicht van vandaag volgt uit overleg waarbij ook de economische kringen betrokken werden.

Mevrouw Olivia P' Tito is ingenomen met een samenwerkingsakkoord tussen de drie Gewesten. Het is een formule die vaak en doelbewust gebruikt wordt in milieukwesties. Bovendien heeft er met de staatssecretaris een debat plaatsgehad over het sorteren en het nuttig toepassen

l'objet d'un contrôle strict par la Commission interrégionale de l'Emballage.

M. Francis Radermaker, conseiller de la ministre, explique que l'accord de coopération va plus loin que la directive européenne parce qu'il a été tenu compte de la situation existante. La directive définit un objectif de 55 % de recyclage, alors que les organismes agréés en Belgique, Fost Plus et Val-I-Pac, atteignent déjà 80 %. Au niveau européen, la Belgique est à la pointe en termes de collecte et de recyclage des emballages.

Il y a un transfert des coûts et des responsabilités du secteur public vers le secteur privé. Ce dernier avait déjà manifesté sa désapprobation lorsqu'il s'est vu fixer un objectif de 50 % de recyclage. Jusqu'à présent, les produits non recyclés restaient à charge des acteurs publics. Dorénavant, il est demandé à Fost Plus de financer la reprise des déchets d'emballages à concurrence de 80 % et de prendre en charge une partie des coûts de gestion qui restent encore à charge des pouvoirs publics, notamment certains coûts liés à des opérations de contrôle.

Il ne s'agit pas d'une taxe déguisée mais d'une extension des obligations à charge des acteurs privés qui va au-delà des obligations européennes. Etant donné le taux élevé de recyclage déjà atteint en Belgique, on ne fait qu'entériner une situation de fait.

Mme Jacqueline Rousseaux renvoie aux critiques formulées par le Conseil économique et social. Il n'y a pas de partage de responsabilité entre les différents intervenants. La responsabilité des producteurs semble être réduite à une question financière.

La députée souligne que le projet d'ordonnance a été remis tardivement, ce qui ne permet pas de travailler dans de bonnes conditions.

La ministre répète que de nombreuses concertations préalables ont eu lieu. L'urgence demandée pour l'examen du présent projet d'ordonnance s'explique par le fait qu'il faut être en phase avec les deux autres Régions.

Les remarques du Conseil économique et social ont été entendues. Les entreprises se plaignent du fait qu'avant elles payaient pour atteindre un taux de recyclage de 50 % et que maintenant ce chiffre passe à 80 %. L'équilibre atteint aujourd'hui résulte d'une concertation qui a également impliqué les milieux économiques.

Mme Olivia P'Tito salue la conclusion d'un accord de coopération entre les trois Régions. C'est une formule qui est souvent utilisée pour les matières environnementales, et elle l'est à bon escient. En outre, un débat sur le tri et la valorisation des déchets vient d'avoir lieu avec le secrétaire

van afval, in het kader van de goedkeuring van het ontwerp van verordening betreffende de afvalverwijdering door op-halingen.

Mevrouw Jacqueline Rousseaux herinnert eraan dat de ondernemingen vragen om ook rekening te houden met de begrippen « overeenstemming met de markt » en « optimalisering van de kosten-efficiency » voor de huishoud-verpakkingen, en niet alleen met de terugbetaling van de reële kosten. De gevolgen van het samenwerkingsakkoord dat vandaag ter instemming van de parlementsleden wordt voorgelegd zijn aanzienlijker dan die van het ontwerp van verordening over de afvalophaling.

De minister benadrukt dat het ontwerp van ordonnantie ernaar streeft om de verplichtingen voor de KMO's te verminderen door de drempel voor de opstelling van een algemeen preventieplan te verhogen tot 300 ton verloren verpakking ⁽²⁾. Het ontwerp van ordonnantie is de vrucht een algemene consensus tussen de standpunten van de verschillende actoren.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

(2) Zie Stuk A-526/1 (2008-2009), blz. 30.

d'Etat Emir Kir à propos de l'adoption du projet de règlement relatif à l'enlèvement par collecte des immondices.

Mme Jacqueline Rousseaux rappelle que les entreprises demandent de prendre également en compte les notions de « conformité au marché » et d'« optimalisation du rapport coût – efficacité » pour les emballages ménagers, et pas uniquement le remboursement du coût réel. Les effets de l'accord de coopération soumis aujourd'hui à l'assentiment des parlementaires sont plus importants que ceux du projet de règlement sur la collecte des immondices.

La ministre souligne que le projet d'ordonnance tend à réduire les contraintes pour les PME, en rehaussant à 300 tonnes d'emballages perdus le seuil pour l'introduction d'un plan général de prévention ⁽²⁾. Le projet d'ordonnance est le fruit d'un équilibre global entre les points de vue des différents acteurs.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté par 10 voix et 1 abstention.

(2) Voir Doc. A-526/1 (2008-2009), p. 30.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Amina DERBAKI SBAÏ

De Voorzitter,

Olivia P'TITO

IV. Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté par 10 voix et 1 abstention.

– Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse,

Amina DERBAKI SBAÏ

La Présidente,

Olivia P'TITO